

再论长江中游经济区的建立与发展¹

秦尊文 田野 聂夏清

【摘要】：长江中游湖北、湖南、江西三省具备深厚的历史渊源和扎实的合作基础，具有区位条件优越、产业基础雄厚、内需潜力巨大、科教资源丰富、生态地位突出等优势，但同时也存在着城镇化进程滞后、对外开放不足等短板。在奋力迈向中国式现代化新征程的背景下，三省要在长江中游城市群的基础上努力构建长江中游经济区，勇于承担重大使命，加快打造全国大市场的重要空间枢纽；增强科技创新能力，加快建设全国先进制造业基地；共建中部陆海新通道，协同实施更高水平的对外开放；以区域协同发展为导向，全面深化三省合作共建机制，推动湖北、湖南、江西高质量发展迈上新台阶。

【关键词】：长江中游经济区；区域协作；机制创新；高质量发展

【中图分类号】：F061.5 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1006-5024(2023)04-0133-10

【DOI】：10.13529/j.cnki.enterprise.economy.2023.04.013

一、引言

长江经济带分为上游、中游、下游三大地区。在长江上游和下游地区，国家先后于2011年和2019年批复了《成渝经济区区域规划》《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》。这两个规划的区域都属经济区性质，其中前者是“长江上游经济区”的重要组成部分，后者就是“长江三角洲经济区”（简称“长三角经济区”），范围为沪、苏、浙、皖四省市全域。在长江中游地区，应在长江中游城市群的基础上构建“长江中游经济区”，推动湖北、湖南、江西三省高质量发展。

二、“长江中游经济区”的提出及其范围

（一）“长江中游经济区”的提出

根据公开文献，最早提出“长江中游经济区”的是1991年国家计委地区经济发展战略研究机构的一份研究报告，报告将全国划分为十大经济区：东北经济区、华北环渤海经济区、长江三角洲经济区、南方沿海经济区、黄河中游经济区、黄河上游经济区、长江中游经济区、长江上游经济区、新疆特殊经济区、西藏特殊经济区。该报告对“长江中游经济区”范围的划分包括湖南、湖北、江西、安徽。^[1]但后来的“九五计划”并未采用这种划分方法，而是将河南、湖北、湖南、江西、安徽作为“中部五省地区”列入国家规划，逐步成为七个跨省区市的经济区域之一。^[2]

此后，理论界也使用“中部五省地区”这一概念。直到2002年华中科技大学徐长生教授《长江中游经济区形成的阻因与对

¹ **【基金项目】**：国家社会科学基金项目“迈向现代化的城乡高质量发展研究”（项目编号：21STA017）；教育部人文社科青年

【作者简介】秦尊文，中国城市经济学会副会长、湖北省社会科学院研究员，长江经济带高质量发展智库联盟秘书长，研究方向为区域经济、城市经济；（湖北 武汉 430077）

田野（通讯作者），湖北经济学院长江经济带发展战略研究院副教授，硕士生导师，研究方向为区域发展与城乡规划；（湖北 武汉 430205）

聂夏清，湖北省社会科学院长江流域经济研究所硕士生，研究方向为区域经济、城市经济。（湖北 武汉 430077）

策》一文中再度使用“长江中游经济区”，范围仍是湖北、湖南、江西、安徽四省。^[3]2003年湖北省社会科学院秦尊文研究员在《长江中游经济区的建立与发展》一文中，将“长江中游经济区”范围限定为湖北、湖南、江西三省，提出将鄂东城市群（即后来的“武汉城市圈”）、湘东北城市群（即后来的“环长株潭城市群”）、赣北城市群（即后来的“环鄱阳湖城市群”）三个“一小时经济圈”融合起来，打造一个大的“三小时经济圈”（即长江中游城市群），并以此为基础，构建武汉、长沙、南昌互为犄角的长江中游经济区。^[4]

2011年湖北省发起建立长江中游城市群，湖南、江西两省积极响应，并得到国家发改委、中国工程院、中国社会科学院等单位的支持。2012年国务院出台《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》要求武汉城市圈、长株潭城市群和环鄱阳湖城市群加强合作，推进长江中游城市群一体化发展。此后，三省各部门签订了一系列合作协议，内容均涉及三省全域，也就是长江中游地区，亦即秦尊文等学者所提的“长江中游经济区”范围。

（二）长江中游经济区的范围界定

经济区通常比同名城市群范围更大，而不是更小。如长三角城市群共26市（即上海1个直辖市、江苏9个地级市、浙江8个地级市、安徽8个地级市），区域面积21.17万平方公里；而长三角经济区为上海、江苏、浙江、安徽四省市全域，面积35.8万平方公里。

最初提出“长江中游经济区”时，范围的确包括安徽省，特别是2013年前后，安徽皖江城市带的合肥、安庆等市还参加了长江中游城市群的各种活动。但是，2014年9月国务院发布的《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》和2016年5月国务院常务会议通过的《长江三角洲城市群发展规划》，均将安徽明确划入长三角区域，意味着长江中游经济区不再包含安徽省。由湖北、湖南、江西三省构成的长江中游经济区，2021年总面积为56.46万平方公里（其中长江中游城市群面积31.7万平方公里），常住人口为16969.4万人，GDP总量为12.57万亿元，分别占全国的5.88%、12.01%、10.99%。

三、建立长江中游经济区的重大意义

在我国沿海地区，环渤海（京津冀）、长三角、珠三角（粤港澳）三大经济区早已纳入国家区域重大战略。在广大的内陆地区，亟需形成长江中游经济区与之呼应，推动我国区域协调发展，以加快实现全体人民共同富裕的中国式现代化。

（一）长江中游经济区是建设全国构建新发展格局的重要战略支点

百年未有之大变局下，加快构建新发展格局，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择和重大战略任务。改革开放以来，我国加入国际大循环，建立了“两头在外”的“世界工厂”发展模式，逐步形成了菱形分布的京津冀、长三角、珠三角、成渝、长江中游五大城市群，并以此为基础正在形成五大经济区，其中长江中游经济区位于菱形的几何中心，拥有长江黄金水道和沪汉蓉、沪昆、京广、京九、福银等骨干通道，区位优势突出，产业基础良好，是推进全国统一大市场建设的关键节点，是畅通国内大循环的关键一环，是构建新发展格局的重要支撑。加快建设长江中游经济区，有利于促进中部地区崛起，形成五大主要经济区优势互补、联动合作、融合发展、更加稳固的“钻石型结构”^[5]，有利于畅通国内国际双循环，打造新时代国际竞争新优势。

（二）长江中游经济区是全国多重重大发展战略的关键链接

长江中游经济区地处我国中部核心地带，是长江黄金水道和南北大通道的中心枢纽，也是连接全国“铁水空”交通大动脉的中心结点，经济区东联长三角、西通成渝、南接粤港澳、北望京津冀，是“一带一路”建设、长江经济带发展、中部地区崛起等国家重大发展战略相叠加的空间枢纽和关键链接，具有广阔的经济腹地和战略纵深。加快建设长江中游经济区，有利于充分发挥构建新发展格局过程中三省的区位优势和战略红利，形成新发展阶段三省东西联动、南北对接、合力对外开放的新格

局。

（三）长江中游经济区是建设制造强国的重要支撑

长江中游经济区具有强大的制造业基础和优势条件，湖北已形成“光芯屏端网”、汽车制造、生物医疗等优势产业集群，湖南拥有工程机械、轨道交通、中小航空发动机等产业集群，江西有色金属、航空及装备制造、新能源新材料等产业优势突出，已成为国家重要的先进制造业基地。长江中游经济区是我国科教创新资源的重要集聚区，区域内拥有“双一流”高校13所，东湖、长株潭和鄱阳湖先后获批国家自主创新示范区，拥有一批大科学装置和国家重点实验室，顶级的“国家实验室”也实现零的突破，产生了一批世界领先的关键核心技术，是我国重要的科技创新高地。加快长江中游经济区建设对于我国实现科技自立自强、加快建设制造强国具有重要的支撑作用。

（四）长江中游经济区是保障全国高质量发展的绿色屏障

长江分别流经湖北、湖南、江西1061公里、163公里、152公里，三省共占长江干线长度近40%。长江中游经济区地处长江流域中段，是维护上游生态脆弱区生态安全的生态门户（如地处湖北宜昌的三峡工程对重庆库区环境质量和生态功能的持续改善有巨大作用），是保障下游经济发达地区水资源和环境质量的关键区域，在全国生态安全格局中的地位举足轻重。在面临“把修复长江生态环境摆在压倒性位置”的要求下，建设长江中游经济区、打造“长江中游千里绿色廊道”对于维护长江生态安全和保障全国高质量发展具有重大意义。

四、长江中游经济区建设的条件分析

建设长江中游经济区的条件比较优越，既有深厚的历史渊源，又有扎实的现实基础，三省完全可以顺势而为、乘势而上。

（一）三省共建长江中游经济区具有深厚的历史渊源

三省地缘相近格局天成。湘鄂赣地域相连，长江干流贯穿三省，湖北、湖南、江西依次有汉江、湘江、赣江三大支流注入，江汉平原、洞庭湖平原、鄱阳湖平原携手而立，幕阜山成为三省共有的“绿心”，是一个相对完整的自然地理单元。

三省文化同源文脉相连。历史上，湖北、湖南全域及江西大部分地域皆属于楚文化区域。历史上，自元朝末年开并延续至清朝的“江西填湖广”移民过程，使得三省人口分布出现深刻变化。这一长达400年之久的人口流动过程，对长江流域特别是长江中游地区的人口、经济、文化格局产生了极为深远的影响。据统计，两湖氏族结构中，仅江西一省移民就占60%-74%。^[6]“江西填湖广”促使三省人口形成了具有深厚历史渊源的、更加相近、更为亲密的思想观念、风俗习性和生产生活方式。“湘鄂赣一家亲”是这里的真实写照。

三省经济社会联系紧密。近代以来，三省先后联手成为世界茶叶中心和亚洲钢铁基地。1861年汉口开埠后，俄罗斯商人在此开设砖茶厂，将蒲圻（今赤壁）羊楼洞作为砖茶原料的生产中心基地，而这些原料全部来自湘鄂赣三省。由于当时汉口茶叶占据世界茶叶市场的50%以上，因此三省也成为世界茶叶生产中心，三省对俄茶叶贸易的繁盛景象一直持续到20世纪初。1898年3月为解决汉阳铁厂燃料问题清廷批准开办萍乡煤矿，1899年为解决煤炭运输问题修通从萍乡至安源的萍安铁路，1904年延至湖南株洲，1909年又与新筑的粤汉铁路接轨。成立于1908年的汉冶萍公司统辖汉阳铁厂、大冶铁矿、萍乡煤矿等厂矿，兼炼铁、采矿、开煤，可谓“中国钢铁工业的摇篮”。在中共党史上，湘鄂赣苏区是党领导秋收起义最早的地方之一。1928年11月中共湘鄂赣特委成立军事委员会，1931年7月、9月分别正式成立中共湘鄂赣省委和湘鄂赣（省）苏维埃政府，1931年11月成立湘鄂赣省工农银行，标志着这一地区成为一个一体化的军事、政治、经济板块。^[7]中华人民共和国建立之初，三省同属中南行政区，联系更为紧密。

（二）三省共建长江中游经济区具有扎实的前期工作基础

1. 协同发展工作机制已经建立。

2016年中共中央、国务院出台《长江经济带发展规划纲要》，提出了“长江中游城市群一体化发展”的要求。2021年9月，协商成立了长江中游三省协同发展联合办公室，暂定在湖北省发改委集中办公。2022年5月印发《推进长江中游三省协同发展2022年工作要点》，提出73项重点工作，并按照工作项目化、项目清单化、清单责任化的要求，全力推进三省协同发展。2022年12月，三省主要领导以视频形式召开了长江中游三省协同推动高质量发展座谈会，共同谋划三省充分发挥区位优势和各自比较优势、打造全国高质量发展的重要增长极，会上还签署了《长江中游三省区域协同立法合作框架协议》《长江中游三省知识产权行政保护协作协议书》《长江中游三省推进能源重点项目建设及供应互济合作协议》《长江中游三省省会城市重点合作事项》等文件。

2. 基础设施一体化率先突破。

在水运交通基础设施一体化建设方面，联合开展了长江安庆至武汉重点水道航道整治，以“中三角集装箱公共班轮”的开通为契机，打通了岳阳、武汉、九江之间的公共班轮。在铁路基础设施一体化建设方面，浩吉铁路“北煤南运”通道全线贯通并投入运营，安九铁路正式开通，长赣铁路建设正式启动，襄常铁路前期工作稳步推进；江西省在“十三五”规划中就提出“稳定开行赣欧（亚）国际货运铁路班列，主动对接‘汉新欧’‘渝新欧’国际班列”；2022年12月三省签署《发挥西部陆海新通道及中老铁路作用融入共建“一带一路”新格局的协议》，商定利用湖南怀化国际陆港对外通道和对接东盟品牌优势，协同三省焦柳线、沪昆线上的城市货源在怀化集并，统一国际贸易“单一窗口”用户管理和身份认证，实现用户“一次注册、三省通用”。在公路基础设施一体化建设方面，三省签署《长江中游三省打通省际瓶颈路（含航道）合作协议》，咸宁至九江高速公路、沪昆高速昌傅至醴陵段改扩建、桂新高速桂阳至新田段、G357汝城至崇义公路等工程开工建设。在输电网络方面，荆门—长沙特高压、南昌—长沙特高压投产送电，南昌—武汉特高压开工建设，世界领先的长江中游特高压环网结构加快构建。

3. 产业一体化稳步推进。

2015年4月，湘鄂赣共同达成石化、汽车产业合作的意向，并以此为突破口加速推进产业一体化进程。产业投资日渐成势，覆盖了国民经济的诸多领域，并取得了显著成效，特别是民间投资数量和频率都更趋密集。^[8]2019年，湖北最大民企卓尔集团在长沙投资建设卓尔科技第一企业社区，并于翌年6月开工建设二期产业示范园，先后迎来近百家以高科技产业为主的企业进入。以产业协同互补为目标的相关合作更趋密集，湖南中车时代投资武汉，湖北黄冈和江西九江联合攻关磷石膏综合利用，湖北企业华新水泥与湖南大学协同攻关水泥窑气吸碳制砖，建成世界首条该领域的生产线。除此之外，湘鄂赣还共同成立科技创新联盟，累计入驻超过220家科技服务单位，促成交易327笔，总金额超过1.2亿元。2021年4月，三省为提振文旅消费，联合发行“文旅一卡通”，并推出8条跨省精品旅游路线。2022年12月《长江中游三省畅通产业链供应链合作协议》和《湘鄂赣经济强县产业合作框架协议》的签署，进一步促进三省产业一体化发展。

4. 市场一体化扎实推进。

2015年5月，三省签署共建“中三角”、打造“第四极”商务合作协定，商定共同推进实施重大战略、共同促进产业转型升级、推进市场一体化建设、深化对外经贸合作、推进口岸大通关建设、建立完善合作机制。2017年10月，商务部办公厅发布《长江中游区域市场发展规划（2017-2020年）》，规划范围为三省全域，该规划系全国首个跨省区域性市场发展规划，提出加强三省市场一体化建设步伐，打造全国重要的商贸物流枢纽。2022年5月，长沙海关、武汉海关、南昌海关通过云端线上签署《推进长江中游地区高水平开放高质量发展，湘鄂赣三地海关协同工作机制框架协议》，以“三关如一关”为目标，努力实现联合执法、共建共享、互认互助。同年12月，三省签订《长江中游三省畅通商品流通合作协议》，进一步加快区域统一市场建

设步伐。

5. 生态文明建设一体化取得实效。

2015年3月国务院批复的《长江中游城市群发展规划》，明确指出三省要加快“两型”社会建设，“建立跨区域生态建设和环境保护的联动机制”，加快打造“具有重要影响力的生态型城市群”。在此基础上，湘鄂赣三省签订了跨省水污染防治、水生态保护的相关协议，并积极落实跨省横向生态补偿的机制建设。三省以跨界河湖保护为切入口，创新管理体制，对非法采砂等涉河、涉湖案件，通过采取信息共享、联合执法等手段，有效地遏制了相关违法事件的发展势头，长江水事管理更趋规范。2021年9月长江中游三省协同推动高质量发展座谈会审议通过《深化协同发展加快绿色崛起——长江中游三省战略合作总体构想》，三省将“共抓生态保护，建设中国绿心”。处于“中国绿心”的湖北通城、湖南平江、江西修水三县，积极加强生态合作，在封山育林、水土流失综合治理、公益林建设、生物多样性保护、涉林涉矿违法案件查处等方面紧密合作，努力构建跨省生态网络体系。2022年12月，又签署《长江中游三省“通平修”绿色发展先行区建设框架协议》，将在三县全域共建绿色发展先行区，积极探索跨行政区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径。三省还签订了《大气污染防治联防联控合作协议》《推进“一江两湖”系统治理合作协议》，共推生态文明建设一体化。

6. 社会事业一体化推进较快。

在科教方面，2021年6月，三省科技厅联合签署《长江中游鄂湘赣三省区域协同创新合作框架协议》，此后武汉东湖、长株潭、鄱阳湖国家自主创新示范区协同发展，武汉光谷科创大走廊、湘江西岸科技创新走廊、赣江两岸科创大走廊等科技创新空间发展迅猛，在高等院校、职业院校开展学术科研、成果转化、共建产教融合实训基地、毕业生就业创业信息共享以及举办中三角协同发展招聘会等方面的交流与合作日益紧密。在卫生健康方面，在长期开展血吸虫联合防治的基础上，全面落实全国异地就医直接结算制度，建设公共卫生应急管理信息平台，联合开展突发事件紧急医学救援和突发公共卫生事件应急处置；大力推进优质医疗资源共享，如创建于1893年、曾由孙中山先生题写“生命活水”的江西省九江市第一人民医院，跨江跨省接管湖北省黄冈市龙感湖管理区医院，并更名为“九江市第一人民医院龙感湖分院”，使分院周边十多万群众享受到三甲医院的优质服务，在社会上获得很好反响。在社会治理和民生服务方面，湘鄂赣累计已有20个城市参与住房公积金异地互认互贷和转移接续，19项交通管理业务和6项户籍管理业务可三省通办，124项政务服务项目省会城市进行跨市通办。目前长江中游三省已搭建可提供16类信息数据共享核查的核对平台，可完成低保跨省核对工作。依托全国防返贫监测信息系统，三省对脱贫监测户、边缘易致贫户和突发严重困难户等3类对象开展动态监测，对大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口等特殊群体家庭进行重点关注，做到早发现、早干预、早帮扶。^[9]

（三）三省建设长江中游经济区的对比与分析

1. 三省经济社会发展的纵向对比。

从表1可以看出：从2016年至2021年，三省常住总人口均出现下降，三省人口总量从1.73亿人下降至1.70亿人，在全国占比从12.51%降至12.01%。这表明长江中游经济区人口外流现象明显。三省经济总量绝对值虽然从2016年的8.19万亿元增加至2021年的12.57万亿元，但在全国占比从11.01%下降至10.99%，表明经济地位出现下降。第三产业占比均未达到全国平均水平，表明产业结构尚需进一步优化。与此同时，城镇化作为经济发展的强大动力引擎，长江中游经济区城镇化率也落后于全国平均速度，甚至在“十三五”期间与全国平均水平的差距由低2.69个百分点扩大至低3.04个百分点。“十三五”期间长江中游经济区一直面临着较为严峻的人口外流和经济地位下降压力，人口城镇化的速度和产业结构现代化水平也落后于全国平均水平，亟待三省协同争取中央给予大力支持。

表 1 2016 年和 2021 年三省主要数据的纵向对比

区域	常住人口 (亿人)		GDP 总量 (万亿元)		城镇化率 (%)		三次产业结构 (%)	
	2016 年	2021 年	2016 年	2021 年	2016 年	2021 年	2016 年	2021 年
湖北	0.59	0.58	3.23	5.00	58.10	64.09	10.8:44.5:44.7	9.3:37.9:52.8
湖南	0.68	0.66	3.12	4.61	52.75	59.71	11.5:42.2:46.3	9.4:39.3:51.3
江西	0.46	0.45	1.84	2.96	53.10	61.46	10.4:49.2:40.4	7.9:44.5:47.6
三省	1.73	1.70	8.19	12.57	54.66	61.68	11.0:44.7:44.3	9.0:40.0:51.0
全国	13.83	14.13	74.41	114.37	57.35	64.72	8.6:39.9:51.6	7.3:39.4:53.3

数据来源：国家和三省 2016 年、2021 年国民经济和社会发展统计公报及统计年鉴。

2. 经济社会与产业发展的横向比较。

从表 2 可以看出：与沿海三大经济区比较，长江中游经济区人口总量仅次于长三角，高于京津冀和粤港澳，经济总量高于京津冀低于长三角、粤港澳，城镇化率则远远落后于沿海三大经济区。但可以看出，长江中游经济区的面积远超沿海三大经济区，特别是与京津冀相比，长江中游经济区的地域面积更大、经济纵深更广，并且由于城镇化率低，农业转移人口市民化的存量仍然较大，城镇化进程存在巨大空间，经济发展的潜力更大，后劲更足。从产业发展能力来看，2021 年长江中游经济区规上工业企业营收占全国比例为 10.63%，低于长三角和粤港澳的 26.33%与 13.27%（粤港澳工业增加值仅含广东省数据，因香港、澳门统计口径存在差异未计入），但明显高于京津冀的 8.03%。在内陆川渝地区，国家层面主要有“成渝城市群”“成渝地区双城经济圈”两种说法。从数据的可获得性出发，也鉴于京津冀、长三角、长江中游经济区都是以省市为单位统计，故在此处的比较中用“川渝地区”替代。与川渝地区相比，长江中游经济区除面积略小之外，人口总量、经济总量、规上工业企业营收以及城镇化率分别比川渝高 3.81、3.84、4.4 和 0.39 个百分点。而且，由于川渝地区地处西部，距离沿海三大经济区更远，客观上也需要长江中游经济区充当川渝地区与沿海地区之间的二手手与中转站。

总体来看，在五大经济区中长江中游经济区的主要经济指标落后于长三角和粤港澳，但是大部分总量指标均高于京津冀和川渝地区，具有较大的发展潜力。在构建新发展格局过程中，长江中游经济区具有重要战略地位。

表 2 2021 年五大经济区经济社会与产业主要数据

区域	面积		常住人口		GDP 总量		规上工业营收		城镇化率 (%)
	万平方千米	占比 (%)	亿人	占比 (%)	万亿元	占比 (%)	万亿元	占比 (%)	
京津冀	21.72	2.26	1.10	7.79	9.64	8.43	10.28	8.03	69.35

长三角	35.91	3.74	2.36	16.74	27.61	24.14	33.68	26.33	71.44
粤港澳	18.09	1.88	1.35	9.55	15.00	13.12	16.98	13.27	76.15
川渝地区	56.84	5.92	1.16	8.20	8.17	7.15	7.97	6.23	61.29
长江中游	56.46	5.88	1.70	12.01	12.57	10.99	13.60	10.63	61.68

注：长江中游包含湖北、湖南、江西三省。为保证横向可比性，粤港澳为广东、香港、澳门全域，京津冀、长三角、川渝地区类同，下同。由于统计口径差异与数据获取限制，粤港澳工业增加值不含香港、澳门。表中占比均为占全国比重，下同。

3. 科教实力与创新能力的横向比较。

从表 3 可以看出：与四大主要经济区相比，长江中游经济区高校数量、在校生数量均仅次于长三角，高等教育优势明显，具有较为充沛的高素质人力资源。从高端人才集聚上看，长江中游经济区两院院士总量低于京津冀、长三角，远超过粤港澳和川渝地区。从创新投入与产出来看，长江中游经济区 R&D 经费投入总量和占比以及科技产出专利授权数均落后于沿海三大经济区，但均明显高于川渝地区。

表 3 2021 年五大经济区科教创新主要数据

区域	高等院校数		普通高等学校在校生数		拥有院士数		R&D 经费		专利授权数	
	个	占比(%)	万人	占比(%)	位	占比(%)	亿元	占比(%)	万件	占比(%)
京津冀	272	9.86	288	8.25	565	30.86	3949.10	14.17	41.69	9.06
长三角	462	16.75	538	15.37	262	14.31	8422.20	30.23	143.83	31.26
粤港澳	195	7.07	254	7.26	31	1.69	4002.20	14.36	87.22	18.96
川渝地区	203	7.36	292	8.36	36	1.97	1818.30	6.53	22.31	4.85
长江中游	350	12.69	464	13.29	96	5.24	2691.30	9.66	35.09	7.63

注：由于统计口径差异与数据获取限制，本表粤港澳部分除高等院校数外，其他指标均不含香港、澳门。

4. 统一市场与对外开放的横向比较。

从表 4 可以看出：长江中游经济区社会消费品零售总额、市场主体数均仅次于长三角，高于京津冀、粤港澳，远超过川渝。长江中游经济区地处我国中部，区位优势突出、人口总量较大、市场空间广阔，并且已经具有了区域性统一市场建设的前期基础，是未来进一步扩大内需的主战场之一。当前，在东部沿海产业转型升级加速推进的背景下，产业加速向中西部地区转移，加快建设长江中游经济区，对于充分发挥三省人口、资源、区位等比较优势，建设国内大循环市场枢纽具有重大意义。从对外开放的视角来看，长江中游经济区存在着极为显著的短板，特别是在产品的进出口方面，短板最为突出。2021 年，长江中游经济区进出口总额仅有 1.63 万亿元，占全国总量的 4.18%，尚不及广东一省的 1/5，而广东一省占比超过全国总量的 1/5。长江中游三省进出口总额不仅落后于沿海三大经济区，与川渝相比也略逊一筹。实际使用外资数高于川渝但远低于长三角，对外开放

不足是限制长江中游经济区高质量发展的最突出短板。

表 4 2021 年五大经济区市场与开放主要数据

区域	社会消费品零售总额		市场主体数		进出口总额		实际使用外商直接投资	
	万亿元	占比(%)	百万户	占比(%)	万亿元	占比(%)	亿美元	占比(%)
京津冀	3.21	7.29	11.04	7.36	4.44	11.36	325.59	18.06
长三角	11.15	25.29	32.08	21.39	17.62	45.07	890.40	49.38
粤港澳	4.42	10.02	15.26	10.18	8.27	21.15	288.60	16.01
川渝地区	3.81	8.64	10.84	7.23	1.75	4.48	222.05	12.32
长江中游	5.24	11.88	15.99	10.66	1.63	4.18	306.50	17.00

注：由于统计口径差异与数据获取限制，本表中粤港澳部分均不含香港、澳门。

5. 生态文明与可持续发展的横向比较。

长三角、珠三角、京津冀是我国经济发展的先进地区，但客观存在可持续发展能力不足的问题。川渝地处长江上游，生态地位突出，是保障长江流域生态系统稳定，维护全国生态安全的重要屏障，但同时，川渝地区地理环境复杂、自然灾害频发、少数民族集聚且生态意识有待提升。对比之下，长江中游经济区是我国少有的生态承载能力较强的地区，水、土、光、热等资源匹配较好，拥有湖北武汉、江西九江、湖南岳阳 3 个国家长江经济带绿色发展示范区（全国共 5 个），被国家定为全国“两型”社会建设引领区。加强三省合作，共同推进长江中游生态文明建设，构建长江中游人与自然和谐共生的现代化既是三省的重大使命，也是落实中国式现代化的重要路径。总体而言，长江中游经济区生态文明水平和可持续发展能力明显高于长三角、珠三角和京津冀，也略优于川渝地区。这不仅有助于落实中央《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》的要求，还为落实党的二十大“推进美丽中国建设”和“促进人与自然和谐共生”的战略部署打下较好的基础。

五、推动长江中游经济区高质量发展的路径

长江中游经济区区位条件优越、产业基础雄厚、科教资源丰富、市场空间广阔，在国家构建新发展格局中完全可以有更大作为。要充分发挥优势，加快推动长江中游经济区高质量发展。

（一）勇于承担国家重大使命，打造全国大市场的重要空间枢纽

1. 加快构建全国综合交通和物流枢纽。

充分发挥长江中游经济区的区位优势，依托长江黄金水道和沿江铁路，优化畅通东西向开放通道，开通往返主要港口的“水上穿梭巴士”和铁水联运班列，打造统一运营品牌。进一步完善集疏运体系，大力发展铁水联运、水水中转、沿江捎带、江海联运、江海直达等现代物流模式，持续降低物流成本；推动供应链协同整合，培育一批具有竞争力的现代流通企业，努力提高流通效率；创建国家级物流示范园区，构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。

2. 共建长江中游大市场。

尽快形成三省统一的企业市场准入准则，促进市场主体登记注册一体化，建立“市场准入异地同标”机制。支持资本市场诚信数据库建设，探索形成统一的政策法规制度和标准体系。建设三省产权交易共同市场，推动公共资源交易平台互联共享，建立统一的信息发布和披露制度。支持搭建楚商、湘商、赣商综合服务平台，引导商（协）会、行业组织和重点民营企业开展项目合作、推介和银企对接，形成市场要素在三省自由流动的新格局。

3. 加快建设国家战略物资储备保障基地。

立足三省能源供应保障实际，完善能源产供储销体系。健全物资储备体系，依托重点区域或重要节点布局应急物资储备库。依托湖北江汉油田原有设施设备，完善油品储备体系，打造国家级油气储备保障基地。依托湖南、江西有色金属等资源优势，打造国家级有色金属储备保障基地。统筹布局区域性煤炭储备基地，鼓励煤炭应急储备项目建设，抓好煤炭清洁高效利用。坚决维护粮食安全，完善粮食储备管理体制，保障粮棉油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全。持续推进应急避难场所建设，加快国家区域公共卫生突发事件战略物资储备基地建设。

4. 加快建设国家大宗商品期货交易中心。

充分利用三省期货市场建设的前期基础，加快完善期货产业链，培育新的金融机构和金融中介服务机构，组建资本金充足、实力雄厚的省属法人期货公司，吸引与期货交易和资产配置相关的金融机构落户。支持三省港区、综保区、自贸区建设大宗商品期货交割库，打造具有影响力的期货交割库聚集区。丰富碳金融衍生品，推行碳远期、碳掉期等场外产品，试点推动碳期货、碳期权场内产品发展。探索大宗商品场外市场建设，发挥期货服务实体经济功能。

（二）增强科技创新能力，加快建设全国先进制造业基地

1. 加快建设国家科技创新中心。

共同推进“三区”（东湖、长株潭、鄱阳湖国家自主创新示范区）“三走廊”（光谷科技创新大走廊、长株潭科技创新走廊、赣江两岸科创大走廊）合作对接。联合打造一批高能级的科研机构。围绕基础前沿科学、前沿引领技术、关键共性技术、现代工程技术、颠覆性技术等领域，集聚国际国内创新资源，布局建设一批高水平研究机构。依托三省在光电子、新材料、新能源、装备制造等领域的基础积累，共同建设长江中游经济区联合科研机构。深化产学研合作，共同培育科技领军企业。相互开放国家级和省级重点实验室、中试基地等试验平台。组建产业技术创新战略联盟和中部地区技术交易市场联盟，联合开展产业重大共性关键技术科研攻关，加快三省之间科技成果转化和产业化，培育一批掌握关键核心技术的科技领军企业，以市场化方式联动产业链上下游、大中小企业、产学研等力量，跨区域组建创新联合体，打造国家科技成果转移转化示范区。

2. 加快建设国家制造业重要基地。

以武汉、长沙、南昌为引领，加快产业高级化和产业链现代化进程，加快打造跨省优势产业集群，提升三省产业综合协作能力和整体竞争力。以湘江新区、赣江新区及武汉东湖等国家级高新技术产业开发区、经济技术开发区、新型工业化产业示范基地为依托，强化跨省产业合作和省际全产业链打造，构建特色鲜明、结构合理、优势互补、协同联动的区域性优势产业集群。进一步提升三省在电子信息、工程机械、轨道交通、汽车等优势产业上的引领性优势，加快培育世界级产业集群，提升产业竞争优势。加快打造航空航天、生物医药、新材料等新兴产业集群。前瞻布局量子信息、类脑智能等先导产业，抢占未来发展先机。

（三）共建中部陆海新通道，协同实施更高水平的对外开放

1. 构建全国综合交通和物流枢纽。

2021年11月武汉开通从吴家山站驶往广西钦州港东火车站的班列，所载货物在钦州港转乘海轮驶向越南、泰国、菲律宾、印尼等东南亚国家，这标志着初步形成中部陆海大通道，为长江中游成功开辟了新的出海口。^[10]统筹中欧班列资源，打造一批具有多式联运功能的大型综合物流基地。完善口岸综合服务体系和口岸联络协调机制，推动口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。依托三省航空客货枢纽，积极推动空铁联运、陆空联运，打通国际快货物流运输通道。支持有条件的地区加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，打造服务于国内国际双循环相互促进的全国综合交通和物流枢纽。

2. 建设长江中游协同开放示范区。

推动湖北、湖南自由贸易试验区和江西内陆开放型经济试验区协同开放，推进首创性、差异化改革，鼓励开展制度创新成果合作交流。以湖南湘江新区、江西赣江新区为核心，统筹规划布局综合保税区和保税物流中心（B型），支持符合条件的城市申报建设综合保税区，打造内陆高水平开放平台。加快武汉、长沙、南昌临空经济区建设，将“一夜达全国，隔日连世界”的亚洲首个专业航空货运枢纽——鄂州花湖机场打造成为长江中游的“空中出海口”。推进跨境电子商务综合试验区建设，打造全国电子商务枢纽和数字贸易高地。支持组建三省对外投资合作发展联盟，携手打造面向全球的综合服务平台和境外安全保障平台。

（四）以区域协同发展为导向，全面深化三省合作共建机制

1. 强化发展国土空间开发重点轴线功能。

依托沿江、沪昆“两横”和京广、京九、二广“三纵”重点发展轴线，形成大中城市和小城镇合理分工、相互促进、联动发展的格局。在沿江发展轴线，充分发挥武汉的辐射带动功能，提升九江、黄冈、黄石、鄂州、咸宁、岳阳、荆州、宜昌等沿江城市综合经济实力，协同发展“光芯屏端网”、生物医药、汽车及装备制造、航空航天、海洋工程装备等产业和现代航运业。在沪昆发展轴线，以长沙、南昌为中心，提升上饶、鹰潭、景德镇、新余、宜春、萍乡、株洲、湘潭、娄底、怀化等城市综合竞争力，协同发展轨道交通、航空制造、工程机械、新能源新材料、有色金属等产业。在京广发展轴线，以武汉、长沙为龙头，增强京广铁路和京广高铁沿线孝感、咸宁、岳阳、株洲、衡阳、郴州等重要节点城市的要素集聚能力，协同发展高技术产业和原材料、装备制造、石油化工、纺织服装等产业和现代物流业。在京九发展轴线，发挥南昌龙头作用和武汉市新洲区、黄冈、九江、吉安、赣州的辐射带动作用，提升沿线中小城镇的综合经济实力，协同发展航空航天、大健康、农产品加工、有色金属、稀土等产业和红色旅游业。在二广发展轴线，以二广高速、呼南高铁（在建）、焦柳铁路及浩吉煤运铁路为依托，以襄阳、荆门、荆州、宜昌、张家界、常德、益阳、娄底、邵阳、永州等地级城市为节点，突破性发展新能源汽车、节能环保、建材、粮油加工等特色产业，推动磷化工、盐化工、煤化工、石油化工等产业转型升级，共同发展生态文化旅游业。

2. 推动毗邻地区开展合作探索。

深入推进洞庭湖生态经济区建设和协作，确保维护国家粮食安全的重要功能，支持岳阳、益阳、常德、荆州4市及长沙市望城区围绕水生态保护修复和绿色农业开展合作探索。支持咸宁、岳阳、九江联合开展幕阜山生态系统保护修复，探索生态产品价值实现机制。鼓励“通（城）平（江）修（水）”开展次区域合作示范。支持湘赣边区域合作示范区建设，建成红色文旅融合发展创新区。深入推动武陵山龙山来凤经济协作示范区建设，打造湘西、鄂西联手巩固脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴的样板，通过建设“县城组群”探索欠发达地区城镇化新路子。推动九江、黄石、鄂州、黄冈开展合作，探索跨江、跨省合作新模式。

3. 协同制定公共服务政策。

推进基本公共服务全面共享互认，建立部分基本公共服务项目财政支出跨区域结转机制。建立区内公共服务便捷共享制度，开展基本公共服务保障区域协作联动。重点实现区域内住房公积金异地互认互贷和转移接续，构建“政策互动、服务互鉴、系统互通、信息互享、信用互认”的格局。完善低保跨省核对机制。探索以社会保障卡为载体，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面实行湘鄂赣“一卡通”。

4. 加强生态环境联防联控。

共建多元共生的生态系统，统筹生态要素系统治理，探索共建生态文明标准化合作机制，推动生态系统功能整体性提升。强化生态保护红线协同管理，加强重点生态功能区的建设与保护，推动鄱阳湖、洞庭湖及其内湖湿地生态系统修复，加快形成符合国家重点生态功能区定位的开发格局。抓好长江、汉江、湘江、赣江等流域综合治理和系统治理，深入打好污染防治攻坚战。强化大气联防联控，基本消除重污染天气。建立危险废物和医疗废物联防联控工作机制，加强重金属污染联防联控，推进土壤污染风险管控和治理修复，重视新污染物治理。

参考文献：

- [1] 肖岩. 全国划分十大经济区[J]. 现代情报, 1991, (Z1):18-18.
- [2] 国务院. 中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要[J]. 人民论坛, 1996, (4):15-23.
- [3] 徐长生. 长江中游经济区形成的阻因与对策[J]. 安徽决策咨询, 2002, (5):6-9.
- [4] 秦尊文. 长江中游经济区的建立与发展[J]. 江汉论坛, 2003, (12):20-22.
- [5] 秦尊文. 长江中游城市群将成为“钻石中国”之心[J]. 武汉宣传, 2013, (5):12-14.
- [6] 秦尊文, 张静. 构建长江中游城市群的深厚历史渊源[J]. 学习月刊, 2012, (7):34-35.
- [7] 秦尊文. 第四增长极:崛起的长江中游城市群[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2012.
- [8] 秦尊文. 一体化是长江中游城市群发展的主旋律——基于《实施方案》与《规划》衔接的视角[J]. 企业经济, 2022, (7):5-12.
- [9] 刘丁维, 赵贝. 长江中游三省协同推动高质量发展取得重大成果公积金互认互贷发行旅游一卡通[N]. 楚天都市报, 2021-09-11.
- [10] 新华社. 武汉首开至钦州铁海联运班列拓展中部陆海联运大通道[EB/OL]. http://m.news.cn/hb/2021-11/01/c_1128019936.htm.