

乡村振兴视角下新乡贤参与乡村治理的路径研究

——以毕节市大方县箐口村为例¹

黄毓 齐雪晴

(贵州工程应用技术学院人文学院, 贵州 毕节 551700)

【摘要】: 为了提高毕节的乡村治理效能, 助力激发乡村振兴战略向纵深发展, 以毕节市大方县箐口村为例, 分析了新乡贤在增强乡村文化软实力、促进乡村经济建设与发展、参与农村基层治理等方面的功能定位, 研究了新乡贤参与乡村治理的路径。分析认为乡村振兴、实现农村共同富裕的关键在于激活人才红利, 建议从充分发挥新乡贤的示范引领作用、拓宽新乡贤参与乡村治理的渠道、完善新乡贤服务保障机制、加强新乡贤队伍的建设和培养等方面着手, 以激活新乡贤资源, 推动新乡贤进一步融入乡村治理。

【关键词】: 新乡贤; 乡村治理; 乡村振兴; 路径研究

【中图分类号】: D638 **【文献标识码】**: A

人才振兴是乡村振兴的基础。新乡贤作为品德、才学为民众所推崇敬重的人, 在推动基层善治, 推进农村改革发展的过程中发挥着重要作用。当下, 西部欠发达地区正面临人口、人才流失以及人口老龄化等多种问题困扰, 未来农村的发展形势严峻。研究新乡贤参与乡村治理的路径设计, 以吸引和凝聚新乡贤, 使新乡贤资源得到充分、有效和合理利用, 已成为关系贯彻落实乡村振兴战略的重要现实问题。

1 新乡贤的概念解析

1.1 新乡贤的界定

关于新乡贤的概念, 大多数学者均从其品行、学识、能力出发来加以阐释。有的学者指出, 新乡贤能够利用自身的资源和影响力为实现乡村振兴, 建立德治、法治和自治合一的乡村治理体系提供智力支持和资源支持^[1]。当代著名学者杜维明对新乡贤做了外延识别性质的分析, 认为中国的士绅阶层曾经作为具有独立思考能力的知识精英阶层, 在传统中国乡土的稳定和发展中担当着非常重要的作用。在当下的中国语境中, 能够重新担当起士绅阶层的群体可能不仅限于传统中国的地方知识分子, 而是地方社会中拥有杰出成就的各领域人士。商人、官员、知识分子、普通人都可以作为现代乡绅而存在, 但前提是他们都应该是具有自我反省能力的人, 现代士绅不只是成功人生。

根据当今学者们对新乡贤的内涵和构成的解析, 对新时代背景下的新乡贤进行分析。体制村庄乡贤是指那些掌握着村庄政

¹ 收稿日期: 2022-05-02

基金项目: 2021 年度国家级大学生创新创业训练计划项目“弘扬乡贤文化 助力乡村振兴”(202110668013)。

作者简介: 黄毓(2000—), 女, 贵州毕节人, 本科生。

通讯作者: 齐雪晴(1980—), 女, 安徽安庆人, 硕士研究生, 讲师, 研究方向: 传播学。

治实权的村级领导干部，非体制村庄乡贤是指那些没有职位，但有政治影响力的村民领头人。依据村庄中乡贤的在职与否以及文化和经济的水平，乡贤可分为4种类型(表1)。A类乡贤文化水平高且占据一定的村内职务，易受到乡镇领导与村民的重视，对村内大小事务进行上传下达，乡镇和村民对其有很高的期望值。如在疫情防控工作中，这类乡贤能充分发挥两头关系作用，在政府与村民之间架起沟通交流的有效桥梁，说服村民遵守防疫要求，共抗疫情。B类乡贤处于整体经济的上层位置，他们有着成功的经济收入渠道，同时对村庄有着浓厚的乡土情谊，在民众日益理性化且世俗化的当下，为了便于带动村内经济的发展，村民们往往会接受此类乡贤担任村组干部职位，利用乡贤的“回嵌”资本的优势、成功的经验和捷径借以职位的便利带领村民实现集体经济上升。C类乡贤在村庄并不担任职务，但文化水平较高，较之普通村民有更高远见和知识，因而受到村民的拥护和支持。当村里大事小事需要拿主意的时候，尤其是涉及到村内的红白喜事，村民更愿意向C类村庄乡贤寻求帮助。这类乡贤不必时刻顺应村民诉求，更多时候起乐于助民的好村民作用。D类乡贤经济实力雄厚，比如建筑包工头、养殖大户、私营企业主等，他们因为本身有足够的能与条件且愿意带动村民一起发展集体经济，因而在村民中具有较强的感召力和影响力。这类乡贤本身具有强烈的宗族性，带动、带领村庄共富有才是目标。如果想要改变贫者越贫、富者越富的现象，此类乡贤能起到重要作用。

表 1 新时代新乡贤的 4 种类型

文化/经济水平	体制村庄乡贤	非体制村庄乡贤
文化水平高	A	C
经济水平高	B	D

作为传统乡贤的继承和发展，拥有情感-关系型社会资本的新乡贤，有知识、有能力、有资源，有一定社会影响力和感召力，为乡村发展积极建言献策，是基层社会治理多元主体中的重要一员，是推进乡村振兴，实现村集体共同富裕的主力军。无论是体制内的在职乡村干部，还是已退休的官员、教师、医护人员、退伍军人，还是体制外的民营企业家、在外打工创业的村民，亦或是返乡大学生等；凡是能够为家乡的经济社会建设、为乡村振兴贡献智慧和力量的人，都是为新时代所认同和推崇的“新乡贤”。身为村民所熟知的榜样人物，新乡贤不仅更加接地气、有乡气，更易受到认同和肯定，还是乡村先进生产力的代表，社会主义核心价值观的秉承者，社会主义新农村优秀道德风尚的坚守者、传播者、践行者。

1.2 新乡贤的特点

1.2.1 对家乡充满深厚感情

对于生于、成长于乡村的新乡贤而言，当地文化的基因深深烙在他们的精神世界中，他们来自民间，熟悉村里的一草一木，最了解乡亲的需求，他们满怀乡土情节，对家乡事务有强烈的认同感、归属感。在外事业取得一定成就后，渴望回归家乡，反哺桑梓，在助力家乡发展的过程中更大程度实现个人价值。

1.2.2 身份多元，能力强

不同于古代乡贤，新乡贤不再只是德高望重的先生印象，而是在各种领域都有一定成就和影响力的社会精英，具有职业多元化的特点。他们明白村外的世界孕育着无限的可能和机会，他们善于接受新事物、新现象，善于学习新知识、新技能，有激情、有能力，并善于通过自身的价值理念、思想观念、远见卓识和资源禀赋影响、引领故乡的发展。

1.2.3 关切故乡公共事业

热心关切故乡公共事务已成为新乡贤最显著的特征。新乡贤对村内大小事务有一定的关注度和兴趣度，自身乐于表达对公共事务的意见和看法，可以说，新乡贤就是积极和负责任的现代社会公民的生动体现，呈现开明练达的“大市民”状态。

2 新乡贤融入乡村治理的成功实践

箐口村位于贵州省毕节市大方县猫场镇，山形奇特，环境优美，村域面积 10 km²，现有人口数量 3 665 人。现在，村内的经济产业开发已遥遥领先贵州省其他区域。然而，6 年前，这个村庄建档立卡贫困户达 238 户，共计 853 人，贫困发生率 41.16%，远高于毕节全市农村的平均贫困发生率。

村内的第一个大学生张凌在学业完成后，通过创业挣到了钱。回家探亲，看到年轻人大都外出务工，村里只剩空巢老人和儿童留守，土地荒凉。擅长于营销策划的他决定回乡投身家乡发展，助力乡村振兴。

箐口村山地海拔 1 450 m，昼夜温差大，土质富含氮磷钾元素。通过查阅资料，张凌发现村里的环境非常适合猕猴桃生长，决定通过“支部+公司+合作社+农户”的模式发展猕猴桃产业。经过挨家挨户的劝说及自身带头实践，2015 年 12 月，村里有 32 户农户决定跟着他，共种植了 18 hm²猕猴桃，前期的种植投资他垫资 67 万元。2017 年 6 月，第一次试种的猕猴桃挂果，为种植户村民带来了 34 万元的利润。接下来，张凌带领村民扩种猕猴桃、蜂糖李、樱桃、养殖蜂蜜等。2019 年，箐口村由贫困村变成了全国新农村建设示范点。2019 年 11 月，共青团中央、农业农村部授予张凌第十一届“全国农村青年致富带头人”荣誉称号。2019 年底，箐口村整村脱贫成功。

箐口村成功脱贫证明，乡村振兴离不开新乡贤的成长与带动。像张凌这样的返乡乡贤参与、融入乡村治理，有助于加速唤醒本土村民的行动自觉、文化自觉，让村民去重新审视和发现家乡的价值，找准自身定位，进而自发参与到乡村振兴中，实现乡村的全面振兴，构建起新时代的乡村形象。

3 新乡贤在乡村治理中的功能定位

新乡贤群体参与农村基层治理和建设，推进乡村发展已成为上至政府，下至村民热心关切的议题，他们对此都寄予厚望。基于毕节市大方县箐口村的成功实践，新乡贤在乡村治理中的功能定位大致体现在以下 3 个方面。

3.1 乡村振兴中的文化软实力形塑者

具有一定知识水平和文化水平的新乡贤，在加强乡民的伦理教化、提高乡村道德水平、传承乡风民俗、树立文明乡风等方面能够起到良好的示范与引领作用。针对村民矛盾纠纷，新乡贤适时调解联络，维护公序良俗。在对党的新兴理论与出台政策的宣传中，新乡贤运用村民喜闻乐见的方式来传播相关信息和内容，帮助村民更准确了解党的政策，增强村民对国家、对乡村的认同感、归属感。毕节地区本土特色文化深厚，拥有新思想、新观念的新乡贤是传承这些文化财富的优秀人选，新乡贤投身家乡建设，在传承本土文化的同时也紧跟时代步伐，形成发展中的文化进步氛围，有力促进了乡土文化的传播，推动了社会主义精神文明建设。

3.2 乡村经济建设的主力军

新乡贤中，有部分返乡新乡贤生长于乡村，成功于外地，他们的回归，不仅是人才的回归，也是资源的回归。他们不仅了解本村的发展趋势，也有着自身的资金能力和管理资源，可以帮助、引导乡村根据自身特色和产业优势更好地开发商业资源、生态资源以及劳动力资源，实现乡村振兴战略中乡村商业资源开发与乡村商业经济现代化转型。

3.3 乡村政治舞台中的活跃力量

汲取乡土中国实情的优秀历史传统文化的智慧结晶，新时代乡贤治理模式脱颖而出，这为当前乡村治理提供了有利的借鉴。作为村庄的内生性力量，新乡贤在维护乡村社会的公共管理和公共秩序方面发挥了重要作用。新乡贤张凌在经济领域带领村民发展特色种植业、养殖业，取得业绩后，被选举为箐口村村委主任，继续带领村民实现脱贫致富，这就是新乡贤力量，携带着资金、人力、技术、文化或市场优势在村庄区域发挥作用。

4 新乡贤参与乡村治理的路径研究

乡村振兴的关键在人，需要把人才放在更加突出的位置。乡村振兴背景下，要聚焦新乡贤参与乡村治理的路径设计，通过发挥新乡贤示范引领作用、拓宽新乡贤参与乡村治理的渠道、完善新乡贤服务保障机制、加强新乡贤队伍的建设和培养，强化人才支撑，形成人才振兴与乡村振兴相互促进、良性互动的生态。

4.1 发挥新乡贤示范引领作用

新乡贤是植根于乡土的精英阶层。村民会自然而然地以乡贤为榜样，用他们的嘉言善行教化乡里，引领文明的乡风民约^[2]。因此，必须重视发挥好新乡贤的示范引领作用，形成“乡贤效应”。通过最美乡贤评比、表彰，新乡贤创业事迹、爱岗敬业精神、爱乡举措、工作理念宣传等方式持续营造“学习乡贤、争当乡贤”的良好氛围，营造新乡贤助力乡村振兴的浓厚氛围。结合村庄的实际情况，根据乡贤社会资源、兴趣特长、能力优势，组建乡贤反哺团、乡贤调理团、乡贤优能团、乡贤创业团、乡贤社团团、乡贤领导团等，打造一系列乡贤周边产品。引导好新乡贤成为政府和基层民众沟通的桥梁^[3]。

4.2 拓宽新乡贤参与乡村治理的渠道

以乡村基层党建为引领，为新乡贤参与乡村治理不断开拓渠道，提供更为广阔的空间，主要向3个方面聚力努力：在经济领域带动，带领村民实现共同富裕；在文化领域引领村民树立文化自觉，弘扬乡贤文化，做好对乡土文化的传承和传播；在社会事务领域，组建“乡贤团”“能人团”“精英团”等，积极邀请、鼓励新乡贤参与公共事务管理，尤其是在家园建设、环境整治、纠纷调解、清洁工程、养老助困、绿色殡葬等领域和工作中，通过决策咨询、服务参事、活动参事等形式，让新乡贤的力量和智慧得到充分发挥，推动新时代乡村治理的科学化、现代化。

4.3 完善新乡贤服务保障机制

完善配套措施，提升对各类人才的政策优惠，例如在资金、用地、税收等各方面尽可能给予支持、补贴或优惠等，鼓励在外乡贤返乡创业，投身乡村建设；对新乡贤直系亲属可在医疗、教育等方面提供优质服务，以减少乡贤后顾之忧。鼓励、引导新乡贤通过回乡创业、投资产业、文化培育等方式参与乡村治理，融进乡村集体。完善乡贤名录库，建立动态管理机制；加强人才激励，建立表彰激励机制，调动新乡贤建设、服务乡村的积极性、主动性，激发更多的人才回归乡村、投身到乡村振兴中，成为新乡贤。进一步完善农村基础设施和公共服务，加强乡村生态环境治理，着力建设设施齐全、生活便捷、美丽宜居的社会主义新农村，让新乡贤留得下、留得住。

4.4 加强新乡贤队伍的建设和培养

4.4.1 涵养主流价值，培育“新贤”

受到传统文化的滋养和熏陶，新乡贤是最富有时代特征的典型社会群体，他们是中华民族优秀传统文化、社会主义核心价值观的积极践行者与弘扬者。要对新时代的乡贤文化内涵进行深度开掘和凝练，呼唤具有一定社会地位，有回报家乡能力，身在他乡的能人回乡将自己的才华、知识和能力奉献给家乡，为家乡发展积极贡献力量，以此增强新乡贤对乡村的认同感、自豪感。从本质上来说，新贤返乡创业，通过各种途径和形式支持、参与家乡建设，也是反哺国家，彰显了社会主义核心价值观。

4.4.2 重塑乡土精英，汇聚“今贤”

根据乡民所具有的最基本的生活、生产和文艺技能，让那些凭借一技之长而为乡村和社会作出贡献的在乡型农民，认识到自身价值，增强身份认同。作为农村基层治理重要的非制度性参与主体^[4]，这些民间人才在乡村治理中因其自身的独特优势，发挥了特殊功效。因此，要深入挖掘各领域的各类技能型乡土人才，对在乡村振兴过程中涌现的各类典型人物和先进事迹大力宣传，进一步激发村民干事创业的动能。同时通过学习培训、技术传授、经验交流、成果推广等各类活动的组织开展，更好地去凝聚和团结这些乡土精英。

5 小结

乡村振兴、美丽乡村建设的关键因素是人才。管口村新乡贤的实践治村经验说明，只有充分激发村民的内生动力，不断增强其脱贫致富的能力，才能使农村取得高质量的发展。在这过程中，新乡贤作为榜样力量，不仅要强化村民的集体意识，更要增强村民的主人翁意识。当然，新乡贤返乡之路还需要各方力量支持，人力资源开发相关制度、政策有待进一步优化和完善。对于新乡贤参与乡村治理，还需要进一步激活新乡贤资源，汇聚新乡贤力量，凝聚新乡贤智慧，让新乡贤的力量在乡村振兴中持续作用，以推动文化振兴、产业振兴、人才振兴与社会振兴。

参考文献

- [1] 高万芹. 新乡贤在乡村振兴中的角色和参与路径研究[J]. 贵州大学学报(社会科学版)2018, 36(3): 127-134.
- [2] 王文静. 乡村振兴战略背景下的乡贤文化与乡村治理探索[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(9): 304-306.
- [3] 张振元. 挖掘乡贤文化, 再造乡贤群体[EB/OL]. 永川网, <http://www.yongchuanwang.com.cn/index.html>, 2015-12-17.
- [4] 孔新峰, 齐高龙. 推进新乡贤融入农村基层治理的思考[J]. 北京行政学院学报, 2022(1): 40-46.