

---

# 在深刻领会中国式现代化的中国特色中加快推进农业农村现代化

史新明/江苏省乡村振兴局

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，是新时代新征程中国共产党的使命任务，这其中最艰巨最繁重的任务仍然在农村。应深刻领会、准确把握中国式现代化的中国特色，并在此框架下全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，以一域之光为全局添彩。

## 把握人口规模巨大的现代化特色，扎实抓好粮食等重要农产品稳产保供，维护好农民合法权益和民主权利

作为一个拥有 14 亿人口的大国，解决好吃饭问题始终是头等大事。按照联合国粮农组织粮食消费安全每人每年 800 斤口径计算，我国粮食每年达到 1.12 万亿斤就能确保安全，而最近几年，我国粮食年产量基本稳定在 1.3 万亿斤以上，实现谷物基本自给、口粮绝对安全。江苏省 8500 万人口，达到 680 亿斤就能确保安全，目前全省粮食年产量接近 750 亿斤，实现自给有余，能为全国作贡献。粮食安全总体得到有效保障，“吃得饱”的问题已经解决了。但我国粮食供求紧平衡的格局尚未改变，且会越来越紧；世界局势动荡、全球新冠肺炎疫情仍处于高位、自然灾害频发、国际粮价波动等，给世界粮食安全和我国粮食安全带来很大的不确定性；同时，随着城乡居民食物消费结构不断升级，结构性矛盾也日益凸显。所以，任何时候都要把饭碗牢牢端在自己手中。应围绕加快建设农业强国目标，坚持把确保粮食等重要农产品保供放在第一位，围绕既保数量又保多样、保质量，着力构建多元化食物供给体系，让人民群众吃得饱、吃得好、吃得营养健康。

我国常住人口城镇化率已达 64.7%，对于一个 14 亿人口大国来说，即便将来城镇化率达到 70%，还将有 4 亿人生活在农村，切实保障好农民的合法权益和民主权利，对于社会大局稳定至关重要。2020 年，受新冠肺炎疫情冲击和国际经济下行影响，一度有近 3000 万农民工返乡。在这种情况下，社会大局能够保持稳定，关键是农民有块地、有栋房，返乡有地种、有饭吃、有事干，就是回不去心里也踏实。农稳天下安。加快农业农村现代化，必须把保护和维护农民合法权益和民主权利作为重点任务，巩固和完善农村基本经营制度，积极推进农业转移人口市民化，支持进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益。

## 把握全体人民共同富裕的现代化特色，聚焦最艰巨最繁重的任务，千方百计促进农民增收和村集体经济发展

经过全党全国各族人民共同努力，已经打赢了脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，但促进全体人民共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。当前我国城乡居民收入比为 2.56:1，且收入差距的绝对值在扩大。江苏农村居民人均可支配收入从 2012 年的 1.22 万元增加到 2021 年的 2.68 万元，城乡居民收入比由 2012 年的 2.43:1 缩小到 2021 年的 2.16:1，是全国最小的省份之一。尽管城乡居民收入比在缩小，但收入差距的绝对值在扩大。2012 年，江苏城镇居民人均可支配收入 2.96 万元、农村居民人均可支配收入 1.22 万元，差距为 1.7 万元；2021 年，江苏城镇居民人均可支配收入 5.77 万元、农村居民人均可支配收入 2.68 元，差距扩大到 3 万元以上，推进农民农村共同富裕任重道远。

农业农村工作，增加农民收入是关键。在推进农业农村现代化过程中，必须始终把富民强村放在重要位置，落实关键性举措，千方百计促进农民增收致富和村集体经济发展，这是“三农”工作的中心任务。要加快发展现代农业，振兴乡村产业，完善联农带农机制，带动农民家庭经营性收入增长；持续提升农村劳动力就业技能，组织服务农民外出务工，提高就业稳定度，促进农民工工资性收入增长；抓好农村“三块地”改革，加快释放农村资源资产增收潜力，持续增加农民财产性收入；不折不扣

---

落实好各项强农惠农富农政策，促进农民转移性收入合理增长。同时，用好农村集体产权制度改革成果，更大力度激活各类集体资源资产，全面赋权赋能，大力发展新型农村集体经济，做大做强集体经济蛋糕，夯实共同富裕的微观基础。

## **把握物质文明和精神文明相协调的现代化特色，坚持“硬件”“软件”一体推进，扎实稳妥开展乡村建设**

在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化过程中，应深刻领会“物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求”的内涵要义，乡村振兴不能只盯着经济发展，应强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。在开展乡村建设中，结合江苏实际，紧扣宜居宜业和美乡村的目标要求，把科学规划摆在第一位，做到先规划、后建设。在此基础上，坚持“硬件”“软件”一起抓，循序渐进、稳扎稳打，推动农村外在美与内在美相统一，实现同频共振、相得益彰。“硬件”方面，务实推进“厕所革命”和农村人居环境整治提升，扎实推动乡村水、电、气、路、通信、网络、冷链物流等基础设施提档升级和数字乡村建设，让农村与城市不再有明显的差距。统筹考虑苏南、苏中、苏北，持续推进农村住房条件改善，加强产村融合、城乡融合，提高乡村发展的韧性。“软件”方面，适应农村人口结构和经济社会形态变化，加快推动形成县域统筹规划布局、县乡村功能衔接互补的公共服务体系，提升教育、卫生、就业、养老等城乡公共服务均等化水平。加强和改进乡村治理，大力推广“积分制”等做法，创新治理方式方法。深入推广“马庄经验”，深化新时代文明实践中心建设，推进农村移风易俗，传承弘扬农耕文化，丰富农民精神生活。

## **把握人与自然和谐共生的现代化特色，突出抓好农业面源污染治理和农村人居环境改善，维护好乡村生态底色**

全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，一个重要的任务就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷，维护好发展好乡村的生态底色和本色。结合江苏实际，牢固树立和深入践行绿水青山就是金山银山的理念，扎实推进农村生态文明建设，突出抓好两个方面的工作。一方面，推进农业绿色发展。加强农业面源污染治理，开展测土配方施肥、化肥农药减量增效、绿色防控区建设，积极探索实施化肥农药实名制购买定额制使用、重要水体周边化肥限量使用制等新举措；抓好农膜、农药、肥料等农业包装废弃物回收处置；强化农业生物多样性保护，积极发展生态循环农业；加强土壤污染管控和修复，开展土地轮作休耕；落实好长江十年禁渔，健全河流湖泊休养生息制度。另一方面，推进农村人居环境整治提升。围绕建设生态宜居美丽乡村，深入开展农村人居环境整治提升行动，持续抓好农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升等重点任务落实，不断改善提升农村人居环境质量。到2025年末，生态美、环境美、人文美、管护水平高的“三美一高”生态宜居美丽乡村建设取得显著成效，全省建成生态宜居美丽乡村示范县20个、示范镇200个、示范村2000个，真正发挥好示范带动作用。

## **把握走和平发展道路的现代化特色，在互利共赢中加强农业国际合作与交流**

近年来，江苏充分利用有利条件，积极发展开放型农业，2021年全省农产品进出口总额245.4亿美元，同比增长24.9%，较2011年增长超过81%，其中进口额首次突破200亿元大关，达到205.3亿美元。农业“走出去”持续推进，全省累计登记备案的农业“走出去”项目139个，中方协议投资额16.2亿美元，其中在埃及、乌克兰、缅甸、柬埔寨、斯诺文尼亚等“一带一路”沿线国家投资项目5个。在新的征程上，认真落实“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”粮食安全战略方针，围绕服务构建新发展格局，提升统筹利用两个市场、两种资源的能力。提高农业质量效益和竞争力，培育国际农业合作和竞争新优势。高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在“一带一路”倡议下，增强粮食等重要农产品全球供应链的安全性、稳定性和可持续性，在粮食进口渠道多元化、支持企业“走出去”在国外建设粮食生产基地、通过农业技术合作扩大粮食总供给、优化国际农产品供应链管理等下更大力气，争取双赢甚至多赢的结果。

## **农业农村作为现代化建设任务最艰巨最繁重的领域，必须深刻领会、牢牢把握中国式现代**

---

## 化的本质要求和重大原则

聚焦农业农村现代化总目标，走稳走好中国特色社会主义乡村振兴路。一是加强党对“三农”工作的领导。办好农村的事情，关键在党。回首走过的路，我国亿万农民实现翻身解放、解决温饱、摆脱贫困、全面小康的历史性跨越，最根本的原因是有党的坚强领导。全面推进乡村振兴，必须坚持和加强党的领导，健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制。落实五级书记抓乡村振兴要求，特别要强化县委书记乡村振兴“一线总指挥”职责，夯实农村基层党组织书记第一责任人责任。

二是走中国特色社会主义乡村振兴道路。紧密结合国情省情农情，聚焦“二十字”总要求，全面推进乡村振兴。围绕重塑城乡关系，走城乡融合发展之路；巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路；深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路；坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路；传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路；创新乡村治理体系，走乡村善治之路。

三是坚持以人民为中心的发展思想。乡村振兴是为农民而兴，必须始终把农民的切身利益摆在首位，着力解决农民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快补齐农村发展和民生短板，把富民政策一项项落实好，让农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。坚持农民主体地位，尊重农民意愿，乡村振兴干什么、怎样干、干得怎样，由群众说了算，充分相信基层群众的判断力、创造力。加强基层政务公开，确保群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

四是着力深化改革创新。全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，一定会遇到许多新矛盾、新问题、新挑战。比如，如何处理好工农城乡关系、健全城乡融合发展的体制机制，如何稳定农村土地承包关系、巩固和完善农村基本经营制度，如何处理好农民与土地的关系、更好用活乡村土地资源，如何深化农村集体产权制度改革、拓宽农村集体经济发展路径，等等，都需要用好深化改革这个关键一招，去解决、去突破。

五是发扬脱贫攻坚精神。全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，任务艰巨，使命光荣。要发扬“上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民”的伟大脱贫攻坚精神，知难而进、迎难而上，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进。