

乡村振兴背景下海岛渔村空心化现状及发展路径研究——基于舟山市嵊泗县的田园调查¹

杨家雯，王甜娜，沈婧雯，赵微

（浙江海洋大学经济与管理学院，浙江 舟山 316000）

【摘要】 为加强农村空心化治理，助力乡村振兴，以舟山市嵊泗县为例，采用田园调查方法，分析乡村振兴背景下海岛渔村空心化现状。结果表明，舟山市嵊泗县海岛渔村存在青壮年人口不断减少、产业结构单一化，公共设施滞后等空心化问题，建议通过优化环境，打造生态化渔村，细分村类、发展特色化渔村，创新科技、发展智能化渔村等发展路径助力振兴海岛渔村。

【关键词】 空心化；舟山市嵊泗县；乡村振兴；海岛渔村

【中图分类号】 F320.3 **【文献标识码】** A

党的十九大提出乡村振兴战略，并指出“要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。”因此，乡村振兴就是要解决城乡差距。然而随着我国工业化城镇化进程加快，城乡结构失衡，农村基础设施落后、劳动力外流、产业结构发展不平衡、文化传承与治理能力薄弱的问题尤为严重，农村“空心化”随之出现。从本质上看，农村空心化是农村建设主体脱域的社会现象[1]，它必然会制约农业农村现代化的顺利推进。因此，要实施乡村振兴战略，就必须将农村“空心化”治理提上日程。

海岛渔村作为农村的一种特殊形态，不仅有农村空心化的共性问题，而且自身又包含作为海岛渔村的个性问题。对此，本研究以舟山市嵊泗县为例，依据乡村振兴的目标导向，研究嵊泗县的渔村空心化问题，通过田园调查分析空心化的形成特征等并针对性地提出发展路径，借以丰富空心村研究的理论认识与应用实践。

1 渔村空心化的定义

对于空心村的定义，张春娟[2]认为空心村可以定义为：由于工业化、城市化的发展，吸引农村中的有知识、懂技术的年轻人来到城市工作，造成农村人口在年龄结构上的“空心化”；同时由于城乡二元体制和户籍制度的限制，以及村庄建设规划的不合理，导致了村庄外延的异常膨胀和村庄内部的急剧荒芜，形成了村庄空间形态上的“空心化”“空心村”出现。王文龙[3]从经济空心化的角度，认为空心村是大量青壮年农民的外出务工使乡村只剩下老弱妇孺，导致乡村人气严重不足，抑制了经济发展。蒋慧云等[4]认为农村“空心化”是指在不断推进的社会城市化转型过程中，由于农村人口持续向城市转移，进而导致农村包括劳动力结构、产业结构、村庄规划建设、公共服务等整体功能发生变迁的动态过程。

本研究认为渔村空心化是城乡二元结构所导致的结果，渔村发展滞后于城镇导致青壮年流失、产业发展呈现单一化等现象。

2 调查对象及调查方法

¹ [收稿日期] 2023-07-12

[基金项目] 浙江省大学生科技创新活动暨新苗人才计划（2022R411A037）。

[作者简介] 杨家雯（2002—），女，侗族，贵州黔东南人，在读本科生；王甜娜（2002—），女，贵州铜仁人，在读本科生；沈婧雯（2003—），女，浙江金华人，在读本科生；赵微（2003—），女，浙江清丰人，在读本科生。

嵊泗县隶属于浙江省舟山市，是浙江省最东部、舟山群岛最北部的一个海岛县，是全国十大渔业县之一，地处著名的舟山渔场中心，渔业资源丰富，被称为“东海鱼仓”和“海上牧场”。按照地理因素划分，海岛渔村为常年居住在海岛以农（渔）民形成的海岛村落，四周环海，与外界隔绝，交通不便的地理区域[5]。表 1 所示的渔村均为嵊泗县海岛渔村，这些渔村主要以渔业和旅游业为主，近些年由于渔业资源急剧衰退和疫情的影响，导致其产业受到了很大的冲击。随着中国城镇化的不断发展，渔村大量劳动力选择外出工作或定居，村中留下大量老人。渔村人口流失严重，产业发展滞后，渔村空心化特征明显，因此选择嵊泗县渔村为调查对象。

为真实了解嵊泗县渔村空心化的情况，通过田园调查深入渔村对当地渔民的生活、渔村的基础设施进行认真观察记录，与当地的村民进行多次访谈，最后将收集出来的资料进行归纳总结，借此来研究乡村振兴背景下海岛渔村“空心化”现状及发展路径。

表 1 嵊泗县所辖渔村

乡镇	渔村
菜园镇	基湖村、高场湾村、青沙村、关岙村、石柱村、小关岙村、马迹村、绿华村、金平村
嵊山镇	壁下村、箱子岙村、陈钱山村、泗洲塘村
洋山镇	滩浒村
五龙乡	边礁村、黄沙村、田岙村、会城村
黄龙乡	北岙村、大岙村、峙岙村、南港村
枸杞乡	龙泉村、干斜村、里西村、东昇村、奇观村
花鸟乡	花鸟村、灯塔村

3 舟山市嵊泗县海岛渔村空心化的现状分析

3.1 特征分析

3.1.1 常住人口不断流失，老年人口占比较大

第七次人口普查中，嵊泗县乡村常住人口 21 636 人，占比为 34.40%，与第六次人口普查时相比，乡村人口减少 6 996 人，下降 24.43%[6]。枸杞乡常住人口为 6 308 人，与第六次人口普查相比，增长率为-17.12%；黄龙乡常住人口为 4 537 人，与第六次人口普查相比，增长率为-35.56%[6]。嵊泗县乡村老年人口占乡村人口（23 017 人）比重为 39.53%，乡村老龄化比城镇（26.99%）高 12.54 个百分点。五龙乡在第七次人口普查中，常住人口 2 691 人，其中 60 岁以上的有 2 218 人，比重为 82.42%；花鸟乡常住人口 872 人，其中 60 岁以上的有 735 人，比重为 84.29%[7]。近年业全县渔村青壮年人口不断减少，人口老龄化形势严峻，严重阻碍了乡村的发展。

3.1.2 产业结构单一化，产业发展呈现脆弱性

嵊泗县旅游业的发展为周边的村落提供了就业机会，靠近景区的渔村基本变成了旅游村，旅游业占比大。嵊泗县 2020 年被浙江省文化和旅游厅评为 4A 级景区区域，景区城辖 3 个渔村，分别为基湖村、石柱村、高场湾村，这 3 个渔村都靠近核心景区基湖沙滩和南涂沙滩，许多村民开办起了餐馆、民宿等；周边并无旅游景点的渔村如马迹村，没有条件发展旅游业，村民主要依靠捕鱼为生；位于枸杞岛上的干斜村也面临同样的情况，但是干斜村拥有优良水产养殖的环境，水产养殖和捕鱼的占比约为 9:1，

是名副其实的海洋水产养殖村。

渔村的产业仅为渔业和旅游业，而这两个产业受到疫情和台风的影响导致其发展呈现脆弱性。2022 年受到台风“烟花”的影响，干斜村贻贝养殖损失 10 万~100 万元/户·年，里西村的水产养殖基本没有盈利。疫情期间，运输不方便，贻贝加工企业所收贻贝数量少，价格低，往年一般为 7.2 元/kg，现在一般为 4.2 元/kg，由于出行受到限制，游客数量锐减，基湖村、奇观村、石柱村等开设的民宿和餐馆受到了很大的冲击。

3.1.3 公共设施滞后，缺少科学性规划

渔村教育资源落后，难以引进优秀师资力量，办学规模效益差。许多家长为了孩子接受良好的教育出岛陪读，而同时，由于大批小孩迁移到舟山本岛就学，使渔村本来规模偏小的学校无法正常开班，最终学校只得停办、撤并，具体分布情况如表 2 所示。

表 2 嵊泗县部分渔村幼儿园、小学、中学分布情况（单位：所）

渔村	幼儿园	小学	中学
马迹村	0	0	0
东昇村	0	0	0
高场湾村	0	0	0
干斜村	0	0	0
奇观村	0	1	0
关岙村	0	1	0
小关岙村	0	0	0
石柱村	0	0	0
里西村	0	0	0

医疗水平落后，甚至出现如马迹村与关岙村几个村共享医疗设施的现象。而东昇村、高场湾村等渔村硬件设备较为完善但缺少专业医生，人手严重不足。因此，村民求医只能去往宁波、上海等地，极其不便。

嵊泗县离舟山本岛较远，乘普通交通船需 3 h 左右，若遇较大风浪还必须停航。行程颠簸，遇台风等恶劣自然灾害，停航的时间少则 2~3 d，多则 5~6 d[8]，东昇村遇到台风天气会影响出海捕捞，并持续一周左右，台风对养殖业影响尤甚。

3.2 影响分析

3.2.1 制约渔村经济发展

城乡差距不断拉大，渔村活力不足，阻碍了乡村振兴战略的实施。人口不断外流，劳动力从乡村流向城镇，对经济发展也产生了一定的负面影响。渔村人口老龄化加剧，妇女、老人留守渔村，渔村经济发展的主力部队逐渐衰落，成为经济发展和进步的“绊脚石”。马迹村以渔业发展为主，但村中多数渔民年龄在 50 周岁以上，渔村活力明显不足。如图 1 所示，嵊泗县小微企业单位个数从 2013 年的 13 家减少至 2020 年的 9 家；轻工业企业单位个数从 2013 年的 11 家减少至 2020 年的 4 家。随着嵊泗县工厂企业的外迁，基础设施老化，经济发展的基础性力量薄弱，助推力量不足。大部分渔村目前没有工厂入驻，小关岙村、石柱村等渔村乡镇企业数量为零。随着空心化程度的加强，未来渔村经济发展将受到严重阻碍。

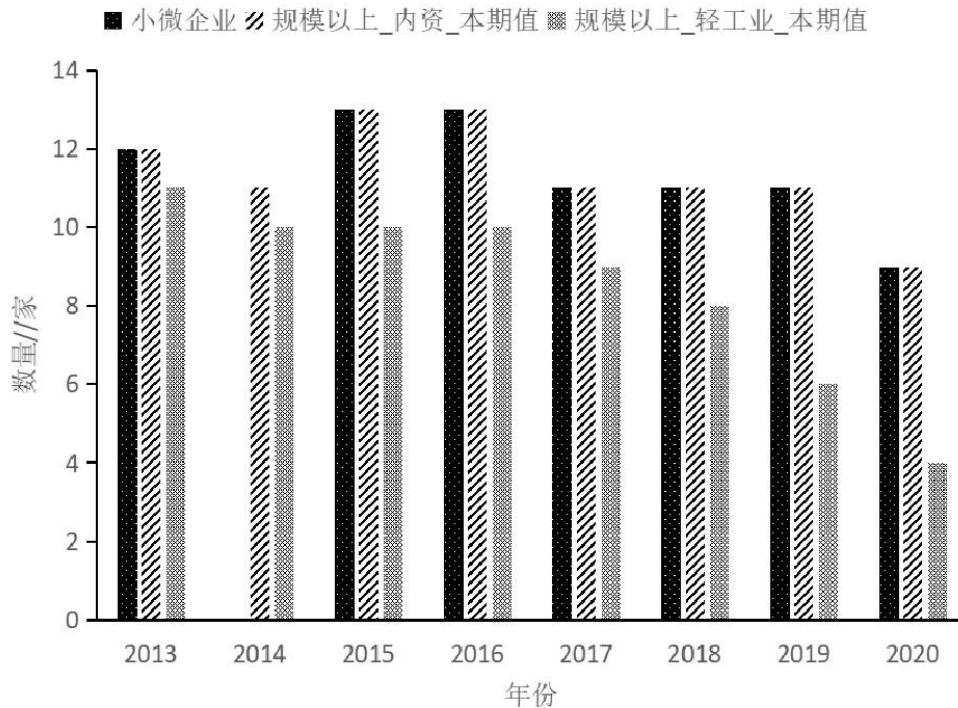


图1 嵊泗县企业单位个数 2013—2020 年变化情况

注：根据嵊泗县人民政府官网数据整理得出

3.2.2 引发相关农村社会问题

农村青壮年人口大量流入城市导致“空巢家庭”“空巢老人”的出现，人们戏称“6199 部队”。这些人员在生活、安全、教育、心理等方面由于缺乏照料、陪伴和精神慰藉，容易出现问题[10]。渔村老年人占比不断上升，老人的人身安全、身心发展、养老等一系列社会问题逐渐显现。海岛渔村地理位置较偏僻，安全问题存在漏洞，诈骗案件也频频发生，不利于渔村的长期发展。工厂外迁，留守妇女的就业问题依然严峻，渔村就业机会少且妇女收入低。在调研过程中，我们了解到个别老年村民因为劳动能力下降，子女经济赡养能力有限，导致生活经济条件较弱的情况。随着空心化的加剧，各种相关社会问题可能会不断恶化。

3.2.3 农村基层组织建设面临新挑战

空心村现象的发展给村庄基层组织建设带来一系列问题和挑战。随着高素质人口的大量流失，渔村“两委”组成人员也逐渐呈老龄化的趋势，综合素质下降[10]。嵊泗县目前存在多数村委会后备力量和现存力量不足的情况，势必会影响工作效率以及组织建设和政治发展。在实地调研过程中，嵊泗县多个渔村村委会表示存在人手不足的问题。其中小关岙村共有 4 个村委；石柱村共有 7 个村委，工作繁忙时，只能找当地志愿者帮忙。

4 嵊泗县海岛空心化渔村的乡村振兴路径

4.1 优化环境，打造生态化渔村

农村基础设施是产业兴旺的“先行资本”和生态宜居的“必要条件”[11]。对于老旧破损的公共基础设施，如码头、道路等

进行维修，增加服务设施和活动场所，从而改善渔村的人居环境。在乡村振兴战略中提到了“生态宜居”这一关键因素，生态环境的改善可以增强渔村吸引力。通过建立渔村生态保护机制，修复沙滩，发展无污染养殖业，保护蓝色海洋，严格落实禁渔期制度来优化当地的环境，从而充分发挥生态价值，改善渔村生活质量，满足地方发展需要，实现人与自然和谐共生的现代化。

4.2 细分村类，发展特色化渔村

由于海岛本身具有不可替代性和稀缺性的特点，因此，对嵊泗县各渔村进行精准分类找到适宜各渔村发展的路径显得尤为重要。例如位于菜园镇的小关岙村由于地理位置偏僻，不具备“靠海吃饭”的优势，但当地具备发展农耕文化的条件。因此该渔村利用此特点发展观光型农业，打造“海上微农庄”，结合农业新业态，整理和盘活闲置农田，开拓创新“一米菜地”，面向社会实行农耕研学地，形成了集红色研学、烧烤体验、田园观光、农产品销售为一体的乡村休闲游玩新场景，增加收入。这样具有针对性的发展策略能够减少资源浪费，把力用在刀刃上。

4.3 创新科技，发展智能化渔村

实施乡村振兴战略的总目标是实现农业农村现代化，农业农村现代化的关键在于科技进步与创新。要实现渔村的智能化发展，要做到“科技入村”，可与政府、企业开展科技合作，将科技与渔村产业相结合，让科技助力渔业、旅游业等主要产业，在此基础上，还应努力发展创新，形成当地产业的特色化发展。之后还可以发展“科技入户”，政府和当地村委会帮扶产业科技示范户，在技术、资金方面给予支持，真正实现科技覆盖渔村，渔村的智能化发展。例如以旅游业和养殖业为主的枸杞岛让科技入村入户，引进贻贝养殖、荧光海产业化应用的相关科技技术，既能减少台风天气等不可控因素造成的影响，又能促进相关产业的发展，推动渔村振兴。

[参考文献]

- [1] 黄开腾.论乡村振兴与民族地区农村“空心化”治理[J].北方民族大学学报, 2019(2):51-58.
- [2] 张春娟.农村“空心化”问题及对策研究[J].唯实, 2004(4): 83-86.
- [3] 王文龙.警惕农村的另类“空心”问题[J].经济体制改革, 2010(4):95-98.
- [4] 蒋慧云, 王兴山.浅析旅游业对农村“空心化”缓解效应的机理[J].中国商论, 2017(25):54-55.
- [5] 姜竹雨.乡村振兴战略背景下浙江渔村发展研究[D].舟山:浙江海洋大学, 2019.
- [6] 嵊泗县统计局.嵊泗县第七次人口普查系列分析之一人口总量与分布[EB/OL].https://www.shengsi.gov.cn/art/2022/10/24/art_1229324971_3727741.html,2022-10-24.
- [7] 嵊泗县统计局.嵊泗县第七次人口普查系列分析之八人口老龄化[EB/OL].https://www.shengsi.gov.cn/art/2022/10/25/art_1229324971_3727783.html,2022-10-25.
- [8] 张焕.海洋经济背景下海岛人居环境空心化现象及对策——以舟山群岛新区为例[J].建筑与文化, 2012(6):91-93.
- [9] 万秀丽.精准扶贫视野下“空心化”农村治理探析[J].甘肃社会科学, 2017(2):118-122.

[10]曾福生, 蔡保忠.农村基础设施是实现乡村振兴战略的基础[J].农业经济问题, 2018(7):88-95.

[11] 高亚文.农业农村科技创新支撑河南乡村振兴——基于科技特派员制度创新视角[J].中国农村科技, 2022(4):43-45.