
花海康居绘就和美乡村新画卷

孟祥海 / 淮阴师范学院

韩志远 / 江苏省淮安市洪泽区农业农村局

赵斌 / 淮安市洪泽区乡村振兴局

花海康居新型农村社区位于江苏省淮安市洪泽区岔河镇东南部，交通便捷，资源丰富。社区新建农房 231 套，已入住 171 户，常住人口 310 人。社区村民以陈向村为主体，约占 2/3；沈渡村村民约占 1/3。近年来，洪泽区入选第四轮省级农村改革试验区，花海康居社区作为试点村庄，聚焦农房改善后多个行政村混居的社区治理难题，以农民为中心创新乡村治理，取得明显成效。社区农民人均年收入达到 2.34 万元，村集体经济年收入达到 89 万元，获评省级特色田园乡村，绘就出宜居宜业和美乡村建设的新画卷。

建立党组织领导下的社区理事会，优化“乡镇—行政村—新型农村社区”管理机制，全面提升治理效能。之前，因社区村民涉及两个行政村，社区内的经济发展、民生决策、矛盾纠纷、经费开支、项目建设等事务，需要两个村委会及村民代表协商解决，导致社区决策效率低下。同时，由社区外的村干部、村民代表为社区内村民做决策也不科学。于是全区率先建立党组织领导下的村民理事会，理事会成员由社区内村民按每 20 户推选 1 人，提倡居住在社区的村“两委”委员与理事会成员交叉任职。鼓励社区内党员、教师、乡村医生、致富能手、复转军人、退休公职人员等通过民主程序加入理事会，并鼓励热心社区事务的在外乡贤作为特别代表加入理事会。理事长由村民占多数的陈向村党支部书记担任。理事会章程和组成人员经岔河镇政府备案。理事会围绕社区产业发展、就业服务、环境整治、矛盾调解、乡风文明等工作开展。理事会的议事协商意见作为社区事务民主决策的法律依据，以此优化“乡镇—行政村—新型农村社区”管理机制，提高社区村民自治的科学性和决策效率，解决了多村混居型新型农村社区治理难题。

发挥党建引领作用，多渠道增加农民收入，促进共同富裕。一方面，成立村企党建联盟和社区劳务公司，帮助农民就业增收。社区紧靠白马湖向日葵农旅融合产业园区，社区理事会联合园区成立向日葵党建联盟，采用“社区+公司+村民”的经营模式，积极对接园区，组织村民到园区和社区从事种植、养护、保洁等工作，将农民转变为产业工人，切实解决村民本地就业难的问题。另外，考虑到社区内有劳动能力的 60~70 岁老年人就业需求，社区注册成立公益性劳务公司，由劳务公司对接周边景区、园区用工需求，并为村民统一购买劳动用工意外保险，人均保险费用 500 元左右，解决用工单位的后顾之忧，由劳务公司与用工单位统一结算用工费用。目前，社区有 68 岁以下男劳动力 97 人，常年在景区、园区从事绿化、管护、采摘等工作，日工资 150 元左右，年务工收入 3.5 万元左右；68 岁以上男劳动力有 48 人，主要在景区做临时工，日工资 90 元左右。65 岁以下女劳动力 126 人，常年在景区从事绿化保洁等工作，月工资 2300 元左右；部分 65 岁以上女劳动力，主要在景区做临时工，日工资 80 元左右。同时，社区还动员指导村民开办民宿、农家乐、土特产零售店等，还在社区周边布局采摘园、垂钓中心，在节假日旅游旺季，创业农民收入可观。另一方面，充分利用资源优势，发展生态特色农业，增加农民经营性收入。社区所在的岔河镇是国家级绿色食品基地和全国农业产业强镇示范建设乡镇，岔河大米、芡实等特色农产品远近闻名，岔河大米曾荣获“江苏好大米”金奖。社区鼓励村民流转土地，发展绿色稻米种植、芡实种植、稻虾共养等高效生态农业，并定期邀请农技推广专家到社区开展技术服务。社区村民有 8 户从事传统的稻麦轮作，每亩利润在 400 元左右；6 户从事芡实种植，每亩利润在 2000 元左右；各户经营规模 200~300 亩不等，户均年家庭经营收入 20 万~30 万元。另有 8 户从事水产养殖，经营水面 20~30 亩不等，每亩利润 1 万元左右。



实行“数字治理+积分制”，引导农民深度参与社区治理，打造优美人居环境，塑造文明乡风。社区理事会委托淮阴师范学院开发“花海康居积分宝”数字治理小程序，包括党建资讯、村居干部、三务公开、治理清单、积分管理、社区活动、优选农产品、公共服务、个人中心等模块。村民通过微信小程序可了解社区动态，在外村民亲属也可通过小程序关注家乡发展。为更好地调动农民参与的积极性，社区把积分制嵌入到乡村数字治理中。社区理事会与村民共同制定积分指标与管理细则，设定月度积分项 10 项、年度积分项 5 项，月度积分项主要涉及每户房前屋后环境维护、邻里相处、尊老爱幼、是否配合社区管理等事项，每项 3~8 分不等，若不达标相应扣分；年度积分项涉及参军入伍、考上大学、见义勇为等，每项积分 50~100 分。年初每户村民缴纳 200 元物业费，折合积分 400 分，社区每季度返还农户 100 分，作为农户的原始积分，也让村民更有积极性。每月 10~15 日由网格员上门巡查，根据“花海康居积分宝”积分条目进行打分，并拍照上传，供村民监督。下个季度，积分按 0.5 元/分，用来到指定的社区超市和镇上超市兑换商品。实践中，只要村民遵循村规民约，维护好房前屋后环境、文明处事，在每户缴纳物业费折合的 400 分返还的基础上，每年可再赚积分 400 分左右，奖励资金由集体经济收入支付，而社区通过积分管理调动村民自觉维护社区环境，养成文明习惯，每年可节约管理成本 2 万多元。

完善公共服务配套，降低农民生活成本，提高农民幸福感。社区内党群服务中心、居家养老中心、卫生室、村民活动广场、生态停车场、农机具停放场、体育健身器材、快递点等公共服务设施一应俱全，自来水、电力、通讯、燃气、亮化等基础设施均按标准建设到位，配套建设小型污水处理设施、垃圾分类设施，污水接管率 100%，社区出资建设公共菜地，配备完善的浇灌设施，每户分配一分地，打造精品便利菜园。同时，社区还留有专门的场所，免费提供给村民办红白喜事，尽最大可能为村民提供便利，减少生活开支。社区为村民承担 30% 的自来水费，并为 70 岁以上的老年人购买“安康保险”，过年过节慰问低收入群体，并为有劳动能力的低收入群体提供社区保洁等公益性岗位。在传统节日，社区积极组织联系文艺表演队到社区开展花船等年俗传统文化表演，丰富村民精神文化生活。