

---

# 上海率先实现共同富裕的路径和举措

王小林 叶莹莹 陈爱丽 杨志红 王正

复旦大学 西北大学

**摘要：**上海率先实现共同富裕，要抢占战略性新兴产业和未来产业先机，培育率先富裕的新质生产力；构建多层次的社会保障体系改善民生，持续推进区域协调发展和城乡融合发展，优化发展平衡度；加快提高公共服务均等化水平，统筹绿色发展与环境治理，提升发展共享度。

**关键词：**共同富裕；未来产业；新质生产力；中国式现代化

**作者简介：**王小林，管理学博士，复旦大学六次产业研究院常务副院长、教授。；叶莹莹，复旦大学六次产业研究院博士后研究人员。；陈爱丽，复旦大学六次产业研究院博士后研究人员。；杨志红，西北大学经济管理学院博士研究生。；王正，西北大学经济管理学院博士研究生。

实现共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。上海率先实现共同富裕，必须放在中央对上海的战略定位上，放在经济全球化的大趋势下，放在全国发展的大格局下，放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中思考和谋划。上海率先实现共同富裕不仅能推动自身的高质量发展、高品质生活和高效能治理，还能带动区域内城市的共同发展，为全国探索实现共同富裕的路径提供示范。

## 一、上海率先实现共同富裕的内涵和特征

### (一)上海率先实现共同富裕的内涵

#### 1. 上海率先实现共同富裕是对标国际最高标准的共同富裕

上海率先实现共同富裕的内涵，要从“率先”和“共同富裕”两个方面进行阐释。一要率先对标国际最高标准，打造在全球前沿科学和技术的领导力，高标准谋划以生命科学、集成电路、人工智能、先进通信网络、量子信息科学等前沿技术交叉应用为标志的“未来产业”，为率先实现共同富裕提供前沿技术动能。二要持续提升经济质量和效益，从金融、科创和文化等方面综合提升全球经济竞争力，缩小与纽约、伦敦、东京和巴黎等国际大都市的差距。

#### 2. 上海率先实现共同富裕是全民全面可持续的共同富裕

上海的共同富裕是全民的富裕，覆盖对象应该更加全面，满足超大城市各层次人群的多样化需求，充分体现上海共同富裕的包容和普惠特征。上海的共同富裕是全面富裕，不仅包括物质层面的富裕，还包括精神层面的富足，充分体现上海共同富裕的全面性。上海的共同富裕是可持续性的富裕，在着力推进绿色低碳转型、稳妥推进“双碳”目标的进程中，走可持续性发展道路。

#### 3. 上海率先实现共同富裕是结构平衡、区域平衡的共同富裕

---

上海的共同富裕是结构平衡的富裕，要着力解决三次产业发展不平衡所导致的收入差距、群体差距等问题，解决收入增长不同步带来城乡差距扩大等问题(吴磊等，2023)，实现城乡发展平衡、收入分配公平的富裕。上海的共同富裕是区域平衡的富裕，要着力解决市内区际发展不平衡等问题，实现各区协同发展的富裕。上海的共同富裕是共享的富裕，基本公共服务要更为均衡，重点解决各类人口在公共服务领域享受不均等问题。

## (二) 上海率先实现共同富裕的特征

### 1. 经济质效共享式提升

上海率先实现共同富裕，一方面体现为经济质效的提升，这是实现共同富裕的重要物质基础。在全面贯彻新发展理念、适应新发展阶段的战略要求下，对标国际上最发达的超大城市，上海应推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。另一方面体现为共享式经济增长。上海要更加注重推进经济质效共享式提升，即统筹“富裕”和“共享”两项内容，发挥上海都市圈经济的区际辐射和龙头带动作用，促进区域内和区域间经济共同增长和人民共同富裕。

### 2. 公共服务均衡普惠

上海的公共服务呈现出包容性、均衡性和普惠性的特点，通过构建更高质量的公共服务体系，完善更为高效的资源配置体系，促进公共服务更加均衡普惠，加强对农村地区和困难群众的公共服务倾斜力度，把教育、医疗、社保、养老和住房等方面的工作做好，让更多市民享受到发展成果，推动共同富裕在上海率先实现。

### 3. 生态环境可持续发展

作为具有引领作用且具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，上海的共同富裕应充分体现集约、高效和绿色低碳的的内涵式城市经济增长特征。统筹好城市产业结构优化与污染防治两方面工作，在经济质效持续提升的同时，推进城市绿色低碳转型发展。通过积极稳妥推进“双碳”目标，深入打好污染防治攻坚战，通过生态系统与社会环境相平衡的发展模式，寻找可持续性的生态共同富裕道路。

### 4. 区域协作互促共进

区域协作是实现共同富裕的重要手段。上海参与长三角区域协作、对口支援和东西部协作、革命老区合作、对外开放合作等多种区域协作，通过健全合作机制缩小区域发展差距，形成区域优势互补和共同发展的新格局。依托上海都市圈各类经济要素和人口的“聚拢效应”，通过区域协作在政策规划、创新发展、设施建设、公共服务和统一市场等方面的工作，充分发挥上海经济中心城市对全国的共同富裕提供示范引领作用。

### 5. 包容性社会治理赋能

包容性社会治理是共同富裕的重要保障。上海具备社区治理、敏捷治理、数字治理和应急管理等多种社会治理手段，共建共治共享的社会治理制度逐步健全，党建引领基层治理水平持续提升，推动上海实现高效能治理局面。在数字时代，包容性社会治理手段的造富功能和共富共享功能在共同富裕发展中发挥重要作用，推动上海城市的高质量发展、高品质生活和高效能治理，使得人民能够共享社会治理的成果，建设成为一个具有包容和韧性的城市。

## 二、上海率先实现共同富裕的指标建构及实践评价

### (一)上海率先实现共同富裕的评价指标

鉴于上海率先实现共同富裕的内涵和特征，我们认为，有必要建立上海率先实现共同富裕的指标体系，并选取合理的评价方法，对上海共同富裕的当前水平和历史水平进行评价。上海作为国际化大都市，作为长三角一体化发展战略中的核心龙头带动城市，同时也是人口规模巨大和老龄化程度较高的城市，实现共同富裕具有独特的“上海特征”，需要构建符合上海特色的率先实现共同富裕的评价指标体系。本文从富裕度、共享度和平衡度3个维度构建指数及评价指标(表1)。

### (二)数据来源和说明

本文所采用的上海市级层面的数据来源于《上海统计年鉴》《上海市国民经济和社会发展统计公报》、上海市人民政府网站。各区的数据分别来源于各区的统计年鉴、国民经济和社会发展统计公报，以及各区政府门户网站。1 其他城市或省份的数据分别来源于各地区、省份的统计年鉴，以及国民经济和社会发展统计公报。为反映上海共同富裕水平的变动趋势，把研究样本设定为2012—2022年。由于单位GDP能耗强度、劳动者报酬占GDP比重两项指标在2022年缺失，使用线性插值法补齐。基尼系数是衡量收入差距的常见方法，也有较多研究使用这一方法测度区域发展差距(许宪春，2021)。为反映上海各区的发展差距，使用上海16个区以常住人口计算的人均GDP数据，计算出基尼系数。

表1 共同富裕指标体系及权重

维度	二级指标	具体指标	单位	属性	权重
富裕度	经济增长水平	GDP 总量	亿元	正向	1月18日
		按常住人口计算的人均GDP	万元	正向	1月18日
	经济增长效率	单位GDP 能耗	吨标准煤/万元	负向	1月9日
	经济增长动力	战略性新兴产业增加值占GDP 比重	%	正向	1月18日
		研发投入占GDP 比重	%	正向	1月18日
共享度	收入增长共享	人均可支配收入占人均GDP 比重	%	正向	1月24日
		劳动者报酬占GDP 比重	%	正向	1月24日
	基本公共服务	教育支出占一般公共预算支出比重	%	正向	1/72
		每万人口医生数	人	正向	1/72
		最低生活保障标准/上年度居民人均消费支出	%	正向	1/72
		每千60周岁及以上老年人口养老床位数	张	正向	1/72

		每万人口拥有电子阅览室终端数	个	正向	1/72
		接受补贴性职业技能培训者占就业总人数比重	%	正向	1/72
	生态成果共享	全年环境空气质量(AQI)优良率	%	正向	1月24日
		污水处理厂污水处理量占废水排放总量比重	%	正向	1月24日
	社会治理	政务服务一网通办率	%	正向	1月24日
		亿元生产总值生产安全事故死亡人数	人	负向	1月24日
平衡度	区域差距	各辖区人均GDP的基尼系数	-	负向	1月9日
	城乡差距	城乡居民可支配收入倍差	-	负向	1月9日
	群体差距	居民人均可支配收入最高最低倍差	-	负向	1月9日

### (三) 上海率先实现共同富裕取得扎实成就

一是上海共同富裕成就扎实。上海共同富裕指数从2012年的0.1885分增长到2022年的0.8886分，取得扎实成就，在2030年前率先实现共同富裕具有良好基础。共同富裕指数每年平均增速为18.15%，高于GDP增长率，表现出较快的上涨趋势。这表明自党的十八大以来，上海在党中央引领下，践行“人民城市为人民”理念，在大力发展经济的同时，在推动全体人民共同富裕的征程上迈出了坚实步伐。

二是共同富裕具有阶段性特征。共同富裕是动态发展的过程。在“十二五”期间，伴随上海经济的快速增长，共同富裕指数增速及各维度增速较快。进入“十三五”后，共同富裕指数总体增速及各维度增速减缓，但共同富裕指数总体上平稳上升。2020年后，与前两阶段相比，虽然共同富裕指数处于增长状态，但其增长率波动下降。其中，富裕度与共享度增长率减缓明显。在全球经济增长速度放缓的当下，如何应对共同富裕增速放缓是“十四五”期间亟须应对的重要发展主题。

### (四) 上海率先实现共同富裕亟须提升短板弱项

一是提升富裕度促进经济高质量发展。首先，要积极应对经济增速放缓。上海统计年鉴显示，2020、2021、2022年上海GDP增长率分别为1.7%、8.1%、-0.2%；2022年上海GDP为44652.8亿元，在全国31个省份中排名第11位；按常住人口计算的人均GDP为18.04万元，低于同期北京的19.05万元、深圳的18.34万元。其次，要提高绿色全要素生产率。上海单位GDP能耗已由2012年的0.552吨标准煤每万元，降至2021年的0.278吨标准煤每万元，年均下降幅度为7.2%。但距离上海“十四五”规划纲要提出的“确保在2025年前实现碳排放达峰”目标还存在差距。因此，要重点提高绿色全要素生产率。最后，要增强创新驱动发展能力。从创新投入指标看，2012—2021年，上海研发投入强度从3.31%增长到4.21%，科技投入力度持续提升。从产出指标看，《2022上海科技进步报告》显示，2022年上海专利授权量为16.34万件，高技术产业产值占工业总产值比重为21.5%，表明创新成果质量与创新成果转化率较高。但从结构看，2022年上海发明专利授权量为3.37万件，占专利授权总量比重仅为20.62%，表明核心技术创新对上海经济增长的驱动能力仍须提升。

二是优化收入分配制度，促进共享式增长。虽然劳动者报酬占 GDP 比重从 2012 年的 41.5% 增长至 2020 年的 47.5%，实现了劳动者报酬占 GDP 比重的稳步提高。在世界范围，劳动者报酬占比排名前 3 位的国家分别为瑞士（占 59.72%）、美国（占 54.97%）、德国（占 54.29%）。在全国一线城市中，上海居民人均可支配收入占 GDP 的比重在 2020 年前处于第一位，但 2020 年后呈现下降趋势，低于同期广州的水平。在长三角三省一市中，上海居民人均可支配收入占 GDP 的比重低于同期浙江的水平；2022 年，也低于安徽的水平。

三是把“三大差距”缩小至合理水平，改善平衡度。缩小各辖区间的区域发展差距。虽然 2012 年以来上海郊区 8 个区的平均人均 GDP 总体上处于上升趋势，但与中心城区 8 个区相比，仍存在较大的经济发展差距。例如，浦东新区与崇明区 2012—2022 年的平均人均 GDP 倍差为 3.88，表明这一差距存在极化现象。区域差距还体现在收入分配方面。近 5 年，崇明区居民人均可支配收入均低于浦东新区，人均可支配收入差平均为 1.78 倍。

四是促进城乡发展平衡。总体上，城乡居民人均可支配收入倍差与城乡居民人均消费支出倍差都处于下降趋势，但城乡居民人均消费支出倍差下降幅度（-1.92%）大于城乡居民人均可支配收入倍差下降幅度（-0.87%）。这一方面源于农村居民收入水平的同步提高，边际消费倾向高于城镇居民，农村居民增加了消费支出。另一方面，可能源于数字经济发展推动农村居民消费向线上转移，从而扩大了消费规模，缩小了城乡消费差距。2020—2022 年，浙江的城乡居民收入倍差分别为 1.96、1.94、1.90；上海的城乡收入倍差分别为 2.19、2.14、2.12，均高于同期浙江的水平。

五是率先实现共同富裕需要逐步缩小群体差距。上海市统计局公布的居民收入五等分分组数据显示，2015、2016、2017 年，20% 的低收入户在居民收入中占比分别为 8.46%、8.85%、8.84%；同期高收入户在居民收入中占比为 39.01%、38.01%、37.85%。这表明贫富差距客观存在，但高收入组所占收入份额的下降，反映中等收入群体规模在扩大。2016、2017 年低收入户居民收入增速分别为 13.93%、8.47%，同期 GDP 增长率分别为 6.9%、7%，说明经济增长具有利贫性。

### 三、上海率先实现共同富裕的路径

上海的共同富裕是对标国际最高标准的共同富裕，是全民全面可持续的共同富裕，是结构平衡区域平衡的共同富裕，应围绕提高富裕度、共享度和平衡度 3 个方面着力推进共同富裕。

#### （一）率先布局未来产业，不断提高上海富裕度

一是立足先进制造业，开拓未来产业创新高地。大力培育未来产业，推动未来产业集群化发展。继续发挥集成电路、生物医药、人工智能三大核心产业对上海经济发展的引领作用，大力发挥新能源汽车、高端装备、先进材料、航空航天、先进通信网络等重点产业对经济发展的支撑作用。重点谋划布局一批未来产业，大力布局生命科学、集成电路、人工智能、先进通信网络、量子信息科学等前沿技术的交叉应用，抢占未来产业发展先机。

二是立足未来服务业，开拓 AI 生成式服务。全力发展金融服务、贸易服务、航运服务和科技服务等功能性服务业板块，突出全球资源融通配置的核心功能。推动数字产业与服务深度融合创新，全力打造数字赋能型信息服务、智力驱动型专业服务等高端生产服务价值链。加快 AI 生成式服务业应用落地，推动 AI 生成式服务与高价值领域深度结合，催化服务业新业态。

三是打造国际消费大都市，推动消费集聚创新。构建融合全球消费资源的品牌聚集地，打造全球高端品牌聚集地。既要推动更多国际新兴时尚品牌集聚上海，也要打造本土制造消费品自有品牌，打响一批引领性本土品牌“走出去”，推动上海成为全球重要的国际消费中心聚集地。紧跟数字化变革和数字经济发展步伐，加快商业数字化转型建设。加快产品研发创新，丰富应用场景，更好地满足新型消费需求，推动消费集聚与消费创新。

---

四是建设创意驱动的国际大都市，塑造东西方文化交融中心。把创意、创新技术和城市建设紧密联系起来，打造具有独特东方文化内涵的国际消费大都市。加速推进文化产业与教育、旅游、康养等行业深度融合，构建高度融合发展的文化产业集群。打造东西部文化产业协作工程，提高云南、新疆、西藏等对口支援和协作地区民族文化产业的创意化设计能力，设立“双向赋能”文创产业投资基金，激发文化发展新动能，促进文化高质量协作发展。全面提升文创产业数字化、网络化、智能化发展水平，推动文化资源数字化转化。

## (二) 加快构建包容经济社会体系，提升上海共享度

一是结合上海超大城市特征，率先发展综合和多式联运智能交通。加快推进“海陆天空”综合和多式联运智能网络建设，构建链接全球的信息通信和交通新赛道。加快先进通信网络和多式联运智能网络建设，对全市港口、物流、交通等智能化全覆盖，向未来城市迈进，在智能基础设施方面实现对东京、伦敦、纽约等超大城市的超越。统筹推进跨区域基础设施建设，协同建设一体化交通体系、新一代信息基础设施和新能源基础设施、区域电网、环境治理基础设施，形成互联互通、分工合作、服务协同的基础设施体系。

二是加快全域基本公共服务一体化建设，实现常住人口全覆盖。完善全域公共服务功能，率先实现社区生活圈高质量覆盖。提高优质公共服务供给，推进各区基本公共服务均等化。加快构建乡村基本公共服务体系，着力推进城乡基本公共服务均等化。促进常住人口和外来人口公共服务均等化。探索基本公共服务模式创新，推动实现数字化转型，提高基本公共服务的均衡性、精准性和可及性，不断扩大基本公共服务有效供给。

三是构建多层次社会保障体系，大力保障和改善民生。积极拓展就业空间，深入挖掘就业新形态。针对“机器换人”提供再就业服务。聚焦高校毕业生、长期失业人员、残疾人等重点群体，加大职业培训力度和就业服务，全面推广“互联网+”培训新模式。深入实施鼓励创业带动就业升级行动，推行更加普惠的创业带动就业政策，提升创业带动就业的倍增效应；完善公益性岗位安置，完善企业吸纳与灵活就业相结合的就业帮扶机制，确保“零就业家庭”至少有1人实现就业。

四是统筹绿色发展和环境治理，高水平建设美丽上海。鼓励企业绿色创新，推进绿色化转型。通过税收减免、贷款支持、科技创新奖励等政策，鼓励企业进行绿色技术创新。建立绿色技术创新平台，设立绿色技术创新示范区，促进绿色创新生态的形成。加大对绿色生产环节的监管和执法。引导建立绿色消费模式，提高公众环境保护意识。健全绿色投融资机制，实现资源的有效配置。设立绿色金融机构支持企业和政府发行绿色债券，募集资金用于可持续发展和环境保护项目。同时建立绿色债券评估和认证机制，提高绿色债券的透明度和市场认可度。加强环境信息披露，环境影响评估。加强人居环境治理，优化居民生活环境。

## (三) 激发区域合作协同优势，优化上海发展平衡度

一是推进跨区产业协作，凸显区际功能整合联动。壮大区块优势产业，着力打造千亿元以上未来产业集群，在集成电路、人工智能、生物医药等前沿技术应用领域培育未来产业。推动区际产业协作，促进产业协同发展，运用产业物联网平台整合跨区块同质化产业链，推进产业链上下游在区块间资源配置优化和利益合理分配。推动跨区共建产业园区，促进区域间优势互补，产业融合发展。

二是推进区域协调发展，发挥上海超大城市的辐射带动作用。持续推进形成长三角G60科创生态系统，共同打造长三角高端制造业主阵地。鼓励长三角省际毗邻地区探索融合型发展模式，实现区域基础设施统筹，公共服务资源共建共享，加强生态环境共治共管。深化对口合作，基于上海国际金融中心地位，引导产业基金、风险投资基金助力对口帮扶地区产业向绿色化、数字化与开放化方向升级转型，特别要打造对口协作文化创意产业工程，助力对口协作地区优秀民族文化产业繁荣。

---

三是推进城乡融合发展，加快农业农村现代化建设。以推进城乡双向开放为切入点，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，促进城乡要素平等交换双向流动。加快促进乡村产业数字化转型，乡村治理数字化升级。拓展乡村生态、文化与城市金融、数字技术等优势深度融合，不断打造具有高价值增值的乡村新业态。加快推进农业关键核心技术攻关，构建农业科技创新技术系统，围绕种业、预制菜、文化旅游、休闲康养、先进农业装备等打造农业先进技术集成创新平台。实施人工智能与生命科学相融合的现代种业攻关技术，为国家种业芯片安全贡献上海智慧，为上海农业现代化提供新路径。

#### (四) 统筹绿色发展和环境治理，高水平建设美丽上海

一是推进向绿色生产的转型，培育可持续发展的内生动力。加大对绿色生产环节的监管和执法力度，确保企业严格遵守环保法规，防止环境违法行为的发生，维护生态环境的可持续发展。采取激励绿色产业和抑制黑色产业的规制措施，培育绿色生产的内生比较优势，加快传统产业的绿色转型，进而提高绿色生产的核心竞争力。建立绿色产品认证和环境管理体系认证机制，积极引导企业申请认证，将绿色生产理念贯穿于企业的全产业链和经营管理中。

二是引导建立绿色消费模式，提高公众环境保护意识。发挥政府引领示范作用，引导居民建立绿色低碳的消费模式，鼓励各级政府在采购环节优先选择绿色产品和环保服务，营造绿色消费风尚。建立健全绿色消费的激励机制，明确绿色低碳消费的定义、标准和监管要求，加强对绿色产品和服务的认证和监督，保障消费者权益。同时加大对绿色消费的补贴，进而推动消费者做出绿色低碳的消费选择，减少资源浪费和环境污染。

三是健全城市绿色技术创新体系，激发绿色创新能力。建立绿色技术创新平台，设立绿色技术创新示范区或绿色科技园区，集聚优秀企业、研究机构和创新资源，提供创新创业的场所和支持，促进绿色技术创新的孵化和转化。加强绿色创新知识产权的法律保护和执法力度，提高绿色技术创新者的创新积极性，保护绿色技术创新成果的合法权益。通过制定激励政策，激发企业绿色创造力和绿色活力，促使企业形成绿色、低碳、集约化的生产方式，鼓励企业进行绿色技术创新和环境保护措施，激发其绿色创造力。

四是健全绿色投融资机制，实现资源的有效配置。支持和引导绿色项目的投融资，设立绿色金融机构，推动绿色债券市场发展。建立绿色债券评估和认证机制，提高绿色债券的透明度和市场认可度，引导企业在投资和融资活动中提供相关的环境信息披露，加强项目的环境评估，确保绿色投融资项目的可持续性和环境友好性。

五是加强环境治理，优化居民生活环境。加强环境卫生整治，加大资金和政策支持力度，完善老旧小区物业管理制度，改善居民居住环境；结合社区自治，全方位提升老旧小区的管理水平，为居民创造更好的生活环境。继续推进先进的交通管理技术、加强智能交通系统建设，提高交通信号控制、道路监测和交通信息管理水平，优化交通流动性，缓解城市交通拥堵和污染问题。加大水环境治理力度，保护水资源。加快改造老旧自来水管网，提高供水的稳定性和质量，保障居民的身体健康。提高郊区农村人居环境治理专用资金的比例，为农村人居环境整治提供经济、政策和技术支持，推动农村环境整治工作的落地和实施。

#### (五) 强化数字赋能，提升社会治理能力

一是实现数字化平台的互联互通，探索超大城市数字治理现代化。加大数字化改革力度，实现平台互联，整合城市交通、环保、市容、医疗及安全等方面的信息，使各部门间的信息协同共享，实现信息的实时监测、分析和预警的一体化。建设互联互通的一站式数字化公共服务平台，实现政务服务的线上化、便民化、一体化，提高公共服务的可及性和便捷性。

二是加快数字化管理平台的技术迭代，保障超大城市安全运行。深入推进“一网统管”工作平台建设，通过加快城市管理精细化工作平台的迭代升级速度，进一步保障城市安全运行。充分发挥工作平台的综合指挥、应急处置等职能，果断介入现场

---

应急处置。依责组织、指导、协调、赋能各相关政府职能部门和基层开展工作，并及时报送现场灾情。充分发挥区域运中心枢纽作用，作为“一网统管”的运作实体，区域运中心充当着向上打通市级、向下联通街镇的角色。

三是加强数字化风险防控，防范“技术暴力”对城市治理的负面影响。“技术暴力”是一种以科技手段为工具、对个人和社会权利产生威胁的暴力行为。应加强网络安全的防护和监测，建设网络安全体系，加强数字化风险防控，提高网络安全的防护和监测能力，实现网络安全事件的实时监测和智能处理。发挥法治的约束作用，提高信息使用的合规性和安全性。加强网络安全教育和培训，以避免“技术暴力”事件的发生。

## 四、上海率先实现共同富裕的举措

### （一）完善顶层设计，动态调整共同富裕规划方案

一是明确发展任务，强化组织保障。按照上海率先实现共同富裕的目标导向，构建综合性的体制机制和政策框架，分解制定阶段性目标，明确重点发展任务，强化组织保障措施，构建全域协同推进的工作体系。

二是注重规划引领，制定共同富裕行动纲领。既要坚持前瞻性思考、全局性谋划与战略性布局，又要坚持高标准、强举措，全方位推进共同富裕，还要坚持差异化发展路径，分梯次推进共同富裕建设工作。

三是建立科学评价标准，健全动态监测体系。加强重点研究，构建共同富裕指标体系。完善信息管理，推进监测系统建设。充分发挥数字技术优势，强化标准化、信息化管理，搭建上海率先实现共同富裕的监测云平台。强化动态监测评价，提高实时预警能力，构建覆盖市、区、街镇的三级动态监测网络体系，增强风险预警与快速响应能力建设，推进共同富裕工作有序开展。

### （二）推动共同富裕的体制机制建立，促进经济、社会和环境协调发展

一是实现共同富裕是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，需要建立健全推动共同富裕的协同体制机制。建立健全市场体制，增强经济发展质量与效益。深化“放管服”改革，激发市场主体活力。完善要素市场化配置机制，深入推进要素市场化改革，完善要素差别化配置机制，促进存量盘活和增量优选。健全要素交易市场体系。畅通经济循环机制，促进区域市场一体化发展。

二是深化收入分配制度改革，形成有利于共同富裕的分配格局。健全居民增收的长效机制，推动更高质量更充分就业，完善要素参与分配机制，健全工资合理增长机制。持续扩大中等收入群体规模。健全收入分配调节机制，完善再分配调节制度。

三是创新社会治理机制，构建共同富裕的社会环境。完善社会治理体系，提升社会治理效能。要加强基层治理能力建设，深化城市精细化管理，完善共建共治共享的社会治理制度。健全基本公共服务体系，提高生活品质。深化社会治理数字化转型，加强城市数字基础设施建设，探索构建数字治理新平台、新机制、新模式，深入推进“一网通办”“一网统管”等数字化建设。

四是完善生态治理机制，夯实共同富裕的绿色基底。加快经济社会绿色低碳转型。积极发展绿色低碳产业，加快培育战略性新兴产业集群，高标准建设绿色发展新高地，率先走出生态优先绿色发展新路。全力推进长三角区域生态环境保护协作。持续加大人居环境治理力度。坚持科学分类、合理布局，强化空间规划，提升城市功能品质和建设管理水平。

### （三）提高财政和金融的支持力度，优化资源配置

一是不断优化支出结构，提升财政支撑能力。加强财政管理，提高资金保障能力。加强财政预算绩效管理和中长期规划管

理，提高财政资金配置合理性。优化财政支出结构，加大民生投入力度。结合共同富裕建设需求，综合运用政府公共投资、专项资金、政府投资基金、政府购买服务和政府债券等多种规范化的财税政策工具，建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系，加强城乡救助系统统筹。

二是深化金融供给侧结构性改革，助力共同富裕目标建设。优化金融资源配置，补齐金融服务短板。推进金融支持重大项目建设，发挥金融促进提升消费活力的作用，持续做好金融服务乡村振兴和金融帮扶工作。提升跨境金融服务水平，助力高水平对外开放。拓展跨境金融区块链服务平台应用场景，推动中小微企业和民营企业更好开展跨境贸易和投融资活动。发挥金融科技力量，提高金融服务质效。

三是加大资金倾斜力度，提高扶持精准度。加强财政资源统筹，加大对财力薄弱地区的支持力度。强化资金项目倾斜，优先支持重点领域发展。突出资金支持重点，优先支持基础设施建设短板以及教育、养老、健康等基本公共服务均等化领域建设需求。加强涉农资金管理，聚焦农业增产、农民增收、农村发展重点领域和重大项目。完善对中小微企业的信贷支持，提高经济发展活力。加大对未来产业、战略性新兴产业中小微企业的中长期信贷投放，支持建立覆盖企业全生命周期的财政、银行、担保融资联动机制，并建立适合中小微企业特点的信用评价制度、信贷流程，提高信贷审批效率。

#### (四) 鼓励市场力量参与，发挥企业的引领作用

一是积极引导企业关注环境、社会和公司治理绩效，践行 ESG 发展理念。强化企业社会责任意识，完善企业社会责任制度化和法治化建设，加强对企业社会责任建设的宣传和企业文化建设。支持企业共同富裕价值投资。引导企业发挥主观能动性，鼓励企业对发展滞后地区和社会弱势群体保持关注。建立 ESG 考核评估体系。健全企业社会责任监管体系，设立专门管理机构制定企业社会责任建设中长期规划，定期考核评估各级政府在企业社会责任中的驱动效果。融合运用第三方评估、社会监督等方式，督促企业履行社会责任，发挥公众监督等外部约束力量，推动企业增强社会责任建设。

二是建立健全回报社会的激励机制。优化激励政策设计理念。坚持共同富裕的目标导向，促进激励政策与时俱进，提高政策内容与实际发展需求的契合度。坚持有为政府与有效市场相结合，优化激励政策结构。完善激励政策工具组合。完善现有的激励政策结构，综合运用各类政策工具，注重慈善捐赠行为的共享性、互惠性和自愿性，强化表彰奖励、宣传教育等自愿性政策工具供给，着力发挥社会规范效应和暖光效应。构建多主体协同的激励政策执行体系。

三是优化慈善捐赠运行管理制度。完善慈善组织发展机制。大力发展枢纽型、资助型、行业性公益慈善组织，提升公益慈善基地服务能力。完善慈善组织监管制度，打造统一的慈善服务信息平台，借助数字化技术对慈善捐赠开展全流程智慧监管，提高公信力和透明度。探索实施新型捐赠方式。创新发展多元化捐赠形式，从传统现金支持转化为基于能力的非现金支持，提高非现金捐赠比例，增强捐赠效果的可持续性。引导志愿服务组织广泛开展慈善公益活动，推动慈善超市、社区基金会等社区慈善事业发展，深入推进上海特色慈善品牌建设。推动互联网慈善发展，打造智慧慈善，推动消费捐公益模式，建立多主体协同参与的网络募捐运行体系。

## 参考文献

- [1] 本杰明·维特，加布里埃·布鲁姆. 未来的暴力与国家治理[M]. 北京：中国发展出版社，2019.
- [2] 吴磊，周玲，唐书清. 上海实现共同富裕的内涵要求与实施路径[J]. 科学发展，2023(3):98-106.
- [3] 李金昌，余卫. 共同富裕统计监测评探讨[J]. 统计研究，2022, 39(2):3-17.

- 
- [4] 孙豪, 曹肖焯. 中国省域共同富裕的测度与评价[J]. 浙江社会科学, 2022, 310(6):4-18.
- [5] 谭燕芝, 王超, 陈铭仕, 等. 中国农民共同富裕水平测度及时空分异演变[J]. 经济地理, 2022, 42(8):11-21.
- [6] 万广华, 蓝菁, 刘震. 基于人民幸福感的共同富裕指标体系构建及测度[J]. 经济科学, 2023(2):5-25.
- [7] 万海远, 陈基平. 共同富裕的理论内涵与量化方法[J]. 财贸经济, 2021, 42(12):18-33.
- [8] 王青, 刘思良, 张恩, 乔丹. 中国共同富裕水平的区域差异、分布动态演进及空间相关性[J]. 西安交通大学学报(社会科学版), 2023, 43(2):8-18.
- [9] 习近平. 扎实推动共同富裕[J]. 求是, 2021(20):1.
- [10] 习近平. 高举中国特色社会主义思想伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[N]. 人民日报, 2022-10-26.
- [11] 许宪春, 任雪, 张钟文, 周融. 中国平衡发展:“十三五”回顾与“十四五”展望——基于中国平衡发展指数的分析[J]. 财政研究, 2021(8):3-15.

## 注释

1 在各区数据上,崇明区在撤县设区前(2016年前)分别报告城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入,全区居民人均可支配收入通过使用崇明县第六次全国人口普查报告的城镇与农村常住人口分别占常住人口总数比重的加权获得。原闸北、静安两区“撤二建一”,故闸北区不列入分析范围。

2 《上海统计年鉴》自2018年不再公布收入分组数据,本文只测算到2017年。