

# 乡村振兴背景下党建引领农村社区发展探究

## ——以雅安市多营镇五营村为例

黄梓沁 廖入漫 邹歆宇 钟凯 费杨欣<sup>1</sup>

(四川农业大学, 四川 雅安 625000)

**【摘要】:** 乡村振兴背景下, 四川省雅安市多营镇五营村治理颇有成效, 但同时也存在着制度构建尚未完善、党员引领工作仍需加强、群众动员水平还需提高等问题。因此, 在农村社区发展过程中, 要加强制度构建, 提高治理能力; 发挥党员的先锋模范作用, 强化思想引领; 凝聚群众力量, 推动社区共治, 推动乡村振兴。

**【关键词】:** 乡村振兴 基层党建 农村社区治理

**【中图分类号】** C916 **【文献标识码】** A

农业农村农民问题一直以来是全党工作的重中之重, 要实现民族复兴, 那么乡村就必须要实现振兴。乡村振兴这一重要战略是党的十九大作出的重大战略部署, 是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务, 实施该战略的目的是为了实现农业农村现代化, 提高广大农民的生活质量。乡村振兴是现阶段我国的一项重大战略, 在脱贫攻坚取得全面胜利的新阶段, 如何巩固扶贫成果与乡村振兴接轨, 提高农村社区基层治理能力, 促进农村农业现代化, 成为了现阶段农村社区基层治理的重大难题。只有不断地认真探究现阶段我国农村社区发展存在的一些难题, 才能够更有针对性地加快实施我国乡村振兴发展战略, 奋力推进建设中国特色社会主义现代化强国。

### 1 党建引领农村社区治理的意义

乡村振兴这一重要战略是新时期全面建设社会主义现代化国家的重要举措。而乡村振兴任务能否圆满完成, 农村基层党建是关键中的重点。农村基层党组织是党的各项方针和政策的宣传者和执行者, 也是实施乡村振兴战略的践行者和推动者<sup>[1]</sup>。面对不断变化的新时代、新形势, 必须深刻理解和探究农村基层党建对乡村振兴发挥着怎样的重要作用, 在农村社区充分发挥基层党建的引领功能, 为乡村振兴战略的圆满实施提供保障。在不断发展变化的今天, 新形势催生新问题, 新问题带来新的挑战, 农村基层党建面临着系列亟待解决的问题。农村基层党组织是连接党中央联系我国农村基层的桥梁与纽带, 它是党组织的路线方针政策得以在农村基层贯彻实施的主要执行者。农村基层党组织最了解我国农村基层实际工作情况, 了解最广大基层农民迫切的利益要求, 也能够解决最广大基层农民的实际生活需求, 调动最广大基层农民的政治积极性, 同时积极为当地上级党组织研究制定新的政策提供详实的资料。因此, 各地农村基层党组织一定要与广大农民群众建立起密切的联系, 形成一支“懂农业、爱农村、爱农民”的党建工作队伍<sup>[2]</sup>。加强党与基层的紧密联系, 不断推进国家乡村振兴战略的深入实施。

在新的社会矛盾中, 在社会主义现代化国家建设的征程中, 农民群众的需求已经变成了对中华民族伟大复兴的无限憧憬, 以及对美好生活的殷切盼望, 这一需求的变化已经成为我国农村基层各级党组织不断创新发展的奋斗目标和根本政治方向。农村

<sup>1</sup>作者简介: 黄梓沁(2001—), 女, 四川成都人, 本科在读; 廖入漫(2001—), 女, 四川南充人, 本科在读; 邹歆宇(2001—), 女, 四川德阳人, 本科在读; 钟凯(2001—), 男, 四川内江人, 本科在读; 费杨欣(2001—), 女, 重庆人, 本科在读。

基层党的建设必须坚持“三农”问题导向为重，乡村治理为农村基层党建提供舞台，是农村基层党建的重要抓手，而农村基层党建是乡村基层治理的有力支撑，不断地为乡村治理注入活力，二者相辅相成、缺一不可。在深入推进我国农村社区治理的过程中，要继续加强农村基层党组织队伍的建设，坚持党对农村基层的全面领导，科学高效地统筹推进乡村治理和乡村振兴战略的实施。

## 2 五营村概况及社区治理成效

### 2.1 五营村概况

五营村坐落于雨城区西部，距离雨城区 1km。2020 年 6 月村级建制调整，与多营镇原陆王村合并后，幅员面积 18.5km<sup>2</sup>，下辖 6 个村民小组，520 户 2260 人，劳动力人数 1346 人，建档立卡贫困人口 20 户 53 人，低保户 8 户 14 人。全村有耕地 1949.39hm<sup>2</sup>，林地 7212.5hm<sup>2</sup>。一共设有 7 个党小组，共计党员 73 人。

村民收入主要依靠种植和务工，2020 年村集体经济收入为 26.85 万元，其中荒山租赁收入 13.5 万元，村委会空房出租收入 6.6 万元，村委会屋顶出租移动公司基站收入 1.25 万元，土地入股爱朵小筑分红收入 5.5 万元。

### 2.2 五营村农村社区治理措施和成效

#### 2.2.1 坚持党组建设，巩固领导核心

实现乡村现代化治理，需要发挥乡村基层党组织的领导核心作用，使乡村拥有强有力的政治保证<sup>[3]</sup>。五营村党组织贯彻“两推一选”换届选举方式，坚持集体领导和分工负责相结合的原则，党组成员各司其职、分工协作，厘清权力边界、职责内容，明确责任主体，积极落实干部责任担当。在日常工作任务中，对重大事项做到跟疑点、跟进度、跟程序“三跟进”，实现政策由党组织宣传、服务由党组织推动、举措由党组织落实；同时，组织全体党员干部定期召开组织生活会，进行经验交流、开展批评与自我批评，定期组织学习党内法规条例、学习党章，开展干部专题学习座谈会和警示教育，不定期组织干部前往红色遗址实地考察参观，不断引导全体基层党员干部增强党员意识，加强党性修养，锻炼提高党员素质和政治觉悟，有效地激励全体基层党员干部在思想上、行动上充分发挥先锋模范作用；创新打造党建活动平台，如党员责任区等，引导党员干部在日常生活中发挥主体作用，自觉维护执行各项制度政策。

#### 2.2.2 坚持发展经济，提升生活品质

五营村党组织领导和组织农户充分利用当地资源优势，贯彻实施党在农村的一系列惠农富民方针政策，因地制宜地巩固创新集体经济发展路径，实现产业兴旺，增加农村居民收入，为乡村有效治理提供物质基础。以组织建设为引领，五营村通过农村土地三权分置，将闲置土地出租，发展乡村特色旅游民宿，实现一二三产业的融合发展，并采用土地入股的方式，让村民成为产业股东，获得分红；同时，积极助推党的各项兴农、惠农政策落到实处，让基层党组织担负起乡村振兴的政治责任。五营村党总支牵头成立农村合作社，通过组织专家人才进行科技下乡培训，指导种植与虫害防控注意事项、基层党员干部等带头加入特色农产品种植项目等方式，提高村民参与积极性，激活乡村振兴产业内生动力；坚决落实“四个不摘”要求，强化党组织内部责任落实，五营村党总支与驻村工作队一道制定科学的脱贫后续帮扶计划，并定期组织回访已脱贫村民，将脱贫不脱政策、不脱帮扶、不脱责任落到实处，巩固脱贫攻坚成果。

#### 2.2.3 坚持与民共治，增强引领能力

乡村治理是我国实现治理体系和治理能力现代化的关键，构建现代乡村治理共同体是实现国家基层治理体系和治理能力现

现代化的前提和基础<sup>[4]</sup>。要构建乡村治理“与民共治”的模式首先就是要加强思想引领。在党员干部方面，五营村党组织定期开展党员干部思想教育活动，不断增强党员干部的政治意识和责任意识。在乡村文明方面，五营村设立了由“两委”领导的新时代文明实践站，坚持以“宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众”为基本工作原则和行动指南，推动了五营村的乡村文明建设。推进与民共治就是要尊重人民主体地位，树立以人民为中心的治理理念。五营村党组织不断强化党员干部同村民的联系，定期开展入户走访教育宣传、慰问村困难户和排查村落安全隐患等活动，切实关心村民的生活。在日常工作中，五营村党组织始终坚持从群众中来到群众中去的工作方法，开通了村民意见反馈渠道，能够及时掌握村民的利益需求，为党组织服务群众提供方向。在新时代乡村治理中，五营村党组织始终坚持构建与村民共商共建共享的治理方式，强化思想引领作用，关心群众生活，真诚听取村民意见，维护村民利益，切实提高了五营村党组织政治领导的能力、思想引领的能力和服务群众的能力。

#### 2.2.4 坚持生态宜居，打造特色产业

村党组织的引领力在实现乡村振兴和产业振兴的过程中起关键作用。五营村党组织在乡村治理中始终坚持生态宜居的理念。首先，整顿了村容村貌。在前期，五营村党组织推进落实了“厕所革命、垃圾处理、污水处理”三大工程，在很大程度上方便了村民的日常生活，提高了村民的生活质量和幸福感。其次，实行环境保护督查督办制度。在初期整顿了村容村貌后，五营村党组织制定了环境保护的相应制度和措施，将环境保护的责任落实到人，从制度上保障了乡村环境的维护。此外，村“两委”对乡村基础设施建设进行了统筹安排，对乡村社区的水、电、通信等基础公共设施进行了维护和升级。最后，统筹引领特色产业的开发。在对村容村貌进行整顿和社区基础设施进行完善建设后，村党组织对本地的实际情况进行了考察和分析，决定以本地特色农业种植和乡村旅游民宿为基础，开发城市近郊休闲旅游基地。通过对乡村环境的整治、配套基础设施的完善和特色产业的打造，五营村如今已经变成了生态宜居、环境优美、人民幸福的村落。

### 3 五营村社区治理存在的问题

#### 3.1 制度规范构建尚未完善

制度反映的是组织的集体意识，是对组织行为的约束，对组织力量的规范。科学、有效的制度能够对力量形成持续、稳定的规范，促进力量的正向整合<sup>[5]</sup>。就其现状来看，五营村社区在制度构建上并不完备，问责监管不严、选举出任程序不当、党员干部监管不力等问题长期存在，致使社区党建队伍出现弱化与边缘化倾向，难以保证党建引领的常态性与可持续性。在我国农村基层社区治理的发展历程中，党建与社区之间相互协调配合的制度体系建设为党建引领社区治理提供了基本遵循，保证了党建引领社区治理的长效运行。而由于五营村社区尚未形成制度层面的双向互动，党组织缺乏在基层社区进行治理的制度中轴与支撑点，相关执行机制与保证体系尚未健全，因此难以真正发挥党组织对于社区治理的引领作用。

#### 3.2 党员引领工作仍需加强

基层党员的素质和能力在社区治理中处于关键地位，它直接决定了社会动员的效果与质量。五营村社区党员干部在年龄结构上以中壮年居多，缺乏青年人才引入；老干部在组织基层治理过程中过多依赖经验而缺乏创新精神，难以真正推进党建引领工作。且由于形势和政策的不断变化调整，基层干部队伍的思想学习和自我素质提升落后于整体发展水平，出现进取精神不强、懈怠懒散的负面情绪，对工作中的问题存在抱怨，不能及时调整自身状态，一定程度上疏忽了与群众的联系交流，妨碍了党建引领与社区治理实现有机统一。

#### 3.3 群众动员水平还需提高

人民群众是社区生活的主体，也是推动社区发展的根本力量。基层党组织要实现社区治理的科学化与常态化，离不开基层群众的支持与配合。当前，我国社会正处在大发展、大变革的关键时期，社会各基层关系结构与利益结构正发生着巨大变化，多元

---

价值观念、多种价值追求广泛存在于人民群众的生活之中。如何适应新的社会形势，如何协调不同价值诉求、整合多元价值观念进而求得共同价值元与凝聚社会共识，是摆在基层党建队伍面前的一大难题。

## 4 五营村党建治理改进对策分析

### 4.1 制度构建推进社区治理规范化

制度建设是安身之本，把制度建设作为基层党组织建设的重点工程与关键工作，是发挥党建引领社区治理的根本保证。一方面，要科学制定各类管理办法、程序规定，让社区治理工作有章可依、有迹可循<sup>[6]</sup>，不断强化制度执行力；另一方面，要增强党员干部的制度意识，通过学习培训提升自身修养，自觉遵守工作纪律，时刻规范自身行为。培养用制度治党、管权、治吏的工作意识，从全局观和整体观的视角规划五营村的发展路径，促进组织体系健全、组织纪律严明、成员行为规范，在实践中不断探索组织建设规律，健全执行机制与管理体制，更好地服务于基层治理，发挥好基层党组织的引领示范作用。

### 4.2 发挥党员干部的模范带头作用

首先，要从社区选举有威望、能力强，深受群众信任，工作能力达标的党员干部担任队伍的带头人，要充分发挥党建思想引领作用，打造一支听党指挥、作风优良、群众拥护、本领扎实的社区治理队伍，形成上下联动的治理体系。同时，注重发挥党员个人的主体能动性与积极性，通过建立奖惩机制、工作评级等制度，最大限度地动员党员力量，让党员个人自觉投身于服务社区治理的实践中去。

其次，与群众保持密切联系。作为基层民众利益的代表者与捍卫者，广大党员干部必须高度树立“一切为了人民、一切依靠人民”的思想信念，以“事事为百姓着想”作为自身工作的出发点和落脚点。党员干部承载着群众的信任与委托，肩负着实现人民利益的责任与担当。面临日渐复杂的工作环境与不断变化的工作难题，党员干部应端正自己的工作态度，转变服务理念，树立党员服务意识<sup>[7]</sup>。反思自己的工作行为，在个人能力上得到提升，少一些抱怨、多一些实干。在日常工作中，要真正深入到群众中去，通过走访调查，倾听群众声音、反映群众诉求，解决群众的实际难题，始终把事关群众切身利益的工作放在首位，充分发挥党员同志的先锋模范作用，让群众切实感受到党组织的关怀与帮助。

### 4.3 凝聚群众力量，推动社区共治

《党章》指出：我们党最大的政治优势是密切联系群众，党执政后最大的危险是脱离群众。无论何时何地，广大人民群众都是我们党执政最坚实的支持后盾。充分发挥人民的主体作用与内在动力，是实现党建引领社区治理持续发展的根本途径。人民群众是党赖以生存和发展的根基，坚持群众路线、做好群众工作是开展农村基层党建工作的基本遵循。

对待党群工作，要远离形式主义，要让群众真正参与到社区治理中来，通过设立社区网格员、监察员、委员会成员等形式调动群众的主人翁意识，充分发挥主动性、创造性。对于社区治理工作的成效，也要让群众参与评价，通过出台相应的评价体系，动员群众对于党建工作进行打分评级和成效反馈，充分发挥社区各主体的能动性，让人民监督政府，解决人民群众最关心、最现实的利益问题，调动人民群众的积极性和创造性，在价值认同上致力构建党群的合作共识<sup>[8]</sup>。

## 5 结语

农村基层各级党组织不仅是党的各项路线方针和优惠政策的宣传者和执行者，也是深入实施我国乡村振兴发展战略的践行者和推动者。但是面对当前新形势下的新格局变化，农村基层各级党组织必须着力补齐当前农村经济发展“短板”，做好农村全面发展的“领头羊”。我国自古以来一直是一个农业大国，农村地区的发展事关我国经济发展的未来。做好农村基层党建工

---

作，不仅可以推动乡村振兴战略在农村地区的稳步推行，而且能够激发农村经济发展新动力。

**参考文献:**

- [1]周青.乡村振兴背景下农村基层党建工作的困境与路径[J].淮北职业技术学院学报,2021,20(5):20-23.
- [2]邓婷.基层党建引领下的乡村振兴战略[J].农村.农业.农民(B版),2021(11):15-16.
- [3]文丰安.乡村振兴战略背景下我国农业现代化治理的重要性及推动进路[J].重庆大学学报(社会科学版),2022,28(1):43-53.
- [4]张新文,郝永强.党建引领乡村治理共同体建构的行动逻辑与实践路径[J].学习论坛,2022(2):93-100.
- [5]曹胜亮,靳文.组织力视角下基层党建引领社区治理的实现逻辑——基于华中E市鼓楼社区的实证经验[J].江西师范大学学报(哲学社会科学版),2022,55(1):131-137.
- [6]王悦.制度治党视角下党的组织力提升探析[J].领导科学,2022(2):5-8.
- [7]马红珍.党建引领乡村产业振兴的现实困境与路径探索——以秀山县为例[J].智慧农业导刊,2022(5):119-121.
- [8]张跃娟,周姚飞.群众路线视阈下创新农村基层党建工作机制的思考[J].党史博采(下),2018(5):38-39.