
RCEP 对上海农业发展的影响与对策

陈国权

2021年11月5日东盟秘书处宣布，(RCEP)已达到协定生效门槛，将于2022年1月1日正式生效。RCEP即区域全面经济伙伴关系，由东盟十国于2012年发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰、印度共同参加(“10+6”)，通过削减关税及非关税壁垒，建立16国统一市场的自由贸易协定(2019年11月4日印度宣布暂不加入RCEP)。

我国农产品贸易在RCEP成员之间占有重要地位。联合国粮农组织公布的数据显示，2019年RCEP成员农产品总产量占世界的20.1%，是世界重要的农产品贸易市场。上海农业体量小，却在国内外具有重要影响，上海又是我国农产品进出口重要口岸。RCEP生效将会对上海农业发展产生多方面影响，对此上海有关方面必须认真加以研究。

一、对上海种植业的影响与对策

(一) 粮食生产

普通稻米生产上海没有优势，主要是土地级差和劳动力成本较高。但上海稻米生产总量较小，2020年上海自产粮食产量91.44万吨，只是部分满足郊区市民自给，基本无外销。RCEP生效后，粮食进口选择性放大，上海市场外粮进口必有所增加，对上海“高成本”产粮生产会产生一些压力。对此应对措施，主要在调优品种和提高品质上下功夫，争取以质量取胜。上海各地有机优质稻米如蛙稻米、蟹稻米、鱼稻米等特色鲜明，注意培育国际品牌，也要大胆出口。

(二) 蔬果生产

2020年我国跨境生鲜农产品进出口总额为7436亿元，亚洲地区进口规模为1800亿元，占比32.4%。泰国、越南、马来西亚等东南亚国家是我国生鲜农产品主要进口国家，主要品类有水果、水产品等。2020年这些国家向我国出口水果同比增长32%，其中进入上海市场的总量较多一些。RCEP生效后对上海水果生产将形成一定压力。但上海地产水果主要以本地原产(即地理标志)特色水果为主，质量优势已被市场公认，产量也有限，所以竞争压力相对有限。

东盟国家蔬果生产资源丰富，产量巨大，又有明显的成本优势，过去由于关税壁垒，通关、检疫等环节复杂，所以东盟蔬菜类产品进入我国受到很大限制。RCEP生效后情况就不同了。

2020年上海蔬菜产量244.33万吨，是保障上海市场供应的主体。上海蔬菜生产成本较高，但也有许多优势：一是上海蔬菜生产标准化水平高，质量安全有保障。2020年全市有绿色食品企业875家，产品1573个，全年获证产量125.58万吨；地产农产品绿色食品认证率达24%。多年来国家有关部门对上海地产蔬菜质量安检，合格率几乎年年百分之百。二是这些年上海重视品种选优，重视挖掘提纯本地传统优质品种，已形成一批本土优势特色蔬果产品生产，上海现在国家地理标志蔬果产品15个。三是上海蔬菜生产设施化程度高，这既有利于增强抵御自然风险能力，促进生产稳定，又有利于标准化生产，更好地保证生产产量。2020年上海蔬菜播种面积8.42万公顷，市区二级共计蔬菜基地400多个，达10.6万亩，其中市级蔬菜标准园223家，市区二级蔬菜园艺场已成为全市蔬菜生产的主体。标准化、优质安全和特色化生产是增强市场竞争力的最有力武器。四是上海有综合科技优势，只要坚持合理配置资源，积极采用新技术，加大人工装备替代，上海蔬菜生产成本也一定会不断降低。

二、对养殖业的影响

2018 年全球生猪产量达到 1131 万吨。2018 年欧盟出口生猪 280 万吨。中国是世界最大猪肉进口国。2019 年 RCEP 成员国中越南生猪年出栏 2800 万头，菲律宾出栏生猪 1635 万头，韩国出栏 1332 万头，日本出栏 1275 万头，上述四国合计出栏生猪 7042 万头。2020 年上海生猪出栏 97.74 万头。目前上海生猪以规模化养殖为主，生产率明显提高，但成本投入相对增加。日本韩国对农产品价格长期实施政府高额补贴，我国由于加入 WTO 时曾有相关承诺，难以实施这种价格补贴，在市场竞争中也相对处于劣势。东盟各国养殖业有劳动力成本优势，近年由于我国猪肉供给出现一些波动，东盟各国对中国猪肉出口有所增加。RCEP 生效后，这种增长势头会加大，这对上海生猪生产也会形成一定压力。对此，上海要在提高猪肉产品质量上下功夫，从饲料抓起，强化标准化生产，采取新技术积极提质降本。

澳大利亚、新西兰牛羊肉和乳制品产业发达优势明显，也是我国牛羊肉和乳制品重要进口来源地，RCEP 生效后出口我国总量必会有所增加，这对上海奶制品生产会形成一定压力，必须积极应对。一要对标中外市场新形势，继续调优品种。同时要稳中求发展。2020 年上海自产生奶 29.09 万吨，还有增产空间，要进一步做强骨干场建设，淘汰落后，发展高产优质高效奶品生产。二要从饲料抓起，培育绿色养殖链，大力发展有机养殖，强化奶品质量安全标准。三要加强科研攻关，采用先进技术，大力发展营养卫生、物美价廉、食用方便的功能性乳品深加工。

三、对上海农产品加工和流通产业的影响与对策

（一）农产品加工业

日韩农产品深加工产品和休闲食品在国内很有市场。RCEP 生效既有利于扩大进口选择，更好满足国内居民消费升级的需求，也给国内农产品深加工带来新挑战。

2019 年，全国农产品加工业营业收入超过 22 万亿元。2020 年全国农产品加工业与农业总产值比达到 2.4:1，远低于发达国家 3.5:1 的水平，主要农产品加工转化率达到 68%，比发达国家低近 18 个百分点。目前上海农产品加工业在全国并不处于先进水平。

农产品加工业一头连着农业、农村和农民，一头连着工业、城市和市民，是提升农产品附加值和增加农民收入的重要环节，必须加大发展力度，提升市场竞争力。一要围绕国内外市场需求，按照品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产要求，加强优质农产品生产基地建设。二要构建高效加工体系，扶持农民合作社和家庭农场发展初加工，引导市级以上农业产业化龙头企业与食品企业加快发展精深加工。三要加强“产学研用”联合攻关，创制信息化、智能化、工程化加工装备。四要创响知名品牌，引导市级区级龙头企业牵头组建农业产加销一体化综合体，增强上海农业深加工产品市场集群竞争力。

（二）农产品流通业

RCEP 生效后，我国生鲜产品进出口贸易将较大幅度增长。与普通食品供应链相比，跨境生鲜供应链涉及产地采购、二次加工、海外仓储、冷链温控、报关报检、终端定时配送等诸多环节，因而对农产品物流配送及装备等体系建设等提出了一系列新要求。目前上海跨境生鲜供应全链条整体服务能力较薄弱，跨境生鲜电商互联互通承载能力不足，全市冷链物流行业薄弱，集中度较低，郊区产地冷链运输和保鲜冷藏更是严重不足。全市农产品流通和物流配送对信息化、自动化、智能化等先进技术投入少，运营管理精细化、数字化、透明化、智慧化发展缓慢，数据共用、资源共享、信息互通，全市整合社会冷链资源落后，必须尽快改变这种局面。一要在市区两级支持建设一批大型仓储保鲜冷链和物流配送一体化基地，鼓励大型农业产业化龙头企业参与建设和经营。二要在全市部分规模化特色农业镇村，建设一批新型田头市场和田头保鲜仓储，并进行一定的冷链能力配套。三要增加市级层面对全市农产品流通和物流配送的信息化、自动化、智能化等先进技术投入，促进全市农产品流通和物流配送运营管理精细化、数字化、透明化、智慧化发展，促进全市相应的相关数据共用、资源共享、信息互通，从而使全市农业产销对接更加顺畅，服务城市能力更强，并不断提高国际市场竞争力。

四、对上海农业外向化发展的影响与对策

RCEP 对各成员国都是机遇和挑战并存。上海要注意抢抓机遇，加快农业“东进”（开拓日韩市场）、南下（开拓东盟 10 国及澳大利亚和新西兰市场）步伐，推动上海农业外向化进一步发展。

（一）发展农产品加工和转口贸易

根据 RCEP 原产地规则，不论在何地利用境外成员国原料进行农产品加工，并在 RCEP 成员之间销售，都可视为原产货物，享受零税率。使用成员国半成品深加工，按照区域价值成分累积规则，使用本国半成品的价值和成员国半成品价值累加超过成品总价 40%，即可视为原产地货物并享受零关税。这对发展农产品本土加工和来料加工，发展农产品转口贸易很有利。

（二）加快上海涉农优势产业和技术走出去步伐袁也应大胆地野请进来冶

东盟 10 国农业总体相对落后。上海农业许多国家地理标志产品、浦东新区鲜甜瓜、青浦草莓等特色种植都可以更大胆地走出去。上海标准化粮田、标准化园艺场建设，鱼稻、蟹稻、蛙稻等绿色生态套种耕作技术，温室栽培技术，规模化养殖技术等也都应大胆地走出去。上海农业科技服务、农业职业技术教育等也可大胆地走出去。

东南亚农业装备市场庞大，目前对传统农业机械产品如旋耕机、插秧机、收割机、组合米机、电机、玉米脱粒机、农用三轮车、盘式拖拉机及相关零配件等需求量极大。对日光温室、智能塑料大棚的建造，喷雾植保机械、灌溉类机械装置等需求及其维修与养护需求也很大，对信息化、智能化等技术装备需求也不断增加。上海应发挥自身优势，大力发展相关产业，既可更好装备自己，也可更好地走出去。

RCEP 各成员农业都有其优势和长处，有容乃大，上海也应大胆地“请进来”。

（三）探索建设重点面向 RCEP15 国的涉农大市场可能性

RCEP 生效意味着亚洲 10+5 大市场的初步建立。上海可探索利用现有上海西郊国际农产品交易市场基础，参考法国巴黎伦杰斯农产品大市场面向全欧洲集散交易涉农产品机制，建设重点服务 RCEP 成员国的涉农产品集散交易大市场，可以采取 RCEP15 个成员国联建共管共赢运行机制。争取建成许多涉农产品采购，跑 15 国市场不如跑上海一地市场的目标，既服务 RCEP15 国，又有利于上海更好地服务全国、服务城市、服务上海农业。条件成熟时，这一大市场又可以相关成员国建设分市场，进一步扩大服务覆盖面。

五、对上海农业经济管理的影响与对策

市场农业就是法制农业。RCEP 生效后，必将增强我国农业企业“走出去”愿望。但是目前上海农业“走出去”存在诸多障碍，一个重要障碍是企业缺乏大量的通晓国际法和国际商业管理的复合型经营管理人才。不熟悉国外政策增加农业企业“走出去”的风险。没有高学历的懂国际经营的复合型人才，必然严重影响企业境外业务开展。所以培养这类人才在上海已刻不容缓。

RCEP 生效也会倒逼上海各有关方面进一步完善传统的农业经营管理体制机制，以更好地适应国内外市场形势和发展需求。