

做大做强衡山县优势特色农业产业

周新艳¹

(中共衡山县委党校, 湖南 衡山 421300)

【摘要】: 乡村振兴, 产业先行。近年来, 衡山县优势特色农业产业发展取得了一定成效, 但依然面临规划统筹不到位、产销方式传统、抗风险能力弱、涉农部门未形成合力、专业人才匮乏等诸多挑战, 可通过规划引领、做强龙头、完善机制、创新服务体系、积极培育和引进专业人才等方式做大做强衡山县优势特色农业产业, 让农业成为乡村振兴、持续促进农民增收的骨干支柱产业和县域经济发展的“动力引擎”。

【关键词】: 乡村振兴 做大 做强 优势特色农业产业

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

党的十九大把乡村振兴提升到战略高度进行部署, 为新时代做好“三农”工作指明了方向、提供了遵循^[1]。近年来, 衡山县委县政府坚持以脱贫攻坚、乡村振兴、美丽乡村建设为总揽, 以深化农业供给侧结构性改革为主线, 持续优化产业结构、转变生产方式、创新发展机制, 农业经济稳中向好。

作为农业大县, 衡山县要充分发挥农业资源丰富的优势, 选准特色产业、延伸产业链条、做响农业品牌、培育和引进专业人才、保护和治理生态环境, 着力提高优势特色农业产业的发展质量和效益、确保可持续发展, 增加农民收入、促进乡村产业振兴、推动县域经济发展。

1 衡山县优势特色农业产业的发展现状

衡山物华天宝, 生态环境秀美宜人, 农业资源非常丰富, 是全国油茶产业发展重点县、生猪和粮食生产先进县, 是湖南省省级绿茶和湘黄鸡产业“一县一特”主导产区, 县域内优质稻、“两茶”、果蔬、中药材、生猪、湘黄鸡等农产品品质好、口碑佳, 现有4个省级农业特色示范园。

1.1 发展优势日益明显

经过多年的培育发展, 衡山县优势特色农业产业在衡阳市乃至湖南省已经具有重要地位和明显优势。优质稻、茶叶、小水果、中药材等四大农业主导产业已基本成型。优质稻方面, 建立了白果镇、江东乡、新桥镇、贯塘乡等后山片乡镇的优质稻生产示范基地, 涓水湘牌“衡山香米”获第十八届中国绿色食品博览会金奖, 全县种粮大户达到1305户。茶叶方面, 大力推动茶叶产业规模化、产业化、品牌化, 开云镇双全新村的皇茶产业园2017年被评为全国最美30座茶园, 茶叶品种全部获得国家绿色食品证书, 通过国家出口食品审查认证, 成为衡阳市首家拥有茶叶出口资质的企业。水果方面, 永和乡的沃柑和冬枣、店门镇的猕猴桃、萱洲镇的红脆桃等小水果产业发展势头迅猛。中药材方面, 以湖南省衡岳中药饮片有限公司为龙头的中药材产业, 带动了3500余户发展中药材。目前, 全县从事农产品加工、销售和企业的企业达312家, 从业人员500余人, 其中省市农业产业化龙头企业

作者简介: 周新艳(1982—), 女, 湖南衡山人, 讲师, 研究方向: 心理学、社会学。

26 家。

1.2 区域布局持续优化

通过多年的高标准产业布局，衡山县特色农业产业形成了一批优势企业和生产大镇。油菜、油茶产业主要分布在萱洲镇、开云镇、新桥镇、永和乡，规模较大的种植加工企业有碧水蓝天油茶种植合作社、食为天油茶种植合作社。水果产业主要分布在萱洲镇、永和乡、店门镇、开云镇，代表企业有龙凤沃柑、紫冠冬枣、奇山红柚等。茶叶产业主要分布在东湖镇、新桥镇、开云镇，代表企业有皇茶园、新桥茶业、杏溪茶业等。中药材产业主要代表企业有湖南省衡岳中药饮片有限公司，属省龙头企业，年产值达 1.6 亿元。

2 衡山县优势特色农业产业发展面临的问题

2.1 规划统筹不到位

2.1.1 同类化现象普遍存在

各地优势特色农业产业发展在种植品种、经营模式等方面大同小异，经营主体、农户不顾自然资源条件盲目“跟风”，发展高效特色农产品现象比较普遍。比如衡山县的地理位置本不适合大面积种植沃柑，但在永和乡龙凤沃柑经营得稍有起色后，店门镇、岭坡乡等乡镇“跟风”种植，种植品种同类化。

2.1.2 产业特色不够突出

优质稻、茶叶、小水果、中药材等四大农业主导产业虽然已经有一定的规模，但这些产品本身都是“大路货”，无法做到“人无我有”，不能做到让人一看见某种农产品就想起衡山的产品。在“人有我优”上也还做得很不够，比如，红脆桃是衡山县比较有地域特色的农产品，这一品类完全具备做强、做优的可能，但目前红脆桃产业基本上处于一家一户种植、销售模式，无力进行品牌打造、市场扩展和品质改良。每当红脆桃上市时节，全靠肩挑手扛、沿街叫卖，农民卖得辛苦，产品的形象和价值也不可避免地陷入低端。

2.1.3 优质品牌十分缺乏

大多数农产品处于有品名无品牌的竞争劣势地位，如优质稻产业，涓水湘牌“衡山香米”虽然获第十八届中国绿色食品博览会金奖，但该品牌的市场并未借此打开。其他大大小小的优质稻品牌也没有一个品牌真正在市场上叫得响，其他产业大也都是这样的情况。

2.2 产销方式传统

农业生产经营方式传统落后，导致产出效益不高。比如，油菜生产经营方面，广种薄收、卖籽销售，多为保本生产，农户生产积极性不高；加工成菜籽油销售，产品知名度不高，销售没有进入外地市场。油茶生产经营方面，部分新建油茶园种植过密，日常管理成本高，尚未进入挂果期，老油茶园树冠高大、杂草丛生，人工除草、管理和采果，用工成本高。水果生产经营方面，传统的产品如李子、桃子种植面积大，品质不优，上市期过于集中，价低卖难；错季上市、品质优、品相好的水果，如火龙果、樱桃、桑椹价位高、市场畅销，但面积不大，且大多没有区域化规模化发展；许多果园多由经纪人或经销商在园内整园估产或计量收购，产品售价低廉，削弱了果农的生产效益。茶叶生产经营方面，春季明前茶一茶难求，但是产量低；夏秋季鲜叶加工利用率低，重量轻质现象比较普遍。

经调查，衡山县优势农产品加工大多处于初级加工水平，精深加工和副产品综合加工滞后，加工附加增值小，带动产业发展能力弱。比如油料加工企业因加工水平不高，只能低价收购油菜籽和油茶籽，原料收购难，加工能力闲置较多；地理标志产品衡山红脆桃因采摘后商品化处理和保鲜贮藏水平低，产品损耗率高，销售周期短，变现难。

2.3 抗风险能力弱

农业生产经营效益受气候、市场行情等不可预料因素影响较大，很容易出现丰产不丰收、低产市场行情更好的怪现象。而衡山县农村丘陵山区旱地、园地水利灌溉条件普遍较差，农村基础设施的不完善对产业的发展也有一定影响。乡村骨干道路普遍较窄，错车点少，通行不畅，不利于农业与乡村旅游综合开发。如绿茶生产规模较大的杏叶茶叶合作社至今未通水泥路，一到雨季就无法通车。

农业产业抗风险能力弱的现象普遍存在，许多小型农业企业主、合作社办企业兴产业时往往是倾尽全力，一旦遇到歉收、市场行情不好、突发情况时容易出现资金链断裂、无力再组织经营生产的情况。

2.4 涉农部门未形成合力

近年来国家对农业非常重视，农业、供销、经科信、商粮、移民等诸多部门都有涉农项目资金，但资金使用较为分散，尚未形成合力，难以发挥更大的作用。

由于目前农村土地、企业生产用房、生产设施、机械设备等固定资产在金融机构抵押贷款难度大，且贷款手续繁琐，农业企业融资难、融资贵等问题依然突出。调研发现，辉广生态、春发食用菌、顺发米业等项目对此问题都有反映。

2.5 专业人才匮乏

青壮年劳动力大多外出打工，在家务农的多是年老体弱或多病者，素质偏低。农村户口考入大学又返回农村就业的不足 10%，各类专业技术人才特别是高端人才、企业管理人才严重缺乏。

与新产业新业态所需的新型职业农民相比，农民的文化素质普遍偏低，缺乏新型的、实用的农业技术，导致部分农业产业园区出现“有项目缺技术、有产业缺人才”的局面。另外，由于在特色产业所需人才的引进和培育以及科技推广应用上都较为滞后，大多流于形式，很难培育出具有特色产业所需的科技人才。农业专业人才匮乏，产业劳动力科技水平不高，导致不能很好地掌握优势特色农产品的生产技术、商品化处理和保鲜储藏技术等。农村劳动力缺失、专业人才匮乏，新理念、新技术、新模式推广运用不能很好开展，一定程度上阻碍了现代化特色农业产业的发展。

2.6 环保问题重视不够

近年来，为了快速提高农业的生产效率，衡山县利用高新技术和工业产品发展优势特色农业产业，尤其是农用工业产品的运用逐年增加，农药、肥料和薄膜等的广泛使用以及农用残留物不合理处理对耕地造成了严重的破坏，果树的残枝和秸秆等农业废渣的焚烧严重影响了空气质量。虽然政府出台了一些相关政策，但没有广泛宣传和及时落实，导致各生产主体将环境作为公共物品使用，对当地的环境造成了一定程度的破坏。

3 做大做强衡山县优势特色农业产业

3.1 规划引领，构建新格局

目前，衡山县散而小的农业生产模式依然占主要地位，农业生产要降低成本、提高效率、保证品质，就必须进行组织化生产、规模化生产、品牌化生产。

要根据当地的气候条件、资源分布、产业基础、市场需求等，悟透农业供给侧结构性改革的精髓进行统筹协调，突出规划引领的作用，加强规划的法规约束作用，使产业发展有章可循。对农业产业项目引进实行准入制度，必须通过相关部门验证后方可“上马”。对乱引进、乱规划予以纠正，促进资源、资产、资金向重点产业、重点项目聚集，做大做强一批特色农业龙头企业。选准特色优质品种，引导“一村一品、邻村连片”，构建县域、镇村特色产业新格局。

要突出特色，大力发展种植养殖。种植养殖是发展农业产业的主要手段，也是当前衡山县农村群众能够做、并且愿意去做的事情，既符合农民群众的意愿，又有很强的可操作性和经济效益。要立足县情、紧跟市场，重点规划发展优质稻、衡山黄鸡、小水果、中药材和茶叶、油茶等优势产业，以规模化、特色化和产业化为方向，引导农民群众大力发展种植养殖。突出特色农业产业，建成正邦集团循环农业生态园、衡山黄鸡及果蔬农产品综合物流园，提质扩面现代皇茶产业园，打造全县特色农业优势品牌；做好锦盈生态、茂丰农业、联山农业全产业链发展，增强特色农业带动效应；完成衡岳中药饮片、乐晨生态、海大生态养殖建设，推进农业提质转型。以特色农业基地为牵引，扎实推进农业产业示范建设，建成水果生产示范基地、衡山红脆桃保护示范基地、中药材生产基地，夯实农业产业基础。

各乡镇要在培育农业特色产业上多下功夫，大力发展家庭农场和种养大户，注重发挥好新型农业经营主体和大户的带动作用，努力形成“一乡一品”产业格局。县人社局等相关部门和各乡镇农业中心要积极主动做好农民群众的技术培训、指导等工作，全程予以关注、帮助、扶持。特别是要通过公司+农户的形式，把更多农户纳入到相关产业中发展并受益。

3.2 做强龙头，大力发展农产品精深加工

搞好农产品加工、做大做强品牌，是发展壮大农业产业的不二法门。针对目前缺乏大型农产品加工龙头企业的现状，一方面要招大引强，多引进像海大集团这种实力强大的农业龙头公司；另一方面要扶优培强，加大对县内已有农业龙头企业的培育力度，出台相关优惠政策，扶持一批农业龙头企业做大做强。针对县内农产品品牌力普遍不足的问题，要在质量过硬的基础上加大品牌营销推广，特别是要善于运用微信公众号、朋友圈、直播等新媒体进行品牌推广，把线上品牌营销和线下采摘、品尝结合起来，营销投入可能不是很多，但品牌宣传效果往往非常不错。

3.3 完善机制，筑牢发展基础

3.3.1 完善组织领导机制

按主导产业分别成立产业指挥部，分区统筹，集中连片开发。建立一个特色产业、一个县级领导挂帅、一个组团包干、一支队伍落实、一套政策扶持、一套方案推进的“六个一”机制，有效解决乡镇与部门脱节的问题^[2]。

3.3.2 健全风险防范机制

要落实特色农产品保险险种范围，探索试点将果菜、水产、中药材等纳入农业保险，对投入大、风险高、市场变化快的农产品开展价格指数保险，建立价格调节基金。

3.3.3 筑牢乡村发展基础

应全面完成白南高速公路、S51 南岳高速萱洲互通及连接线、G240 长青—白果公路建设，改造 S214 永和至糖铺公路、S219

岭坡至小界头公路，力争高铁衡山西站至新场市互通公路启动建设。完成第二轮小型水库除险加固，修缮大中型骨干塘和渠系，改造中型灌区配套设施，建设湘江灌溉提水工程，落实城乡供水一体化项目。建设数字乡村，消除通信盲区，推进信息技术的广泛应用，实现所有行政村 5G 信号全覆盖。加强农村电网改造，切实解决个别村组电压不稳问题。加快天然气利用工程向乡镇延伸，确保乡镇集镇管道燃气全覆盖。

3.4 创新服务体系，提供多元化服务

探索创新农村金融服务机制、农业科技服务机制、农业信息服务机制等“三大服务机制”，不断为农户和农村企业提供多元化服务。

健全涉农资金投入保障制度，创新投资融资机制，加快形成财政优先保障、社会积极参与的多元投入格局^[3]。加快发展多种形式的担保机构，建立健全农村贷款担保机制，积极探索面向农户、协会和中小企业的信用担保制度，鼓励金融机构实行多种形式的抵押、质押办法，以包括存栏牲畜、产品订单、承包土地权等替代传统抵押品，进一步加强农村信用环境建设，完善中小企业和农户信用评级体系。加快提升农业科技水平，推广粮食新品种和农业新科技，组织“土专家”“田秀才”等农民技术员建立农业科技服务队，对乡镇进行技术区域承包，定期指导、服务到户、跟踪到地，不断提高产业化种植生产水平。加强农业信息服务平台建设，把信息服务体系建设与龙头企业、农民专业合作组织市场体系建设结合起来，大力实施农业生产智能化、经营电商化、管理高效化、服务便捷化，不断探索农业农村经济发展新道路、成长新模式，搭建了“一云、两中心、三平台、N 个系统”的智慧农业“互联网+”服务平台。通过“政府+服务商”，开展公益性、便民化信息服务，运用“互联网+”的形式服务农业产业发展，把信息服务的终端延伸到农村一线，实现消费需求与生产供给的精准对接，加大农产品的上行和流通，有效提高农业效益、促进农民增收。

3.5 强化人才保障，积极培育和引进专业人才

要就地取“才”，完善新型职业农民教育培训体系，每年加大对新型职业农民的培训力度，为衡山县乡村振兴培育一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等^[4]；要大力引“才”，着力引进生于农村、长于农村，并且愿意回到农村创新创业的乡土人才，在创业资金、税收减免等方面给予支持，并通过多部门联动，把有志于从事农业产业的大学生、农业科技人员、返乡农民工孵化成农业产业链上的经营者、企业主；要善于借“才”，争取省内高校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职，服务衡山县乡村振兴事业^[5]。

3.6 保护和治理环境，确保可持续发展

针对农村产业发展中生态环境保护的脆弱环节，政府应加大保护和治理力度。持续推进生态修复工程，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强对企业无组织排放的管控，做好永和乡龙凤村滑坡地质灾害、萱洲镇萱洲河社区地质灾害治理，加强农业面源污染防治，全县畜禽粪污综合利用率达 95%以上。

要在“建”上下功夫，建立完善体制机制，加强造林绿化后续管护，确保种一片成一片。要在“治”上使狠劲，着力解决环境保护工作历史欠账，完善环保基础设施建设，抓好环保问题整改，下大力气治理废水、废气和废渣，把事关民生的环保实事办好办实。要在“管”上亮利剑，既要支持、帮助企业渡过难关，又要依法加强生态环境保护，落实生态环境保护责任，严格环保执法，严肃查处生态环保不作为、乱作为等行为。

参考文献:

[1] 马有祥. 增效增特增绿推进畜牧业现代化发展[J]. 农民科技培训, 2018(3):36.

[2]刘高居. 做大做强剑阁县农业优势特色产业的思考与建议[J]. 当代畜禽养殖业, 2018(2): 54.

[3]罗丹. 继续深化农村改革夯实乡村振兴体制机制保障[J]. 农业发展与金融, 2018(4):18-21.

[4]邱春林. 乡村振兴战略保障体系的建构路径[J]. 湖南行政学院学报, 2020(1):53-61.

[5]石洪斌. 谁来振兴乡村?——乡村振兴人力资源支撑体系的构建[J]. 治理研究, 2019(6):115-121.