
脱贫攻坚政策减贫效应的研究

——基于广西、湖南等地的调查

欧阳良焯 凌凡 陈巧巧 谢富 徐国添 黄聿铭¹

(广西科技大学, 广西 柳州 545000)

【摘要】: 为了研究脱贫攻坚减贫成效及存在减贫隐性问题, 采用发放问卷及实地走访方式, 选取广西钦州灵山县檀圩、河池巴马县甲篆、湖南邵东县周官桥乡等典型乡村为调研地, 侧重了解现行精准扶贫政策对贫困家庭的减贫实效及可能存在的隐性问题。结果表明: 由于精准扶贫政策的实施, 调研地的教育医疗保障政策推进成效高, 社会福利保障政策落实有力, 且扶贫干部的工作绩效高; 但存在政策落实的精准性有待提高、扶贫宣传工作需切实开展、返贫问题仍待有力解决等隐性问题。

【关键词】: 减贫效应 群众反馈 隐性问题 有效建议

【中图分类号】 F323.8 **【文献标识码】** A

1 调研地及调研方式

本次调研地檀圩镇、巴盘屯、胜利村分别位于广西钦州灵山县、河池巴马县及湖南邵东周官桥乡。其中灵山县于 2018 年被农业农村部推介为第一批全国农村创业创新典型县; 巴马县位于广西西北部, 有丰富的自然遗迹和优美的生态景观, 荣获 2020 年乡村振兴传播影响力县区第 123 名; 周官桥乡近年经济增速明显, 工业园区蓬勃发展, 更是大力发展种养业、精品果木基地等生态农业, 取得丰硕成果。本次调研采用在线收集调查问卷、线下实地走访的方式进行, 走访期间多采用录音、信息编辑等形式留存信息, 保证了调研信息的真实性。派往实地走访的调查人员均为在校大学生, 且有专业老师指导, 确保了调研活动的规范性。此次在线问卷共回收 273 份有效问卷, 线下调查范围覆盖三处调研地的各村各户, 提高了调研结果的可靠性。

2 群众对脱贫攻坚政策带来的实效的反馈

2.1 教育、医疗保障在政策下的优化整改

2.1.1 教育扶贫政策基础工作较完善

我国日益重视教育扶贫领域的项目发展, 实施一系列教育精准扶贫政策, 在国内的多个领域发挥了一定作用, 实现了国内基础教育转型与教育扶贫发展^[1]。受访者表示在国家教育助学金、雨露计划、低保金、特殊贫困可免除学杂费等“教育补助”政策的落实下, 教育保障的有效性明显, 增强了脱贫的信心与能力。调查发现享受国家助学金和建档立卡贫困子女免除学杂费是贫困群众享受补助的主要类型, 各项数据与反馈都阐述了当地扶贫政策在教育教学基础工作中落实较完善, 广大贫困学生受益颇多

¹作者简介: 欧阳良焯(2000—), 女, 广西平南人, 广西科技大学经管学院经济学专业本科在读。

基金项目: 大学生创新训练项目“脱贫攻坚政策减贫效应的研究——基于广西、湖南等地的调查”(编号: S202110594229)

的事实。

2.1.2 医疗保障政策受众范围广

医疗保障扶贫是我国打赢脱贫攻坚战的重要举措之一，对缓解因病致贫、因病返贫、因病滞贫等现象有重要作用^[2]。国家精准扶贫落实“医疗健康”政策，有效减轻了贫困家庭，尤其减轻了空巢老人的负担，提高了社会幸福感。走访了解到家庭成员重病或残疾，皆可向政府申请残疾证或享有相关医疗补助，很大程度上减少了有病不能医的情况。在国家精准扶贫政策的落实下，医疗保障政策受众范围广，贫困人民的幸福感提升明显。

2.1.3 教育医疗保障政策的推进成效高

调查结果反馈出国家精准扶贫政策落实良好。在教育教学医疗保障方面，很多学生表示国家助学金十分有意义。在国家扶贫政策下，为农村义务教育阶段学生提供营养餐，辍学学生均劝返就读，改善了贫困地区义务教育薄弱环节。在医疗保障方面，国家有“三免四救一保障”“一站式”结算等贫困人员享有的优惠政策，且贫困人口住院医疗费用实际报销比例也提高到了80%左右^[3]，更降低了脱贫人员因病返贫的可能性。

2.2 社会福利生活保障在政策下的优化整改

2.2.1 产业扶贫项目有效提高扶贫对象主动脱贫能力

受访者表示：扶贫政策给予家庭最主要的益处是政府鼓励相关产业进入农村开展产业扶贫，促进家乡经济发展；政府作为中介与农民调和，引导农民租赁土地给开发商，充分保障农民利益；灵山县荔枝园采取“在线直播+线下产业”的模式销售优质农产品，强化推动技术体系升级，进一步助力脱贫攻坚和乡村振兴^[4]。有贫困户表示：得到政府专派果技人员指导，收入大大提高。产业扶贫是推动脱贫攻坚成功的关键，各地正积极探索切实可行的途径，建立有效的产业扶贫机制^[5]。其中群众对“产业扶贫让农村脱贫的成效”的认可度高达87.34%(图1)，产业扶贫有效提高扶贫对象的主动脱贫能力，是攻坚路上必不可少的一环。

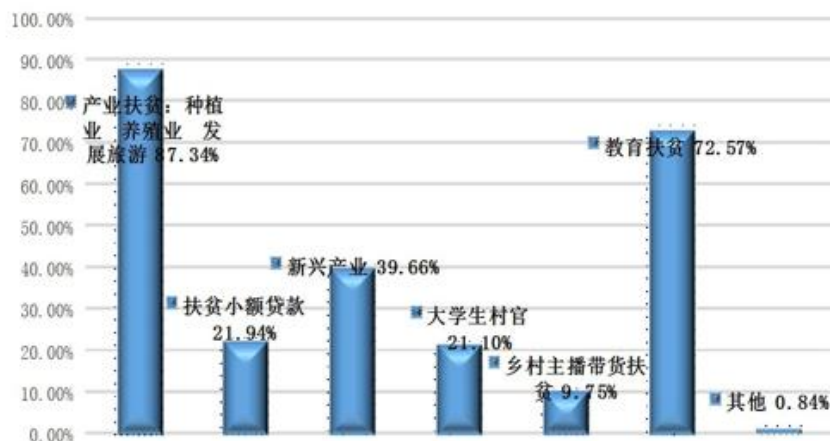


图1 群众对农村脱贫最有效的选择

2.2.2 危房改造措施的实施群众认可度高

农村危房改造是扶贫工作的有效切入点，已形成较为完善的工作机制，成效显著。胜利村受访者表示：政府通过保障性安居工程的实施，实现危房改造，深切地感受到国家的关怀。檀圩镇受访者吐露：“危房改造”政策能有效改善居住条件，增强脱贫攻坚的决心。危房改造工作有效解决当地住房安全问题，当地民众表示高度认可此政策。

2.2.3 社会福利制度相关政策落实有力，有效减缓了贫困程度

国家充分考虑贫困户的生活保障问题，每年都给予一定数额的生活补助。由于各地贫困程度不同，补助资金也有差异。有受访者表示：政府补贴促进乡里实现泥瓦房向砖瓦房的转变；基础设施政策让“水泥路”变成真正的水泥路，实现“路路通”；“美丽乡村”政策让农村环境得到优化，居民环保意识得以提高；帮扶干部在社会福利保障工作中充分发挥了扶贫精神，政策落实有力，其有效降低了当地群众的贫困程度。

2.3 扶贫干部的工作绩效高

扶贫干部在贫困地区实施“精准扶贫”呈现出的效果显著，居民的物质条件得到保障，学生得到教育保障并提高竞争能力，个人获取能力得到提升；农村治安得以改善，增强人们的幸福感。较多扶贫工作者能切身投入、倾力解决群众问题；各项资助项目基本得到大范围宣传，贫困户广泛享有资助。多数扶贫干部作风优良，工作效果明显；做实事谋发展，致力于实现全面脱贫。极少数驻村扶贫干部形式化工作，不及时把相关扶贫项目传达至户；不敢创新，存在不求有功、但求无过的思想^[6]。结合各调查情况，发现群众对于扶贫干部的满意程度相对较高，政策的宣传度日渐加大，减贫效应向最大化发展。

3 群众对后期扶贫工作隐性问题的建议

3.1 政策的精确落实需严格把控

3.1.1 如何精准扶持对象尚存“腐败”风气

政府明令禁止“走后门”获得资助扶持，一些扶贫干部和贫困户存在腐败风气难以杜绝。有群众反映：申请低保金程序繁琐，得不到实际性指导；与干部“亲近”便可享受资助，有官僚主义的滋生；均是扶持对象的精准度不达标的主要原因。少数群众对脱贫攻坚政策感触略少，甚至持有怀疑态度，归根结底都是未能精准扶持对象在“作祟”。

3.1.2 精准项目安排仍需大力开展

项目安排精准是精准扶贫之关键。危房改造、基础设施、教育补助、医疗健康、创业就业、基础设施、财政金融、特困群体、基层党建等类型，也反映了国家扶贫项目多样、精准化。受访群众都欣喜地表达政府项目扶贫带来的益处，如政府积极鼓励产业入村开展扶贫产业带动当地发展，失业人数减少；享有国家240元/月的贫困补贴并获得国家专派果技人员指导，深受政府践行“扶贫先扶智”的结果带来的帮助；有力体现了项目安排精准的重要性，需大力开展而加快减贫速度。

3.1.3 精准资金使用深受扶贫对象是否精准的影响

不断提高精准扶贫的脱贫成效，用好用足扶贫资金，狠抓扶贫资金管理使用，更是扶贫干部的一份责任。在扶贫资金上不少群众表示希望津贴数额可以提高；且贫困等级的定义决定了获得扶持资金的多少，从而扶贫对象是否精准识别影响着扶贫资金的精准分配。

3.1.4 精准措施到户存在信息滞后问题

当地群众在精准措施到户方面对扶贫政策作出的有效评价有：“危房改造”政策，保障了住房条件；“教育补助”政策，让无法承担学费的学子重回校园；“医疗健康”政策，有效提供医疗保障；“一对一帮扶”政策，经济与技术上的支持，大大推进了脱贫攻坚的进程。群众发自内心的表达，体现了聚焦措施到户精准必要性。

3.1.5 精准脱贫是脱贫成效的关键

调查表明八成以上的群众认为精准扶贫政策给农村困难群体带来的帮助是比较大的；认为扶贫干部对贫困户的关心程度及帮其解决实际问题的效率都与脱贫时间快慢密切相关；贫困户本身对脱贫的积极程度也与之不可分割。故而，脱贫成效深受各相关部门与人员的影响；每一步的“精准”都是脱贫成效的关键。

3.2 政府扶贫工作的宣传需切实开展

我国各级政府坚定不移地执行党中央的决策，为早日实现脱贫采取了政策宣传、入户走访、爱心募捐、健康义诊等方式展开了“精准扶贫，携手同行”为主题的扶贫日系列活动。在调研地中入户走访宣传是群众认可度较高的形式。在扶贫地区扶贫干部走访到户、讲解扶贫政策上力保激发贫困户自身脱贫意识，调查发现扶贫政策的宣传成效是比较可观的。

政策宣传方面仍有突出性问题。有受访者表示未曾得到扶贫干部实质性帮扶，扶贫工作落实无“人情味”，只提供物质帮助而忽略精神传达；甚至有群众表示向扶贫干部提出疑问和请求得不到回应。政府的扶贫宣传力度日益加大，且形式也趋于多样化，像张贴纸质标语、悬挂过街条幅，宣传“雨露计划”“扶贫小额信贷”项目等，均是农民群众有效了解脱贫攻坚政策的有效方式。扶贫工作者需明确帮扶初心，提高对扶贫思想的认识；政府可给予扶贫干部相应的正面激励；相关部门可改进扶贫干部考核方式，加大培训力度；加强各扶贫干部间的交流分享，凝聚工作力；监察机关加大监察力度，严防腐败作风问题等^[7]。

3.3 返贫问题仍需有力解决

返贫比单纯贫困更有危害性，返贫具有一定的频发性与反复性，会给返贫户带来更大打击，使其逐渐丧失脱贫的信心。所以解决返贫问题是脱贫攻坚中刻不容缓的任务^[8]。

综合来看，返贫问题主要涉及：一是政府政策的短期性问题：政府扶贫资金投入已有所减少，个别贫困户反映已申请不到低保金，大大增加了生活负担。二是“数字脱贫”问题：少数扶贫干部过于重视物质投入，忽略精神脱贫，存在“政绩脱贫”现象，出现弄虚作假和“限期脱贫”问题，“返贫”隐患大大增加^[9]。三是农民自主积极发展问题：群众对该问题的关注度极高，可见精神扶贫与技术扶贫的重要性(见图2)。由于扶贫干部的形式化，存在部分贫困户“伸手要钱”安于现状的现象，一旦没有政府救济，极有可能快速返贫。

一是要解决政策延续性：民众对精准扶贫政策实施的必要性表示高度认可，政府应侧重考虑政策的延续性。二是要提高贫困户竞争力：大家表示“教育扶贫”政策对农村脱贫效果明显。贫困户拥有一技之能，或家里有孩子就读高校，能有效提高贫困户脱贫的自信心，改善返贫情况。三是要完善社会保障制度：受访农户很担心社会保障和公共服务问题，其原因多是孤寡老人大幅度增加或劳动力缺失，成为贫困户的“弱势群体”，无法拥有自主奔向小康社会的能力。政府能够合理完善社会保障制度，将有效推进对“返贫”者的“再扶”工作。

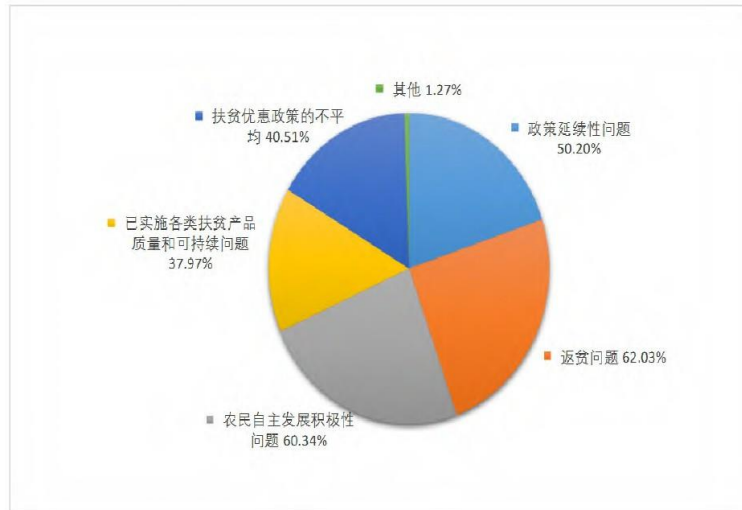


图 2 群众对脱贫攻坚政策最担心的问题选择

4 总结与展望

综上所述，我们在实地调研中发现“精准扶贫”政策的减贫效果显著，但仍存有隐性问题。此后，本调研小组将继续针对脱贫攻坚中的隐性问题展开研究，持续为有效防止返贫、巩固脱贫成效提供重要的现实素材。

参考文献:

- [1]宋时艳, 刘俊显. 教育精准扶贫现实问题及对策研究[J]. 黑龙江生态工程职业学院学报, 2021, 34(3):101-103.
- [2]李昀燊, 朱虹, 刘兰茹, 等. 我国医疗保障健康扶贫政策及实践研究[J]. 中国卫生事业管理, 2021, 38(1):25-28.
- [3]全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京人民大会堂隆重举行——黑龙江省 29 名个人 22 个集体获全国脱贫攻坚先进表彰[J]. 新闻传播, 2021(8):121.
- [4]玉富成, 奉展英, 涂海莲, 等. 广西钦州市荔枝产业发展的思考[J]. 中国热带农业, 2014(1):20-22.
- [5]叶敬忠, 潘璐. 产业扶贫的中国特色与长效机制[N]. 中国社会科学报, 2021-05-06(001).
- [6]解超. 后精准扶贫时期广西农村脱贫困境及深层原因探析——基于对山区贫困村的调研[J]. 重庆文理学院学报(社会科学版), 2021(1):1-11.
- [7]我国健康扶贫工作主要政策法规[J]. 健康中国观察, 2019(9):34.
- [8]金坤城. 对中国 4977 万农村准绝对贫困人口返贫的忧虑及其对策[J]. 安徽农业科学, 2005(7):1289-1290.