
农村集体经济的现存问题及解决措施

——基于湖南省攸县 176 份问卷统计分析

刘洪¹ 黄丁容² 曾勤燕³ 王二喜⁴ 李平⁴¹

(1. 中共湖南省攸县县委党校, 湖南 攸县 412300;

2. 湖南省攸县农业农村局, 湖南 攸县 412300;

3. 湖南省攸县联星街道凤岭小学, 湖南 攸县 412300;

4. 湖南省株洲市攸县林业局, 湖南 攸县 412300)

【摘要】: 发展村集体经济是实现乡村振兴的重要途径。以湖南省攸县为例, 采用问卷调查法, 实证调研农村集体经济发展状况。调查显示, 攸县农村集体经济呈现良好的发展态势, 但也存在村集体经济发展总体起步晚、发展缓, 且规模小、收入少, 农村干部主动性不够、办法不多等问题。对此, 应加强党建引领, 合理推动“确权不确地”, 加快农业生产要素市场化, 同时要瞄准短板发力, 着眼长远谋局, 大力推进乡村建设。

【关键词】: 农村集体经济 问卷调查 措施及建议

【中图分类号】 F325 **【文献标识码】** A

农村集体经济是指主要生产资料归村民共同所有, 实行共同劳动, 共同享有劳动果实的经济组织形式。发展壮大村集体经济, 带动农民共同致富, 关键是实行土地流转, 提高土地经营效益。本文以湖南省攸县为例, 对此问题作出了初步探讨。

1 对宁乡、浏阳四个典型村(社区)级集体经济的考察情况分析

1.1 四个典型村(社区)的主要特点及做法

1.1.1 宁乡市金洲镇关山社区。

主要特点: 发挥优势, 集约土地, 实现城乡融合发展。关山社区有明显区位优势, 离省会长沙仅 24km, 距宁乡城区仅 11km,

作者简介: 刘洪(1980-), 男, 湖南株洲人, 讲师, 主要从事党校教学科研工作。黄丁容(1989-), 女, 湖南安化人, 主要从事农业技术推广工作。

基金项目: 2021 年株洲市社科一般立项课题“乡村振兴在攸县的实践与探索研究”(ZZSK2021007)研究成果

毗邻宁乡国家级经济开发区；有明显资源优势，依托“关山古镇”发展乡村旅游，2013年9月就荣获了国家AAAA级旅游景区称号。2014年借助省领导办点，开展国土综合整治，实施村民集中居住点建设，新增耕地120多hm²，节约建设用地约26.67hm²，再通过引进农业企业、项目开发，形成种植业、养殖业和旅游业“三大产业”和水果基地、茶叶基地、葡萄基地、蔬菜基地、特种种养基地“五大基地”的产业格局，推进农业规模化经营、实现了城乡对接。2020年关山社区实现社会经济总产值3.82亿元，农民人均纯收入达2.6万元。该村集体经济经营性收入主要是向企业收取服务费：一是按土地转让金的10%向对应主体收取服务费（2020年关山社区土地转让金服务费为40元/hm²）；二是对落户项目收取项目金额4%的服务费。2020年村集体收入58万元。所有资金主要用于优化基础设施和公共服务，从而实现可持续发展。

1.1.2 宁乡市菁华铺乡陈家桥村。

主要特点：党建引领，乡贤助力，共建共享逐步推进。2014年3月陈家桥村换届选举，建筑公司老板黄立平当选村支部书记，在黄立平为首的村支两委班子的召集下，发动村民捐资投劳，大力开展基础设施建设，让群众切实感受到身边变化、建设成果，自发参与到共建共享中来。截至目前，共撬动群众累计捐资2300多万元（最高为美孚机油副总谭绍清个人捐资71万元）、争取乡政府投入550多万元，相关政策配套资金400多万元，先后完成楠竹山、木家湾、鸟窝山、皂壳湾、棋松、易家湾、花芦、油炸塘、新建、长岭、新屋等美丽屋场建设，实现了全村公路硬化入组率100%，入户率98%，村级主干道亮化绿化全部覆盖。在此基础上对土地进行集约化流转，以规模化经营盘活土地资源，成立了村集体所有的土地专业合作社、水果种植合作社，通过管理服务费和分红收益的方式壮大集体经济收入，到2020年底村集体经济总收入超过110万元。

1.1.3 宁乡市大成桥镇鹤山村。

主要特点：党建引领，强力推进“三权分置”，实现产业提质增效。2014年鹤山村以陈剑（先后创立黄材化工厂、煤业公司、园林公司等多家企业的老板）为首的村支两委通过启动“深化土地改革、整村土地实行合作经营三权分置”工作，改变产业发展思路。秉承“农旅结合”理念，以生态为主线，以产业为依托，因地制宜整村规划建设“二园一区一中心”，成立土地银行、建立专业合作社、培育新型职业农民、健全四大服务体系，有效解决了土地怎么管、怎么用、怎么种问题，真正实现了社会化服务、机械化生产、家门口就业。现引进新型经营主体23家，吸引大学生返乡创业27人，培育新型职业农民200多名，解决就业600多人，村民年均收入递增1000元以上，2020年村集体经济总收入为102万元，集体经济经营性收入主要来源是土地转让金和土地分红。

1.1.4 浏阳市官渡镇竹联村。

主要特点：党建引领，分工协作，产业与事业互促共进。2012年开始，竹联村通过成立土地流转合作社，大力发展村级集体经济，采取“合作社+村委会”股份模式，成立鑫联种植专业合作社，2020年实现蔬菜销售收入400余万元；借助国家级田园综合体“诗画中州”功能区项目建设契机，采取“公司+村委会+农户”股份经营模式，建设“浏阳时光里”民宿园，修建民宿休闲广场、农耕文化展示馆、农事体验基地、农业产业园、生活污水处理厂等公共设施的修建，进一步打造了宜居宜业的“诗画竹联”。

竹联村集体经济经营性收入主要是以土地入股的方式获取分红，从最初的3万元增长到2020年的85万元。村内以经营主体发展产业、村集体建设基础设施的方式，实现市场产业与社会事业的良性耦合，互促共进。

1.2 四个典型村(社区)的共同特征及经验

1.2.1 党建引领强大力量。

村书记的引领作用基层党组织战斗堡垒的基本保证。鹤山村党支部书记陈剑以多年运营公司的经验，创造性地提出“深化土地改革、整村土地实行合作经营三权分置”的谋略，成功使该模式成为中国乡村振兴的十大样板，是将农村土地资源作为公司化整合经营的成功案例。。陈家桥村党支部书记黄立平从事业凝聚人心入手，利用本村人才资源，大力开展基础设施建设，尤其是在农村垃圾处理上，创建的厨余垃圾沼气池获得了国家环境部门典型案例认可。这都是把村书记个人经历转化为党组织软势力的成功典范。

1.2.2 土地流转的集约化。

四个典型村(社区)打破了原有农村土地联产承包经营时各承包户的田埂界线，实现了从功能上集中联片，更有利于现代农业产业技术和机械化作业的推广普及，从而使土地产生增值收入。

1.2.3 把握适度，不搞“一刀切”。

壮大集体经济决不能以牺牲农民个人利益为代价。关山社区、陈家桥村、鹤山村、竹联村等四个村(社区)的土地流转率均在60%以上，其中竹联村达到了70%。关山社区在土地集中流转时，将邻近村民集中居住点的一部分土地划出来由村民自愿领取承包经营。鹤山村在推进整合经营过程中对“有人有土”“有人无土”“有土无人”给予不同标准区别对待。

2 对攸县村级集体经济的抽样调查

本次抽样调查共发放176份问卷，占全县村(社区)总量的59.3%，收回有效问卷176份，有效率100%，对收到问卷汇总、分析发现，通过去年换届，攸县村书记在年龄结构、学历水平及工作经历上都有较大改善。在年龄结构上，50岁以下占比达到63.07%；在学历水平上，高中以上达到了90.01%；工作经历上，有创业经历的达到了65.34%。但是整体上依然存在起步晚、发展缓，规模小、收入少，主动性不够、办法不多等困难和问题。

2.1 主动性不够、发展意识不强

通过问卷统计分析发现，176份有效问卷中，有164个村认为发展村级集体经济主要依靠村支“两委”干部。但是在39个填写没有发展集体经济具体原因的村中，31个村认为是缺资金、无资源、基础差；176份调查对象中有90个村认为最迫切需要解决的问题是资金、23个村提到要财政资金扶持。另外还有107份问卷反馈对发展村集体经济主观认识不充分，缺乏信心和干劲，这些也是目前发展村级集体经济存在最突出的问题，主要表现在：一方面农村干部受文化层次、思想眼界等因素影响，创新精神不强，过于被动。另一方面思想僵化、且受传统观念影响大，发展的产业千篇一律、同质化竞争严重，适应不了新时代市场经济发展形势。

2.2 规模小、收入少

调查发现，176份有效问卷中，2020年村级集体经济收入超过10万元的只有24个村，占比仅为13.64%；而5万元以下的有67个村，占比达38.07%。

结合攸县农业农村局经营站反馈的统计数据来看，2020年攸县村级集体经营性收入2107万元，全县297个村(社区)中，经营性收入10万元以下的村高达249个，占总量的89.25%，由此可见攸县绝大部分村基础薄弱、整体发展水平不高的问题依然十分严峻。

2.3 起步晚、发展缓

在 176 份问卷中, 有 125 个村反馈发展了集体经济, 然而有 46 个村反馈是 2017 年以后才开始发展的(共有 88 份问卷回答此问题, 占比达 52.72%)。不难发现, 攸县村集体经济总体发展速度缓慢, 且明显滞后。

3 措施及建议

3.1 党建引领, 强化激励, 提升堡垒战斗力

村子发展好不好, 全靠支部来领导。坚强有力的基层组织是四个典型村(社区)的共同特征, 而村支书又是这一特征的集中体现。一是要强壮基层党组织力量, 注重在能人中发展党员; 二是要加强党员教育管理, 强化党员宗旨意识、提升党员思想境界, 增强党组织凝聚力和向心力; 三是强化激励措施, 让品德高、本领强的能人走上重要岗位。

3.2 合理推动“确权不确地”, 加快农业生产要素市场化

推动规模化现代农业生产, 提高土地经营效益, 是四个典型村(社区)的共同选择。通过“确权”保障村民土地受益权, “不确地”使土地集约并功能划区, 清除资本下乡障碍, 在突出农民主体地位、确保农民权益前提下, 实现农业生产要素市场化, 从而提高经营效率, 在土地增值中实现农村集体经济增值增收。

3.3 抢抓机遇, 因地制宜, 以点带面逐步推进

紧紧抓住全面推进乡村振兴的重大机遇, 从实际出发, 盘活资产, 整合力量, 优先发展特色主导产业, 在党员多、群众基础好的村级片区开始, 打造乡村振兴样本片区, 在示范引领下, 逐步推进。

3.4 瞄准短板发力, 着眼长远谋局, 大力推进乡村建设

结合四个典型村(社区)的成功经验和 176 份问卷信息可以发现, 乡村建设仍是发展农村集体经济的基础性工程。不仅要注重乡村硬件建设, 更要注重乡村软件建设。四个典型村(社区)大力开展美丽屋场、道路硬化等建设, 成立了土地流转合作社, 形成土地流机制, 都是发展集体经济的基础性工程。

参考文献:

- [1]彭海红. 中国农村集体经济的现状及发展前景[J]. 红旗文稿, 2010(23):16-18.
- [2]湖南省长沙市宁乡县金洲镇关山社区[J]. 休闲农业与美丽乡村, 2014(12):67-73.
- [3]高飞, 黎国君. 湖南宁乡菁华铺乡陈家桥村在乡村振兴战略中的探索与实践[EB/OL]. https://www.163.com/dy/article/ESELJHT40521SV7V.html#post_comment_area, 2019-10-26.
- [4]张禹. 带领村民共同致富大步流星[EB/OL]. <https://www.icswb.com/h/102587/20181226/576428.html>, 2018-12-26.
- [5]李淑妍. 辽宁省农村土地流转的现存问题及其解决对策——基于 1672 份问卷统计分析[J]. 辽宁经济, 2020(12):62-63.
- [6]张献蕾. 基于乡村振兴战略所引发的思考[J]. 现代经济信息, 2018(01):471-472.

[7]韩长赋. 大力实施乡村振兴战略—认真学习宣传贯彻党的十九大精神[J]. 农业工程技术, 2018, 38(03):5-7.

[8]王亚华, 苏毅清. 乡村振兴—中国农村发展新战略[J]. 中央社会主义学院学报, 2017(06):49-55.