

# 楚雄彝族自治州乡村振兴初探

付围 杨晓佩 茹黎月 郭向群 张志琴<sup>1</sup>

(楚雄医药高等专科学校, 云南 楚雄 675005)

**【摘要】:** 由于受地理环境等多种因素影响,我国少数民族地区发展绝大多数一直处于相对落后的状态。当前,随着楚雄彝族自治州脱贫攻坚工作取得圆满成功,如何推动该少数民族地区脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,是实现少数民族地区与全国各族人民一道实现共同富裕的关键。新时期,楚雄彝族自治州应通过政策引领、明确定位、科学规划、加大人才投入、强化执行力度等措施来解决楚雄彝族自治州所面临的区域综合竞争能力不强、产业转型升级后劲不足、人才队伍建设水平不高、民生领域基础设施不全、民族特色文化挖掘不深等问题,因地制宜走出一条具有彝族民族特色的乡村振兴之路。

**【关键词】:** 少数民族地区 乡村振兴 特色发展

**【中图分类号】** F327 **【文献标识码】** A

习近平总书记强调,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。今年是我国打赢脱贫攻坚战推进乡村振兴战略的开局之年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个奋斗目标进军的第一年,也是谱写楚雄彝族自治州高质量跨越式发展新篇章的关键之年。走进新时代,踏上新征程,站在新的历史起点上,楚雄彝族自治州作为边疆少数民族自治州,如何立足于州情,持续巩固好脱贫攻坚成果,书写楚雄州民族特色乡村振兴篇章,是楚雄彝族自治州 240 余万群众的共同期待。

## 1 楚雄州发展现状

### 1.1 区域综合竞争能力不强,经济发展不平衡

以 2020 年为例,楚雄彝族自治州 GDP 为 1372.16 亿元,在全省 16 个州市中排名第六位,但与其他滇中城市相比,尚有不小差距,仅为昆明市的 1/5,曲靖市的 1/2,玉溪市的 3/5。发展基础薄弱,交通、水利、能源等基础设施不完善,区位和资源优势没有得到充分发挥,对周边生产要素的集聚能力不强,在区域合作发展中存在较多困难。同时,楚雄州各县(市)经济发展还存在一定程度的不均衡。据统计,2020 年度该州各县(市)GDP 分别为:楚雄市 485.14 亿元,禄丰县 208.16 亿元,大姚县 109.47 亿元,武定县 108.37 亿元,南华县 97.00 亿元,元谋县 96.11 亿元,牟定县 77.64 亿元,姚安县 74.29 亿元,双柏县 60.97 亿元,永仁县 55.01 亿元。随着全面建成小康社会目标的实现,下一步统筹推进乡村振兴战略和各县(市)经济协调发展的矛盾将更加凸显。

### 1.2 产业转型升级后劲不足,总体表现欠发达

**作者简介:** 付围(1990-),女,云南昭通人,助教,硕士,主要从事学生助学和就业管理工作。张志琴(1979-),女,云南大理人,副教授,硕士,主要从事扶贫及学生管理工作。

**基金项目:** 云南省教育厅科学研究基金项目(2019J0425)

---

现代化、有机化、数字化程度低，发展质量和效益不高。一是传统经济实力不强，在野生菌、少数民族医药、现代化农业等产业方面投入不足，品牌效应凤毛麟角，优势产业发展疲软，传统产业升级转型任务艰巨；二是第三产业发展较慢，传统彝族文化旅游资源开发不足，全州在现代物流，数字经济，大数据等产业方面发展滞后；三是创新发展动力不足，在创新型人才培养和研究与实验发展经费支出较少，在产品开发和品牌打造方面的投入较少；四是重点开发区综合承载能力不足，劳动力、土地、水资源等要素保障与发展的矛盾依然突出。

### 1.3 人才队伍建设水平不高，人才投入需加强

乡村要振兴，产业要发展，人才是关键。作为西南地区少数民族地区，人才短缺始终制约着楚雄州的发展，主要表现在以下几个方面：一是人才贡献率低。2020年全州人才资源总量为23.41万，人才贡献率为17.1%，低于全省18%的平均水平，低于全国(33.5%)16.4个百分点。科技人才队伍总量少，结构不合理，创新型企业群体亟需发展壮大，高层次领军人才和高技能人才十分缺乏，高端人才引不来，留不住的问题尚未得到有效解决。二是对中等职业学校、本专科学校等职业教育投入不足。中等职业学校、本专科学校是为地区发展培养和输送本土人才的重要途径，也是“扶贫先扶志”、“扶贫必扶智”的重要体现。随着国家教育扶贫政策的大力实施和资助的项目越来越多，但在进一步提高职业技术人才综合能力方面和培养落后地区致富能人等方面投入不足，能人带动地方发展需进一步加强，落后地区群众的“造血型”持续增收致富得不到保障。

### 1.4 民生领域基础设施不全，短板弱项较突出

从全州范围来看，全州民生领域存在的短板和弱项重点体现在以下几个方面：一是优质教育资源不足，校区布点不均衡，全州各县(市)山区学校基础设施不完善，专业教师结构不均衡，难以满足全州群众对优质教育资源的需求。二是公共卫生基础设施不完善，特别是在应对突发公共卫生事件和疾病防控体系不健全，缺乏高端化、专业化卫生人才，无法为群众提供优质的医疗资源。三是公共文化和体育设施匮乏，在相对落后的地区尚未建设文化舞台和配套健身设施，难以满足群众休闲健身、文体活动和举办赛事等需求。四是农业基础设施依然薄弱，在较偏远山村地区，土地资源有限，高标准农田较少，水利和交通社会设施缺乏定期修缮，加之农产品附加值低，缺乏中下游产品的加工和开发，大部分群众依然存在小农思想，持续增收致富无法得到充分保障。

### 1.5 民族特色文化挖掘不深，优势发挥不明显

作为全国两个彝族自治州之一，彝族文化经济是楚雄彝族自治州具有的独特优势，能为楚雄彝族自治州提供更多、更大的发展机会，但该优势并没有得到充分发挥。首先是对彝族文化没有充分挖掘和利用。目前，楚雄彝族自治州仅彝人古镇、彝族文化太阳历公园等一批重点彝文化旅游点带来一定经济利益，大多数旅游景点与其他旅游景点一样，表现出旅游产业同质化、缺少特色等情况，加之对彝族文化产品、彝族文化故事、彝族文化习俗等方面开发和挖掘不深，多数落后县区对彝族文化旅游的开发和利用更是少之又少，彝族文化优势没有得到充分展现。其次是对彝族文化传承和保护投入较少。随着经济和文化现代化发展，对少数民族文化冲击较大，少数民族说汉语、穿汉服成了当下的趋势。楚雄州彝族自治州也不例外，同时，随着城镇化建设加剧，对传统彝族文化村落和彝族文化旧址具有一定的破坏性，加之年轻人口外流，缺乏彝族文化传承的载体和条件，彝族文化日渐失去生命力，对其保护和传承难度加大，为彝族文化振兴推动乡村振兴的路子带来挑战。

## 2 楚雄州实现乡村振兴对策

与西南地区其他少数民族地区一样，楚雄彝族自治州在巩固脱贫攻坚成效与乡村振兴战略衔接中存在不同程度的短板和弱项，在下一步的发展中面临许多挑战。在今后的一段时间，楚雄彝族自治州必须及时抓住发展机遇，立足自身实际，用好发展政策，发挥自身优势，跳出发展禁锢，全方位发力，重点抓好落实以下几个方面工作。

## 2.1 加强政策引领，全方位谋划发展蓝图

民族地区的发展必须要认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，把握政策的核心要领，结合民族地区发展实际，用好政策的“指挥棒”，全方位谋划好民族地区各个区域，各个领域的发展方向。这就要求楚雄彝族自治州要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记两次考察云南重要讲话精神，坚持以供给侧结构性改革为主线，充分运用好党中央、国务院关于支持边疆少数民族地区发展的有关政策和云南省委、省政府关于支持少数民族地区发展的系列政策，推动党中央政策和省委、省政府决策部署在楚雄州落地生根、开花结果。

## 2.2 全面深入调研，统筹好“区位”“定位”协调发展

楚雄彝族自治州地处滇中腹地，素有“省垣门户、迤西咽喉”之称，是连接昆明、大理、攀枝花等地的重要枢纽，随着国家“西部大开发”和云南省“桥头堡”等重大战略的实施，楚雄彝族自治州已于2018年进入“高铁时代”，成为昆-楚-大-丽旅游线路的重要站点。近年来，楚雄彝族自治州周边高速、机场等重点基础设施加快建设，充分将自身的重要“区位”与国家“一带一路”倡议、云南省委、省政府提出楚雄要建设成为滇中崛起增长极、现代农业示范区、民族团结示范区的发展定位和楚雄州委“1133”战略（即：一极：滇中城市经济圈西部增长极；一枢纽：国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国-中南半岛经济走廊重要战略枢纽；三高地：对内对外开放高地、全国民族特色创新创业高地、全国30个民族自治州现代产业体系建设高地；三区：面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区、全国民族团结进步示范区、全国生态文明建设先行示范区。）“定位”相结合，立足楚雄发展楚雄，跳出楚雄发展楚雄，主动接轨昆明，扩大对内对外开放，融入新的发展格局，推动以“区位”促“定位”协调发展，为楚雄彝族自治州乡村振兴打牢坚实的基础。

## 2.3 立足发展实际，科学化做好规划布局

党的十九大报告提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略20字方针，有效地为实施乡村振兴战略提供了指引，这就要求楚雄彝族自治州要立足州情，通篇布局，充分结合各县(市)实际，大力推进“产业强州”、“文化强州”战略。一是加快推进产业特色化、现代化、数字化发展进程，做强做大优势产业，打造地区特色产业品牌，推动产业发展接二连三，努力构建现代化产业链条，确保群众持续增收；二是深入挖掘民族文化内涵，进一步提高民族文化保护意识，增强地方文化自信，创新民族文化发展思路，抓住“彝族文化”这一“关键点”，盘活楚雄州彝族文化资源，努力将“文化特色”转化为“文化优势”，大力发展彝族文化特色旅游，加大基础设施投入，将楚雄打造成为全国性“彝族文化大观园”，让到此旅游的游客们真正享受到“吃彝家饭、看彝家景、品彝家情”的彝族文化盛宴，提高彝族文化影响力，带动楚雄全面发展。

## 2.4 加大人才投入，不断为乡村振兴注入力量

习近平总书记强调，人才振兴是乡村振兴的重要组成部分，只有人才振兴才能为乡村振兴提供源源不断的动力。因此，楚雄州必须持续加强人才投入，坚持“外引”与“内育”相结合，一方面加强各行业、各领域高端人才引进，不断为楚雄州全面发展注入新的思想和活力，推动楚雄州向更高质量发展；另一方面加强地区教育投入，持续做好学前教育、义务教育、普通高中、中等职业学校、本专科学校各阶段困难家庭学生的资助政策，以职业教育为突破口，加强困难学生和落后地区学生技术技能教育和培训，落实教育部《职业教育东西协作行动计划滇西实施方案(2017-2020年)》，确保实现“完成职教一人，带动就业一个、稳定脱贫一家”。同时，努力培养落后地区职业技能人才，使他们成为当地的致富能人和致富带头人，不断为地区发展和乡村振兴注入力量。

## 2.5 强化执行力度，确保各项工作落到实处

一分部署，九分落实。乡村振兴的蓝图已绘就，楚雄彝族自治州打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的步伐已迈出，现在的

---

关键是如何将蓝图变成现实。这就要求楚雄州从上到下，加大政策执行力度，立足少数民族自治州发展实际，理顺发展的逻辑关系，聚焦乡村振兴阶段任务，坚持从“统筹”和“衔接”两个层面发力，持续巩固脱贫成果，全面把握乡村建设，科学推进城镇化布局和产业布局，加大基础设施投入，在功能功效上有序升级，切实将各项政策落到实处，让群众真正受益，让彝州不断向前发展。

当前和今后一个时期，楚雄彝族自治州仍然处于重要的战略机遇期，必须把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，弘扬“跨越发展，争创一流，比学赶超，奋勇争先”的精神，坚持“准确识变、科学应变、主动求变”的发展思路，抓住机遇，应对挑战，才能走出一条具有彝族文化特色的乡村振兴之路。

#### **参考文献:**

- [1]田逸飘, 汪淼. 太邑彝族贫困乡产业振兴探索[J]. 合作经济与科技, 2021(07):22-23.
- [2]何清清. 传统文化资源在少数民族地区乡村振兴中的作用[J]. 农业经济, 2021(05):36-37.
- [3]张洁. 民族地区乡村振兴的经济困境与对策分析[J]. 传播力研究, 2018, 2(22):175.
- [4]凤兰勇. 民族地区乡村振兴的经济困境与出路初探[J]. 农村经济与科技, 2018, 29(02):160-161.
- [5]伊全胜, 刘芳, 智华, 等. 非民族地区少数民族乡村经济振兴策略研究[J]. 理论观察, 2020(06):91-93.
- [6]徐谱. 西南少数民族地区乡村文化振兴路径分析[J]. 南方农业, 2020, 14(24):106-107.