
农业农村部浙江省人民政府

《高质量创建乡村振兴示范省

推进共同富裕示范区建设

行动方案(2021—2025年)》解读

王敏 高君¹

(浙江农林大学 马克思主义学院, 浙江 杭州 311310)

【摘要】: 介绍了农村农业部、浙江省人民政府《高质量创建乡村振兴示范省推进共同富裕示范区建设行动方案(2021—2025年)》的总体要求、重点任务和保障措施。

【关键词】: 总体要求 重点任务 保障措施

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

1 总体要求

1.1 指导思想

在实施本方案的过程中,需要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将新兴发展理念和发展格局融合在一起,坚持稳中求进的基本工作原则,坚持农村地区优先发展政策,全面贯彻总书记对浙江地区工作的重要批示精神,以率先实现乡村一体化为发展目标,以缩小城乡地区经济差距及发展差距为主攻方向,在此过程中需要逐步实现农民的共同富裕。必要时可以将资源适当向贫困群众或低发展地区倾斜,以增加其发展速度。同时要着力培育农村地区新兴产业,推进绿色低碳理念的传播,建设美丽乡村,全面推动乡村产业各方面的前进,增强农民群众对所处地区的归属感和认同感,以此来实现当地产业的高质量发展,为我国乡村振兴战略的实施,提供来源于浙江地区的发展经验。

1.2 行动目标

作者简介: 王敏(1979-),女,河北昌黎县人,法学博士,副教授,研究方向:思想政治理论。高君(1967-),男,辽宁铁岭人,教授,研究方向:中国农民问题和农村发展问题。

基金项目: 浙江省哲学社会科学规划研究课题“‘八八战略’再深化研究——进一步发挥块状特色产业优势”;国家社科基金项目“农村文化建设与农民全面发展研究”(编号:17BKS005);浙江农林大学科研发展项目“新发展理念下高校发展型学生工作模式构建研究”(编号:2019FR058);浙江农林大学科研发展项目“习近平总书记关于高校思想政治工作重要论述研究”(编号:202360000201)的阶段性研究成果

本方案的制定主要是使浙江地区在到达 2025 年后能够实现乡村振兴示范省的带头作用，有条件的部分农村地区可以率先实现农村产业现代化，并推动共同富裕政策取得明显成效，形成可供推广的发展模式。一方面要使现代农村各产业体系更加健全，提升其经济效益，一方面推动绿色产品价值实现机制的初步建立，形成完善的市场经济。农村地区需要优先建立完善的发展保障机制，使城乡融合能够顺利进行，并实现农村生活设施便利化，提升农村地区居民的生活水平，使农民收入呈较快的速率增长，不断增加乡村中等收入的群众基础，缩小城乡居民生活水平差距。

2 重点任务

2.1 延伸乡村产业链条推动共同富裕

以提升乡村地区粮食产能为发展基础，政府应主动承担粮食安全的责任，同时加大对各地区产粮大户的政策支持力度。以恰当的方式引导各产粮地区，至少生产一季以上粮食作物，增加粮食产量，同时大力推广优质粮食品种，提高对农田建设的标准。确保粮食的种植面积处于一定水平以上，同时还可推动乡村地区生猪养殖产业的发展，增加养殖规模，提升养殖场的生猪产能，在一定程度上实现当地地区猪肉自给。可以通过建立健全的补偿机制，调节市场矛盾，确保农产品流通与加工过程的稳定。大力推动当地现代化产业的发展，鼓励农村地区建设对应的加工园、冷藏设施、物流基地等产业相关项目，形成各地区联动的发展格局。引导乡村地区优势产业聚集，将发展重心放在当地特色优势产业上。通过对各产业发展的合理规划与引导，打造农产品优势区。分层次推动现代化农业示范地区的基础建设，培养乡村地区农业经营主体。通过制定合适的政策，引导家庭农场与合作社建立良好联系，善用合作社的带头作用。大力推动地区服务产业的发展为当地小型农户提供更多专业化的服务，同时实施龙头企业带头作用，支持其在县级地区建设分公司，把各农村生产地区纳入产业链当中。通过政策引导带领各地区农民实现就近就业，与乡村产业相关的各部门，都可作为就业目标。

2.2 拓展农业多种功能带动共同富裕

提升乡村地区在休闲旅游产业方面的水平，规范各乡村旅游设施的建设标准，提升当地人民对旅游设施的认知水准。实施休闲旅游精品工程，选择条件较为合适的县级地区，作为休闲旅游产业的重点发展对象，以乡村自然环境为基础，推动乡村康养产业的快速发展。在符合我国相关规定的前提下，推动乡村地区闲置地块的合理利用，同时在此过程中逐步完善各类服务产业，吸引城市居民前往乡村地区养老。对乡村特色文化进行合理继承与发扬，通过合理利用重要农业文化遗产和乡村地区具有的非物质文化遗产资源，加强手工业及特色产品的创意开发，通过开展各类相关活动，带领人民熟悉并继承各类相关传统文化。增强对历史文化村落的保护措施，保留其文化特色并打造特色村庄街道，以此吸引大量游客，带动当地地区经济发展，同时培养发展地区特色食品产业，并对传统美食进行追根溯源，使游客在旅游过程中能够了解更多我国传统文化知识。

2.3 发展绿色生态农业促动共同富裕

发展乡村地区符合低碳环保的各类产业。通过对浙江地区乡村地理环境的善加利用，发展各类特色作物种植产业，发挥植物的固碳作用。大力推动浙江乡村地区的生态循环农业发展，推进对各类农作物废弃物的循环利用，鼓励相关产业建立合理的废弃物利用项目，加快农村地区循环种养体系的建设，实现植物、动物、微生物的完美转化。大力推广绿色低碳的产业生产方式，以相关标准为要求，推动农业生产实现绿色低碳发展要求，推动当地品种选优，提升农作物品质，以利于当地农产品品牌的打造。在浙江省内全面推行“肥药两制”的改革方针，通过对肥料和相关药物的合理使用，持续推动化学肥料和相关药物的减量化。推进养殖业相关圈舍的低碳化建造，并对已经存在的设施进行改造，推广稻田的精准灌溉技术，最大程度减少水源浪费。发展水产产业的绿色养殖，减少在种植和养殖过程中的碳排放。深入推动浙江地区对绿色新型发展区的建设，制定相关行动计划，提前设定好对发展绿色低碳农业的专项补贴措施。进一步完善对生态产品的价值规范，对各类农产品质量实施更加严格的监管措施，推动食用型农产品的达标验证制度。增加农村地区相关产业对绿色食品的培养力度，建立完整的农产品品质评价体系。增强对生态产品交易市场的监管与干涉力度，确保生态产品的价值能够得到充分的转化。

2.4 强化农业科技创新驱动共同富裕

推动各组织对农业相关技术的联合攻关，将科研重点放在现代农业生物技术上，提升农业发展所需的核心技术的优先级，增加科研组织对其投入的资源。建立农业科技创新联合机制推动相关组织共同建立科研平台。鼓励专业人员以各种合法形式参与到浙江农业科技创新当中，增加部分核心技术的科研速度，以更快的速度将所得科研成果应用在实际农业生产当中。全面推进浙江地区实现全国科技现代化省的建设，建立健全的农作物种质资源保护措施，确保各类国家级种质资源处于保护当中。实施现代种业及选种培优相关工作的联合项目，以此选取一批具备多种优良性能的动植物新品种，为相关产业的发展打下坚实基础。引导与农业相关的各类企业加强与浙江种业集团的合作，推进浙江地区各类农用机械的现代化，引进高质量机器，提升农业生产效率，积极推进各类科研组织对丘陵山区等特殊地区专用机械的研发与应用，提高农业发展过程中的农机应用程度。部分具备条件的农业地区可以率先实施农业机械化。加快对各类种养基地的数字化建设，搭建能够实现信息高速流通的网络化平台，增加相关部门对各类农业相关指标的监测力度。

2.5 建设美丽宜居乡村联动共同富裕

推动乡村基础设施建设与城市使用同一标准，同时加快对乡村各类道路的整改与铺设，加强对村镇内部主要干路的建设，使行政村双向车道的道路占比达到一半以上。进一步完善各级地区物流传递体系，使快递传达范围能够覆盖所有农村地区，完善农村对水源的管控制度，使水质标准与城市用水相同。对农村电气设施进一步完善，并增加天然气网络在农村地区的覆盖面积。加快农村数字建设，使 5G 信号能够覆盖所有重点乡镇和行政村。完善城乡结合制度，完善乡村地区社会保障体系。深入探究并实施文化惠民工程，通过展开各类文化相关的活动提升乡村居民人均文化水平，并对农村人民居住环境进行长期监管和调控，对生活污水和生活垃圾的处理进行详细的规定，并使管控范围覆盖所有乡村地区，推动乡村地区高卫生水平环境建设。提升农村房屋的建设质量，对房屋建设验收标准作出详细规定，同时对目前存在的部分危房进行改造，保障乡村人口住房安全，同时塑造出符合农村地区文化风貌的特色建设，推动美丽新农村的实现。

2.6 深化农村改革拉动共同富裕

深化浙江地区土地改革制度的实施。在做好各类登记工作并取得法律允许的基础上，试行住房财产权抵押贷款措施，在现存法律规定框架内积极展开多种对闲置宅基地的合理利用方案，在农村集体经营性的土地使用权进入市场交易之前要进行严格的审查。以最高效率推动对农村地区土地的整治与生态修复项目，确保整治所得用地指标要优于发展农村产业的需求。增强对农村土地产权交易和管理信息网络平台的建设，一方面可以为各类经营主体提供获取合法土地使用权的全新途径，一方面可以增加相关部门对市场的监管力度和监管深度。持续对农村集体经营性土地产权进行股份合作制的整改，同时鼓励相关人员自行探索与股份相关的各类知识，以此增加当地农民财产权益。

3 保障措施

3.1 强化组织领导

发挥政府部门创建协调小组的引导作用，对农村地区的产业进行协调与规划，为每年的产业发展制定详细可行的目标，并及时记录和上报发展进度，共同研究发展过程中所遇到的各类难题。以农业农村部发展规划司和浙江省农业农村厅作为联络单位，对各类详细工作进行划分，并将责任落实到各部门。

3.2 强化政策保障

坚持以省级为发展主体，将产业发展和经济振兴所需的各类资源进行整合，并选择合适的地区进行先行试点，力争形成具有

推动共同富裕标志的各类成果。同时农村农业部需要有针对性的对各地区实行政策辅助，并对产业发展过程进行监督，确保一切行动都属于合法范围之内。

参考文献:

[1]解立杰, 王凤梅. 和田地区墨玉县农业一、二、三产业融合发展模式研究与探索[J]. 新疆农业科技, 2021(05).

[2]余乐. 区域特色与现代农业发展模式研究探析[J]. 新农业, 2021(19).

[3]罗永莉. 农业政策性金融支持农业经济发展存在问题及解决对策[J]. 世界热带农业信息, 2021(09).