
对丹江口市实施乡村振兴战略的思考

杜福斌¹ 王清²¹

(1. 丹江口市农业科学研究所, 湖北 丹江口 442700;

2. 丹江口市农业环境保护站, 湖北 丹江口 442700)

【摘要】: 丹江口市在实施乡村振兴战略过程中存在产业结构不优, 农业社会化服务体系不健全, 农村治理水平不高, 水源区生态保护任务艰巨, 农民增收后劲不足, 农村专业人才缺乏等问题。通过强化“五个衔接”, 推进美丽乡村建设, 深化农村改革, 提升基层治理水平, 争取对口协作补偿机制等方法来推动下一步的乡村振兴工作。

【关键词】: 乡村振兴战略 实施途径 丹江口市

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

乡村振兴的总体要求是建立一个“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新农村。丹江口市是调水源头的“水都”城市和生态旅游城市, 前期的脱贫攻坚打下了很好的基础, 在乡村振兴战略实施过程中也还有问题和困难, 本研究以丹江口市为例, 对其实施乡村振兴战略的工作思路进行探讨, 并为其他地方的乡村振兴提供借鉴。

1 实施乡村振兴战略工作现状

1.1 健全工作机制, 推进城乡融合发展

1.1.1 加强组织领导

2021年丹江口市下发了《关于调整选派乡村振兴驻村第一书记和工作队的通知》, 调整充实实施乡村振兴战略工作队伍, 聚焦“建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务”等职责, 做好“强组织、固根基; 稳脱贫、防返贫; 兴产业、助发展; 抓治理、促和谐; 办实事、解难题; 转作风、优服务”六大工作任务, 坚持市级领导联系点、团长单位管团、市直单位包村、工作队员驻村, 大员上阵、聚焦重点, 建立衔接过渡期间“防返贫、强弱项”的驻村工作格局。

1.1.2 加强调度协调

印发了《丹江口市乡村振兴驻村帮扶工作管理办法》, 完善乡村振兴驻村工作职责、制定、考核、督办机制, 促进工作落实。成立专项督查考评组, 定期对重点工作开展情况进行检查督办, 及时发现问题、解决问题, 对工作不力、效果不好的部门进行通报约谈。

作者简介: 杜福斌(1969—), 男, 湖北竹山人, 农艺师, 研究方向: 农业技术推广、精准扶贫和乡村振兴。

1.1.3 加强规划引领

制定了《丹江口市关于推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接加快农业农村现代化的实施意见》《丹江口市 2021 年乡村振兴战略工作要点》等政策文件，从推进农业现代化、发展乡村产业、改善农村人居环境、繁荣乡村文化、构建高效乡村治理体系、提升乡村民生保障水平等方面，明确思路、强化措施，全力推动乡村产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴。

1.1.4 拓宽就业渠道

努力克服疫情影响，开辟返岗务工绿色服务通道，加强与省外务工地的对接联络，采取“点对点”包车运输方式，实现从“家门口”到“厂门口”的一站式精准接送，转移就业贫困劳动力 32880 人。复工扶贫车间 44 个，吸纳贫困劳动力 619 人，364 个安置点周边的扶贫企业吸纳搬迁对象 2414 人就业。

1.1.5 拓展消费渠道

通过“扶贫 832”平台、中国社会扶贫网湖北特色馆等平台，做到线上线下统筹，扩大扶贫产品销售。今年以来，通过省里认定扶贫产品供应商 36 家、扶贫产品 188 个，通过各类平台销售扶贫产品 2.1 亿元，增加了贫困群众收入。

1.1.6 强化后续扶持

在完成 13107 户 42469 人易地扶贫搬迁任务后，按照“七个一”附属设施配套标准，在易迁安置点因地制宜配建公厕 206 个、红白理事房 16133m²、路灯 2996 盏、农具房 35946m²、养殖栏圈 11373m²、菜园 246123m²、垃圾桶等环卫设施 12796 个。

1.2 聚焦产业振兴，打造富裕乡村

1.2.1 壮大特色农业

坚持“两为主、两加强”（以现有产业为主、以种植业为主，加强品牌农业、加强生态观光农业），大力发展特色农业产业，鼓励贫困户开展特色养殖，选择蔬菜、食用菌、生态家禽、特色水果等周期短、见效快的“短平快”扶贫产业重点推进，推动乡村产业发展。产业带贫脱贫的能力持续增强，特色产业带动贫困户 25442 户。实施丹江口库区禁捕退捕后，新建精养鱼池 300150m²，新增农民专业合作社 58 家、家庭农场 50 家、专业大户 55 家。

1.2.2 发展优势产业。

一是加快实施农业标准化。近年来，丹江口市加快了优势特色农业产业标准和生产技术操作规程的制订工作，积极推行操作规程的模式化和图表化。全市已制定涵盖粮油、蔬菜、柑桔、茶叶、水产、畜牧等主导产业的农业地方标准。二是加大优质农产品基地建设力度。建立以丹江口市蔡家渡果园场和玉皇顶果园场为核心的农业标准化柑桔栽培示范区 2 个，示范面积达 1466.7hm²；三是继续加大产业、品种调整力度。全市柑桔面积 18274.5hm²，其他园地 4344hm²。茶园 2927.3hm²。全市产业结构进一步优化，品种搭配更加趋于合理，产业效益稳步提升，种植业和果业产业带动脱贫致富的能力持续增强^[3]。

1.2.3 大力培育农产品品牌

加大“源头”“丹江”“武当”等品牌资源整合力度，突出区域品牌特色，打响柑桔之乡、道茶圣地、生态丹江等具有全国

影响力的区域性公共品牌。围绕特色产品以“二品一标”农产品培育认证为重要抓手，组织农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等申报认证、新型农业经营主体为重点开展“二品一标”认证。“二品一标”有效认证总数达到25个(其绿色食品13个，有机食品4个，地理标志产品8个)^[2]，获湖北省著名商标、湖北省名牌产品等省级农产品品牌13个。产品覆盖柑桔、茶叶、蔬菜、水产品等。

1.2.4 加快产业融合

实施“农业+”行动计划，推进一二三产业融合发展。乡村旅游接待游客89万人次，实现旅游收入5.5亿元。丹江口市三官殿街道充分利用区位和资源优势，打造农耕民俗文化馆、渔耕文化体验馆，建设猕猴桃、小杂果等采摘基地，大力发展城郊经济。丹江口市习家店镇积极探索文旅农融合发展模式，依托习家庄集中安置点、茯苓村、杏花村，发展葡萄、蜜桃、猕猴桃等观光采摘园，带火了乡村旅游。丹江口市官山镇充分挖掘红色旅游资源优势，引导农民开办农家乐、民宿，完善相关产业链。

1.2.5 推进农村电商发展

深入推进电子商务进农村，打通工业品下乡、农产品进城“最后一公里”，实现行政村电商物流服务站(点)全覆盖，建立电商产品加工中心及农产品溯源系统。大力发展电商直播带货，助推本地农产品上网销售。2021年，已建成电商孵化园一处，入住企业31家，孵化个人网商135家。农村电商物流服务站达191家，电子商务进农村绩效评价居全省前列。

1.3 聚焦组织振兴，推进基层治理

1.3.1 建强基层组织

以基层治理能力强化提升为抓手，整顿提升软弱涣散村级党组织。深化抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴工作，对乡村振兴驻村第一书记168人进行了培训。194个村“两委”换届工作圆满完成，选拔了懂发展善治理、能干事有干劲、甘于奉献、能够团结带领群众推进乡村振兴的优秀人员进入村“两委”班子，不断增强村干部带领致富和引领发展的能力水平。

1.3.2 农村改革深入推进

深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。农村宅基地、集体建设用地确权登记颁证工作稳步推进。乡村治理不断加强。全面实行村务公开，坚持村民自治、民主管理，落实村级重大事务“四议两公开”制度。加强村级“三资”监管，深入推进农村集体产权制度改革。实施“红色头雁”工程，创新党建引领基层社会治理新路径。基层组织和民主法治建设不断加强。

1.3.3 推进试点示范

丹江口市土关垭镇积极探索村级事务管理体系化、干部工作推进清单化、产业发展链条化、支部活动特色化、党员作用发挥规范化的“五化”模式，提升基层社会治理效能。浪河镇配优领头雁、育好接班人、打好发展牌、理清矛盾点，推动基层社会治理效能的提升。白杨坪林区大力探索支部带领、党员带头、公司带动、群众互帮的党建引领人居环境治理模式。

1.3.4 建设平安乡村

大力推进“雪亮工程”建设，扎实开展“六清”行动，强力推进城区“一区一警两辅”和农村“一村一辅”建设，构筑平安丹江口。开展平安建设双月攻坚“五大行动”。创新小区微治理，构建“镇办党委-社区(村)党组织-小区(村组)党组织-楼栋(集

中安置点)党小组”四级组织架构。

1.4 聚焦人才振兴，激发乡村活力

1.4.1 创业就业推进力度

利用就业创业政策优势，将印制的《就业创业政策汇编》免费发放到农村劳动力手中，做到政策家喻户晓。广泛实施针对各类群体的创业扶持项目，为符合条件的农村自主创业人员和返乡农民工提供创业担保贷款，增加收入渠道。

1.4.2 切实推进一村多名大学生计划

先后两次发动各镇(办、处、区)组织贫困村农村青年积极报名“一村多名大学生计划”，共有128人进行了网上报名、现场采像和体检，实现了所有贫困村“一村多名大学生计划”全覆盖。

1.4.3 开展农村实用人才培养

组织“田专家、土秀才”等农村实用人才，开展农业实用技术培训。2021年，丹江口市已派出45名农技人员进入到环库区党建示范村开展“一品多”服务，农技人员进村服务达到321人次，为农业经营主体或农户提供技术指导285次，提供政策、科技、信息、市场等咨询服务285条，有2626人次接受了产业技术培训，培育农业产业技术人员266人，免费发放肥料、农药及其他物资累计20余t、发放农业技术资料5000余份，农村实用人才便民联系卡300余本。

1.5 聚焦生态振兴，建设美丽乡村

1.5.1 整合力量，加强美丽乡村建设

坚持市里定规划、部门配项目，试点先行、高效建设。整合美丽乡村建设项目、美丽家园建设项目、传统古村落保护项目，统筹谋划，一体推进。扎实推进生态休闲观光农业建设，着力打造了武当花谷、沧浪桔海、江口桔乡、北斗星农博园、龙山绿苑、丁家营武当植物园等一批生态休闲观光农业示范园(区)，培育出石鼓镇玉皇顶村、丁家营镇二道河村等一批美丽乡村示范村。目前，已有15个村被省级命名为“宜居村庄”，5个村被列入“中国传统村落”名录。

1.5.2 久久为功，加强人居环境整治

2021年3月，丹江口市建立“村庄清洁日”制度，将每月的第一周周五全天设为“村庄清洁日”，按照“乡镇主责，村级主体，村民主动”的原则，组织动员全市194个村，重点围绕“清理农村生活垃圾和杂物，清理村内沟塘，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清除村庄乱搭滥建，清除违章广告和破损、污损宣传标牌，改变影响农村人居环境的不良习惯”等内容开展村庄清洁^[1]，落实农村人居环境整治卫生保洁常态化，形成人人参与人居环境整治的强大合力。

1.5.3 夯实质量，实施厕所革命

按照“全面规划、因村实施、应改尽改、整村推进”的工作思路，制定了《丹江口市农村户厕问题摸排工作方案》，做到村不漏组，组不漏户，户不漏厕的要求，一切从实际出发，充分尊重农民意愿，分户制作工作台账。一是开展宣传，组织培训。在市、镇、村开通宣传渠道，对农村“厕所革命”开展情况进行各种形式的专题报道，总结经验。利用条幅、标语、乡村宣传栏、分村分片召开现场会等模式，开展“厕所革命”行动宣传，提升群众对“厕所革命”的认知度和参与度。二是摸清底数。以村为

单位，对 2019—2021 年丹江口市累计建成农村户厕 32004 座、农村公厕 254 座开展摸排，摸排率达 100%，摸排出问题厕所 87 座，问题厕所占比 0.24%，涉及 4 个镇、区，6 个村，彻底排查改厕过程中农户不愿用、不能用、不会用以及旱厕未及时消除等突出问题，形成排查整改清单（问题清单、整改清单、责任清单、标准清单）。对存在的问题按村建立整改台账，实行销号管理，完成一个、销号一个，全面完成问题厕所整改。三是细化实施效果。对靠近集镇的地区，整合集镇污水管网升级改造，通过加长管网连接方式，将更多的集镇周边农户厕所化粪池接进镇污水处理站集中处理；对集中安置点的农户采用公厕+多户联建的模式，铺设管道，把户厕粪水引入公厕的砖砌大三格化粪池集中进行无害化处理，并建设人工湿地，从而达到无害化处理；充分利用已有的沼气设施，在原有厕屋和化粪池加装除臭管和冲水式大便器；对分散居住的农户采用砖砌、玻璃钢一体化粪池安装施工，对农户厕所进行无害化处理。四是加强运行管护。将农村厕所革命纳入农村人居环境整治重要内容，全部建立台账，每个厕所的建设地点、建设类型、户主姓名都登记在册，实行“一厕一档，销号管理”。建好一个，管护一个，将所有公厕的管护人员和管护制度上墙，确保各类厕所干净卫生。

1.5.4 从严监管，加强生态环境治理

加强库区综合执法，巩固库区拆围成果，完成市域内丹江口库区及坝下汉江水域禁捕退捕工作，所有渔船全部上岸。严格落实“河湖长制”和“十年禁渔”令，压实各级河湖长责任，实行最严格的水资源管理，持续深化丹江口库区综合执法，继续开展河流生态治理，加强库区污染防治、强化生态保护修复，扎实做好丹江口库区生态环境保护工作。

1.6 聚焦文化振兴，培育文明乡风

1.6.1 讲好农民生活“身边事”

开展“身边好人”选树活动，组织各社区、村每月评选一次“身边好人”，形成全社会向上向善的强大力量。全面启动“听党话、感党恩、跟党走”宣讲活动，开展脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控等主题宣讲活动，广泛凝聚社会共识。

1.6.2 宣传乡风文明新风尚

大力推动社会主义核心价值观进农村，加强乡村道德建设，引导村民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。积极挖掘村庄文化内涵，将村规民约、法律法规、村民移风易俗文明公约、红白理事会章程等上墙，不断提升村文化内涵。丁家营镇三清庙村、六里坪镇双龙堰村荣获全省优秀村规民约荣誉，蒿坪镇新店村入选全国乡村治理示范村。习家店镇、丹赵路办事处茅腊坪村成功创建第六届全国文明村镇。石鼓镇盘道村召开 2021 年产业发展、环境卫生、孝敬老人先进个人等表彰大会，分别对该村 2021 年养殖业示范户、中药材种植产业发展大户、孝敬老人先进个人、模范丈夫、环境卫生整治先进个人等进行了表彰，颁发荣誉证书及食用油等奖品。

1.6.3 完善乡村文化设施

加快基层公共文化服务阵地建设，对 14 个乡镇文化站、194 个村级综合活动中心、80 个乡村大舞台等基础文化设施进行改造提升，对 3 个镇综合文化站图书室、电子阅览室、健康器材室等进行更新维护，20 个镇（办、处、区）实现综合文化站全覆盖，194 个行政村村级文化场、“农村书屋”“村村响”实现全覆盖。

2 现存的主要问题

2.1 产业结构不优

农业没有做到高质量发展，农业科技成果转化不快，农产品竞争力不强。优质农产品供给比重低，知名品牌数量少。

2.2 各类经营主体发展不平衡

小农户分享农业现代化成果不充分，农业社会化服务体系不优。制约农村发展的资金瓶颈尚未破除，融资担保、农村信用、农业保险体系有待健全，农业基础设施依然薄弱，农田抵御自然灾害的能力不足。

2.3 水源区生态环境保护任务艰巨

农业的生产与生态功能不平衡。农村环境改善不够，农村化肥、农药等过量施用现象仍十分突出，发展与保护的协调难度大。

2.4 农民增收后劲不足，农民工资性收入增长趋缓

2020年，丹江口市城镇常住居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入仍存在较大差距，城乡收入差距从“十二五”末的14274元扩大到2020年的近20000元。

2.5 农村专业人才缺乏

农村人口老龄化加剧，加之青壮年劳动力外流，使得农村“空心化”现象突出。农业公益性服务供给不足，技术人员出现断档现象。缺乏现代农业急需的加工、储藏、物流、营销、保险等生产后续服务，难以适应现代农业发展的需要。

2.6 乡村治理水平有待提高

村书记难选、难当、难留，村干部年龄老化，影响力和带动力不强。农民主体作用发挥不够，“等靠要”思想严重。行政效率和社会治理水平与群众的期盼还有差距，农村思想道德、乡风文明和法治建设有待加强。

3 改进措施

全面深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，将巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

3.1 加强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

做好制度、产业、项目、政策、规划“五个衔接”，加快推进丹江口市农业农村发展。对脱贫不稳定户和边缘易致贫户、突发严重困难户加强监测，做到通过持续帮扶，确保其稳定脱贫。

3.2 着力推进美丽乡村建设

把全域推进农村人居环境整治、建设生态宜居美丽乡村，作为实施乡村振兴战略的重要抓手，大力实施乡村建设行动，统筹县域城镇和村庄规划建设，启动村庄基础设施建设工程，推动基础设施向乡村延伸，公共服务向乡村覆盖，强力开展农村人居环境卫生综合整治，继续巩固提升农村人居环境整治成效，让农民有更多获得感、幸福感、安全感。

3.3 持续深化农村改革

有序推进农村集体产权制度改革、农业经营方式改革、农村土地流转、农村集体经济发展、农业执法队伍及其他重点领域改革等工作。做好农村宅基地管理，不断完善“以钱养事”机制，激发科技人员内生动力，提高农村公益性服务水平。

3.4 提升基层治理水平

认真落实《中国共产党农村基层组织工作条例》，创新开展基层党组织治理能力强化提升行动。坚持自治、法治、德治相结合，持续推进平安乡村建设。扎实开展新时代文明实践活动，切实打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众“最后一公里”，促进乡风文明建设。

3.5 抢抓对口协作机遇

今后要抢抓国家推动南水北调后续工程高质量发展的重大机遇，主动配合北京市对口协作单位做好对口协作的规划编制工作，积极争取资金、项目等方面的支持与援助。

参考文献:

[1] 闫仁凯, 戢正华, 李涛, 等. 丹江口水库十堰水源区乡村清洁工程建设探索与实践[J]. 现代农业科学, 2008(5): 81-83.

[2] 王清, 杨冰, 陈焰红, 等. 丹江口库区农业面源污染综合防治现状及生态农业发展探讨[J]. 湖北植保, 2019(1): 7-10.

[3] 王清, 王珍, 成洪, 等. 丹江口市农产品质量安全监管工作探讨[J]. 湖北植保, 2021(3): 58-61.