

---

# 特色小镇创新创业生态系统构建存在的问题及对策

## ——以云南、陕西、甘肃为例

朱爽 张未遥 杨永刚<sup>1</sup>

(西北大学, 陕西 西安 710100)

**【摘要】:** 特色小镇发展对推进就业创业具有重要作用, 为了推动特色小镇高质量发展, 以云南大理喜洲、陕西袁家村、甘肃清源葡萄酒小镇为例, 采用问卷调查和访谈方法, 研究特色小镇创新创业生态系统的构建。结果表明, 特色小镇创新创业生态系统构建存在着知识产权认识不足、人才匮乏等现实困境。特色小镇创新创业生态系统构建应以地方政府为主导, 充分发挥规划职能、政策支持职能、合作与监督职能来促进小镇建设。

**【关键词】:** 特色小镇 创新创业生态系统 政府职能

**【中图分类号】** F299.27 **【文献标识码】** A

根据中国共产党十九大报告, 现代化经济体系的建设离不开发展理念和经济模式的创新, 特色小镇建设是我国城乡统筹机制的一种新尝试。习总书记对浙江进行考察期间作出了一项重要指示: “特色小镇要是建设好了, 那对新型城镇化加速建设和经济转型升级就具有示范性作用。” 在这种背景下, 人民日益增长的美好生活需要对特色小镇的建设有了更高要求。但当前创新创业能力不足、定位不清晰、发展模式单一等是阻碍着特色小镇发展的现实障碍。因此, 本研究以特色小镇创新创业生态系统建设中的问题和对策为研究内容, 以云南大理喜洲古镇、陕西咸阳袁家村和甘肃清源葡萄酒小镇 3 个特色小镇建设为研究案例, 从理论分析和实证量化双重角度研究总结特色小镇创新创业生态系统构建中的现状及问题, 并提出相应的对策建议。

### 1 关于特色小镇创新创业生态系统构建的研究进展

#### 1.1 创新创业生态系统研究

##### 1.1.1 创新创业生态系统内涵研究

国外关于创新创业生态系统的研究主要由创新生态系统、创业生态系统构成。Chris Freeman 初次使用了“创新系统”概念来分析日本经济的迅速增长。国内学者认为创新创业生态系统的研究主要由创新生态系统、创业生态系统和创新创业生态系统 3 个部分构成。2012 年第一次提出创新创业生态系统的是李克强总理, 这是国内创新创业生态系统研究的开端。

##### 1.1.2 创新创业生态系统功能研究

创新创业生态系统将“创新”与“创业”紧密结合, 有利于将科技创新转化为发展动力, 推动社会高质量发展。张秀娥等<sup>[1]</sup>

---

<sup>1</sup>作者简介: 朱爽(2000—), 女, 云南昆明人, 在读本科生。

基金项目: 陕西省大学生创业创新训练计划项目(编号: S202110697229)

---

从 5 个角度对美国硅谷的创业生态系统环境进行了分析，包括政策、融资、教育、研发转化和社会规范，说明了创新创业生态系统对科技发展有重要作用。

### 1.1.3 创新创业生态系统构建路径研究

21 世纪以来，我国对于创业生态系统建设的探索研究逐渐增加，集中在经营机制和结构等方面。郭晋宇<sup>[2]</sup>在系统动力学的基础上研究了创业群落的运行机制，从人才、技术、资本以及服务等角度构建了理论模型，并对各因素的作用程度进行了探究。虽然我国对创新创业生态系统路径研究还处于初级阶段，但研究者都强调多方主体共同参与的重要性。

## 1.2 特色小镇研究现状

### 1.2.1 特色小镇内涵研究

国内大部分学者归纳特色小镇概念是以浙江经验为参照。朱宝莉等<sup>[3]</sup>研究认为，全域旅游区域发展的关键部分是特色小镇的建设，推动民族地区经济发展和城镇化建设的必然路径就是要坚持民族特色小镇模式。

### 1.2.2 特色小镇作用研究

特色小镇在形成过程中发挥着自身作用。学者包广静等<sup>[4]</sup>研究认为，“多规合一”规划编制与特色小镇建设是促进供给侧结构性改革的重要举措，对于规划编制体制改革和促进区域协调发展有重要意义。

### 1.2.3 特色小镇创建路径研究

关于特色小镇创建路径研究，2016 年国外学者 HansKjetillLysgard 认为新自由主义和消费者文化在一定程度上影响了文化政策的形成，一些以文化产业为导向的乡村、小镇和城市应将文化政策的制定与社区建设和地方性问题有机结合。樊慧蓉<sup>[5]</sup>研究认为坚持以人为本的理念，重视旅游业和特色产业协调发展，注重生态环境与生产的有机融合是建设特色小镇的关键。

### 1.2.4 特色小镇建设的经验和做法研究

对于特色小镇建设与发展，2017 年学者 S. Khettab、N. Chabbi-Chemrouk 研究认为，导致地方特色的丧失和城镇风景破坏的主要原因是部门和物质导向管理。学者王志文等<sup>[6]</sup>研究认为，体制机制的建立、创新制度的出台、价值链的完善、运营模式的创新、创新能力的提高等方面对建设运动休闲特色小镇有重要作用。

## 2 特色小镇创新创业生态系统构建现状调研

在特色小镇创新创业生态系统构建现状分析中，从 3 个特色小镇创新创业生态系统构建中的自然环境、经济环境及政府支持环境 3 个方面入手，对云南大理喜洲古镇、陕西咸阳袁家村和甘肃清源葡萄酒小镇的创新创业生态系统构建现状进行梳理。

### 2.1 自然环境

喜洲古镇地处云南省大理州大理市北部喜洲镇，背靠苍山、东临洱海，素有“四时之气常如春，寒止于凉，暑止于温”的赞誉；袁家村位于陕西省关中平原腹地，有“中国十大美丽乡村”荣誉称号。甘肃省武威市凉州区清源镇是国家葡萄酒特色产业示范小镇，位于葡萄园黄金纬度带，拥有酿造葡萄酒得天独厚的优势。

## 2.2 经济环境

云南喜洲镇 2017 年开发了田园景观新模式，为旅游业增添了色彩。据大理市喜洲镇人民政府公布的部门决算信息，2020 年全镇接待游客约 200 万人次，实现旅游经济收入约 2 亿元。截至 2022 年 1 月，古镇共吸引 140 家企业入驻。

近年来，袁家村从乡村旅游观光产业入手，转变发展方式，开创了“三产带二产促一产”和农村“逆向发展”的新发展模式。2019 年该地旅游总收入达到 29 亿元，村民人均收入从 2007 年的 8600 元增长到 9.6 万元。

甘肃省清源镇自 2015 年以来产业结构呈现“三二一”的特征，初步形成了以种植、酿造、销售为主的产业链。该地致力于建设以葡萄为主的产业种植园，集中展示了具有“中国葡萄酒城”美誉的清源镇的历史风景和人文风貌，并将大漠自然风光与西凉人文风情融合，增加产业附加值。

## 2.3 政府支持环境

近年来，政府出台各项政策以促进特色小镇发展。2021 年大理地方政府发布《大理市喜洲历史文化街区保护详细规划》，强化对古镇的规范整治。2020 年咸阳市政协举行《创新与共享：袁家村的乡村振兴之路》专题讲座，来推动袁家村的创新建设。2018 年甘肃清源县政府为推动当地特色小镇高标准高质量发展，出台了《印发关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设实施方案的通知》。

# 3 特色小镇创新创业生态系统构建现实困境分析

根据对三地特色小镇的发展现状进行分析，对三地的创业人员和当地居民进行线上问卷调查，并将调查结果进行收集和整理，发现 3 个特色小镇在创新创业生态系统构建中还存在不少制约特色小镇转型与发展的的问题，具体包括以下几个方面。

## 3.1 知识产权认识不清

3 个特色小镇对知识产权创新发展不够重视，大多数企业仅利用和挖掘有形资产。据问卷结果，3 个小镇在知识产权转化方面普遍存在困难，即未充分利用有形资产。80%的企业对知识产权方面支持政策不了解，对于一些知识产权要求较高的扶持政策，当地只有 5%的龙头企业可达到申报条件。据调查问卷显示，3 个特色小镇对于知识纠纷问题产生的解决方案，第一选择“主动向知识产权管理部门申诉”，占比 38.2%，其次是“共同商讨处理”，占比 29.1%，再次是“诉诸于法院力量”，占比 21.2%，最后选择“诉诸于该镇”的最少，占比 11.5%，说明特色小镇在企业知识产权保护工作方面缺乏相关的政策支持(图 1)。

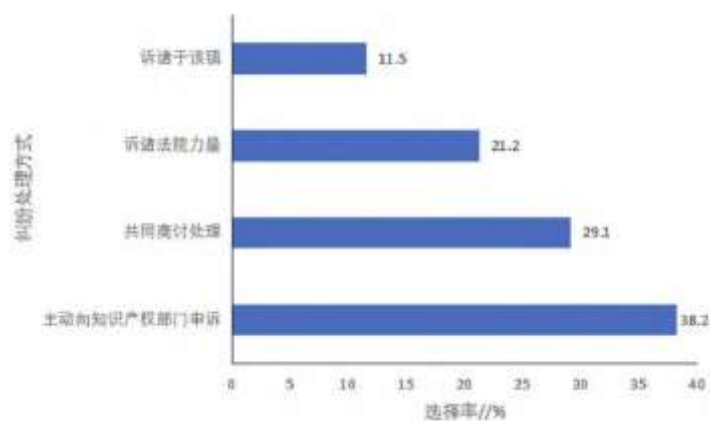


图 1 知识纠纷处理方式

### 3.2 人才引进机制匮乏

近几年，清源葡萄酒小镇所在的清源县虽然成立了相关葡萄酒进修学院和研究酿酒技术的科研基地，具备葡萄酒专业实验室以及研发、培训基地，但目前还缺乏实验工作者、鉴酒师等专业人才，在各企业中本土人才占 87%。陕西袁家村和大理喜洲两地从业人员也均本土化，吸引的高端知识性技术人才较少。从技能层级上看，普通技术人员占比多达 75%，而享有专业职称的知识型人才仅占 15%，缺乏专家型技术人员；从内部专业系统来看，单一技术型人才是复合技术型人才的 8.5 倍；从技能划分来看，农业技能型人才较多，占比 87.4%，技术管理型人才较少，占比仅 12.6%，没有形成立体化的青年人才创新集聚新空间。

### 3.3 融资渠道建设单一

特色小镇的建设回报周期长，投资成本高，融资建设渠道单一，企业创新融资难。特色小镇只有摆脱之前以政府出资为主的“地方债”形式，扩宽融资渠道，引进社会资本，才能实现健康持续发展，且政府在运作协调时更多应以监管者身份进行。据《武威市凉州区清源镇总体规划》显示，2020 年以前该镇的重点投资项目主要由政府和企业负责，政府起着“拍板”作用，企业话语权较小。调查还发现，82.4%的企业没有合适的资产抵押，知识产权交易不足 10.0%。

### 3.4 产学研合作效能低

对三地区企业的调查问卷进行分析发现，“专利成果转化难”（占比 42.3%）是特色小镇建设在产学研方面面临的最大问题，大部分企业反映高校提供的专利资源与企业需求不匹配、有关专利转化的技术型人才稀缺，并且专利的实践意义不强。仅有 26.8%的企业认为产学研合作取得了“实质性成果与合作”。在组织形式上，有 24.7%的企业认为专利评估机制不够健全，说明缺乏衡量专利转化成果的指标。37.1%的企业认为合作伙伴的寻找存在困难（图 2）。这是因为三地较其他经济发达地区来说，创新意识普遍不强，市场经济环境较为滞后。另外，特色小镇的产学研合作面临的对象主要为企业和高校，难以调动其他市场社会力量，不利于特色小镇聚集技术、资金、人才等资源。

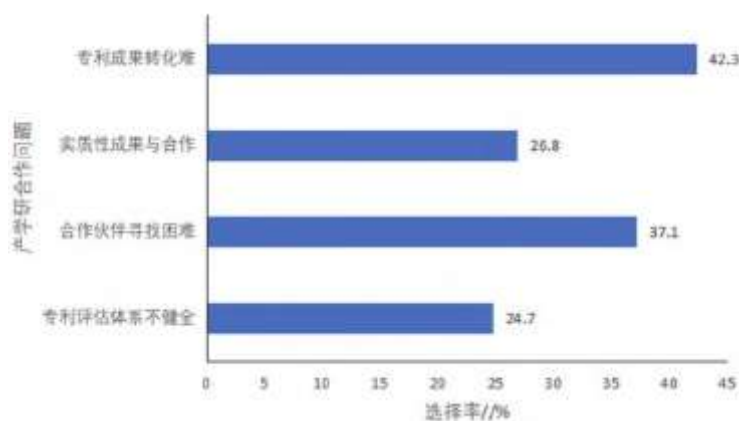


图 2 小镇企业开展产学研合作中的主要问题

## 4 特色小镇创新创业生态系统构建对策建议

地方政府在特色小镇创新创业生态系统建设中发挥着关键作用，政府可以从规划职能、政策、资金支持职能、合作与监督职

---

能来促进小镇建设，具体包括以下几个方面。

#### 4.1 健全规划体系，强化规划内容实施

首先要以特色小镇的总体规划为前提，其次应根据小镇的发展现状及问题制定专项规划，并重视规划的质量与落实。

##### 4.1.1 构建特色小镇专利导航产业发展新模式

以特色小镇主导产业为核心，开展一批以产业规划和企业运营为中心的专利导航项目，确定小镇产业的发展方向、定位和路径。以此为基础开展有关知识产权的产业培育工作，并发展一批专利示范龙头企业，提高企业创新活力。

##### 4.1.2 政府引导建立特色小镇知识产权保护和快速维权服务中心

联合当地政府所在地区的法律援助中心、知识产权行政执法力量、高等院校研究机构等多方主体，通过建立保护和维权服务中心、提供法律援助等方式来保护企业的专利技术是创新比较活跃、知识产权保护诉求较强和知识产权案例纠纷普发的特色小镇所要采取的必要举措。当地政府应大力支持相关科研立项，加强对法律人才的引进与培养，并对大数据、人工智能等技术的研发进行资助。

#### 4.2 完善配套措施，加大政府扶持力度

##### 4.2.1 实施政策聚焦

当前特色小镇政策评估模式过于单一，且在政策评估中缺乏可以量化的标准。地方政府应加强特色小镇的政策制度扶持倾斜，尤其是知识产权方面的供给。为帮助企业创造、管理和保护好知识产权，政府可通过健全资源要素和优化知识产权相关体系等充分发挥引导和激励作用，使高端要素向特色小镇优化集聚。

##### 4.2.2 拓宽融资渠道

近些年来中小型企业也焕发出了强大的生机与活力，为了扶持其发展和满足其资金需求，政府应当携手相关部门拓宽融资渠道。政府可创新知识产权交易模式，即将线上与线下信息资源结合，建立一个新的知识产权交易服务平台来解决企业在专利技术产业化中信息不对称、交易成本高等问题。地方政府相关部门应完善知识产权投融资体系，集中力量解决知识产权“评贷还”难题。

#### 4.3 促进政府转型，推进阳光政务公开

在特色小镇管理委员会统一管理下，整合特色小镇各部门和各种管理资源要素，借助网络平台集约化模式进而构建网络服务平台，为小镇内的企业和居民提供一站式的专业服务。在网络治理监督方面，进一步加强特色小镇治理的主体监督、程序监督、效能监督、动态监督，监督结果实时在网络平台上进行公布更新，在网络申报审批等方面实现零真空全覆盖，提高小镇治理过程落实时效，推进小镇内的政务公开。

#### 4.4 健全规划评估机制，完善小镇考核指标

我国的特色小镇建设创新创业生态系统构建尚未形成一套完整的机制，当地政府机关应将知识产权方面的考察纳入特色小

---

镇综合考评体系，特别是要提高一些科技创新要素较活跃的“知识科技”型特色小镇考核的比重，在数字经济、环境、健康和高端装备制造等方面的要素要进行全面评估。地方政府应将知识产权的拥有量、专利成果的转化程度等作为考评指标，评价结果作为小镇年度综合考评的重要依据。

#### 4.5 开展直播带货，助力小镇创新发展

可开展政务直播+助产(特色小镇)的线上直播带货活动，形成“政府+企业+公众”融合模式，促进政务活动、产品营销、特色小镇品牌建设三体同构。官员直播“带货”既拓展了政务服务的渠道又推广了当地特色产品和特色小镇旅游资源。政府、企业、平台、主播、商家、用户的有机结合、互动合作是新冠肺炎疫情的影响下特色小镇产业线上销售的关键爆破点。

## 5 小结与展望

现代化经济体系的建设离不开发展理念的创新与坚持、经济发展模式的创新，特色小镇是乡村振兴战略下城乡融合发展机制创新的一种新尝试。为进一步推动特色小镇高质量发展，首先应以政府为关键力量来推动特色小镇创新创业生态系统构建。政府应明确自身职能定位对特色小镇进行系统性规划，指明特色小镇的发展目标和内容。其次，应从政策角度和融资角度加大对企业的扶持力度，并提高公共服务设施和水平，完善监督考核机制，为特色小镇的发展提供良好环境。最后政府应结合时代发展，引领直播带货新模式。这不仅需要政府，还需要企业、社会、公众等多方的长期努力来构建特色小镇创新创业生态系统，促使特色小镇为引领经济新常态助力，并为我国特色小镇发展提供范例。

#### 参考文献:

- [1]张秀娥, 祁伟宏, 方卓. 美国硅谷创业生态系统环境研究[J]. 科技进步与对策, 2016, 33(18):59-64.
- [2]郭晋宇. 科技型企业创业生态系统研究[D]. 太原: 太原理工大学, 2017.
- [3]朱宝莉, 刘晓鹰. 全域旅游视域下民族特色小镇发展策略研究[J]. 农业经济, 2019(3):15-17.
- [4]包广静, 姬超, 许永生. “多规合一”视角下特色小镇规划探讨[J]. 云南农业大学学报(社会科学), 2018, 12(6):17-21.
- [5]樊慧蓉. 特色旅游小镇存在问题与对策研究[D]. 石家庄: 河北师范大学, 2019
- [6]王志文, 沈克印. 产业融合视角下运动休闲特色小镇建设研究[J]. 体育文化导刊, 2018(1):77-81.