

全面建成小康社会视域下践行党的 群众路线路径探索研究 ——以萍乡市芦溪县紫溪村为例

金艳红 陈晓莉¹

(中共萍乡市委党校, 江西 萍乡 337000)

【摘要】: 全面建成小康社会是我们党的第一个百年目标, 牵涉到方方面面, 但关键在人, 关键在于人民群众是否支持党、拥护党, 是否能积极投身于实现全面建成高质量小康社会的建设中来。以萍乡市芦溪县紫溪村为例, 从“破解群众信任难、破解群众参与难”两个方面践行党的群众路线的具体实践, 得出必须依靠群众、组织群众、发动群众做群众工作, 以群众来解决群众的问题, 不断提升基层党组织凝聚力、战斗力, 最终实现党群关系、干群关系的转变的经验启示。

【关键词】: 全面建成小康社会 党的群众路线 经验启示

【中图分类号】 D252 **【文献标识码】** A

全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步, 是我们党的第一个百年目标, 也是中国共产党向人民、向历史作出的庄严承诺。习近平总书记多次强调“小康不小康, 关键看老乡”, 这就明确指出, 全面建成小康社会牵涉到方方面面, 但关键在人, 关键在于人民群众是否支持党、拥护党, 是否能积极投身于小康社会的建设中来, 我们党只有牢牢扎根于人民群众之中, 凝聚民心, 汇聚民力, 才能带领全国人民不断攻坚克难, 砥砺前行, 实现全面建成小康社会的伟大目标。本文以萍乡市芦溪县紫溪村为例, 立足实际, 试对全面建成小康社会视域下践行党的群众路线路径作探析。

1 全面建成小康社会视域下践行党的群众路线的根本要求

党的群众路线是党的生命线和重要法宝。要求在任何时候都必须坚持一切为了群众、一切依靠群众, 从群众中来, 到群众中去。习近平总书记在党的十九大报告中指出, 要把“群众路线贯彻到治国理政全部活动之中, 把人民对美好生活的向往作为奋斗目标, 依靠人民创造历史伟业”。中国共产党没有自己的特殊利益, 党在任何时候都把群众利益放在第一位, 这是中国共产党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。坚持党的群众路线, 最根本的就是坚持人民至上, 不断造福人民, 把以人民为中心的发展思想落实到各项决策部署和实际工作之中。因此, 在全面建成小康社会的征程上践行党的群众路线的根本要求就是要紧紧依靠群众, 把人民群众的利益放在首位, 切实服务人民。只有这样, 才能如期实现全面建成小康社会。

2 全面建成小康社会视域下芦溪县紫溪村践行党的群众路线路径的实践探索

作者简介: 金艳红(1988-), 女, 江西萍乡人, 讲师, 研究方向: 思想政治教育、党史党建;
陈晓莉(1977-), 女, 江西萍乡人, 讲师, 研究方向: 党史党建、政治建设。

萍乡市芦溪县银河镇紫溪村地处银河镇中部，面积 9.6 平方公里，全村总人口 5274 人，党员 137 名。曾经的紫溪村级经济薄弱、人居环境较差、基础设施缺乏、产业培植困难、村民参与村级建设积极性不高、党员意识弱化，干部在老百姓心目中的地位非常低，被列为省定“十三五”贫困村。

近年来，紫溪村注重强化组织功能，狠抓项目建设，大力践行党的群众路线，巩固提升组织力，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把工作做进群众心里，让群众自觉自愿围绕在村党组织周围，实现了脱贫“摘帽”，在全面建成小康社会路上迈出了一大步，逐步建设了富裕、美丽、幸福新紫溪，书写了决胜全面建成小康社会的生动教材。其具体做法是从“破解群众信任难、破解群众参与难”两个方面进行。

2.1 破解群众信任难

火车跑得快，全靠车头带。农村富不富，关键看支部；支部强不强，关键看“头羊”。当前一些基层组织软弱涣散，老百姓不信任干部，究其原因就是党组织的凝聚力不强，没有为老百姓解决实实在在的问题。俗话说“给钱给物，不如建个好支部”如何加强党组织建设，践行党的群众路线？紫溪村就是用多走访、多开会、多学习，统一思想，解放思想，把工作做进群众心里，发挥党员先锋模范作用和支部的战斗堡垒作用，让群众自觉自愿围绕在村党组织周围，切实增强基层党组织的凝聚力。

2.1.1 多走访办实事。

要取得老百姓的信任，就是要多走访，深入老百姓当中，多听民心民声，了解他们的困难诉求，帮助他们解决实际问题。第一书记以身作则带着干，带着村干部走访了村里每一个党员组长，收集了大量的群众诉求和困难。针对当时反映最大的安全饮水的问题，在第一书记和村干部的带领下，党员干部和群众一起精打细算，挖埋水管、投工投劳，在四个月时间里打了一口深达百米的水井，建了两座大型蓄水池，改造翻修了自来水管网。同时村干部带领群众通过安装路灯，帮助留守老人儿童定期体检等实事，解决了老百姓一些烦心事、揪心事、操心事，逐渐取得了群众的认可信任。

2.1.2 多开会听民声。

思想是行动的指南，理论是实践的先导。兄弟同心，其利断金。一个基层组织凝聚力够不够、战斗力强不强，取决于有没有一个团结奋进的班子。如何才能让基层组织拧成一股绳？紫溪村别开生面地推出了“屋场夜会”群众议事机制。在农村基层党建三化建设方面，通过把“三会一课”开进了乡间屋场，大家一起讨论新农村建设、修路、搞产业发展等等大家比较关心的事情，让党员群众都有发言权，提高他们的积极性。

2.1.3 多学习谋发展。

当前基层群众最想做的是？就是想发展产业。发展产业怎么做？就要多出去学习。紫溪村坚持“请进来、走出去”，邀请省农科院专家 5 批 62 人次来村庄调研，制定村庄集体经济发展方案，同时组织党员群众 30 多次赴赣州、宜春等地学习脐橙、猕猴桃种植产业技术，搅动了思想、开阔了视野，全村形成了发展共识，党群干群做到同向发力。

2.2 破解群众参与难

群众不参与，那就会导致拆迁难、征地难等一系列发展障碍，但是，千难万难，群众参与就不难。紫溪村引导和发动群众，让老百姓参与的具体实践。

2.2.1 引导发动群众修路。

要想富先修路。紫溪村 2015 年被评定为“十三五贫困村”时，全村除主干道为 3.5 米宽的水泥路面之外，村组路段多为土路、断头路。为了修好村的第一条村组水泥路，需征地 0.5 亩，紫新村先动员群众把地征好，负责把路基平整好，再由村委会负责硬化路面，这就开创了紫溪村的修路新模式，并且在全村得到了全面推广。之后全村修路，就由每个村民小组通过户主大会，逐一签字自愿捐地，凑齐了大部分资金，把路基平整好，这样减少了村委会修路的压力。如今的紫溪村的环村公路是长 29km、7.5m 宽的沥青路，在建设过程中群众捐地 96 亩，折金额 400 多万。这种引导发动群众修路方法既改善了交通条件，又美化了家园，还得到了上级组织的高度肯定。

2.2.2 成功解决土地流转。

产业要发展，就必须流转土地。当前一些基层乡镇因为群众参与积极性不高，进行土地流转是非常难，但紫溪村成功地解决了这一难题。村委会通过考察哪个村民小组能最快解决土地流转问题，以此为激励前提，再决定村里的产业项目就优先给该村民小组。如该村的欧家片村民小组，没有一个产业基地，村民有较大情绪，一直向村委会提出要引进落地一个产业项目，村委会就向他们承诺，如果该组能在最快的时间流转好土地，村里就把产业项目优先给他们。当时该村民小组有 260 亩的土地面积，涉及 70 多户人家，而该村民小组的党员组长特别齐心，带着快餐利用一天半时间，就把 70 多户人家的土地流转全部成功解决了，这也是紫溪村流转土地最快的一次，最终，该村里的猕猴桃基地就落户在欧家片村民小组。这五年来，紫溪村就是利用这种竞争模式，在全村流转了 4600 多亩土地，同时为了避免老百姓与企业出现扯皮现象，村里将 4600 多亩土地全部流转到村委会。不仅如此，按照每亩土地 100 元的管理费来算，紫溪村集体收入就达到 46 万。经过几年的努力，村集体经济从 2015 年不到 1 万元，到现在已经突破了 130 多万元，实现了村集体、企业、农户三方都获益。

2.2.3 破解“征地拆迁”天下第一难。

征地拆迁被很多基层干部戏称为“天下第一难”。但在紫溪村的新农村建设中，拆了很多房子、征了很多地，却没有出现一起上访事件，而且完成速度非常快，其中就有紫溪独到的“秘诀”，通过建立“工作组+党员+群众”的模式，也就是党员组长率先垂范，动员党员组长们带头拆房子、带头征土地，让他们带动自己和亲戚朋友家积极参与，挨家挨户做群众思想工作，让广大群众深刻的认识到，村里的发展就是自己的事情，不能因为自己一块地没征好、一个房子没拆完，就影响了村里的发展。尤其在涉及到拆迁补偿费用方面，广大党员发扬风格，大公无私，以上率下，只拿最少的补偿，多的拿每平方米补助 10 元钱，少的就拿每平方米补助 5 元钱，甚至有的党员群众分文不要，主动自行拆除，提前完成了工作任务。在这种良好氛围影响下，紫溪村 2016 年危旧房拆除工作中仅用了 5 天时间，就拆除了 114 栋的危旧房，最后仅补偿了 9.6 万元，获得了广大群众的交口称赞和真心支持。再如在绿色殡葬工作方面，村里当时有较多坟墓葬在民居周围，影响周边环境美观，受到上级点名批评后，紫溪村第一时间召开全村的党员组长干部大会，通过无记名投票，全票通过赞成迁坟工作，并在会上统一好迁坟时间，结果仅用 9 天时间，就完成了“三沿六区”486 座迁坟工作，其中还包括有 2 座 300 多年的祖坟。村党总支书记动容地说：“老百姓把祖宗都交给了我们，我们还有什么理由不把工作做好”。2019 年，省委书记刘奇来紫溪视察时，他听到此事后很感慨，称赞道：“紫溪的老百姓不信鬼神、也不迷信，而是相信村里的变化发展都是共产党领导的好！”

3 芦溪县紫溪村践行党的群众路线路径的经验启示

芦溪县紫溪村从五年前屋破、路破、经济差，村里干部总挨骂的贫困村、落后村转变为现在的明星村、示范村，究竟是如何在短短的五年内实现美丽嬗变？其秘诀在哪？通过调研，笔者认为最关键的就是实现了党群关系、干群关系的转变；最根本的是基层党组织凝聚力、战斗力的不断提升；最重要的是依靠群众、组织群众、发动群众做群众工作，以群众来解决群众的问题。这就是新时代坚持群众路线，推动乡村振兴的生动体现。

启示一：必须廉洁务实，以优良作风赢得民心，才能破解群众的信任难。党员干部廉洁务实的优良作风不仅代表着党的生命力，更是我们党能否赢得民心，获得群众信任的重要标志。一个支部凝聚力强不强，取决人心向背。权力来自于人民，必须

让支部权力运行置于群众监督之下，阳光公开，规范运行，接受人民群众的监督，才能赢得群众的信赖，让来自人民的权力更好的服务于人民。在农村，村民最关注的就是工程承包和财务报销，每到村里有工程需要承包时，好多人会找村干部希望能承包，村民们议论纷纷说村干部收了好处，村干部之间也矛盾重重。紫溪村党总支建立村级“小微权力”事项清单和村主要负责人责任清单“两个清单”，对村级重大事项、日常性事务和公共教育、劳动就业、社会保障、脱贫攻坚等与群众生产生活密切相关的权力事项全面梳理，厘清村干部的职责权限，让权力事项更透明，坚持管好每一分钱，切实保障群众的知情权和监督权，让每一分钱都花出阳光味。这样通过“权力清单”的公开运行，还了干部清白，给了群众明白，还促进了村两委班子团结。同时村务公开将党组织确定的重点工作内容、时限和标准向全村的党员、群众公开承诺，主动接受群众的监督；对其他工作，以关注民生实事为重点，突出公开涉及群众切身利益的重大问题，如修路灯 200 元，维修护栏 500 元等村集体经济明细清单每月都会及时公示公开，接受群众监督，让党员放心，让群众满意，更让群众对村级组织更加信任，也让村干部的工作更好开展。

启示二：必须开拓创新，变革工作方法，让更多老百姓参与到村里的工作，才能破解群众的参与难。我们党的群众工作方法是一代又一代共产党人在联系群众的生动实践中逐渐形成的方法体系，广大党员不仅是联系群众的主体，还是革新工作方法的主力军。新时期，做好群众工作，营造一个公开、公平、公正的发展环境，广大党员干部首先要增强创新的责任意识，科学运用激励竞争机制，创新载体机制，勇于破除落后方法的禁锢，力求顺应时代发展的潮流，实现群众工作方法的现代化。这样才能真正把群众组织起来、动员起来、团结起来，让广大群众成为乡村振兴主力军。其次在收到群众反映的情况之后要及时尽快反馈，有回应，针对群众反映的问题要给予尽可能详尽的解答，达到党员干部与人民群众之间的良性互动，保持党的强大公信力。如紫溪村党总支创新“屋场夜会”群众议事机制，将理事会、乡贤、“五老”等各类群体加入为民工作室，建立屋场夜会群众议事机制，组织党员、群众参与到对本村组事务的商讨，让他们在乡村治理中发挥参谋建议、示范引领、推动发展、评议监督等作用，实现党组织领导下的“村事民议，村事民治”。有了屋场夜会群众议事机制，村里大事一起干、好事大家判、事事有人管。这种群众议事形式不限定主题，可以一会一事一议，也可以一会多事多议，遵循“大家的事大家议”“大家的事商量办”的原则，最大的亮点是把“话筒”还给党员、交给群众，最大的好处是征求了意见、统一了思想、凝聚了共识，最好的结果就是推动了工作、促进了发展。

启示三：必须建强基层党组织，发挥党建引领作用，才能实现党建+脱贫攻坚，党建+乡村振兴的发展模式。“农村富不富，关键看支部”。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，是带领群众决胜全面建成小康社会的坚强战斗堡垒。一要建强组织，扎牢根基，发挥党支部的主体作用，积极创新党组织的设置方式，确保基层党组织有针对性和实效性地开展工作，才能担负起教育、管理、监督党员和组织、宣传、凝聚、服务群众和职责。如紫溪村党支部根据全村发展需要和实际作用，大胆打破自身组织单一化、简单化设置，将党支部升格为党总支，下设 3 个党支部和 22 个功能党小组，注重把党小组建在产业链，让党组织作用充分释放。二要加强基层党组织带头人队伍建设，第一书记必须团结村干部一起合作共事，真正当好科学发展的带头人，增加班子合力。第一书记政治素质高、学习能力强、年轻有活力，敢于创新，但缺乏基层实践经验。村干部熟悉村情民意，善于做群众工作，但年龄结构偏大，接触新鲜事物能力较差，思想保守。市委通过选派优秀的第一书记到紫溪村任职，不仅带来了先进的发展理念，更为村级组织注入新鲜血液，达到了 1+1>2 的效果。三要发挥好党员领办，辐射带动效应，通过党员带头的方式带动更多的群众投身到全面建设小康社会的伟大事业中来。在紫溪村土地流转之后，如何发展产业是关键。建暖棚投资大，菜农普遍心存顾虑，虽几经动员，却始终没人“涉水”。在群众犹豫不决、等看张望时，村党支部书记甘小红、党员种植大户付伟昌等带头示范，“试水”大棚种植，转春一算账，蔬菜大棚收益远高于老式露天种植方式。于是在村集体和党员的带动下，当年就有几十户菜农加入种植，老百姓的积极性也被调动起来了。

总之，当前我国正处于全面建成小康社会的决胜阶段，要实现这一目标离不开人民群众的强力支持和全力投入。中国共产党是靠群众工作起家的，也是靠群众工作发家的。因此，做好、做细基层工作，就必须照一照群众这面镜子，比一比群众这把尺子，努力践行好党的群众路线，使中国共产党能够与十四亿中国人民群众一起，同心同德，决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴中国梦。

参考文献：

[1]习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M]. 北京: 人民出版社, 2017.

[2]中共中央文献研究室, 中国外文局. 习近平谈治国理政第三卷[M]. 北京: 外文出版社, 2020.

[3]刘启红. 好风凭借力——芦溪县紫溪村脱贫记[N]. 江西日报, 2019-5-27(002).

[4]刘启红. 芦溪县银河镇紫溪村: 贫困村变网红村是怎样炼成的[N]. 江西日报, 2020-08-18(002).