

浙江生态文明建设的生动实践与启示

——以近 20 年来的实践探索为例

陈涛¹

(中共临海市委党校, 浙江 临海 317000)

【摘要】: 从历史、现实、未来三个维度对浙江生态文明建设进行分析: 一是从经济发展造成环境污染问题突出、人民对生态环境质量要求更高、浙江主政者高瞻远瞩 3 个方面阐述了浙江生态文明建设的时代背景; 二是从探索、起步、发展、成熟、腾飞 5 个阶段介绍了浙江生态文明建设的生动实践; 三是从理念先行、法治完善、制度创新、主体协同、发展转型、工作连贯等方面总结了浙江生态文明建设的经验启示。

【关键词】: 高水平全面小康 生态文明建设 浙江经验

【中图分类号】: X321. 275 **【文献标志码】:** A **【文章编号】:** 1671—3079(2021)02—0083—06

2017 年, 浙江省第十四次党代会明确提出 2020 年高水平全面建成小康社会的目标。高水平全面建成小康社会, 是基于社会发展现状作出的重要战略部署, 是回应人民对美好生活向往的具体表现。从全面小康到高水平全面小康, 虽然只是增加了“高水平”三个字, 但却反映了别样的深刻内涵。具体而言, 高水平全面建成小康社会, 不仅仅是达成经济数量上的增长, 更关键的是保证发展过程中的质量和分量, 大大增强人民的幸福感和获得感。浙江清晰地认识到了高水平全面建成小康社会的深刻内涵, 积极寻找社会发展中存在的短板和差距, 以全方位、高水平的要求促进社会建设全面协同发展。在生态文明建设方面, 浙江始终坚持标准的严格性和工作的连贯性, 充分彰显了共产党人的钉钉子精神。近几年, 浙江产业转型升级不断升级, 绿色发展势头突飞猛进, 其生态文明建设已经成为全国的领头雁, 对全省的高水平全面小康建设起到了关键的助推作用。2014 年, 浙江省第三产业生产总值首次超过第二产业, 占全省生产总值的 47.9%; 2018 年, 第三产业生产总值进一步扩大, 占全省生产总值的 54.7%,¹ 这标志着全省的生态文明建设促进了发展方式的变革, 浙江的经济发展越来越突显“绿色”基因。

一、历史维度: 浙江生态文明建设的时代背景

改革开放以来, 浙江凭借地理位置优势和政策支持, 逐渐从一个资源小省发展为经济强省, 体现了无数浙江人敢闯敢干的实干精神。在 20 世纪八九十年代, 浙江的经济发展基本上是以工业为主, 其粗放型的发展方式造成环境污染问题突出, 人民的生活环境不断受到威胁。因此, 推进浙江生态文明建设具有特殊的时代背景。

(一) 经济发展所造成的环境污染问题突出

从社会发展的角度来看, 由农业社会转变成工业社会是必然要经历的一个过程, 而在这个过程中最容易产生的就是生态环境问题, 西方国家的发展历程也充分证明了这一点。改革开放初期, 浙江掀起了一股创业浪潮, 民营企业在浙江遍地开花, 全省在经济发展方面不断迸发活力, 20 世纪 90 年代以后更是进入了经济迅猛发展阶段。在改革开放后的 20 年间, 民营经济逐渐

作者简介: 陈涛(1990-), 男, 安徽宿州人, 中共临海市委党校讲师, 研究方向为社会治理。

成为浙江发展的关键力量，助推浙江在经济发展方面实现了“走在前列”，并创造了从落后到富裕的“浙江奇迹”。^[1]但经济发展的背后却面临着环境污染、资源锐减等问题。究其原因，主要在于当时以工业为主的经济发展对资源的需求量较大且易产生环境污染问题。浙江经济发展中存在的生态环境问题已经成为社会发展的短板，成为人民群众日益反映强烈的突出问题。^[2]因此，鉴于浙江自身资源相对匮乏且环境污染问题严重的现状，着眼于未来可持续发展的要求，推动生态文明建设则是现实所需。

（二）人民对生态环境的质量要求更高

根据马斯洛的需求层次理论，人的低层次需求得到满足以后，必然会向往更高层次的需求。为了不断满足人民日益增长的美好生活需要，我们党才带领广大人民群众努力发展生产，不断提高人民的生活水平。^[3]改革开放以来，浙江经过 40 余年的发展，现已成为全国的经济强省。据浙江统计年鉴显示，2018 年浙江全省生产总值为 56197.15 亿元，在全国各省、直辖市中位于第四位。浙江经济社会的不断发展，虽然已经基本解决了改革开放初期物资匮乏的问题，人民的物质生活水平得到了极大的提高，但经济社会发展过程中却面临着发展不平衡、不充分的问题。经济至上模式虽然极大地促进了经济发展，但也造成了公共服务不足和环境污染两大问题。^[4]进入新时代以来，人民群众对物质生活的需要已经不再占据主导地位，而对能够提高生活质量的公共产品或服务需求强烈。因此，在当前物质生活不断丰富的背景下，浙江人民对环境质量也有了更高的要求。

（三）浙江主政者的高瞻远瞩

改革开放后，浙江的经济发展获得高速增长，却面临着资源与环境的双重压力。具体而言，在传统工业发展模式下，浙江省资源的需求量不断递增而供给量却逐渐递减，环境容量需求不断递增而供给量持续递减，人民对环境质量要求不断提高而政府却在环境治理上有太多需要改进的地方。^[5]在主政浙江时，习近平同志深刻地认识到了上述矛盾，从长远的角度对浙江的发展作了重要的规划。面对浙江发展的现实困境，习近平同志发表了题为《从“两只鸟”看结构调整》的政治短评，强调浙江的未来发展要摒弃粗放式的发展方式，不断地推动经济转型和增长方式的改变。^[6]2005 年，习近平同志到安吉余村进行考察，提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断，“两山”理念也由此成为浙江生态文明建设的指导思想。其后，针对生态文明建设，习近平同志作出了一系列重要而深远的论述，为浙江生态文明建设指明了方向。

二、现实维度：浙江生态文明建设的生动实践

浙江的生态文明建设，是基于成长中的烦恼下进行的，浙江省历届省委、省政府深入贯彻“两山”理念思想，始终坚持“一张蓝图绘到底”的精神，经历了“绿色浙江”“生态省”“生态浙江”“美丽浙江”和“大花园”五个阶段，推动了浙江生态文明建设不断取得新的成果。

（一）探索阶段：打造绿色浙江

20 世纪八九十年代，在经济社会快速发展的背景下，粗放式的经济发展模式造成环境问题日益严重，资源供给量呈现不断递减的趋势，浙江资源小省的制约性因素开始突显。这些现实矛盾的出现，迫使浙江省政府重新思考未来经济发展模式。从社会可持续发展的角度而言，以牺牲生态环境换取经济发展的方式并不可取，其做法短期内虽然可以促进经济较快发展，但长远来看无异于饮鸩止渴。进入 21 世纪，浙江开始摒弃粗放型的发展模式，高瞻远瞩地选择生态经济发展方向，奠定了浙江经济未来的发展走向。^[7]2002 年 6 月，浙江省就生态文明建设作出重要部署，提出了建设“绿色浙江”的目标，浙江生态文明建设开始上升到一个新的高度。在“绿色浙江”目标的指引下，浙江开始就农村的人居环境进行整治，启动了“千村示范、万村整治”工程。随后，浙江又部署了“农村环境五整治一提高”工程。如今，浙江农村人居环境已获得极大的改善，不仅催生了安吉鲁家村等万千典型的“美丽乡村”，也促进了“绿水青山”向“金山银山”的转化。

（二）起步阶段：创建生态省

2003年，浙江继明确建立“绿色浙江”的目标之后，在生态文明建设上开始迈入关键的一年。1月，在时任浙江省委书记习近平同志的高度重视和推动下，浙江顺利成为全国生态省建设试点省份之一。7月，浙江确定实施“八八战略”，明确提出了要将浙江创建为生态省。其后，浙江省政府为进一步指导生态省建设，正式颁布了《浙江生态省建设规划纲要》。至此，浙江正式拉开了生态省建设的序幕。随后几年里，浙江在“八八战略”引领下，采取了多项举措推动生态省建设。2004年，浙江启动了“811”环境污染整治行动，该行动推动了浙江生态省的创建。这次行动，从2004年开始到2007年结束，旨在改善浙江的环境污染问题。2005年，浙江开展了“发展循环经济991行动计划”³，标志着浙江生态省建设得到了进一步发展。同时，浙江在生态文明建设的制度方面也进行了积极探索，在全国首次实施了水权交易等制度，不断促进浙江生态文明建设开启新的征程。

(三) 发展阶段：建设生态浙江

以《中共浙江省委关于推进生态文明建设的决定》(以下简称《决定》)的颁布为主要标志，浙江生态文明建设进入建设生态浙江这一发展阶段。2010年7月，在深入贯彻党的十七大精神的前提下，浙江省委十二届七次全体(扩大)会议通过了该《决定》。《决定》提出，要始终坚持生态省建设方略，始终坚持走生态立省之路，努力将浙江建设成为“全国生态文明示范区”。同时，《决定》对生态文明建设中涉及的生态文化、考核制度等作了进一步的明确与规范，为浙江生态文明进一步发展提供了动力。同年9月，浙江省第十一届人大常委会第二十次会议决定，将以后每年的6月30日设为浙江“生态日”，让“生态浙江”建设深入人心。2012年9月，《浙江省生态文明建设目标评价考核办法》的颁布，从制度方面引导地方领导干部加快“生态浙江”的建设。通过实践推进和制度保障，浙江实现了经济发展与环境保护的共赢局面。

(四) 成熟阶段：建设美丽浙江

2012年，党的十八大圆满召开，在生态文明建设方面首次提出了建设“美丽中国”的目标任务。在此背景下，浙江省委召开了十三届二次全会，提出要深入贯彻各项方针政策，持续推进生态省建设，加快“美丽浙江”的建设步伐。2014年，浙江省委十三届五次全会对建设美丽浙江目标进行了具体规划，会议通过了《关于建设美丽浙江创造美好生活的决定》，对于建设美丽浙江进行了深刻分析，提出了具体要求和任务，这一会议决定对建设美丽浙江具有重要的时代意义。为了加快实现美丽浙江的任务目标，2013年，浙江大力实施“五水共治”行动，针对省内的劣V类水进行彻底剿灭，表现了政府与其他多方主体相互协作的特点。^[8]通过该行动，到2018年，浙江全省地表水总体水质为良，无劣V类断面。另外，浙江在2016年启动小城镇环境综合整治行动，推动小城镇环境从“脏乱差”向“净齐优”转变。

(五) 腾飞阶段：建设浙江大花园

2017年，浙江省第十四次党代会提出，实施建设浙江大花园的战略目标，支持丽水、衢州等生态资源丰富的区域依靠绿色生态实现崛起，将生态经济发展作为经济新引擎。由此，浙江生态文明建设开始进入全新的阶段。浙江大花园战略的提出，是对新时代浙江人民美好生活需要的准确回应，是进一步落实“八八战略”和“六个浙江”的重要举措，也是实现浙江高水平“两个一百年”战略的路径选择。^[9]2018年5月，浙江省委、省政府印发了《浙江省大花园建设行动计划》，进一步具体规划了大花园建设工作。同年6月，浙江召开全省大花园建设部署动员会，会议强调，实施大花园战略是推进浙江高质量发展、创造高品质生活的重要战略举措，做出了“2018年开好局、2022年走前列、2035年成样板”的具体计划，并从5个方面就如何实施大花园建设提出了具体要求。2018年，全省共实施重点项目136个，总投资达到12248亿元，范围涵盖了十大标志性工程。^[10]2020年，《浙江省大花园建设行动计划2020年工作要点》的颁布为推进大花园建设提供了行动纲领。

三、未来维度：浙江生态文明建设的经验启示

从“绿色浙江”到“大花园”，经过10多年的探索和实践，浙江在生态文明建设方面成绩显著。无论是在理论创新还是在实践发展方面，浙江都积累了丰富而宝贵的经验，形成了生态文明建设的“浙江样本”，成为中国生态文明建设的展示窗口，为

其他省份和地区的生态文明建设提供了借鉴和启示。

(一)理念先行：贯彻“两山”理念重要思想

“两山”理念是由习近平同志在主政浙江时所提出的，是我国生态文明建设的理论来源，是我国绿色发展的重要指导思想。“两山”理念的提出，将中国古人的生态思想进行了高度升华，重新将人与自然的辩证关系进行了深度阐释。“两山”理念表明，人与自然是和谐共生的关系，不能以破坏生态环境作为代价促进经济发展，而应该在经济发展的同时遵守生态发展规律。^[11]21世纪之前，浙江在经济建设不断创造奇迹的同时，也造成了日益严重的环境污染问题。环境问题的出现，归根结底还是经济发展方式出了问题，没有充分重视环境的生产力属性。“两山”理念中，“宁要绿水青山，不要金山银山”充分表明了环境保护的优先性；“绿水青山就是金山银山”，言简意赅地指出了生态就是生产力的思想。在“两山”理念的指导下，浙江不仅重新认识了人与自然、人与社会、人与人之间的关系，并在现代化建设中努力协调处理好生产、生活和生态的共生发展，^[12]推动生态文明建设不断迈上新台阶。

(二)法治完善：健全生态文明法治建设工作

长期实践所取得的成果表明，浙江生态文明建设是一项系统性工程，完善生态文明法治建设工作，推动浙江生态文明建设向规范化、法治化方向发展，是其中一项重要内容。从性质上而言，法律具有其他政策所不具备的强制性和权威性。通过制定法律规章，不仅可以实现生态文明建设的有法可依，也可以对政府的执法行为和企业行为进行约束。自2003年以来，为了深入、持续地推动生态文明建设，浙江立法部门不断根据社会现状和发展需要，完善生态环境方面的法律法规。至今，浙江已经陆续地出台了包括《浙江省大气污染防治条例》《浙江省水污染防治条例》在内的40多部地方性法规和规章，形成比较完善的生态文明建设法律体系，在促进浙江生态文明建设方面发挥了重要的保障作用。生态文明建设，有法可依是前提，有法必依则是关键。浙江执法部门始终坚持严格公正执法，以“零容忍”的态度打击企业违法经营行为，积极协调各种利益关系，为浙江生态文明建设不断取得成就奠定了基础。

(三)制度创新：强化生态文明制度保障建设

浙江生态文明建设能不断地迈上新台阶，制度创新是保障。一是完善考核评价制度。在生态文明建设演变历程中，浙江省创造性地将生态环境指标纳入干部考核体系。习近平同志在浙江主政时就曾指出，在对领导干部进行考核时，不仅要看经济指标，也要看社会、人文和环境各个方面的指标，要从单纯考核速度转变为综合考核速度、质量、效益等各个方面。^[13]通过考核制度的改革和完善，改变了过去领导干部在生态环境保护方面动力不足、积极性不高的问题，极大地提高了领导干部推进生态文明建设的热情。二是强化环境准入制度。在推进生态文明建设过程中，浙江创造性地提出了“三位一体”的新型环境准入制度。通过“三位一体”制度的实施，不断推动浙江经济转型升级，实现了从源头防控污染的目的。三是建立生态补偿、有偿使用和水权交易制度。浙江率先运用市场机制进行环境资源配置，有效避免了政府主导所产生的缺陷，实现了浙江生态环境治理的创新。^[14]

(四)主体协同：打造共建共治共享治理格局

“共建”“共治”“共享”三者之间相互联系又相互促进：“共建”是“三共”社会治理格局的基础，强调社会建设中多元主体的参与；“共治”是“三共”社会治理格局的关键；“共享”则是多元共治的最终目标。^[15]生态文明建设是一项长期工程，其涉及了社会发展的方方面面，不仅反映出政府的治理能力，也深刻地关系到群众的切身利益。因此，生态文明建设难以依靠党政单一主导推进，而必须由社会各方主体共同参与，形成生态文明建设的多元协同体系，凝聚社会力量共同助力生态文明发展。当前，浙江从省到市、到县层层建立了以各级主要负责人为成员的生态文明建设领导小组，构建了党委领导、政府负责、部门协调、社会协同、公众参与的格局。在考核体系上，浙江每年都会进行总结评比，并将评比结果与领导班子政绩和领

导干部晋升直接挂钩。在共建共治共享的实践方式上，浙江开展系列的生态城市创建活动，广泛调动社会参与的积极性，充分保障了人民的主人翁地位。在制度建设上，从政策、法规、标准、规划等方面进行规范和引导，推动浙江生态文明建设不断走向社会共治。^[16]

(五)发展转型：建立浙江生态经济发展模式

生态资源是社会发展的基础，是人民赖以生存的重要保障。20世纪八九十年代，浙江在经济发展与环境保护之间矛盾突出，生态环境问题不断恶化。环境、资源问题的突显，阻碍了浙江经济的可持续发展。随后，时任省委书记习近平同志提出了生态经济的发展思路，要“把生态环境优势转化为……生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山”。^{[13][15]}浙江积极探索新的经济发展模式，并将“两山”理念作为走向生态经济的指导思想。因此，将绿水青山转化为金山银山成为浙江生态文明建设的重要内容。其后，在浙江推进生态文明建设的过程中，各地区根据本地实际情况因地制宜地发展生态经济，如：安吉余村大力推进美丽乡村建设，依托丰富的竹林资源发展竹产业，实现村民收入水平不断提高；桐庐依托良好的生态环境，大力发展民宿经济，实现了桐庐的生态经济化。各地将生态优势转化为经济发展优势，成为浙江生态文明建设中的典型经验。

(六)工作连贯：坚持生态文明建设持续发展

进入21世纪以后，时任浙江省委书记习近平同志提出了“两山”理念，主张推动浙江发展“循环经济”，正式拉开了生态文明建设的序幕。通过主动调整经济发挥思路、坚持绿色发展理念，浙江在生态文明建设方面开始走上实践探索之路。之后，浙江省委省政府一以贯之地倡导生态保护的理念，高度重视环境状况的改善，不断提高生态环境治理能力，为浙江的生态建设做出了重要的贡献。^[17]在浙江生态文明建设的历史发展轨迹中，从起初的“绿色浙江”到现在的“大花园”，每一个生态文明建设的新阶段，都充分反映出了浙江生态文明建设的连贯性。在推动经济绿色发展上，浙江更是坚持不懈地进行探索实践，正是这种“一张蓝图绘到底”的实干精神，使浙江生态文明建设在全国实现了“走在前列”，在经济社会发展结构上逐渐实现第三产业占据主导地位的局面。

四、结语

生态文明建设是社会发展的必然趋势，是对人民美好生活需要的充分回应，也是实现社会高质量发展的基础性工程。跨入21世纪以来，浙江在快速发展经济的过程中，更加强调生态环境保护的重要性，从“绿色浙江”到“大花园”建设，浙江在“两山”理念的指导下，深入践行“八八战略”和“六个浙江”目标要求，推动浙江生态文明建设始终走在全国前列。浙江生态文明建设的探索实践，不仅成为“美丽中国”的生动写照，也形成了生态文明建设的“浙江样板”。当然，生态文明建设是一项长期的系统性工程，今后浙江依然要坚守“一张蓝图绘到底”的愚公精神，不断完善生态文明建设的制度保障，继续全方位、高标准地推进生态文明建设，最终实现高水平全面建成小康社会的目标。

参考文献：

[1]刘迎秋.浙江经济与中国发展[M].北京：社会科学文献出版社，2007:2.

[2]习近平.习近平谈治国理政：二卷[M].北京：外文出版社，2017:394-395.

[3]栾亚丽，宋则宸.新时代中国社会主要矛盾转化及其深远影响[J].宁夏社会科学，2018(1):5-11.

[4]吕普生.论新时代中国社会主要矛盾历史性转化的理论与实践依据[J].新疆师范大学学报(哲学社会科学版),2018,39(4):18-31.

-
- [5]沈满洪. “两山”重要思想在浙江的实践研究[J]. 观察与思考, 2016(12):23-30.
- [6]习近平. 干在实处走在前列——推进浙江新发展的思考与实践[M]. 北京: 中共中央党校出版社, 2006:128.
- [7]苏小明. 生态文明制度建设的浙江实践与创新[J]. 观察与思考, 2014(4):54-59.
- [8]许光建, 卢允子. 论“五水共治”的治理经验与未来——基于协同治理理论的视角[J]. 行政管理改革, 2019(2):33-40.
- [9]王永昌. 建设“大花园”的重大意义及若干建议[J]. 政策瞭望, 2018(4):7-11.
- [10]浙江新闻. 春风拂面花满园——浙江全面推进大花园建设[EB/OL]. [2019-06-24]<https://zj.zjol.com.cn/news.html?id=1227805>.
- [11]刘海霞, 胡晓燕. “两山论”的理论内涵及当代价值[J]. 中南林业科技大学学报(社会科学版), 2019, 13(3):6-10, 16.
- [12]沈满洪. 生态文明建设的浙江经验[N]. 浙江日报, 2017-06-06(005).
- [13]习近平. 之江新语[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2007.
- [14]刘伟杰, 闫文辉. 浙江省生态文明建设的经验和启示[J]. 山东农业工程学院学报, 2019, 36(5):78-81.
- [15]陈晓春, 陈文婕. 习近平国家治理思想下“三共”社会治理格局: 概念框架与运作机制[J]. 湖南大学学报(社会科学版), 2018, 32(3):18-24.
- [16]徐震. 浙江全方位推进生态文明建设[J]. 今日浙江, 2013(1):50-51.
- [17]中共浙江省委党史研究室. 为了浙江的明天更加美好——浙江推进生态文明建设的历史回顾[J]. 今日浙江, 2010(12):33-35.

注释:

1 数据来源:《2015年浙江统计年鉴》《2019年浙江统计年鉴》。

2 “8”指浙江省八大水系及运河、平原河网,“11”既指11个设区市,也指11个省级环境保护重点监管区。11个省级环境保护重点监管区包括椒江外沙、岩头化工医药基地,黄岩化工医药基地,临海水洋化工医药基地,上虞精细化工园区,东阳南江流域化工企业,新昌江流域新昌嵊州段,衢州沈家工业园区化工企业,萧山东片印染、染化工业,平阳水头制革基地,温州市电镀工业,长兴蓄电池工业。此次整治行动排出的重点行业包括化工、医药、制革、印染、味精、水泥、冶炼、造纸等8个重污染行业,重点企业包括573家省级环境保护重点监管企业以及27家钱塘江流域氨氮排放重点源企业。参见<https://baike.baidu.com/item/%22811%22%E7%8E%AF%E5%A2%83%E6%B1%A1%E6%9F%93%E6%95%B4%E6%B2%BB%E8%A1%8C%E5%8A%A8/15117676fr=aladdin>。

3 “991”指发展循环经济九大领域、打造九大载体、实施十大工程。九大领域包括着力发展循环型工业、加快发展生态农业、引导发展循环型服务业等;九大载体包括打造一批循环经济示范城市和乡镇、建设一批示范基地和园区、培育一批示范企业等;十大工程涵盖节能减碳工程、“城市矿产”开发工程、农业资源循环化利用工程、水资源综合利用工程、产业园区循环化改

造工程等。