

---

# 江西省农村城镇化发展研究

李玉<sup>1</sup>

(江西农业大学 经济管理学院, 江西 南昌 330045)

**【摘要】:** 改革开放以来, 江西省农村城镇化取得一定的成就, 农业生产得到提高, 农产品产量快速增长, 人民生活水平得到明显改善。通过对江西省农村城镇化模式的调查, 利用对比分析方法, 分析现状及问题, 发现江西省农村城镇化存在着一定的局限, 例如空间布局不合理、筹集资金渠道单一等。这些问题影响江西省合理统筹社会经济发展, 限制农村城镇化规模, 不利于资源的最优配置。各地区要主动推进农村城镇化, 抓住机遇, 促进农村经济的发展。回顾农村城镇化的进程, 农村的发展应该遵循以下几个原则: 一是治理城镇化污染; 二是坚持以市场为导向, 政府为辅; 三是合理布局, 优化空间结构; 四是发展农村特色产业, 强化产业链。

**【关键词】:** 农村城镇化 城镇化率 农村

**【中图分类号】** F291.1 **【文献标识码】** A

城市是社会生产力发展的必然结果, 在研究城市演变的过程中, 它通常分为三个阶段: 农村—城镇—城市。因此, 农村城镇化是城市发展的必由之路。城镇化是农村人口向城市人口转变的过程, 是农村经济进一步发展的产物。城镇化是农村人口继续聚集城市的过程, 也是世界工业化的途径。在城镇化进程中, 其表现形式分为两种: 一是从数量上来看, 城镇的数量不断增加; 二是从规模上来看, 城镇的规模也在不断扩大。从经济结构上来说, 农村城镇化的过程是农村生产活动向非农村生产活动的转变; 从人口结构上来说, 农村城镇化是由农村人口向城镇人口的转变。在新中国成立后期, 随着社会生产力的发展, 城镇化进程取得了一定的发展。在 2000 年, 我国城镇化率为 36%; 2003 年, 中国城市人口占世界总人口的 17%, 居世界第一位, 城市人口比率指标排名世界第 70 位; 2006 年, 中国城市人口为 57706 万, 占全国总人口的 43.96%; 随着农村生产力的发展, 到了 2011 年, 出现了历史性的转折点, 城镇化水平为 51.27%, 中国首次城市人口超过农村人口; 2018 年, 中国城镇化率达到 59.58%, 中国城市人口达到 8313.7 万。随着农村城镇化的发展, 对我国的消费具有一定地推动作用。

江西省地处中国中部, 毗邻广东、福建、湖南等地。在 2012-2018 年这六年间, 随着政府对城镇化的重视, 大力加强基础设施建设, 城乡面貌有了很大的变化, 城镇化率由 2012 年的 47.5% 提升到 2018 年的 56.02%。在 2018 年, 江西城镇化率为 56.02%。其中, 南昌市城镇化率最高, 为 74.23%; 新余市位于第二, 城镇率为 70.03%; 宜春市城镇化率最后, 为 49.68%。由此可见, 各地区的城镇化水平差异很大, 各地区发展不平衡, 城镇化水平从总体上来看相对较低。

## 1 建国以来江西省农村城镇化发展的历程

### 1.1 江西省农村城镇化的历史考察

江西省城镇化的发展已经走过了 70 多年。第一阶段是从新中国成立到 1957 年, 这是农村城镇化的初始阶段; 第二阶段是 1958 至 1965 年, 这是江西省城镇化进程中起伏不定的时期; 第三阶段是 1966 至 1977 年, 这是城镇化停滞的时期; 第四阶段是 1978 至 1991 年, 这是城镇化复苏和发展的阶段; 第五阶段是 1992 年至今, 是快速发展阶段。

---

**作者简介:** 李玉 (1997-), 女, 江西鹰潭人, 硕士, 研究方向: 农业经济理论与政策。

### (1) 农村城镇化初始阶段（1949-1957 年）

新中国成立后，城镇化水平相对较低。1949 年，城镇化水平为 9.5%，到了 1957 年，城镇化水平为 12.2%。在此阶段的基本特征：第一，新中国成立之后，逐渐地恢复国民经济，恢复重建就成为了该时期的主要工作；第二，由于是发生在战后，因此，城镇化的速度比较快；第三，城镇化的动力主要在于政府，这是一条自上而下的道路。

### (2) 农村城镇化和起伏时期（1958-1966 年）

从 1958 年到 1960 年，此时，“大跃进”和人民公社运动正在进行中。由于农村劳动力进入城镇，国家大规模炼钢促进了城镇化的发展，到了 1960 年，城镇人口达到了 460.34 万，相较于 1957 年的 255.19 万，增加了 235.25 万人口，由于农村人口的不断涌入，加重了城镇的负担，同时也损伤了农业的发展。受当时国内环境的影响（苏联的恶交以及三年自然灾害）经济出现衰退，农业减产，无法满足人民的需求。为了克服城镇的扩张所带来的不利影响，政府决定对设市进行严格把控，提高了设立市的标准，撤销原来不够格的市。在 1965 年，城镇人口已经减少至 372.55 万人。

### (3) 农村城镇化停滞期（1966-1977 年）

1966 年开展了“文化大革命”，在此期间，大规模地撤销城市建立机构，实施干部下乡运动，经济停滞给各地带来了很大灾难，此时城镇化率为 16.9%，而到了 1977 年，城镇化率仅为 16.8%，可以看出，在此阶段城镇化率处于停滞时期。

### (4) 农村城镇化恢复与发展阶段（1978-1991 年）

在改革开放后，中国的经济逐渐复苏，我国农村经济也得到相应的发展，农村城镇化也走向一个全新的阶段。随着家庭联产承包责任制的发展，农业劳动生产率迅速提高，剩余劳动力从农业转向非农业人口。同时，乡镇企业如雨后春笋般成为龙头企业，带动了农村经济的发展。在这期间，我国城镇人口由 533.12 万增加到了 2775.47 万，城镇化率也由 16.8% 增长至 20.3%。

### (5) 农村城镇化快速发展阶段（1992 年至今）

1992 年，中国建立了社会主义市场经济体制，国家鼓励发展第二产业和第三产业，大批农业剩余劳动力向非农产业转移，第二、第三产业得到前所未有的发展。1993 年，国家进一步调整和完善设市标准，城镇化率进一步提升。到 2018 年，城市人口为 2603.57 万，城镇化率为 56.02%。

## 1.2 江西省城镇化的特征

从过去 70 多年的城镇化的经验来看，江西省城镇化进程与大多数发展中国家的城镇化进程基本一致，符合其一般规律，但是用矛盾分析法来看，由于国情比较特殊，具有自身特点，具体从以下几个方面来看。

第一，就政府所起的作用来看，我国是社会主义国家，在开始初期，政府是经济发展的决策者和工业化的推动者，因此江西省的城镇化也是政府所推动的。在某些时期，一个城市的政治指向优先于其经济指向，政府可以利用其主要地位提供有力措施，限制农村人口向城市地区的转变。随着农村劳动生产率的快速发展，农村劳动生产率逐步提高，农村生产方式逐步转变，农业人口转向非农业人口。

第二，就其动力而言，在改革开放之前，发展的动力是政府，一场自上而下的城镇化模式主要依赖政府。但是，改革开放后，随着政府放松对市场经济的调节，在农村城镇化进程中，它是自上而下和自下而上模式的结合，共同促进农村发展。

---

第三，就其发展规律而言，农村城镇化与政治经济密切相关。当出现政治比较安稳、经济发展态势较好时，江西省农村城镇化也呈现着较好的态势；当国内政局不稳和经济停滞发生时，农村城镇化将呈下降趋势。

## 2 改革开放以来城镇化的反思

### 2.1 城镇化进程的功绩

改革开放以来，江西省城镇化取得了很大成效，城市人口从1978年的533.12万增加到2018年的2603.57万，城镇化率也从16.8%增加到56.02%，城镇数量不断增加，规模也在扩大，城乡之间的联系也越来越完善。经济实力明显增强，基础设施不断完善，新农村建设逐步扩展到各地，农民充分享受改革开放的成果，生活水平不断提高。

### 2.2 农村城镇化进程中的问题

#### 2.2.1 乡镇工业污染严重。

随着家庭联产承包责任制的出台，乡镇企业成为突出的企业，对农村经济的发展至关重要。然而，针对乡镇企业，其科技附加值比较低，排污系统并不是很完善，因此，很容易造成环境污染。

#### 2.2.2 城镇化过程中基础设施落后。

就落后农村而言，很多人并没有意识到环境的重要性，随地扔垃圾也是随处可见。由于农民对于环保的意识比较落后，相应地，人们也不会大规模的去建设有利于环保的基础设施，因此，在城镇化的过程中，环保基础设施是比较落后的。

#### 2.2.3 空间布局不合理。

许多城镇的空间规划不合理，工厂直接建在地面上，造成土地资源的大量浪费。很多建筑物都是就近建立，没有形成一个合理的规划，不利于地区长远的发展，增加了各地之间的交流成本。

#### 2.2.4 资金获取渠道单一。

在城镇化的过程中，主要是靠政府的扶持，较少得到企业或者社会资金的支持。仅靠政府的帮助，后续动力不足，而且帮助的能力有限，没有充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

## 3 农村城镇化的典型案例——石城县

### 3.1 石城县背景

石城县位于江西省赣州市，地处江西省东南部，赣州市东北部，总人口33.3万人，全县面积1581.53km<sup>2</sup>，具有非常丰富的森林资源、水资源、野生动植物以及矿产资源。在2013年，荣获“中国绿色竞争力十强县”，2014至2017年连续四年蝉联“中国深呼吸小城100佳”，拥有“江西省生态文明试点示范区”、“江西电子商务进入农村综合示范县”等称号。

### 3.2 石城县发展动力

### 3.2.1 健全内部监督机制（制度动力）。

对于农村合作社，要科学有效的进行监督，把权力关进笼子里。实施民主管理，规划农村合作社，实施财务披露制度，开放社会制度，提高农村合作社的信誉。

### 3.2.2 优化资金融通渠道。

针对农村产业的发展，政府加强了对农村产业的扶持力度，设立专门的拨款以及信贷，降低了农业生产的成本。整合财政涉及农业的资金，优化农业的资金配置，充分合理地利用资金，精打细算，把资金用在合适的位置上。

### 3.2.3 积极引进先进技术以及不断创新。

科技是第一生产力，农业合作社进行科技创新，一是加强和高校的合作，借助当地的高校，尤其是关于农林方面的高校，从而提高其产品的竞争力；二是坚持“引进来”和“走出去”战略，吸收当地有效的经济发展经验，结合自身特点，发展自己的产业。

### 3.2.4 大力开发其旅游资源。

石城是“客家摇篮”之一，拥有丰富的旅游资源，推动着当地经济的发展。

## 3.3 石城县成就

农业产业结构升级。2018年，全面完成了整治任务，绩效考评全市第一、全省二等奖。在扶持发展白莲、烟叶两大主导种植业的同时，配以葡萄、百香果、草莓等规模化、旅游化水果采摘业，深化产业扶持助民增收。按照“基地示范+合作社组织”模式，建立若干连片标准化种植示范基地，组建专业合作社，通过统一发种，统一标准种植，统一技术指导，统一销售，引导农户种植。石城是“中国白莲之乡”，2018年全县年种植白莲约0.707万 $\text{hm}^2$ ，年产干白莲7528t。鲜莲市场价20~30元/kg，干白莲市场价格70~80元/kg。石城是“中国烟叶之乡”，全县年种植烟叶1700.07 $\text{hm}^2$ ，年产烟叶3080t。

招商引资取得新成效。2018年，全县实际引进省外2000万元以上项目资金19.32亿元，增长15.5%；利用外资2795万美元，增长7.4%。

## 3.4 存在的问题

(1) 居民经营净收入遭遇瓶颈期，经营收益有限。当前经济增长压力持续加大，市场有效需求不足，企业经营成本上升，利润空间持续缩小，经营效益欠佳。农民种粮及务农收入收益有限，使得农民的收入不高，消费力不足，不能拉动当地经济的发展。

(2) 农村务工工资进入瓶颈，务工模式单一造成就业面及工资增长受到限制，工资性收入向上增长空间较小，从而限制农民的消费，不利于推动农村城镇化。

(3) 空间结构不合理。在推动农村城镇化的进程中，就地建厂的企业仍然随处可见，没有按照产业布局做好规划，加大了各产业之间的交流成本，不利于资源的优化配置。

---

### 3.5 建议

(1) 完善扶持政策，切实把财政支持、税收优惠、收费减免、场地审批、社会保险、公共服务等方面的政策落到实处。政府应加大税收优惠，鼓励农民创业，要继续做好就业工作，丰富就业选择，将扶持创业带动就业的优惠政策覆盖面延伸到各类劳动者，尤其要进一步做好贫困户的就业支持，保障农民的基本生活。

(2) 深化当地特色产业的发展。石城具有许多特产，如石城水饺、翻秋花生等等，因此可以形成自己独有的特产，深入研究其制作过程，在原先制作的基础之上，加入一些创新，拥有自身独特的味道，从而做大、做强。

(3) 优化空间布局，合理利用资源，在推进农村城镇化的进程中，使得各要素能够在其合适的位置上，减少企业的成本，能够最有效的找到生产要素。

## 4 江西省农村城镇化的动力及其主体

### 4.1 江西省农村城镇化动力

动力分为两种含义，第一是机械作工的各种作用力，例如水力、风力等；第二是隐喻的力量，以促进工作和事业的进步和发展。江西省农村城镇化发展的动力是指各种因素促进江西省农村发展的动力，农村城镇化的发展是各种因素的结果，驱动因素可分为利润动态、行业动态和制度动态。

#### 4.1.1 利益动力。

人民对利益的追求是农村在城镇化进程中的动力，随着农业可用地的减少以及人口的增加，使得单位土地所需承载的人口也随之增加。现阶段，人们的种植收入远低于务工收入，通过吸引外资、发展特色产业等，提高自身的收入，使得农民更加渴望农村城镇化的发展。

#### 4.1.2 产业动力。

农村城镇化进程基本上是产业升级的过程，伴随着劳动效率的提高，解放了大量的劳动力，农民有了闲暇时间去发展其他产业。随着规模化的发展，会围绕地区特色形成产业集聚效应，再加上政府的扶持，推动了产业结构的升级，同时也会加快城镇化的发展。

#### 4.1.3 制度动力。

户籍制度作为农村城镇化的行政制度，对于城镇化的进程起着重要作用。在改革开放之前，由于限制人口流动，在一定程度上阻碍了我国农村城镇化的进程。在改革开放后，城镇人口增加，农村也得到一定的发展。另外，市场制度也会推动农村城镇化的发展，自上个世纪 80 年代以来，随着改革开放和社会主义市场经济的发展，中国已经成为全球第二大经济体，自然而然，农村的经济也得到了相应的发展，从而推动了农村城镇化的发展。

### 4.2 江西省农村城镇化动力的主体

#### 4.2.1 个人。

---

在农村城镇化过程中，个人的作用不可小觑。通过外出务工，把获得资金带回家推动农村建设，或者吸引外资、就近选择创办自己的事业等等，都有利于推动农村城镇化的建设。

#### 4.2.2 企业。

农村城镇化进程基本上是产业升级的过程，因此，随着产业不断升级，企业也会随之发生变化，例如，进一步提高生产效率、科技含量进一步增加、企业周边基础设施的完善等，因此，企业是农村城镇化的主体动力之一，推动者农村城镇化的建设。

#### 4.2.3 政府。

改革开放前，江西省农村城镇化主要是由政府推动的。省政府通过发布指令，各级政府执行，因地制宜、因时制宜地推进城镇化。改革开放以来，主要是从底层推动农村城镇化的推进。

## 5 江西省农村城镇化建议

推进江西省农村城镇化的发展，加快转变经济发展方式，寻求一个新的增长点，对江西省农村城镇化提出以下建议：

### 5.1 治理城镇污染

在城镇化进程中，由于所涉及的产业科技含量较低，会造成一定的环境污染。因此，城镇居民要提高环保意识，加大对环境保护的宣传，“金山银山，不如绿水青山”，要有充分的环保措施。

### 5.2 加强基础设施建设

对于一些农业生产，优化补助，让农民更加安心的投入农业生产，不仅可以保障自己的生活，还可以提高他们的生活质量，推进农村城镇化的发展。“要致富，先修路”，这是亘古不变的真理，因此，要加强农村的道路建设，使得交通运输的成本降低，从而有利于吸引企业的投资，也要充分发挥市场决定性的作用。

### 5.3 空间结构合理

在农村城镇化进程中，并没有充分地利用空间资源，从而不利于聚集优化资源，造成各地之间交流的成本增加。因此，要优化空间配置，充分整合资源，让企业之间联系更加方便、成本更加低廉。

### 5.4 发展特色产业

就农村而言，在现有的政策支持下，发展自身的特色产业，形成独特的品牌。通过集体合作的方式来扩充资金，扩大规模。在进行融资过程中，可以优化融资渠道，找农村信用社借款或者制定一个完善的发展方式，获得天使资金等等。

### 参考文献：

[1]张悦，刘凯强.新常态下我国农村城镇化发展路径的研究[J].山西农业大学学报（社会科学版），2016,15(01):6-10.

[2]梁红梅，余睿.新型城镇民化的公共成本分析[J].商业经济研究，2015(08):45-47.

- 
- [3]郭静.我国产业集聚对城镇化影响研究[D].哈尔滨:黑龙江大学,2015.
- [4]程丹,杨宇庭,李富忠.新常态背景下农民收入研究[J].安徽农学通报,2015,21(10):12-15.
- [5]王怀宇,李玫.提高哈尔滨市城镇居民收入水平的对策建议[J].决策咨询,2012(05):80-85.
- [6]费露露.新型城镇化进程中城中村的环境治理研究——基于南京市雨花区Y村的实地调查[J].四川环境,2020,39(05):147-150.
- [7]邢青松,彭鑫,邓富民.新型城镇化背景下特色小镇治理演化博弈分析[J].北京交通大学学报(社会科学版),2020,19(04):1-13.