
湖北构建中部崛起重要战略

支点的对策研究¹

周戎

(湖北省社会科学院中部发展研究所, 湖北武汉. 430077)

【摘要】湖北战略支点建设是促进中部崛起的重要依托。从思想理念、产业发展、平台建设、自主创新、开放开发、体制创新 6 个方面分析了湖北构建中部崛起重要战略支点的路径。

【关键词】 支点; 中部崛起; 路径

【中图分类号】 F290 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1004-6429(2016)06-0025-04

1 湖北战略支点建设对中部崛起的重要性

1.1 中部崛起需要战略支点来撬动

在区域经济发展中, 支点即经济发展中要素密集、辐射宽广的支撑区域, 能够起到核心顶托、龙头带动和极点辐射作用。经济发展史证明: 一个国家或一个地区的发展, 从来都不是均衡增长的, 都有赖于支点的辐射带动与功能支撑, 然后通过不同途径产生扩散效应和吸收效应, 实现经济领域整合、互动、协调发展, 进而促进经济全面崛起。改革开放以来, 战略支点带动和支撑着几大区域经济板块发展, 促进了我国经济取得巨大的腾飞。例如东北振兴以老工业基地为战略支点, 京津冀以北京、天津为战略支点, 长江三角洲以上海为战略支点, 珠江三角洲以经济特区为战略支点, 西部大开发以重庆等大城市为战略支点。这一批战略支点, 是国家发展战略和政策杠杆撬动地区崛起的增长极和支撑点, 通过对内对外双向辐射和吸引的扩展效应, 带动了全国经济的巨大发展。但由于我国幅员辽阔, 内陆腹地深广, 国家对中部缺乏倾斜政策, 造成中部地区成为“政策洼地”, 相对沿海地区开放滞后。为此中部地区也必须构建新的战略支点, 使之成为促进中部地区崛起的关键区域和战略枢纽。

1.2 湖北战略支点建设是促进中部

崛起的重要依托

促进中部崛起需要以湖北为支点。湖北具有成为中部崛起重要战略支点的综合优势。在地理位置上湖北地处我国中部, 自古以来被誉为“九省通衢”, 正处于长江经济带和京广线经济带的交汇处, 历来为中国水陆交通运输的枢纽, 具有得天独厚的区位优势。在资源上, 湖北省土地总面积 1875.00 万 hm^2 , 拥有丰富的农业、土地、矿产、水利资源。在综合实力上, 湖北经济实力居中部 6 省前列, 有较为完备的工业体系、有突出的科教资源优势和交通区位优势。把湖北作为中部地区崛起的重要战略支点加以重点培育, 有利于加强中部地区凝聚力和向心力, 有利于整合东中西部地区经济资源, 发挥中国经济的整体效率, 增强国家内在竞争力。因此, 国家在实施中部崛起战略中, 湖北要担当起重要战略支点的职责, 积极发挥中部地区核心顶托和能量

¹作者简介: 周戎, 女, 1985 年生, 湖北省社会科学院中部发展研究所助理研究员。

杠杆的作用，承担起整合区域力量、引导区域开放与制度创新、加强区域服务等重任，带动中部地区共同崛起。

2 湖北构建中部崛起重要战略支点的路径

努力建成重要战略支点，是湖北肩负的国家使命。建成重要战略支点是一个高位的战略地位，必须以湖北发展的实力、规模、质量体现出来。湖北省的发展自 2006 年以来不论从纵向还是横向比较来看都取得来之不易的成就，但距离建成战略支点的要求相距甚远，必须付出更为艰巨的努力，具体而言应从以下方面着力。

2.1 以解放思想为基点构筑战略支点的思想基础

进一步解放思想是关乎湖北发展的根本问题，要通过解放思想，尽快将更多的人从计划经济的思维定式中、从因循守旧的思想束缚中、从狭隘封闭的内陆意识中、从安于现状的陈旧观念中、从畏难懈怠的精神状态中解放出来，进一步增强开放意识、市场意识、机遇意识、创新意识和求实意识，以新的思想、新的理念、新的思路推进湖北建设战略支点。

当前湖北正处于“十年黄金期”和“矛盾凸显期”相互交织的特殊转型期，构建战略支点难以立竿见影、一蹴而就。湖北能够成功抵御席卷全球的国际金融危机的冲击，实现“弯道超越”，靠的就是奋发有为和积极进取。在湖北跨越式发展已成满弓之箭、蓄势待发之时，更需要保持这种昂然向上的精神状态。尤其是面对中部省份你追我赶的发展态势，更要有一种等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，切实增强机遇意识、发展意识和责任意识。

2.2 以新型工业化作为龙头做强战略支点的产业支柱

2.2.1 积极构建现代农业生产和经营三大产业体系

目前，湖北省“三农”发展处于新阶段，站在新起点，必须始终坚持“三农”重中之重战略思想不动摇，进一步促进农业转型升级，努力在构建农业新型产业体系上寻求新突破、在完善现代农业服务体系上开辟新途径、在加快农村信息化建设上获得新成效，加快推进农业现代化。

2.2.2 加快工业结构的调整升级

制造业是湖北工业的支柱和大型骨干企业集中的领域，积聚了大量的工业资本和强大的技术力量。加快由传统制造业向先进制造业的突破，应坚持以高新技术和先进实用技术大规模改造提升传统支柱产业。要充分发挥湖北省劳动力资源丰富、科教资源雄厚的优势，加快工业结构的调整升级。以智能制造为方向，以战略性新兴产业为先导，大力发展先进制造业，促进工业绿色转型发展，优化调整产业空间布局。重点打造汽车产业、电子信息产业两大世界级产业集群。积极培育新兴产业，对接《中国制造 2025》战略，瞄准未来产业竞争制高点，着力提升技术研发水平，推动产业转型升级和结构调整。

2.2.3 加快构建现代服务经济强省

深刻把握湖北省从工业经济向服务经济、知识经济转型的阶段特征，大力调整服务业产业内结构，推进服务业向生产性服务业、新兴服务业和知识型服务业发展。进一步完善支持服务业发展的政策措施，营造有利于服务业发展的良好环境。对制约服务业发展的规定进行清理，就市场准入、税费、就业、融资、用地、价格、产权变更等方面出台有关政策，加强对服务业关键领域、薄弱环节和新兴行业的投资示范引导。

2.3 以“两圈两带”建设为抓手构建中部发展平台

“两圈两带”战略是湖北省委、省政府围绕构建促进中部地区崛起重要战略支点目标做出的重大战略部署。实施“两圈两带”战略，既要统筹规划，整合资源，又要彰显4个板块的个性特色，最终促进区域经济整体发展。

2.3.1 加快壮大武汉城市圈建设

中心城市、特区城市和城市群在带动地区经济发展中起到了巨大的支撑作用。加速中部地区崛起也必须走以城市为中心带动区域发展的道路。首先要加大对武汉经济发展的支持力度，促进武汉在中部率先崛起。武汉处于我国经济地理的中心，其“九省通衢”的地理位置是国内其他地区难以比拟的，也是中部地区发展条件最好的城市。国家和湖北省应大力提升武汉的战略地位，加快产业结构升级，加快武汉国家中心城市建设步伐，增强要素聚集能力和辐射能力。其次要努力把武汉城市圈建设成为重要的经济增长极。应按照市场主导、企业主体、政府推动的模式，继续深化交通对接、产业对接、市场对接，重点抓好产业一体化这个关键环节，促进产业在区域内合理布局，要素在区域内合理流动，打造一批优势产业集群，带动区域经济一体化的形成；要加强武汉城市圈与中部其他城市群的联系与协作，推进一体化发展；扩大对外开放，积极承接国际资本进行战略性投资和高端产业转移，使武汉城市圈成为中部外资密集区，成为全国内陆地区重要的经济增长极。

2.3.2 推进鄂西生态文化圈建设

鄂西地区既是重要的绿色生态屏障，又是南水北调中线工程的水源涵养地，生态功能显著。但鄂西地区生态产业尚未形成、文化产业规模不够、旅游业发展水平不高。加快鄂西生态文化圈建设，要把自然生态环境保护放在优先战略位置，确保鄂西地区的生态、文化、旅游资源可持续利用。要建立政府监测、预测、预警和干预机制，有效保护和合理利用文化遗产资源。大力开发农业、林业等生态产业和特色文化产业，促进特色农产品和旅游产品开发。放宽市场准入政策，大力发展现代文化产业，宣扬地方文化特色。加快旅游交通骨干网络建设，加快旅游综合服务设施建设，加快旅游信息服务发展，构建高效、便捷、一体化的现代综合旅游服务体系。

2.3.3 加快长江经济带的新一轮开放开发

湖北长江经济带基础设施建设相对滞后，以长江干流为主轴的综合交通走廊尚未建立，特色鲜明、优势突出的支柱产业尚未形成，资源整合不充分、综合利用率低，环境保护压力较大。把湖北长江经济带建成湖北经济发展主轴，引领全省和中部崛起的现代产业密集带，首先要坚持交通先行，构建完善的基础设施网络，建设长江中游交通运输枢纽和物流快速大通道，加速开发“黄金水道”水运资源，加快湖北长江经济带新一轮开放开发。其次，以推进城镇化为主题，以沿江中心城区县域为核心，拓展长江两岸城镇空间，形成与产业布局相适应的沿江城市链绵带。再次坚持保护优先，积极推进清洁生产，大力发展循环经济，打造水资源可持续利用典型示范带。

2.3.4 加快汉江生态经济带建设步伐

汉江流域是中国重要的农业经济区和商贾要道，在中国版图占据非常重要的战略地位。当前，汉江生态经济带纳入湖北“两圈两带”战略，“生态”是汉江流域开放开发的主线，也是汉江流域转型发展的关键。应以襄阳作为汉江生态经济带的文化旅游产业核心项目，发挥好汉江流域的大洪山、武当山（荆山）在汉江生态经济带的支点作用，整合统筹各项转移基金、强化基础设施支撑，推进民生工程，将生态优势转化为发展优势，推动汉江生态经济带的快速发展。

2.4 以自主创新为主线提供战略支点的内生动力

科技创新能力是一个国家或地区经济社会持续快速发展的动力。湖北要紧紧抓住新一轮世界科技革命带来的战略机遇，更加注重自主创新，整合省内科研力量，加强产学研联盟，获得持续增长动力和区域整体竞争优势，为中部崛起重要战略支点建

设提供内生动力。

2.4.1 增强科技创新能力

紧紧围绕自主创新、重点跨越、支撑发展的方针,加快推动建设企业科技研发中心、大学科技园、科技创新企业孵化器,完善科研基地和科研基础设施开放共享机制,围绕支柱产业和创新型产业,实施高新技术产业重大专项,形成研究、开发、产业化一体的产业创新体系。扩大科技成果转化和应用,整合科技资源,布局一批技术水平领先、具备推广价值的创新示范应用工程,促进科技成果的规模化、集成化应用。大力发展技术交易市场,促进技术流动和转移。鼓励发展专业性的创业投资基金来支持高新技术产业发展。

2.4.2 实施人才强区战略

建立人才培养、使用、流动、激励、服务和领导的新机制。改进人才管理方式,营造良好的发展环境,加强各类人才队伍建设。重视服务于决策咨询的智库建设,培育一批具有世界眼光的战略咨询精英,为湖北提供坚实的智力支撑。

2.5 以开放先导战略为方向搭建战略

支点的强大引擎

2.5.1 切实加大招商引资力度

围绕基础产业、主导产业、上游产业和支撑产业等环节,变单一招商为链条整体招商,注重产业上下游配套项目的引进,壮大产业集群规模。强化推进产业招商、驻点招商、以商招商,积极探索代理招商、中介招商,增加招商的专业化、针对性和实效性。进一步打造招商引资的园区载体、项目载体。重视招商项目的策划包装,利用华创会、中博会、鄂港澳交流会等平台,积极加强与产业转移地政府、园区和企业的对接,促进项目的引进和落地。积极推进鄂苏合作协议,大力支持江苏各地政府和企业在湖北省建设产业园区或共建产业转移园区山。要进一步集聚招商引资的环境优势,努力形成亲商、和商、安商的社会氛围。

2.5.2 鼓励出口增长

充分利用国际国内两种资源、两个市场,不断提高经济发展的外向度,加快发展开放型经济,培育壮大一批出口龙头企业,加快实施“走出去”战略,力争建成内陆开放高地。加快转变外贸发展方式,坚持一般贸易与加工贸易并举、货物贸易与服务贸易并举、出口与进口并举,支持自主品牌和自主知识产权产品出口,扩大船舶、汽车及零部件等机电出口,通信、消费电子、精细化工等高附加值产品、高科技产品出口规模。加大农产品出口建设力度,扩大农产品出口规模。

2.6 以创新体制机制为保障营造战略

支点的制度优势

当前,湖北推进改革创新的外部条件、改革资源和试验平台较之以往大大充裕,必须紧紧抓住武汉城市圈两型社会建设综合配套改革实验区、东湖自主创新示范区等重大机遇,先行先试,坚持用改革方法破除发展难题,为湖北科学发展提供可行经验。在“十三五”时期,体制机制创新的重点是围绕完善市场经济体制进行,力争在资源产品价格、财税金融、国有经济、收入分配等一些重点领域和关键环节上取得突破,更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用,提高资源配置的效率。

2.6.1 深化行政管理体制改革

建立职能有机统一的大部门体制，健全部门间协调配合机制。深化省直管县改革，积极开展强镇扩权试点。进一步增强各级政府的社会管理和公共服务职能，增强政府应对公共危机和风险的能力。继续推进事业单位分类改革和财税金融体制改革。建立健全行政决策科学化、民主化的基本制度，形成有利于经济社会科学发展的激励机制。

2.6.2 完善资源价格形成机制

一是健全土地市场机制，完善土地价格形成机制。改革工业用地供给方式，规范招、拍、挂工业用地配置制度，提高土地利用效率。二是健全资源要素市场体系。完善资源性产品价格形成机制，打破地区封锁、部门分割和行业垄断，在全国范围内形成统一开放、竞争有序的市场体系，促进资源在不同行业、部门、地区之间自由流动，为企业公平地获得各种生产要素创造条件。三是建立生态补偿机制，综合运用行政和市场手段，对损害生态环境的行为或产品进行收费，对保护生态环境的行为或产品进行补偿或奖励，解决好生态产品这一公共产品消费中的“搭便车”问题，从而促进人与自然和谐发展。

参考文献

[1]周戎. 创新体制机制激活市场能量:新常态下湖北省开发区体制机制创新的着力点[J]. 学习月刊, 2015(6):36-37.

[2]于娟. 新时期促进区域协调发展的体制机制创新[J]. 宏观经济管理, 2010(1):28.