
高水平全面建成小康社会进程中的 人口城镇化特征及提升对策——以嘉兴市为例¹

郑雪

(中共海盐县委党校, 浙江海盐 314300)

【摘要】以嘉兴市为例, 对其当前人口城镇化主要特征进行分析, 进而结合新的时代背景, 提出增量、提质、稳速和优能等措施, 进一步提升嘉兴市的人口城镇化水平, 努力实现高水平全面建成小康社会目标。

【关键词】嘉兴市; 人口; 城镇化; 小康社会; 高水平

【文献标志码】A 【文章编号】1671-3079(2021)01-0061-08

人口城镇化是高水平全面建成小康社会的主要渠道和扩大内需的主要载体, 对于加快实现高水平全面小康社会具有重要作用。2020 年是我国全面建成小康社会目标的实现之年, 浙江作为全国的发达地区, 在小康社会建设方面一直处于领先地位, 目前已基本实现全面小康, 基于此, 浙江提出要达成高水平全面建成小康社会的目标。²

近年来, 浙江省嘉兴市城镇化发展势头良好, 2014 年成为全省唯一获评国家新型城镇化综合试点的地级市, 并于 2018 年高分通过验收, 为全国新型城镇化标准化建设提供了可借鉴、可复制的“嘉兴样板”。本文在分析目前嘉兴市人口城镇化现状及特征的基础上, 提出了进一步提升人口城镇化水平的相关对策和措施, 期望能为我国加快实现高水平全面小康社会提供一些借鉴。

一、人口城镇化对于高水平全面建成 小康社会的重要作用

人口城镇化, 指农民脱离农业生产并成为在城镇从事二、三产业的城市居民, 享受城镇居民的教育、医疗、住房和社会保障等公共服务, 融入企业、学校、社区等城市生活, 真正实现由农民向市民的转变。^[1]

¹收稿日期: 2020-09-18

作者简介: 郑雪 (1981-), 女, 安徽黄山人, 中共海盐县委党校高级讲师, 研究方向为区域经济。

²《中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出, 浙江“十三五”时期的总体发展目标, 确保“四翻番”(到 2020 年实现生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入比 2010 年翻一番), 高水平全面建成小康社会。

（一）人口城镇化是高水平全面建成小康社会的内驱动力

长期以来，城镇化在拉动我国经济增长中扮演了重要角色，未来 5 至 10 年，将继续发挥重要作用。城镇化的内涵主要包括人口、土地（空间）、经济和社会，其中，人口城镇化是核心。^[2]因为城镇化最显著、最直接的表现之一就是农村人口向城市的迁徙和流动，这对城镇的基础设施建设、公共服务体系等提出了更高的要求，进而推动社会形态向高水平全面小康迈进。因此，人口城镇化已然成为加快实现高水平全面建成小康社会的内驱动力。

（二）人口城镇化是高水平全面建成小康社会的重要途径

“三农”问题是全面建成小康社会的难点、重点，而农民问题又是“三农”问题的核心，因此，农民问题是高水平全面建成小康社会的核心问题。通过推进人口城镇化，有助于打破城乡二元经济结构，促进农村剩余劳动力向城镇转移，以增加农民收入，逐步实现高水平全面建成小康社会。

（三）人口城镇化是高水平全面建成小康社会的内在目标

高水平全面建成小康社会，就是为了让广大人民群众都过上更加美好的生活，享受到更优质的生活以及更好的教育、医疗和就业等公共服务，其真正目标就是提高人口城镇化水平，实现农民向市民转变，全面提升人民群众的综合素质。

二、嘉兴市人口城镇化现状及特征

按照 2008 年国家统计局《统计上划分城乡的规定》，城乡人口指居住在城镇、乡村地域上的人口。2019 年，浙江省城镇人口为 4095 万人，占全省人口的 70.0%，比 2010 年的 61.6% 上升 8.4 个百分点；而 2019 年，嘉兴市城镇人口为 323.52 万人，占全市人口的 67.4%，比 2010 年的 53.3% 上升 14.1 个百分点。³目前，嘉兴市人口城镇化特征主要体现在 4 个方面：人口城镇化水平逐年提高，保持稳步上升；人口城镇化水平高于全国平均水平，差距微幅加大；人口城镇化水平略低于全省平均水平，差距逐年缩小；所辖各县（市、区）人口城镇化水平接近，发展较为均衡。

（一）人口城镇化水平逐年提高，保持稳步上升

2010 年至 2019 年，嘉兴市人口城镇化水平逐年提高，城镇化率从 53.3% 提高到 67.4%，10 年间提高 14.1 个百分点，年均增长 1.41 个百分点，始终保持着稳中有升的发展态势，如图 1 所示。

³数据来源于 2010 年、2019 年的《浙江省国民经济和社会发展统计公报》。

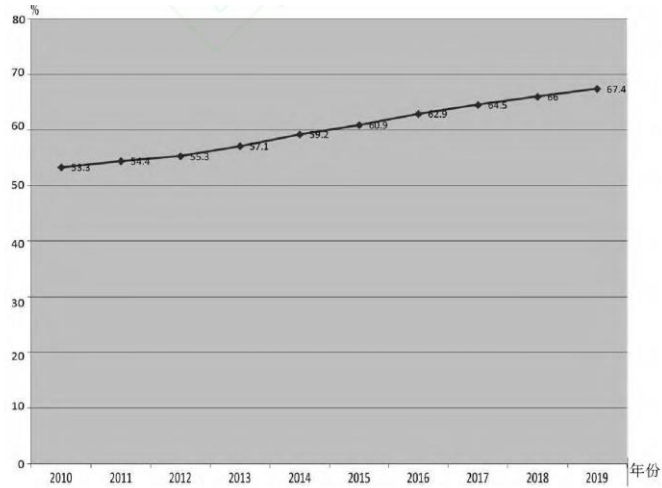


图 1 2010-2019 年嘉兴市人口城镇化率走势⁴

(二) 人口城镇化水平高于全国平均水平，差距微幅加大

2010 年至 2019 年，嘉兴市人口城镇化水平始终高于全国平均水平，且从 2010 年高出全国平均水平 3.35 个百分点到 2019 年高出全国平均水平 6.8 个百分点，如图 2 所示。

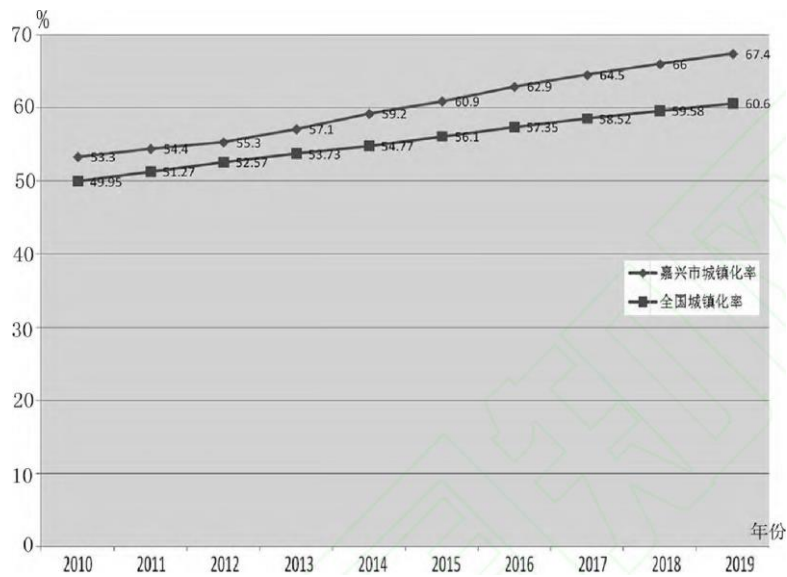


图 2 2010-2019 年嘉兴市与全国人口城镇化水平对比情况⁵

(三) 人口城镇化水平略低于全省平均水平，差距逐年缩小

2010 年至 2019 年，嘉兴市人口城镇化水平始终低于浙江省平均水平，但 10 年间差距明显缩小，这一差距从 2010 年的 8.32 个百分点缩小为 2019 年的 2.6 个百分点，减少了 5.72 个百分点，如图 3 所示。

⁴数据来源于相关年份的《嘉兴统计年鉴》。

⁵数据来源于相关年份的《中国统计年鉴》《嘉兴统计年鉴》。

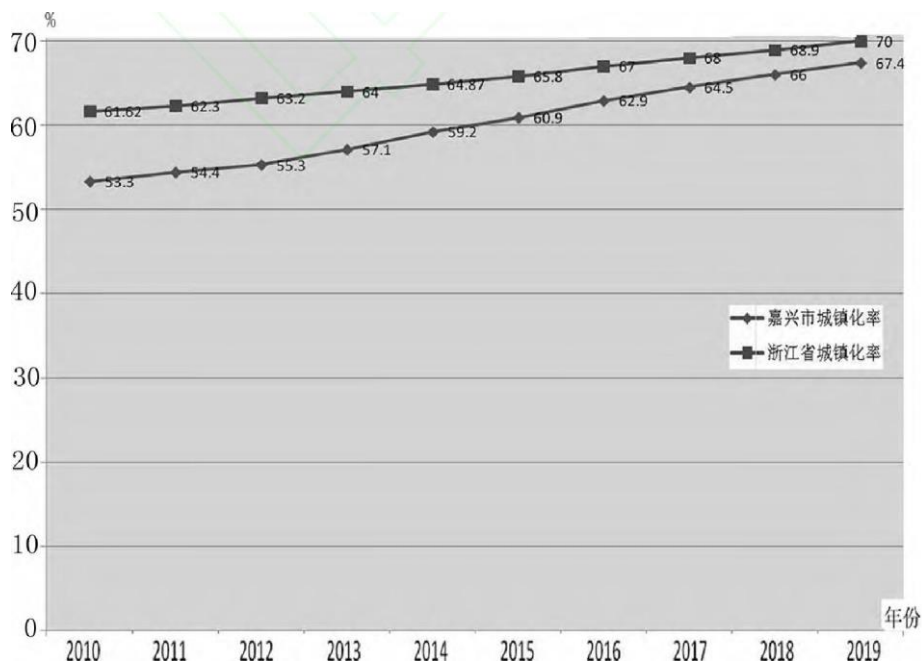


图 3 2010-2019 年嘉兴市与浙江省人口城镇化水平对比情况⁶

据《中国统计年鉴》显示，2019 年，浙江省城镇化率位列全国第 6，紧随上海、北京、天津、江苏之后，其中，嘉兴市位列浙江省第 7，比全省城镇化率最高的杭州（78.5%）低 11.7 个百分点，如图 4 所示。

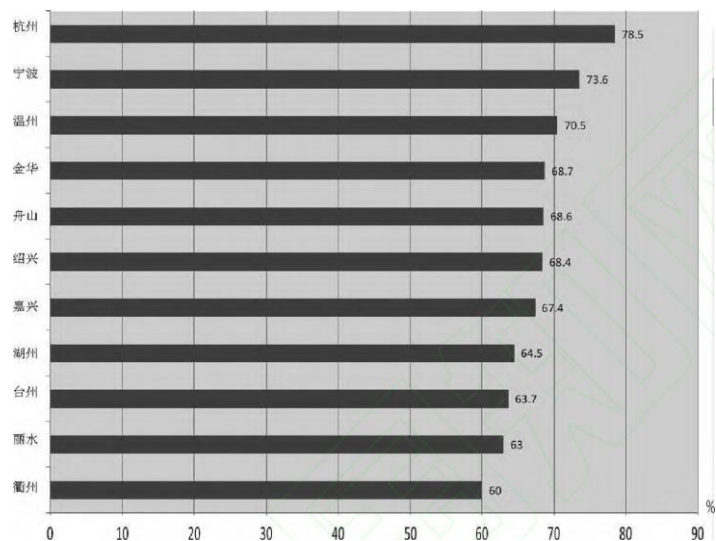


图 4 2019 年浙江省各市人口城镇化率排名⁷

（四）所辖各县（市、区）人口城镇化水平接近，发展较为均衡

2019 年，除嘉兴市南湖区人口城镇化率比较高以外，其他所辖各县（市、区）人口城镇化率比较接近，最大差距在 5 个百

⁶数据来源于相关年份的《中国统计年鉴》《嘉兴统计年鉴》。

⁷数据来源于浙江省统计局《2019 年浙江省人口主要数据公报》。

分点以内，可见，嘉兴市人口城镇化发展比较均衡，如图 5 所示。

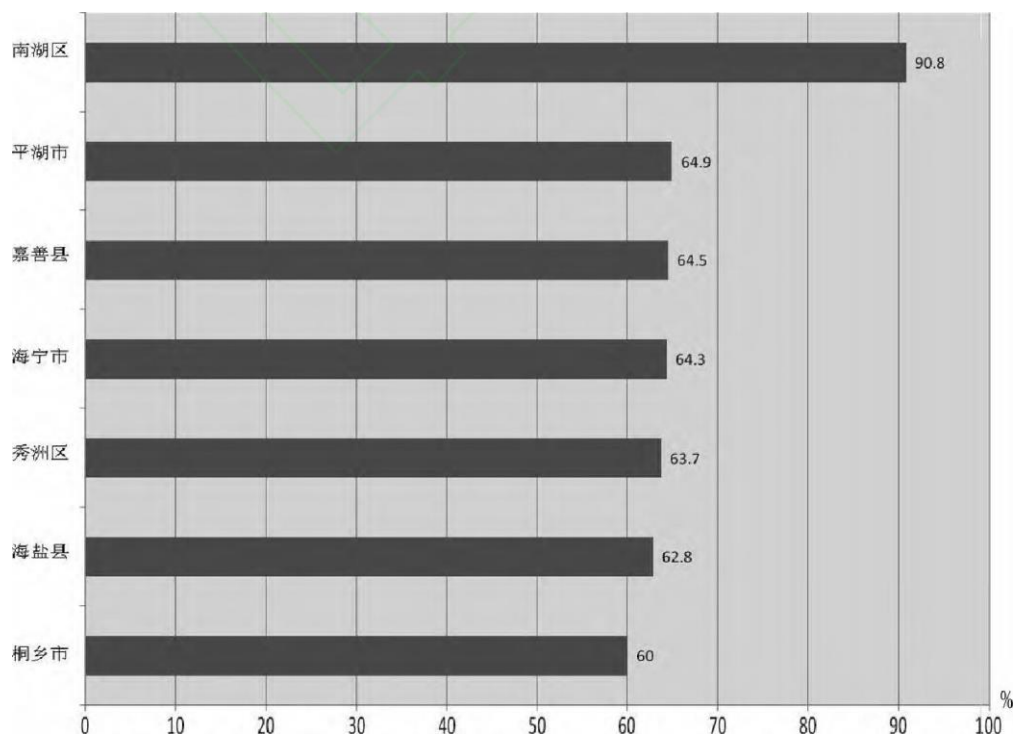


图 5 2019 年嘉兴市各县（市、区）人口城镇化率排名⁸

三、进一步提升人口城镇化水平，助推高水平全面小康社会进程

当前，嘉兴市人口城镇化水平在全国排名前列，但在浙江属中等水平，这既显示出嘉兴经济社会基础良好、城乡统筹发展水平较高等优势，也为进一步提升人口城镇化水平提供了发展空间。

(一)增量——紧抓长三角一体化示范区建设契机，强化同城效应，为“引人”提供便利

2018 年 11 月，长三角一体化发展上升为国家战略。⁹这是党中央着眼新时代改革开放和现代化建设大局作出的重大部署，也是习近平同志关于长三角一体化发展构想不断升华的集中体现。

作为长三角区域一体化的桥头堡，嘉兴“要主动加强与上海、江苏方面的对接合作”，“嘉兴、嘉善要着眼一体化大局，结合地方实际，更加大胆主动地开展合作”，“在长三角更高质量一体化发展中发挥示范引领作用”^[3]。

从目前及长远来看，长三角一体化都将是嘉兴最大的发展机遇。嘉兴应乘势而上，领会习近平同志对长三角一体化发展所作的重要指示精神，抓住建设浙江大湾区和创建浙江省全面接轨上海示范区的机遇，把全面融入长三角一体化发展作为高质量发展的首要战略，增强区域协同，为提升人口城镇化水平注入强劲动力。

据国民经济和社会发展统计公报显示，2019 年，在长三角一体化中心区 27 个城市中，嘉兴市人口城镇化率居第 17 位，与

⁸数据来源于嘉兴市及相关县（市、区）的 2019 年《国民经济和社会发展统计公报》。

⁹2018 年 11 月 5 日，习近平同志在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。

第一位的上海(88.10%)相差20.7个百分点。目前,嘉兴市常住人口达到480万,不到杭州的一半,全省排名第7,在长三角一体化中心区27个城市中位列第14;2019年,嘉兴市常住人口增加7.4万人,在全省位列第3,在长三角一体化中心区27个城市中排名第3,均处于领先地位。但从常住人口增加的绝对数量上看,优势并不明显。在省内,比第一位的杭州(55.4万人)少48万人,比第二位的宁波(34.0万人)少26.6万人,比长三角一体化中心区27个城市排名最后一位的泰州也仅多出0.04万人。可见,嘉兴市人口城镇化率还有较大的提升空间,其首要策略仍是“增量”——增加常住人口数量。

1. 紧抓长三角一体化示范区建设契机,以“大同城效应”吸引沪杭人群

嘉兴位于长三角区域的中心地带,与上海、杭州、苏州、宁波等大城市相距均不到100千米,是沪杭、苏杭交通干线的重要枢纽。随着高铁半小时以内、通勤1小时左右交通条件的形成,嘉兴与上海、杭州等大城市的同城效应得到增强。

另外,嘉兴可进一步依托区位优势和交通基础建设,以嘉兴南站枢纽为核心,加快推进机场、高速铁路、轨道交通、快速路网等建设,打造能代表浙江高度、比肩上海虹桥的高能级城市平台,让工作在上海、杭州,居住在嘉兴的“同城生活”成为现实,吸引上海、杭州的年轻人群在嘉兴安家。

2. 错位打造嘉湖都市圈,以“小同城效应”吸引湖州地区人群

目前,浙江正在打造杭州、宁波、温州、金义四大都市区,¹⁰嘉兴、湖州同属杭州都市区范畴,且地缘相近,有着先天的亲近感,再加上两个城市各有自己的特色产业,因此,可以通过打造嘉湖都市圈,实现公共基本服务互联互通、产业互补,进一步提高两个城市的融合度,利用嘉兴地理位置和交通便利等优势吸引湖州地区人员的流入。

(二) 提质——优化产业布局,承接产业转移,为“用人”做强建优平台

提高人口城镇化水平的首要任务就是“提质”——提高人口质量,其核心就是更多地引进高层次的中青年人才。

1. 优化产业布局,争创长三角科技孵化之城

嘉兴并不是传统意义上的工业大市、强市,传统工业基础并不强,但在工业经济加快转型升级的今天,这反倒成为嘉兴快速调整产业布局的优势,有望成为长三角科技孵化之城。嘉兴可通过加快推进G60科创走廊嘉兴段建设孵化重点产业,如电子信息、高端装备、生物、新材料等;建设孵化机构,依托嘉兴科技城、秀洲国家高新区等形成孵化生态链;释放孵化效应,集聚高校毕业生、科技人员、企业高管等高层次人才,激发创造活力;创设孵化模式,推动平台经济、共享经济、数字经济、智慧经济发展,促进更多长三角先进科创成果首先在嘉兴孵化和应用。

2. 承接产业转移,与长三角城市群协同发展

一是以平台为接口,推进平台对产业链、产业集群的整体承接。目前,全市规划重点应围绕建设临沪区域产业合作新平台,提升嘉善经济技术开发区、嘉兴科技城、嘉兴国际商务区、秀洲高新技术产业开发区、张江长三角科技城平湖园等重点产业平台的整体对接工作。

二是以产业集聚区为载体,与上海及周边产业平台共建一批重大产业平台,推进张江长三角科技城平湖园、上海漕河泾新兴技术开发区海宁分区、中新嘉善现代产业园等园区,探索“飞地经济”、虚拟园区等合作模式,有效承接上海高端产业的转移。

¹⁰2019年2月22日,浙江省政府新闻办公室。

三是以协同发展为动力，确定一批接轨上海的重点协作平台或单位，加快推进上海自贸协作区、上海漕河泾新技术开发区海宁分区、沪浙核电产业共享区、浙沪新材料产业园等园区的共建共享，创新合作机制，实现共赢发展。

（三）稳速——发挥统筹城乡发展水平高的优势，放大公共服务均等化改革效应，为“惠人”释放福利

嘉兴是推进城乡一体化的先行之地。2004年，时任浙江省委书记的习近平同志专门花了4天时间到嘉兴蹲点调研，对嘉兴提出“成为全省乃至全国统筹城乡发展的典范”的要求^[4]。10多年来，嘉兴牢记习近平同志的嘱托，认真贯彻落实中央和省委的决策部署，坚持推进城乡一体化发展战略，成为全省首个所辖县（市）全部进入全面融合发展阶段的地级市。

2019年，嘉兴市农村居民人均可支配收入37413元，同比增长9.1%，连续16年居全省首位；城乡居民收入比缩小至1.66:1，较上年缩小0.02，缩小幅度创近年来新高，城乡收入比全省最低。同时，嘉兴所辖县（市、区）发展也比较均衡。这些都是嘉兴进一步提高人口城镇化水平的有利因素。

2019年，嘉兴市常住人口增长率在省内及长三角一体化中心区27个城市中均排名第3，其中省内常住人口增长率在1个百分点以上的仅有4个城市，在长三角一体化中心区27个城市中仅有6个城市，见图6、图7。今后嘉兴需继续保持这个增速，实现常住人口数突破500万人的目标。

1. 释放公共服务均等化改革效应，推进市域一体化

嘉兴城乡统筹发展水平一直居全国前列，所辖各县（市、区）经济社会发展较为均衡、人口城镇化率比较接近（除南湖区外），因此，“稳速”推进人口城镇化率，嘉兴有着“先天”的良好基础。

目前，嘉兴正积极探索实践城乡一体化先行区、“最多跑一次”改革等，积累了一些经验，其所辖海盐县于2015年被列为浙江省唯一基本公共服务均等化改革试点县，成功通过验收。嘉兴可在全市范围内统筹推进基本公共服务均等化的改革经验，促进各县（市、区）公共服务领域与标准实现一致，构建便民惠民的基本公共服务市域一体化均等圈，增强向心力。

2. 稳步探索撤县设区，努力迈向全域城市化

全域城市化，指一个地区依据所承载的使命和责任，对地区的全域进行城市化的整体规划，推动农村社会向现代城市社会转变。从县（市、区）角度而言，当前，县域正在实现从行政单元向经济单元的转变，尤其是大城市群中的县域已经呈现全域城市化的发展方向。^[5]当前，市本级如要进一步提升城市能级，势必受土地、财政、人口等限制。而撤县设区，对市、县两级无疑都是一个可选项，但撤县设区牵涉面众多，建议从市内面积较小、经济较弱、人口较少的县域开展探索，逐步迈向全域优化。

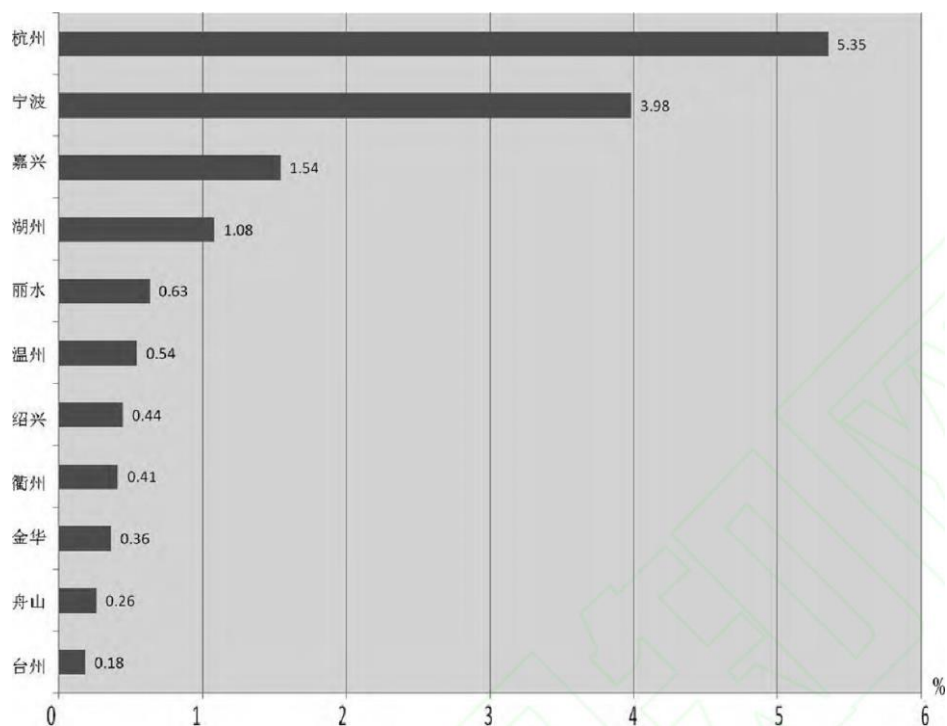


图 6 2019 年浙江省各市常住人口增长率排名¹¹

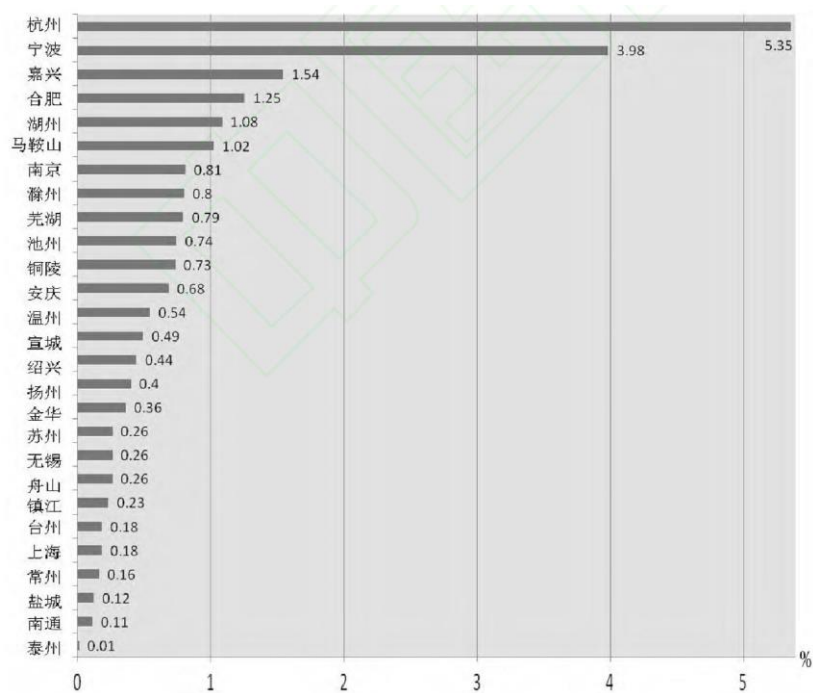


图 7 2019 年长三角一体化中心区城市常住人口增长率排名¹²

¹¹数据来源于 11 个相关城市的 2019 年《国民经济和社会发展统计公报》。

¹²数据来源于 27 个相关城市的 2019 年《国民经济和社会发展统计公报》。

(四) 优能——把握数字经济风口，打造智慧城市，为“留人”创造条件

当前，嘉兴应顺势把握数字经济发展势头，高标准打造“智慧城市”，为人才流入创造条件。

1. 高质量发展数字经济

近年来，嘉兴市数字经济发展较快，2019年，全市规上数字经济核心产业实现营业收入1786.4亿元，同比增长17.2%，总量位列全省第3，增速位列全省第2。嘉兴两化融合发展水平总指数首次突破95，为96.47。从增幅来看，嘉兴以5.16%的增幅，在第一梯队(5个地市)中排名第1，在长三角一体化中心区27个城市中排名第8/-8]嘉兴应继续深入实施数字经济强市战略，高质量推进数字产业化发展、数字经济项目招引、制造业数字化转型、通信网络基础设施建设、数字经济要素资源保障，把数字经济做大做强。

2. 开拓性打造智慧城市

嘉兴可依托数字经济发展优势，更富前瞻性、更具想象力地打造面向未来的智慧城市。如“刷脸”即可在高铁站和新城的社区、学校、医院等所有公共场所畅通无阻，全方位实现“智慧生活”，逐步实现将整套智慧设施、智慧体系向更大范围应用，最终实现嘉兴“智慧城”的美好愿景。

综上，通过增量、提质、稳速和优能等措施，有利于提升嘉兴市人口城镇化水平，为更好实现高水平全面小康社会目标注入动力，也能为我国全面实现高水平小康社会目标提供参考。

参考文献:

- [1] 郭险峰. 人口城镇化: 制约因素与动力机制的重构分析 [J]. 四川行政学院学报, 2015(6): 80-84.
- [2] 朱斌城, 欧向军, 孙丹, 等. 江苏省人口城镇化与经济发展时空耦合分析 [J]. 资源开发与市场, 2017(33): 1488-1503.
- [3] 车俊. 书写推进长三角一体化发展新篇章 [J]. 政策瞭望, 2019(3): 4-5.
- [4] 鲁俊, 许浩, 张思宁, 等. 统筹城乡协调发展的典范——基于浙江省嘉兴市的调研 [J]. 中国经贸导刊, 2016(4): 49-51.
- [5] 孙久文, 夏添, 李建成. 全域城市化: 发达地区实现城乡一体化的新模式 [J]. 吉林大学社会科学学报, 2018(5): 71-80.
- [6] 徐佩, 孙敏杰, 陈洁. 嘉兴数字经济动能澎湃 [N]. 嘉兴日报, 2020-03-12(1).
- [7] 浙江省经信厅. 浙江“两化”融合步入新阶段 [J]. 信息化建设, 2020(3): 12-13.
- [8] 阿里研究院与21世纪经济研究院. 长三角中心城市数字经济发展比较 [J]. 浙江经济, 2019(19): 64.