

---

# “美丽乡村”视阈下 安徽省 W 市农村生活垃圾治理研究

盛俊波 王晓慧<sup>1</sup>

(浙江海洋大学, 浙江 舟山 316022)

**【摘要】:** 农村生活垃圾是美丽乡村建设的拦路虎, 农村垃圾治理的好坏直接关系到一个农村生活环境的宜居度和农民的健康, 加强农村生活垃圾治理迫在眉睫。目前, 对于参与农村垃圾治理各主体责任及其关系的研究相对缺乏, 本文以安徽省 W 市为研究对象, 从治理内容、模式和效果三方面梳理了当前“美丽乡村”视阈下农村生活垃圾治理的现状及其存在的问题, 在借鉴国内外先进的农村垃圾治理经验的基础上, 从群众、村庄等治理视角提出当前 W 市农村垃圾治理的对策建议。

**【关键词】:** “美丽乡村” 农村生活 垃圾治理

**【中图分类号】** X799.3 **【文献标识码】** A

## 1 选题意义和文献回顾

### 1.1 选题意义

作为“美丽中国”建设重要组成部分, “美丽乡村”建设自然成了建设重点。2018 年中央 1 号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中明确指出, 要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求, 逐步推进宜居的美丽乡村建设, 并强调了“美丽乡村”建设的重要性。由此, 建设“美丽乡村”成为当前中国农村经济发展的工作重点。近年来, 在中央的统一部署下, 安徽省 W 市出台相关政策, 采取了系列措施对本市的农村生活垃圾进行处理, 在多方的努力下初见成效。但农村生活垃圾成分复杂、随意堆放等问题, 严重制约了“美丽乡村”建设目标的实现。因此, 要实现这一目标, 加强农村生活垃圾治理, 是当前 W 市农村工作任务的重心, 也是关系到生态文明建设成败的关键。本研究对于 W 市有效解决农村生活垃圾问题, 改善农村生态环境, 提高当地农民生活质量和实现乡村振兴战略具有十分重要的意义。

### 1.2 研究现状

根据国外传统的垃圾治理经验, 首先对垃圾处理的方式进行等级设定: 优先选择将垃圾进行回收利用; 其次是进行焚烧产生能源进行二次利用; 最后是对垃圾进行填埋处理。但随着技术的进步, 科技的发展, 越来越多的西方学者开始投入垃圾处理技术的创新研究。JunZhang 通过研究利用生活垃圾进行堆肥发现农村垃圾的肥效可以运用技术手段进行提升, 他认为这种方式不仅可以提高垃圾资源利用率, 而且所产生的有机复合肥有着巨大的市场潜力。ShehataSM 通过分析农村餐厨垃圾具有可降解等特点, 结合农村的实际情况, 研究出可以不翻堆垃圾并且可以自行通风的堆肥方法。

---

**作者简介:** 盛俊波 (1985-), 男, 安徽芜湖人, 研究生在读, 研究方向: 农业农村发展。  
王晓慧 (1966-), 吉林省吉林市人, 副教授、硕士生导师, 研究方向: 海洋环境管理。

---

国内研究学者张立秋分析了我国农村生活垃圾收集处理的模式，并在调查的基础上对不同类型农村生活垃圾收集处理经验进行了分析；王莎通过对当前农村垃圾处理问题的分析，认为当前农村环境治理的主要障碍是农民环保意识薄弱、政府缺位、制定体系缺乏等问题；刘畅指出当前农村垃圾治理缺乏政策标准、专门针对农村生活垃圾的成熟处理技术较少。

通过对已有研究的整理发现，当前有关农村垃圾治理问题的探讨主要集中于技术及管理层面，对策的提出也主要聚焦于技术及制度建设，尚缺乏对参与垃圾治理各主体的具体责任及其关系的探讨。本文拟基于农村垃圾治理的个案展开深入研究。

## 2 安徽省 W 市农村生活垃圾治理存在的问题

### 2.1 群众参与的积极性不高

住房和城乡建设部等部门出台的《关于全面推进农村垃圾治理的指导意见》（2015）（以下简称“指导意见”）中提出农村垃圾治理的基本原则之一是“政府主导、依靠群众”，这是符合治理的理念要求。十九大报告中提出要“完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”，所以社会治理需要多个主体共同参与，而不仅仅是单靠政府。从当前 W 市的农村垃圾治理现状来看，目前农村生活垃圾治理主要是政府、市场在做，而群众、社会组织等社会力量的参与度较少，特别是个乡镇的群众积极性并未没有被充分调动，这不符合当前所倡导的社会治理的理念。

### 2.2 农村生活垃圾治理的种类单一

当前农村的垃圾种类主要包括生活垃圾、生产垃圾、工业垃圾等，根据相关调查，农村的垃圾主要是生活垃圾。W 市农村垃圾治理的对象主要以生活垃圾为主，这是符合当前农村垃圾构成的现实状况。但是笔者在实地调查的时候也发现，农村垃圾还包括生产垃圾以及工业垃圾等，特别是生产垃圾也是农村垃圾的重要来源，但是这部分的垃圾并未得到有效治理。农村保洁员的清理工作主要侧重生活垃圾，而农民乱扔生产垃圾的现象比较常见，甚至有的村庄出现比较严重的生产垃圾污染。

### 2.3 农村生活垃圾治理的方式粗放

通过走访调研发现 W 市处理农村生活垃圾的方式主要以填埋或焚烧为主，这种方式粗狂的填埋法会产生渗沥，渗透到地下会污染地表水，产生的废气会给当地村民的健康带来影响。久而久之，随着垃圾量的不断增加，垃圾填埋场的数量也会越来越多。可以设想，如果继续采用原始粗放的填埋进行处理，最终农村的生活垃圾将面临无处填埋的窘境，并可能造成巨大的环境及安全隐患。

## 3W 市农村生活垃圾治理的对策建议

梳理国内相关地方的经验不难发现有以下三方面的共性：第一，重视农村垃圾的分类，通过对垃圾进行有效分类，可以从源头上减少农村垃圾；第二，当地政府非常重视，能够通过立法及工作考核等方式，动员县区及乡镇积极参与到农村垃圾治理工作中来；最后，注重探索垃圾治理的长效机制，以及尝试引用政府购买服务的形式创新农村垃圾治理模式。

### 3.1 加强宣传，提高群众参与的积极性

首先要明确群众在农村垃圾治理的主体地位，群众是农村垃圾治理的直接受益者，因此，地方政府通过利用农村的宣传栏、农村移动广播、宣传手册等方式宣传农村垃圾治理的重要性，提高村民的参与度；其次可以通过下乡送教的方式对村民进行垃圾分类普及教育和培训，引导他们如何对垃圾进行分类，做到知其然也要知其所以然，让村民养成对垃圾进行分类的好习惯。以此同时，加强青少年垃圾分类意识，将垃圾分类教育纳入中小学常态化教育当中，通过“小手拉大手”活动，由小孩影响家

长，逐步改变村民随意倾倒垃圾的坏习惯，养成垃圾分类好习惯。

### 3.2 强化村庄的主要责任

农村垃圾治理的主要目的不仅仅是为了助力美丽乡村建设，更直接的给群众打造一个良好的宜居环境，村庄在农村垃圾治理中的角色不可忽略。建议可按照“分级管理、地方负责、部门协调、专业监督”的原则，落实班子成员包乡镇、镇领导班子包村、村干部包垃圾收集点的“三包”工作机制，明确各级管理和监督责任，确保生活垃圾及时收集转运。同时组织地方村民自我管理、自我教育、自我服务，比如说可以成立农村垃圾治理理事会，招募热心的村民志愿者参与到农村垃圾治理事业中来，共同改善村容村貌，建设美好家园。各层次责任主体做到分工明确、任务清晰，处理的措施要具体化、规范化、可操作性强。

### 3.3 推进农村生活垃圾治理的市场化

国内外研究经验表明，农村生活垃圾治理的市场化才是未来垃圾治理的必然趋势。安徽目前的农村生活垃圾治理模式以政府为主导，市场参与程度较低，由此加大了各级政府的财政压力，并导致农村生活垃圾治理的低效率、短期性和波动性，难以长期有效地解决农村生活垃圾问题。市场化不仅可以提高农村生活垃圾治理效率，而且可以缓解政府的财政压力，但要实现农村垃圾治理的市场化，首先，政府要转变思路，由过去的“保姆式”管理向“市场化”转变，并且在财政、税收、土地等方面提供优惠，为垃圾治理服务收费定价等提供指导意见；其次，积极培育市场主体，根据调研走访发现 W 市有几家口碑良好、资质不错的环保企业和垃圾管理公司，政府可以鼓励这些多元化的市场主体参与到 W 市的农村生活垃圾治理当中；最后，要树立产业化发展观念，地方政府要从长期出发，将农村生活垃圾治理看作一个大产业来看待。

### 3.4 注重对垃圾进行分类

农村垃圾主要包括生活垃圾、生产垃圾以及工业垃圾，目前 W 市的农村垃圾治理主要侧重于农村生活垃圾，但是不太重视对生活垃圾的分类。在此，可借鉴浙江金华的“两次四分法”经验。

## 4 小结

随着生活水平的提高，老百姓除了基本的温饱需求外，也开始追求美好的、高层次的精神需求。因此，在乡村振兴的过程中，要坚持“两条腿”走路，不能以牺牲环境为代价而盲目的追求经济发展。随意丢弃垃圾、盲目的填埋垃圾不仅造成严重的环境污染，也影响了村容村貌。只有根本性地解决好农村生活垃圾问题，让老百姓养成垃圾分类的好习惯，才能还农村一片净土，才能为村民打造出一个舒适的、美丽的、干净的宜居环境，才能更好地完成“美丽乡村”的建设目标。W 市的村民在建设幸福小康的道路上才能获得更多的幸福感和满足感。

### 参考文献:

[1]Jun Zhang, Chun Rong Jia, Xun Feng Xia. Base on Set Pair Analysis for Rural Domestic Refuse Treatment Technology Evaluation[J]. Advanced Materials Research, 2013(781).

[2]Shehata S M, El Shimi S A, Elkattan M H, Ali B E, El-Housseini M, El Sayad SA, Mahmoud M S, Zaki A M, Hamdi Y A, El-Nawawy A S. Integrated waste management for rural development in Egypt. [J]. Journal of Environmental Science and Health. Part A: Toxic Hazardous Substances and Environmental Engineering, 2004(2).

---

[3]张立秋, 编. 农村生活垃圾处理问题调查与实例分析[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2014.

[4]王莎, 马俊杰, 赵丹, 等. 农村生活垃圾问题及其污染防治对策[J]. 山东农业科学, 2014(01).

[5]刘畅, 梁东花, 陈冰. 国外经验对我国农村垃圾处理的启示[J]. 小城镇建设, 2016(08).