
“一带一路”背景下构建内陆开放

新高地的思路与对策研究——

基于重庆市的视角¹

周昊天

【摘要】“一带一路”的开放战略背景，为重庆这座西部内陆城市的开放和发展提供了新的机遇和挑战。本文基于重庆市在“一带一路”背景下构建内陆开放新高地的视角，研究重庆市如何提升内陆开放水平。本文首先分析了重庆市构建内陆开放新高地的现状，进一步探讨了重庆市构建内陆开放新高地面临的问题与挑战，最后提出了重庆市构建内陆开放新高地的总体思路及对策。

【关键词】 一带一路 内陆开放新高地 开放型经济 重庆市

20世纪80年代以来，我国政府施行了从沿海到内陆渐进式的对外开放政策。40多年来，通过坚持开放型的发展战略，我国的社会经济得到了快速发展，综合国力也大幅提升。

然而，随着国际环境的深刻变化，我国的对外经济关系正在进入深度调整期，而国内经济发展也进入到了高质量的发展新阶段，对开放提出了新的要求。全面提高开放型经济水平，建设“内陆开放高地”，是新形势下党中央做出的重大战略部署，尤其是在全球经济增长乏力、贸易保护主义盛行、东西部地区经济发展差距逐渐拉大的大背景下，建设内陆开放高地，对于深度融入“一带一路”建设，扩大市场经济规模、应对贸易保护主义、促进区域协调发展，有着重要的现实意义。

重庆市作为中西部地区唯一的直辖市，是西部大开发的重要战略支点和长江经济带与“一带一路”的重要联结点，深度融入“一带一路”建设，构建中国内陆开放新高地，对于充分发挥重庆市的比较优势、促进经济结构调整、推进区域经济协调发展和实现经济社会健康可持续发展具有深远意义。

一、重庆市构建内陆开放新高地的现状

重庆市，地处西部，是中西部地区唯一的直辖市，是国家中心城市，是长江上游地区的金融、航运、贸易、物流、科创中心，同时也是西部大开发的重要战略支点、长江经济带和“一带一路”的重要联结点。2016年，习近平总书记在视察重庆市时强调，要求重庆市建设内陆开放高地；2018年全国两会期间，习近平总书记在参加重庆市代表团审议时又要求重庆市在立足“两点”的基础上，推动建设“两地”目标，从而顺利实现“两高”的发展目标。随着重庆市融入“一带一路”建设进程加快，重庆市的对外开放格局也在不断拓展。

（一）对外贸易规模持续增大，外贸发展势头强劲

2007年到2017年间，重庆市的对外贸易规模持续增大，外贸发展势头强劲。2007年，重庆市进口总额为29.38亿美元，

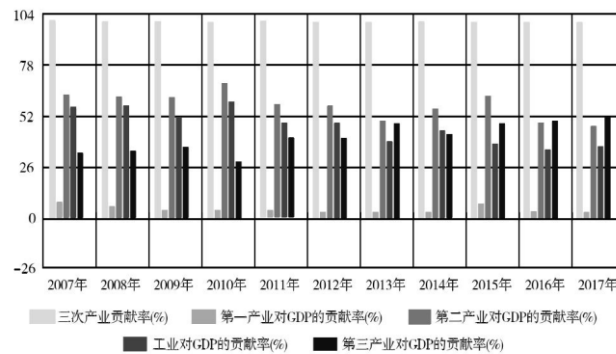
¹周昊天，重庆广播电视大学，助教，主要研究方向：国际商务。

出口总额为 45.08 亿美元，进出口总额为 74.46 亿美元；2017 年，重庆市进口总额为 240.05 亿美元，出口总额为 425.99 亿美元，进出口总额为 666.04 亿美元；进口总额增长 8.17 倍，出口总额增长 9.45 倍，进出口总额增长 8.94 倍。

随着重庆市对外开放合作和内陆开放新高地建设进程的加快，2007 年到 2017 年重庆市对外经济合作发展变化如下：第一，2007 年重庆市实际利用外资额 12.20 亿美元，2017 年重庆市实际利用外资额 101.83 亿美元，实际利用外资额增长 8.35 倍；第二，2007 年重庆市实际利用外商直接投资金额 10.29 亿美元，2017 年重庆市实际利用外商直接投资金额 22.20 亿美元，实际利用外商直接投资金额增长 2.16 倍；第三，2007 年重庆市实际利用外商其他投资额 0.038 亿美元，2017 年重庆市实际利用外商其他投资额 17.38 亿美元，实际利用外商其他投资额增长 457.37 倍。

（二）产业结构逐渐优化，调整速度加快

产业是一个地区经济发展的核心组成部分，重庆市是中国的老工业基地之一，作为西部地区重要的工业城市，其产业结构的布局直接影响着该地区的经济发展水平，并发挥着引导西部地区经济社会发展的重要作用。为进行内陆开放新高地建设，重庆市不断进行产业结构的调整和优化升级（如图 1）。2007 年，重庆市第一、第二、第三产业对 GDP 的贡献率分别为 6.6%、61.7%、31.7%；而 2017 年，重庆市第一、第二、第三产业对 GDP 的贡献率分别为 2.9%、46.3%、50.8%。在产业结构调整的过程中，重庆市第三产业的调整幅度最大，2017 年相比 2007 年提高 60.25%，第三产业对 GDP 的贡献率已经超过了 50%，相比于 2007 年提高了 19.1%；重庆市第二产业对 GDP 的贡献率由 2007 年的 61.7% 下降到 2017 年的 46.3%，第二产业对 GDP 的贡献率下降了 15.4%；工业对 GDP 的贡献率由 2007 年的 55.2% 下降到 2017 年的 36.1%，第一产业对 GDP 的贡献率变化不大，表明重庆市目前正在进行产业结构的转型升级，三次产业以第三产业为主，第三产业发展势头良好。



数据来源：重庆市统计局《重庆统计年鉴》数据整理

图 1 2007 - 2017 年重庆市三次产业贡献率 (%)

（三）对外贸易合作增多，物流基础设施建设加快

2011-2017 年，重庆市与“一带一路”沿线国家的双边贸易额不断增长，2017 年重庆市对外直接投资总额位居中西部第一，达到 15.3 亿美元；外商直接投资总额位居全国第九、中西部第一；货物贸易和服务贸易总额分别为 4508 亿元、261 亿美元，同比增长 8.9%、26%。2017 年重庆市对外承包工程合同数相比 2007 年增长了 4.38 倍；对外承包工程合同金额已经由 2007 年的 2.16 亿美元增长到 2017 年的 21.11 亿美元，增长了 9.77 倍；对外承包工程完成营业额已经由 2007 年的 1.49 亿美元增长到 2017 年的 17.01 亿美元，增长了 11.42 倍。

2017 年重庆市公路里程已达 14.79 万公里，铁路营业里程 2371 公里，内河航道里程 4472 公里，相比 2007 年，分别增长 96.25%、1.89%、1.03 倍；2017 年与重庆市正班通航城市数已达到 202 个，相对于 2007 年的 65 个，增长了 3.11 倍；重庆市机场

飞行起降架次已由 2007 年的 10.51 万架次增加到 2017 年的 31.47 万架次，增长了 2.99 倍，国际客货运航线开通数量位居中西部地区前列。目前中欧班列（重庆）累计开行已经超过 2000 班，开行数位居全国中欧班列第一，中新互联互通项目南向通道正在有序推进，互联互通水平不断提升，各类资源要素正逐渐向重庆市聚集，重庆市的内陆开放高地正在“起飞”，逐渐构建起了“一带一路”和长江经济带在重庆市贯通融合的新格局。

二、重庆市构建内陆开放新高地

面临的问题与挑战

（一）城乡经济发展不平衡，增加了重庆市构建内陆开放新高地的压力

近些年，重庆市的经济发展速度连续多年位居中西部地区前列，2018 年，重庆市全年实现地区生产总值 20363.19 亿元，经济运行保持着健康稳定的发展态势。但由于重庆市集大城市、大农村、大山区与大库区于一体，城乡、区域之间的差距依然很明显，截至 2018 年底，重庆市还有 13.9 万贫困人口，9 个国家级贫困县没有实现脱贫，虽然贫困人口绝对数量看似不多，但都是脱贫攻坚战中的硬骨头，脱贫难度依然非常大。

2018 年，重庆市全体居民实现人均可支配收入 26386 元，其中，城镇居民人均可支配收入为 34889 元，农村居民人均可支配收入为 13781 元。虽然农村居民人均可支配收入的年均增速为 9.0% 要快于城镇居民的 8.4%，但是城乡居民人均可支配收入的绝对数差距正在由 2007 年的 8197 元增加到 2017 年的 21108 元，城乡居民的收入差距逐渐增加；另外，与同期全国居民人均可支配收入相比，重庆市的全体居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别比全国居民收入水平低 6.53%、11.11% 和 5.72%。而内陆开放新高地的建设需要较强的市场购买力环境，由于重庆市城乡、区域之间经济发展不平衡，低市场购买力和低消费群体的存在必然会影响重庆市内陆开放型经济的发展，增加了重庆市构建内陆开放新高地的压力。

（二）产业结构依旧比较单一，产业转型升级困难

作为传统的工业城市，一直以来，重庆市的产业结构就具有明显的“重型化”特征，而汽摩和电子制造业占据了重庆市工业总产值的半壁江山。但随着国内汽车市场容量趋于饱和、市场竞争加剧、汽车产业智能化等发展新趋势的挑战，2018 年上半年，重庆市汽车产量增速仅为 4.8%，汽车产业对全市经济增长的支撑力在明显减弱；与此同时，增长速度最为迅猛的电子制造业，其工业总产值累计增长已经由 2017 年 4 月的 34.4% 一路下滑回落到 2018 年的 30% 以下。传统支柱产业增速放缓，反映了重庆市经济的另一大结构性隐忧——创新能力不足，导致企业“走出去”后劲不足，降低了企业抵御外来风险的能力，给经济的持续运行造成巨大的压力。

另外，以信息产业为代表的第三产业在世界各国的经济发展中所占据的比重日益上升，并发挥着日益突出的作用，而重庆市第三产业的发展水平与世界经济发达城市以及国内发达地区还存在着明显的差距。以美国、英国为代表的经济发达城市，其第三产业在 GDP 中所占的比重已经超过了 70%；2017 年北京市第三产业占 GDP 的经济比重达到了 80.6%，西安市第三产业占 GDP 的经济比重为 61.5%，而同期的成都市第三产业占 GDP 的经济比重已经超过了重庆市第三产业占 GDP 的比重，面对全球产业结构转型升级的趋势，重庆市的产业结构面临着改造传统产业、发展新型产业的多重挑战。

（三）世界经济环境复杂变化，增加了重庆市构建内陆开放新高地的不确定性

当前，世界经济面临着经济增速放缓、新旧动能转换加速、经济风险上升、规则调整加快等特点。欧洲主权债务危机方兴未艾、保护主义和单边主义有所抬头、国际经济规则深度调整，从而给未来的经济发展带来了诸多的不确定性因素，增加了重庆市构建内陆开放新高地的复杂性。具体表现如下：

一是全球经济复苏进程缓慢，新旧动能转换速度有所放缓，贸易保护主义和单边主义抬头，进出口环境和市场形势不容乐观，国际经济规则深度调整，使得重庆市构建内陆开放新高地面临着新的挑战。

二是发达经济体加速经济结构的战略性调整，大力发展以新能源、信息技术、新材料、生物医药、节能环保等产业为代表的新兴产业，这对以加工装备制造、劳动密集产业为主体的重庆市带来巨大的挑战。

三是新兴经济体和各区域竞争不断，增加了重庆市构建内陆开放新高地的成本。随着新兴和发展中经济体经济的快速发展，各个国家不断创新招商引资、投资的手段和方式，使得重庆市在招商、引资等领域面临着新兴经济体技术、环境、产业等差异化竞争的不利挑战。

三、重庆市构建内陆开放新高地的

总体思路及对策

（一）统筹城乡经济发展布局，努力实现城乡经济一体化发展

重庆市城乡、区域之间的经济发展不平衡，必然会影响重庆市内陆开放型经济的发展，因此需要当地政府部门统筹城乡经济发展布局，努力实现城乡经济一体化发展。

一是要统筹政府政策制定，努力实现城乡制度一体化。政府部门需要改变以往的城乡二元经济结构，以建设城乡一元经济结构体制机制为抓手，努力推动户籍管理、社会保障、就业医疗等方面的制度改革，为构建新型和谐的城乡、工农关系提供制度保障。

二是要统筹城乡经济发展布局，努力实现城乡产业发展一体化。重庆市在统筹城乡发展的过程中，要把统筹城乡经济发展作为工作的主导方向。努力发挥工业引领经济发展的主导作用，坚持以信息化带动工业化，以工业化带动城镇化，加强区域性重大公共服务设施和基础设施的共建共享和统筹规划，通过先进技术改造传统产业，加快现代服务业的发展步伐，走新型工业化道路。

三是以市场和产品为纽带，促进城市带动农村发展。重点培育特色的区域性农产品市场和生产要素市场，根据农村自身的资源禀赋和自然条件，找准自身的产业定位，打造当地特色农产品，挖掘农村特色产业，积极引进先进的电商贸易平台和电商人才，完善电商销售渠道，从而引领农村产业和产品走出国门，促进农村经济发展。

（二）结合自身的产业实际，制定合理的产业政策加速产业转型升级

作为中国西部地区重要的老牌工业基地之一，经过了近 40 年的发展，重庆市已经在汽车摩托车、装备制造、电子信息等领域积累了雄厚的工业基础。但在面临经济增速放缓、传统产业发展乏力的大背景下，就必须大力调整和优化产业结构，重点发展自身优势产业。

一是要进一步提高科研经费的投入力度，加强科学技术的研发力度，增强科研创新能力。重庆市应该在原有的工业基础上，加强科研投入，不断开发新产品、发展新产业、学习新技术，推进精密仪器、生物医药等现代新型产业的建设，不断追求产品创新和升级，走出一条具有重庆特色的新型工业化道路。

二是要挖掘打造一批重点产业，提高出口产品的竞争力。在竞争激烈的国际市场上，要想立于不败之地，就需要企业结合

自身实际,充分发挥自身的比较优势,通过优势产业的带动作用,引导产业内企业联合发展。例如,可以采用全产业链的发展模式,将产品的生产、研发、加工、制造、运输、监管等环节纵向打通、横向协同,通过对产品质量进行全程控制,实现产品质量有保证、安全可追溯,从而形成一批深受广大消费者、企业欢迎和信赖的产品品牌。

三是要优化与“一带一路”沿线国家和地区的对外经贸合作,实现优势互补和合作共赢“一带一路”沿线国家和地区的资源禀赋、产业结构和经济发展水平等方面与重庆市有着明显的区别,重庆市深度融入“一带一路”建设应该立足于自身的实际,合理制定产业政策,优化产业发展布局,在积极推动光电子信息、新能源等优势产业向沿线国家和地区输出的同时,引进沿线国家和地区先进的技术和管理经验,促使重庆市在全球价值链中的地位得到提升,从而实现双方之间的优势互补和合作共赢。

(三)建立健全安全保障体制机制,降低对外经贸合作风险

在国际经济、政治形势瞬息万变的背景下,由于各个国家和地区在经济体制、主权政治、文化信仰等方面的差异,对我国企业顺利“走出去”带来巨大的挑战。因此,建立健全对外经贸安全保障体制机制,畅通境内外企业交流与合作的渠道,就变得格外重要。重庆市企业在开展对外经贸投资与合作之前应该进行充分的调查研究和风险评估,并建立相应的风险预警机制,减少信息不对称,为化解重大经济风险做好事前准备。

一是进一步加强与各个国家和地区的政府、企业、相关协会等机构的交流与合作,建立对外经贸合作的信息沟通合作机制,为重庆市企业与周边国家和地区的经贸交流与合作提供及时、准确的营商环境、法律援助、风险分析等信息。

二是探索建立一体化的信息合作与交流平台,通过互联网平台、纸质媒介、电视广告等手段宣传项目信息,加强双边多边金融、文化合作平台建设,拓宽企业信息沟通渠道,建立涵盖以政府、企业、金融机构等多元化主体为核心的一体化合作平台,共享资源和信息,引导上下游企业通过抱团“走出去”,降低对外投资风险。

三是完善人才流动机制,扩大人才交流范围。重庆市应当充分发挥自身的科教优势,加强与各个国家和地区之间的经贸、文化等领域的交流与合作,重点培育与引进专业素养高、语言能力强、掌握前沿科学技术的专业人才,加快人才流动速度,努力学习其他国家和地区先进的科学技术和管理经验,降低对外经贸合作的风险和不确定性。

四、结束语

综上所述,在“一带一路”倡议的大背景下,重庆市在构建内陆开放高地的过程中应当统筹城乡经济发展布局,努力实现城乡经济一体化发展。同时,要结合自身产业实际,制定合理的产业政策,加速产业转型升级,建立健全安全保障体制机制,降低对外经贸合作风险,利用好长江经济带和“一带一路”的政策机遇,实现重庆市经济、社会平稳发展、人民生活水平显著提高的内陆开放新格局。

参考文献:

[1]李继樊.我国内陆开放型经济制度创新的探索——来自重庆内陆开放型经济发展的实践[J].探索,2013(5):96-100.

[2]黄奇帆.内陆地区扩大开放的战略选择:一个直辖市例证[J].改革,2014(2):5-11.

[3]汪瑶,金泽虎.以内陆开放新高地对接“一带一路”:基于合肥的视角[J].绥化学院学报,2018,38(9):15-20.

[4]陈继勇,蒋艳萍,陈大波.构建内陆开放新高地——基于湖北深度融入“一带一路”建设视角[J].江汉论坛,

2018 (1) :34-39.