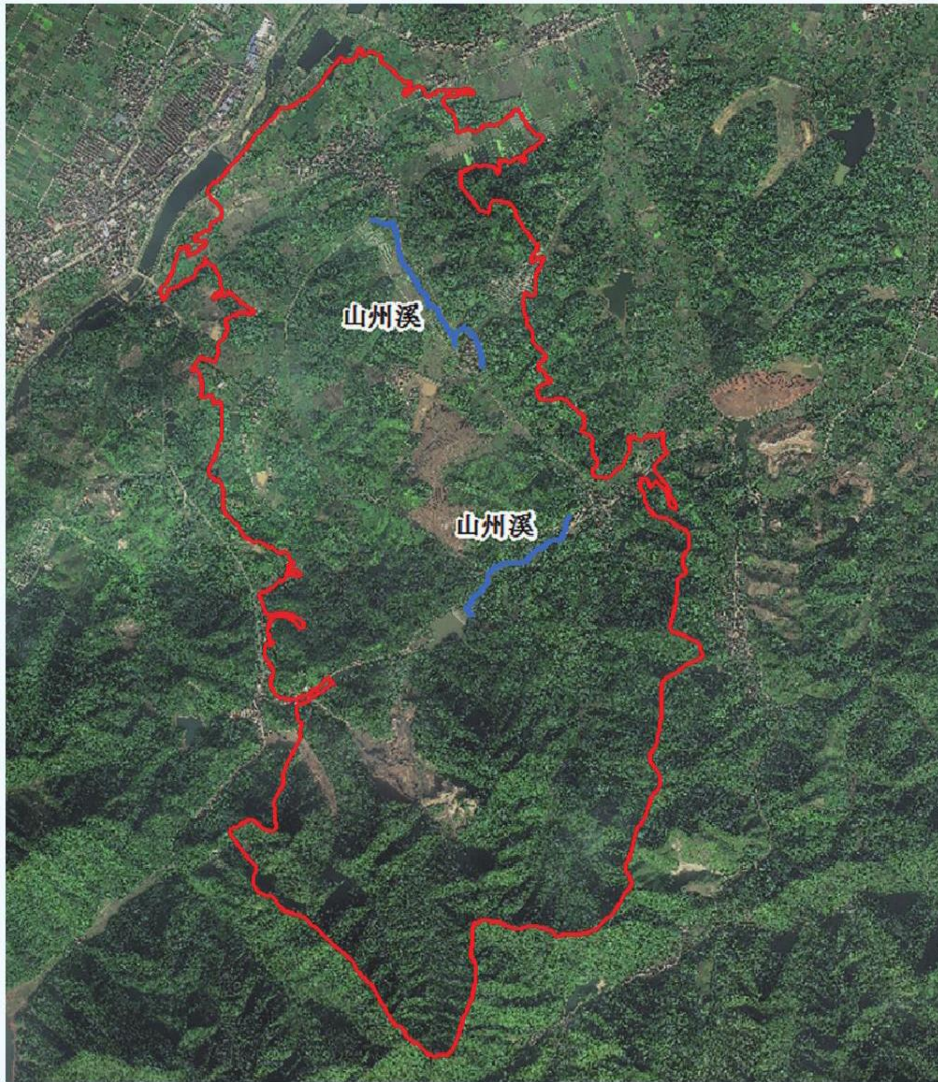

关于乡村全域土地综合整治和生态 修复工程的几点思考—— 以金华市婺城区泉口村为例

金华市金义东轨道交通有限公司 黄峥

近几年来，随着农村城镇化的推进，工业和农业现代化的加快发展，农村发展在耕地保护上的不充分、空间布局上的不合理、资源利用上的效率低等问题进一步凸显。以习近平总书记提出的“千村示范、万村整治”工程的重要指示精神为契机，浙江省委、省政府部署开展乡村全域土地综合整治与生态修复工作来谋划推进乡村振兴。金华市婺城区政府领导十分重视这项工程，组织专班成立了大项目指挥部，已实施了长山石道版全域土地综合整治项目，该项目成为浙江省试点项目之一。近期，金华市婺城区按照“生态优先、保护优先、节约优先”的原则，优先选择了基础条件好、资源潜力丰富、干部战斗力强、群众意愿强烈的泉口村作为全域土地综合整治与生态修复工程的实施区域。

一、开展资源潜力调查

泉口村位于白沙溪畔，金兰水库下游、琅琊镇东南方向 1.5 千米处，距离金华市区中心 20 千米。该村地处平原和丘陵交汇处，村南侧沿白沙溪南岸地势平坦、地势往南逐渐抬高，姜新线以北多低山丘陵，以南为低山区。区域内水资源丰富，白沙溪沿村南侧流过，区域内有百福塘水库、庙湾水库等小 II 型水库，有效保证了村域内的灌溉用水。在试点区域范围内全面查清自然资源总体情况，生态保护红线、城镇开发边界和永久基本农田数量和布局情况。通过内外业结合的方法，内业预判提取理论潜力图斑，外业实地查看现状，调查评估实施条件的操作模式来确定理论潜力面积。查清土地后备资源开发、农村建设用地复垦新增耕地和其他农用地的潜力和分布情况；查清旱改水、高标准农田建设、中低产田改造的耕地质量等别潜力和分布情况；查清废弃矿山、地质灾害隐患点、临时用地、历史遗留损毁和自然灾害损毁的生态修复潜力和分布情况。



▲ 山州溪生态整治范围图

(一) “旱改水”潜力

从土地利用现状地类为旱地的图斑中选择灌排有保证，项目实施难度小，且改造后与周围水田集中连片的地块作为旱地改水田的潜力地块。经测算，项目区旱地改水田潜力为6.0425公顷。

(二) 建设用地复垦潜力

根据各部门规划成果和实地调查情况，将无历史价值、房屋陈旧、年久失修、居住环境差、搬迁意愿强的居民点划入复垦潜力范围。经测算，项目区建设用地复垦潜力为9.7192公顷。

(三) 垦造耕地潜力

从土地利用现状地类为园地、林地、未利用地图斑中选择开发后与周围耕地连片，且地势平缓、基础条件好的低丘缓坡作

为土地开发的重点区块。经测算，项目区垦造耕地潜力为 284.8862 公顷。

(四)耕地质量提升潜力

从土地利用现状地类为水田的图斑中选择作为本项目的耕地质量提升潜力的地块，现有地块的耕地质量等别为 9 等，经测算，项目区耕地质量提升潜力为 101.4569 公顷。

二、编制村土地利用规划

以乡(镇)土地利用总体规划为依据编制村土地利用规划，坚持节约集约用地和耕地保护制度，将农村生产、生活、生态空间和产业发展的功能分区、用地规模数量和空间布局进行统筹划定，整体推进全域土地综合整治，同时强化对自然生态及人文历史景观保护，加强生态修复和环境治理。泉口村土地利用规划已编制完成，合理确定了生态、农业、建设的用地空间布局，统筹安排泉口村的各项用地，落实耕地和基本农田的保护任务，保障村民集聚的住房需求，提升村域内的公共服务设施配套水平，有效改善了村庄环境、提高了村民居住舒适度，使得泉口村朝着“美居、美业、美游、美文”的创建目标稳步推进。

(一)土地利用功能定位

充分发挥泉口村地势平坦、耕地资源丰富的优势，协调村域各类用地需求，合理布局、科学规划村域空间结构，形成两大功能定位。

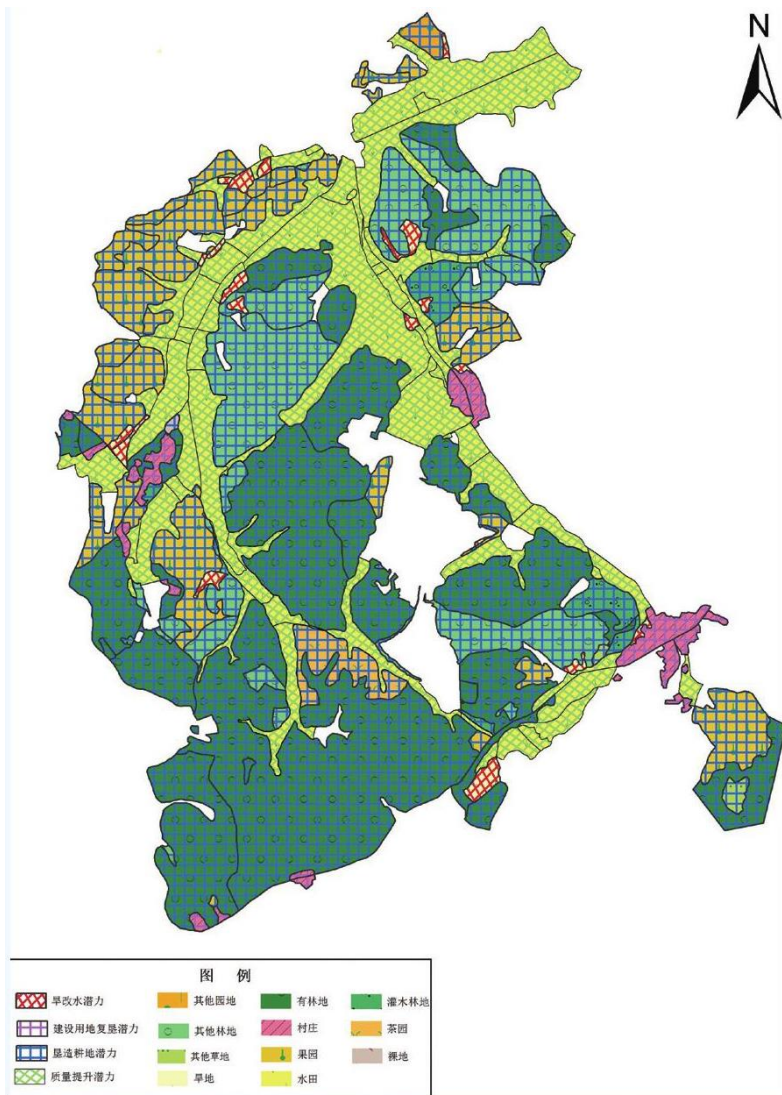
1. 重现历史古迹，结合旅游体验，挖掘婺州窑文化和宗教文化。泉口村有国家级文物古迹保护单位“铁店古窑址”，该古迹是古婺文化的发源地之一，也是当地休闲文化、旅游观光的好地方。婺城区宗教活动场所“石岩古刹”，位于琅琊镇东南 1.5 公里，隐藏在琅峰山脉之众，以石岩窟洞为佛殿，故称“石岩寺”。路旁有一石碑，上面刻着“石岩古寺”的红色大字，另外碑上还有一首诗，“铁店就在不远方，此去只需八百年。一夕误入石岩寺，换来人间几度秋。”

2. 田园休闲、运动、度假疗养功能。“白鹭、白沙溪，好山、好水、好地方”凭借自身独特的自然资源及地理位置优势，以金华市民为目标市场，发展满足城市居民休闲、运动、观光、娱乐、体验为目的的近郊田园休闲、疗养度假功能。

(二)产业功能规划

1. 文物保护单位。发掘婺窑文化，开展儿童窑文化体验活动，结合村内公共建筑或空闲民居创办展览馆、体验馆等。

2. 村镇旅游发展预留区。完善村庄内游园步道、休憩亭台等相关配套设施，完善村庄道路系统，形成以乡村旅游休闲娱乐为主的生活片区。结合白沙溪防洪与景观工程建设，结合绿道等设施，建设亲水、观景设施，开展泛江游船项目，形成白沙溪游憩活动的重要节点。



▲ 婺城区琅琊镇泉口区块全域土地综合整治与生态修复工程土地整治潜力图

3. 现代观光农业区。依托现状蔬菜种植业，苗木种植，规划建设成农场型的农业示范区，开设形成苗木观光游览、果蔬亲手采摘等相关项目。

4. 生态保护涵养区。生态涵养区是强化生态修复与水源保护，提升生态涵养功能、保护生物多样性的生态屏障；以生态友好型产业为主导，提升生态资源质量，促进生态与城镇和新农村经济融合发展。

三、开展农用地综合整治

建设高标准农田是农用地综合整治的重要方式，是实施乡村振兴战略、确保粮食供给的关键举措。只有巩固和提升现有粮田的粮食综合生产能力，才能确保在需要时产供高效，从根本上保障国家粮食安全。通过有效改善农业基础设施来带动现代农业有机发展，发展多种形式的适度规模经营，提升小农户抗风险能力和市场竞争力。

（一）旱地改水田耕地质量提升

将水田从小面积、分散状态变成连片，呈现出田成块、路成网、水成网的状态，有利于实行连片种植和管理，提高收成的同时道路交通也都能得到改善。

“旱改水”项目确定原则为土地利用现状地类为旱地或可调整园地、灌排有保证项目实施难度小项目区以及改造后与周围水田集中连片的区域，便于有效减少“旱改水”工程的投入资金和工程期限。琅瑞镇泉口村 2019 年“旱改水”项目面积 3.3893 公顷，地块较分散，主要位于泉口自然村，现状地类为旱地。整治内容包括地表青苗清除、土地平整、灌排水设施布设、田间道路布设、土壤改良。项目实施期限为 2019 年至 2020 年，其中，2019 年完成总进度的 10%，2020 年完成总进度的 90%。

（二）宜耕后备资源开发

通过整治措施，增加耕地面积、改善生态环境，实现在土地整治中合理开发宜耕后备土地资源，保证科学利用。根据 2015 年 1 月 1 日起实施的《浙江省土地整治条例》规定，泉口区块通过全域土地综合整治项目实施，拟将建设用地复垦和拟垦造耕地项目的新增耕地，对地势平坦、质量等级高，且与现有基本农田连片的地块纳入基本农田整备区，按高标准农田标准进行建设，拟划入基本农田整备区地块面积 90.9122 公顷。

（三）农田基础设施建设

推进实现农业可持续发展和农业机械化适度规模经营的基础设施建设，为农业结构调整和农业发展提供坚实的基础保障。主要包括土地平整工程、灌溉及排水工程、田间道路工程。

四、推进建设用地整治

节约集约利用建设用地，统一建设用地布局调整，推进宅基地统，规划建房整治，改造利用闲置宅基地，提高农村居住地使用效率，促进新农村建设。统筹城乡建设用地增减挂钩，对空置厂房、废弃矿山土地，通过复垦实现再利用，转变为其他农村新产业，促进农民增收，激发出新活力。

（一）范围确定原则

泉口区块建设用地整治主要为无历史价值、房屋陈旧、年久失修的建筑；居住环境差，村民搬迁意愿强烈，因新农村建设需要形成集聚，且村民对拆除原住宅无异议的居民点；其他用途的建设用地，且原用途已不符合村庄发展需求。经综合确定，该区块建设用地复垦总面积 8.7133 公顷。其中，2020 年建设用地复垦项目为殿塔自然村村庄建设用地面积 1.9230 公顷；2021 年建设用地复垦项目为铁店自然村村庄建设用地面积 2.3673 公顷；长桥头自然村村庄建设用地面积 4.4230 公顷。

（二）整治措施

主要为地表青苗清除、土地平整、灌排水设施布设、田间道路布设、土壤改良。按照整个项目的计划，项目实施期限分三步走，建设用地复垦项目（殿塔自然村）拟于 2019 年实施完成总进度的 20%，至 2020 年完成总进度的 80%。2021 年建设用地复垦项目（铁店和长桥头自然村）于 2021 年完成 100%。

（三）投资与收益

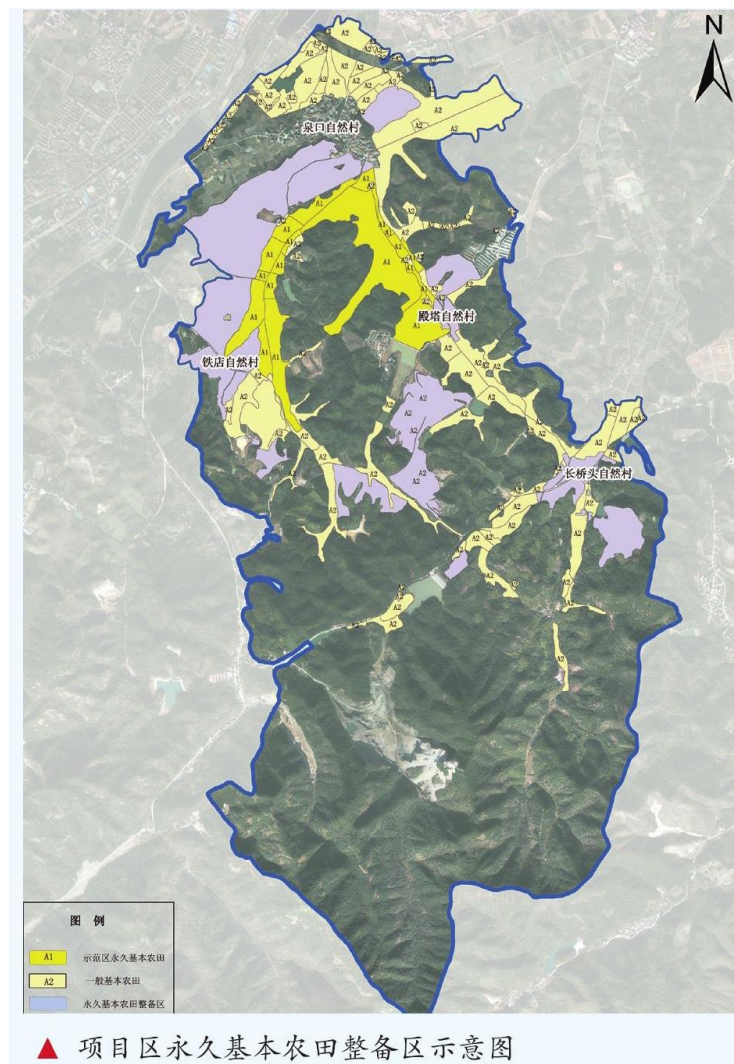
泉口村建设用地复垦总面积 8.7133 公顷，项目工程投资单价为 300 万元/公顷，预计投入总金额 2221.9 万元；至建设用地复垦项目完成后，可获项目补贴 450 万元/公顷，预计补贴总金额 3332.84 万元。净收益 1110.94 万元。

五、实施生态整治修复

生态修复是生态文明建设的重要内容，乡村全域土地综合整治与修复工程是新时期自然资源的转变和融合，其结合“五水共治”、三改一拆、小城镇环境综合整治以及美丽乡村建设，统筹推进拆违控违、治水剿劣、矿山复绿、清洁田园等工作，整治修复生态环境，打造“山水林田湖草”生命共同体。

1. 水源生态整治修复。白沙溪、山州溪对泉口村的农业生产有决定性的重要作用。加强这两条渠道的清淤及日常管护，改善其周边环境的事宜至关重要。

2. 采矿用地生态修复。姜新线以南采矿用地生态修复，该矿点将在 2024 年开采到期，到期后实施矿山用地生态修复工程。对矿业废弃地污染进行修复，是实现土地资源再次利用，减少污染的一项重要途径。



3. 村庄内部美丽庭院建设和生态整治工程。结合村庄规划和自然村统一搬迁安置安排，开展村庄内部美丽庭院建设。改善

村内围墙较多、缺乏统一规划的情况，使庭院风格统一减少占用村庄公共用地，扩展公共空间，尤其是拓宽道路，改善村民生活交通。

六、结语

金华市婺城区政府致力于通过实施乡村全域土地综合整治与生态修复工程，建立健全有利于促进绿色发展与乡村振兴的农业土地管理制度，形成土地保护利用新格局、生态宜居新理念、农村用地空间新结构、适应现代农村与现代农业需求的土地供给体系，满足城乡融合与区域统筹要求的土地要素流动机制，凝聚法治管制与民主自治的农村土地管理模式，推动浙江省“两个高水平”建设。实施乡村全域土地综合整治与生态修复工程要坚持全局观念、全域理念、全要素内涵，从大处着眼、小处着手、深处着力，统筹整治力度、建设深度、推进速度、财力承受度以及农村接受程度，既要量力而行又要尽力而为。只有具备组织、资金、制度、监管、舆论等多重保障措施，才能高效地完成这项民生工程。