
城乡一体化推动乡村振兴的思考

——以云南省临沧市沧源县勐董镇刀董村为例

施永祥¹

(滇西科技师范学院 信息中心, 云南 临沧 677000)

【摘要】: 沧源地处云南西南边陲, 西部和南部与缅甸山水相连, 国土面积 2446.43 平方公里, 辖 10 个乡(镇) 和 1 个农场、95 个行政村(社区)、644 个自然村、917 个村民小组。全县总人口 18.85 万人, 其中佤族人口 14.48 万人, 占全县总人口的 85.20%。佤族人口占全国佤族总人口的 40%, 是全国最大的佤族聚居县。2019 年 4 月 30 日, 是一个载入沧源发展史册的日子, 省人民政府批准沧源佤族自治县退出贫困县, 在经历 70 年的发展后, 解放前还处在原始社会末期边疆民族直过区的沧源, 平稳驶入小康的快车道。本文以沧源佤族自治县勐董镇刀董村实际情况入手, 紧紧围绕乡村振兴目标任务, 着重从“强组织”“兴队伍”“壮产业”“育生态”“促旅游”等方面发力, 推动城乡一体化, 让脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。

【关键词】: 乡村振兴 城乡一体化发展 协调发展 城乡融合

【中图分类号】 F323 **【文献标识码】** A

刀董村地处沧源县城西边, 距县城所在地 12 公里, 国境线长 4.979 公里, 刀董下五组地处是个典型的城乡结合部, 同时也是中缅边界的村庄。全村国土面积 37.34 平方公里, 其中: 耕地面积 4224 亩(水田面积 690 亩, 旱地面积 3534 亩), 人均耕地 2.54 亩; 林地面积 50748 亩(公益林面积 5947 亩, 商品林面积 33670.5 亩)人均林地面积 30.57 亩, 森林覆盖率为 89.52%。全村平均海拔为 1500 米, 年降雨量为 1900-2200 毫米。全村现有有 8 个自然村 9 个村民小组。2019 年末总户籍人口数 432 户 1667 人, 劳动力 999 人, 60 周岁及 60 周岁以上老人 137 人, 民族以佤族为主。全村农村经济总收入 1703.63 万元, 人均纯收入 11590 元, 增幅 9.62%, 粮食总产量 746 万公斤, 人均有粮 461 公斤。外出务工人员 459 人, 外出务工总收入 918 万元。2020 年村集体经济收入 10.8 万元。

刀董村设 1 个党总支部, 下设 2 个党支部, 共有党员 66 名。其中: 预备党员 2 名, 积极分子 3 名; 女党员 14 名。辖区内小学一所, 有教职工 7 人, 在校学生 85 人, 其中在校学前教育学生 36 人。8 个自然村均有文化场地, 有 9 支文艺宣传队, 有文化活动室 9 幢, 篮球场 9 块; 有 1 个标准化农村卫生室 1 幢 85 平方米, 配有 2 名乡村医生执业。全村 8 个自然村已全部实现通电、通水、通路、通网络。2019 年 4 月, 沧源县正式脱贫摘帽出列, 标志着刀董村历史性告别绝对贫困, 向全面小康社会迈进。脱贫以后的日子, 刀董村坚持新发展理念, 探索实施, 脱贫攻坚与乡村振兴衔接共进的发展模式。实施乡村振兴战略, 刀董村必须走城乡融合发展之路, 整合各种资源优势优先发展农村经济, 确保刀董村在现代化发展进程中不掉队、赶上来。刀董村要取得长足的发展, 一定要紧紧抓住国家乡村振兴的步伐, 把城乡合成一体共同发展, 而不是各自为战、各行其是。为推动乡村振兴战略的实施, 可以从以下几个方面合力推进:

¹**作者简介:** 施永祥(1986-), 男, 云南临沧市人, 硕士, 助教, 主要从事学校机房、微格教室及多媒体教室的管理维护工作。
基金项目: 2020 年度临沧市哲学社会科学项目“乡村振兴战略下临沧市新型城镇化高质量跨越式发展研究”(SKXM202026)

1 切实把党对乡村振兴下城乡一体化发展的集中统一领导落到实处

农村工作复杂多样，关键要提升基层党组织的组织力，实现农村经济社会健康发展的根本保证。要强化农村基层党组织核心地位，扎实推进抓党建促乡村振兴，以乡村振兴，推动城乡一体化发展，切实增强基层党组织活力和战斗力，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。在乡村振兴，城乡一体化发展中，刀董村把党建工作做为重中之重来抓。一是刀董村坚持以支部规范化达标与党员队伍建设为核心，进一步夯实稳边固边基础。以自然村(村民小组)党小组为重点，推进党支部规范化达标创建工作，把刀董村党组织建成省级“规范化建设示范党支部”。打造基层党组织组织力提升示范点。全面提升党员乡村振兴“双带”能力，采取党员+群众“1+X”帮带模式，让“双带”能力较强的党员至少结对帮带3户以上农户；三是加强“三农”工作干部队伍的培育，培养一群爱农村，懂乡村谋振兴，在推动农村发展、改善农村生产生活中想建功立业人才；各级党委政府要严格按照懂农业、爱农村、爱农民的要求，加强“三农”干部队伍的培育、配备、管理和使用，全面提升各级干部特别是领导干部做好“三农”工作的能力和水平。制定并实施培训计划，全面提升“三农”干部的能力和水平，拓宽区级涉农部门和乡村干部的来源渠道。把到农村一线工作锻炼作为培育干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向农村一线流动的导向；四是采取“党支部+合作社+基地+农户”等模式，以刀董村林下生态鸡养殖专业合作社为龙头，产业以猪、鸡、羊、茶、竹子为重点，带动群众致富；五是充分利用“万名干部规划家乡行动计划”成果助推刀董乡村振兴和城乡一体化发展。

2 优化城乡功能布局统筹协调发展

刀董村地处沧源勐董城边，是城市体系的一部分，目前农业仍然发展阶段，当地农民收入主要以种养殖和进城务工为主、乡村治理方式呈现社区萌芽状态等特征，承载着城市供水区、生态功能区、养殖基地功能、农副产品供给保障等功能，对沧源经济社会发展提供有力支撑。

推进刀董乡村振兴战略主要面临问题有以下几个方面：乡村规划杂乱，布局不合理，农村工作存在“卡脖子”瓶颈；乡村建设缺少总抓手，农村工作大多数还停留以亮化美化为主；农业发展单一，产业定位不清晰，主要还是以种植、养殖为主，一二三产融合度低；农村公共服务和社会保障水平偏低、基础设施老化以及农村环境等问题较为突出；农村缺乏“造血”功能，农民增收困难；乡村工作推进机制不健全等。

刀董村推进乡村振兴战略，一个是急农民之所急，想农民之所想，另一个是解决阻碍推进乡村振兴战略的发展问题。要把农民最为关心的问题融入推进乡村振兴战略中，与刀董各项事业有机统一起来，逐步统筹解决，利用郊区的地理优势，发展生态农业、休闲农业、观光农业，推动都市农业现代化。

3 产业发展支撑城乡一体化

加快产业发展是深入推进城乡一体化的重要支撑。刀董村要推动城乡发展一体化，必须统筹城乡产业发展，按照第一、第二、第三三产业协调发展的原则，着力形成城乡产业分工合理、生产要素和资源优势得到充分发挥的产业发展格局，走城乡经济发展融合之路。过去几年，刀董村快速实现了以工业化为主体的经济腾飞，成为全县乃至全市重要的养殖基地之一。刀董村以提高自主创新能力为核心，通过大力发展养殖，大力实施对传统养殖的技术改造和技术升级，大力淘汰落后产能和低端装备，有序引导中低端业态向外转移，积极引导优势企业到刀董村产业，从而不断加快产业结构的优化升级。下一步，刀董村要依托林下生态养鸡专业合作社采取“经济实体+合作社+农户”的模式，通过互助资金入股和生产设备入股，着力发展林下生态鸡养殖、滇南小耳黑猪养殖、黑山羊养殖、竹子加工、生森林蔬菜种植，中草药栽培等产业培育，由“项目”到“产业”，这是一个质变和深化，力争跳出抓单个项目的阶段，更加注重项目之间的有机联系，打造产业链，形成产业集群，助推城乡一体化发展。

4 加快特色小镇建设，促乡村振兴

刀董村下五组靠近沧源 3A 级景区-沧源葫芦小镇，每年都有很多人到沧源葫芦小镇游玩，下一步县政府计划在刀董村下五组打造葫芦小镇第三期，刀董要抓住这次千载难逢的好机会，积极申报特色小镇建设，在特色小镇规划建设过程中，为了确保特色小镇建设的合理性与科学性，合理布局产业结构，刀董村应充分发挥自身职能作用，统筹全局，通过招商引资，引导相关企业与组织参与到特色小镇规划建设中，与地方产业特色密切融合，以优化整合有效资源。此外，为确保组织发展的科学性，还应向上级争取资金投入力度，开展特色小镇试点，给予相应的优惠政策，支持与鼓励镇、村和民间组织举办各种农业、民俗旅游节事活动，形成完整的旅游产业链，从而促进特色小镇规划建设的稳定发展。同时特色小镇的特色体现产业发展、文化传承、自然黄精与城镇风貌，因此在特色小镇规划建设过程中，应重视传承的原真性与地域文化，有效整合开发小镇丰富、独特的文化资源，将现代和传统有机结合，以突出鲜明的地域特色与个性特征，避免特色小镇出现“千镇一面”的现象。通过建设多个人文景点的方式，建立传统农产品加工、特色工艺品制作、茶艺、侏文化元素等展示为主体的非物质文化遗产体验馆，充分传承与展示了侏文化、茶文化、民间民俗文化，实现多元化融合。

5 大力发展乡村旅游助推城乡一体化发展

未来的城市未来将会是科技、高端产业、先进生产的聚集地，而乡村将会是文化、乡土、休闲的存在地。刀董村四组于 2016 年初被列入“易地扶贫搬迁三年行动计划”，项目于 2016 年 7 月正式启动建设，是沧源县勐董镇唯一的一个易地搬迁点，这里山川相间，绿树成荫，依山就势，错落有致，平均海拔为 1500 米，年降雨量为 1900—2200 毫米，森林覆盖率为 89.52%，水资源充沛，自然资源丰富。该组立足优越的区位优势和资源条件，采取原生态资源和现代文明有机融合，以淳朴善良的民俗风情、深厚的民间文化资源、独特的自然环境和田园风光积淀，多措并举发展旅游扶贫，引领群众脱贫致富成效显著。2019 年刀董村被云南省文化和旅游厅认定为云南省旅游扶贫示范村。刀董村充分依托毗邻县城和拟批准为国家 4A 级旅游景区葫芦小镇旅游点的区位优势，不断完善基础设施建设，规划发展村庄休闲庄园旅游，打造葫芦小镇“后花园”。通过加强村基础设施和整体风貌建设，进一步完善乡村道路、供水、排水、供电、通信、网络等基础设施，建设连接旅游示范村与周边地区的综合交通体系，加强公用设施配套和公共服务体系建设，提高旅游示范村的承载力和吸引力。目前，刀董村旅游示范村正在规划建设围绕果林采摘园、农业园、休闲园、特色饮食园、特色养殖区园、探险区“六大园区”的农耕休闲旅游观光项目，主要项目建设内容为基础设施、公共服务、规划建设 3 个大类共 20 个小项的项目，总投资约 2338.27 万元。

下一步刀董村将积极探索“体育+旅游+扶贫”融合发展的旅游扶贫模式，依托葫芦小镇骑行道建设项目发展体育旅游。该骑行道主线全程 14.5km，副线 12.5km，骑行用时约 55 分钟，步行用时约 3 小时 20 分钟，全程设休息驿站 1 个；整条线路途经葫芦小镇，穿越山林、稻田、村寨，线路设计丰富，自然景观多样，骑行过程中既可欣赏优美的自然风光，也可感受浓厚的民俗风情，是一条集健身、观光、体验、休闲为一体的生态、自然骑行线路。骑行道的建立，在刀董村铺设了一条健身路径，拓宽了沿途村民的增收渠道，骑行的游客可以选购村民家里的土特产、可以亲自到合作社的林地里抓土鸡、捡鸡蛋、采摘森林蔬菜，对刀董村的经济整体起到了带动作用，体育旅游的开发让刀董村脱贫攻坚之路越走越宽广。

为持续巩固旅游扶贫成效，助推乡村振兴，刀董村设有专人负责旅游扶贫工作；通过建立健全刀董村旅游安全管理制度、刀董村旅游景区质量管理制度、农村旅游监管规定等制度，确保旅游扶贫工作规范运行。刀董村从突出民族特色、挖掘民族文化内涵出发，组织村民开展餐饮服务技能培训、客房服务技能培训、礼仪礼貌服务培训、民族民间歌舞乐培训、民族民间乐器培训等，不断提升村民的旅游服务技能和技巧；同时鼓励和引导农户开办农家乐、制作民族特色手工织品，让旅游产品多样化，旨在把刀董村打造成吃、住、玩、休闲娱乐等多方面为一体的特色旅游小寨。

刀董村的乡村振兴战略需要依靠城乡融合，依托城市力量，达到双向互动，双重发展，刀董村要通过发展旅游扶贫，让人民群众的内生动力不断增强，发展产业增收致富的积极性越来越高，为农村社会进步奠定物质基础，现在的刀董村旅游功能日趋完善，逐步形成旅游发展惠及民生的大旅游格局，群众在建设美丽乡村的道路上贡献力量，让群众能真正从心底里感受到家乡的变化和发展。

6 努力培养一批优秀村乡土人才

刀董村要实现乡村振兴，城乡一体化发展，离不开人才的支持，要培养优秀的乡土人才，优秀的乡土人才在刀董农村土生土长，他们对本地的环境资源、风土人情比较了解，实战经验丰富，可以起到一定的释放带动作用。一是摸清底数，挖掘人才。坚持将乡土人才培育工作作为刀董村人才队伍建设的重要内容和推动乡村振兴的重要抓手，村两委要提高思想认识，重视支持乡土人才的发掘，积极开展乡土人才发掘专项行动。通过群众推荐、组织走访等形式，详细掌握乡土人才技艺技能、特色特长等基本情况，分类建立乡土人才动态信息库；二是重点壮大村级后备干部。利用各组春节返乡季，组织举办茶话会、恳谈会，进行走访慰问，对愿意返乡创业任职的优秀人才，积极纳入后备干部队伍。每个组都设立乡土人才岗，安排专人对接培养，建立个人成长档案，适时补选进村“两委”班子，增强干部队伍活力；三是要给乡土人才“戴帽子”。即积极建立和完善乡土人才激励机制，通过政策激励、荣誉激励、岗位激励等，给乡土人才一定的政治地位，如将他们吸收到村“两委”班子中来。四是要给乡土人才“搭台子”。刀董村尽可能制定一些优惠政策、激励措施，组建专业合作社、农技协会、互助组等组织，让他们发挥示范、引领、带头作用，通过“传、帮、带”等方式，让更多的老百姓获益。

7 保护乡村环境，实现城乡生态融合

刀董村地处中缅边界，这里境内气候温和，与炎热县城形成鲜明对比，这里雨量充沛、水土丰美、环境宜人、自然资源丰富，雾天天气常见，形成极为壮观和朦胧的佤山云海、日出等奇美气候景观。村寨周边生态环境保存良好，自然景观优美；村寨佤文化底蕴深厚，民风淳朴，民俗风情浓郁，古朴的佤族传统世代相传。在城乡一体化发展中，一定要注重环境的保护。一是加大力度保护好这种得天独厚的自然环境，制止城市有害物体向刀董村扩散。减少在村里的污染企业，加强污染企业的环保整治；二是村里继续开展环境卫生综合整治。加做好垃圾分类，清理卫生死角，清除病媒生物，净化居家、工作场所和公共空间，创造干净、整洁的人居环境。；三是保护乡村的青山绿水和传统文化特色，要留住“根”、守住“魂”，一个是抓保护，建立一套长效的保障机制，推动村落、少数民族特色村寨的开发利用与保护，另一个是要注重利用好自然地理和生态优势，以新型城镇化为抓手，深入挖掘优秀乡村传统文化，打响具有本土特色的乡村文化艺术品牌，发展具有刀董特色的文化生产力。

参考文献:

- [1]孔祥智,张效榕.从城乡一体化到乡村振兴——十八大以来中国城乡关系演变的路径及发展趋势[J].教学与研究,2018(08).
- [2]朱喜群.中国城乡一体化实现路径研究[D].江苏:苏州大学,2014.
- [3]郑丽果.城乡一体化路径的优化探索[J].经贸实践,2018(19).
- [4]张怀超.城乡一体化进程的阶段性研究[D].北京:首都经济贸易大学,2018.
- [5]陈艳萍.乡村振兴战略与乡村旅游发展的互动分析[J].当代旅游,2019(02).
- [6]赵逊.乡村旅游发展策略研究[J].度假旅游,2018(05).
- [7]马聪玲.以文旅融合为突破口推动乡村全面振兴[J].中国发展观察,2018(14).
- [8]孙刚印.略论城乡一体化的政策工具选择[J].武汉学刊,2011(01).