
乡村振兴面临的主要困境及 社会工作介入路径探析 ——以湘西地区为例

王富国¹

(长沙民政职业技术学院, 湖南 长沙 410004)

【摘要】: 优先发展农业农村、全面推进乡村振兴是党和国家“三农”工作的明确方向。以湘西地区为例, 当前乡村振兴面临经济发展水平相对落后, 农村产业发展不强; 乡风文明建设滞后, 农村文化发展较弱; 乡村治理主体单一, 基层治理效能不高; 乡村振兴人才不足, 农村留人缺乏吸引等主要困境。为此, 社会工作可以尝试以下介入路径回应湘西乡村振兴在产业发展、乡风建设、基层治理、人才振兴方面的需要: 聚焦特色产业, 挖掘生态价值, 打造绿色品牌; 发挥党建引领, 弘扬传统美德, 倡导文明新风; 培育多元主体, 疏通民意渠道, 提升干部素质; 发掘在地人才, 充分调动乡贤, 吸纳离乡青年。

【关键词】: 乡村振兴 困境 社会工作 介入路径

【中图分类号】 C916 **【文献标识码】** A

乡村振兴是党和国家实现中华民族伟大复兴的一项重大战略部署。目前, 脱贫攻坚已经取得全面胜利, 农村面貌极大改善、农民生活显著提升。但是, 城乡差距依然很大, 城乡发展不协调、融合不充分问题仍然突出, 乡村振兴任重道远, 需要全社会广泛动员、深度参与。

湘西地区位于湖南西部, 以山地为主, 是湖南发展相对滞后的地区, 也是湖南乡村振兴的难点区域。《湖南省乡村振兴战略规划(2018—2022年)》中列明的乡村振兴的攻坚区主要集中在湘西, 推进湘西乡村振兴对于湖南全省的乡村振兴事业意义重大。

社会工作是一种以价值为本的专业, 具备通过专业实践和服务推动社会进步和发展的价值感, 其专业理念与乡村振兴本质高度契合。《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》、《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》均提到要积极发展农村社会工作和志愿服务, 社会工作参与乡村振兴既是契机也是责任。

分析湘西乡村振兴面临的主要困境, 探讨社会工作介入的可能路径, 是社会工作直面现实问题、回应现实需要的功能体现, 对于推进乡村振兴具有重要意义。

1 直面现实: 湘西乡村振兴面临的主要困境

作者简介: 王富国(1989-), 男, 社会工作师, 研究方向: 社会工作与社区治理。

基金项目: 长沙民政职业技术学院“各类课题校级培育项目”项目成果(21mypy61)

1.1 经济发展水平相对落后，农村产业发展不强

湘西地区受区位、地形等影响，处于湖南经济发展中的落后位置。根据《湖南统计年鉴 2020》有关数据显示(见表 1)，湘西地区的人均生产总值、农村人均可支配收入、人均农林牧渔产业总值几个指标，与湖南其他几个区域相比，排名最低。经济发展水平落后成为湘西乡村振兴面临的主要困境。

作为乡村经济支柱的农村产业，在湘西地区发展不强。从人均农林牧渔产业总值来看，处于垫底位置。通过在湘西实地调研发现，较多贫困村在精准扶贫过程中建立了扶贫车间和农村经济合作社，但是发展水平有限，农产品主要依靠政策和帮扶单位销售，缺乏市场竞争力。以湘西 H 村为例，该村主要产业为油茶和养殖，每年可以产 5000 多 kg 茶油，出产市价约 100 万的家禽，这些产品主要由帮扶后盾单位购买，因为产业规模有限、产品标准化程度不高、产品特色不够突出、山区物流成本高等原因，该村的农产品市场竞争力较弱，一旦脱离帮扶，产业将面临严峻挑战。

表 1 2019 年湖南各地区人均生产总值、农林牧渔产值、农村人均可支配收入数据

地区	地区人均生产总值(元)	农村人均可支配收入(元)	人均农林牧渔产业总值(元)	人口(万)
湘西地区	29445	10724	6223	2046.93
湘南地区	41526	15750	8520	1744
长株潭地区	105900	24661	6782	1504.03
环长株潭地区	68806	18281	8141	4225.36
洞庭湖生态经济区	53509	15431	9928	1603.81

1.2 乡风文明建设滞后，农村文化发展较弱

乡风文明是乡村振兴之魂。当前湘西乡风文明建设面临四个方面的问题：一是乡村传统道德文化淡化。高速的现代化进程给乡村生产、生活方式造成了冲击，家的概念在弱化，孝道文化式微，农村老人赡养问题较为突出；二是勤劳朴实文化淡化，个人私利突破集体利益。农村中个人私利超越集体利益的现象时有发生，在湘西农村的基础设施建设中，因公共设施建设占用私人土地的项目往往较难推进，农民对土地补偿要求往往超过合理水平，从而损害集体利益；三是人情礼节繁重，攀比之风盛行。湘西农村重视婚丧嫁娶，在攀比之风的影响下，大操大办成为常态。乡村中随礼越来越多、越来越重，除了婚丧嫁娶，升学宴、满月宴、乔迁宴、做寿宴甚至买车也要摆宴席，宴席随礼等人情礼节变成了很多人的负担；四是精神文化生活匮乏，打牌充斥着闲暇生活。实地调研中发现，很多村庄农闲时村民的主要娱乐活动就是打牌，鲜有精神文化生活和体育活动，乡村文化建设停留在硬件建设上，村里的体育活动广场、图书室、文体设备等硬件设施基本齐全，但长期闲置，活动无人组织，文化无人重视。

1.3 乡村治理主体单一，基层治理效能不高

乡村治理体系与治理能力现代化，是乡村振兴的基础之一，是实现“治理有效”的路径。乡村基层治理效能提升是乡村振兴的重点议题。

当前，湘西乡村治理主体为村两委，或者说是乡镇政务领导下的村两委，乡村与镇(乡)之间呈现“压力型”关系，村两委

同时处理村务和镇(乡)下派的政务,千头万绪的农村工作都压在村干部肩上,“留痕管理”思维下,村干部需要花费大量时间做材料,同时要应对各级高频次的督查。单一治理主体下,村两委一年到头有忙不完的工作,在乡村治理上疲于应对,甚至陷入基层治理内卷化,乡村公共服务与基层治理构建缓慢。

单一的治理主体无法充分应对繁杂的村级事务与各种动态问题从而致使治理低效。权力相对集中,基层决策制定有时会出现偏离群众、脱离实际的问题,导致村民的获得感不强、满意度不高,工作做了不少,但是村民不买账,进一步体现了治理效能不足。

1.4 乡村振兴人才不足,农村留人缺乏吸引

乡村振兴关键在人,乡村振兴必须破解人才瓶颈制约,要把人力资本开发放在首要位置。人才对乡村振兴的重要作用既体现在以产业为导向的乡村经济发展,也体现在以秩序为导向的乡村治理方面。

当前,湘西乡村面临人才困境。一是农业产业人才不足,二是农村人才素质不高,三是农村难以留住人才。以湘西 G 镇为例,全镇 23 个行政村,村里有农业产业的 17 个,绝大部分产业是由驻村工作队或者上级推动的,由村里产业带头人或者村民自主发起的很少,因为乡村缺乏合适的产业发展人才,外面的人也不愿意到村内带头发展产业。村干部中,具有大专以上学历的人不足 10%,70%的人只有初中学历,村支书年龄在 45 岁以上的占比超过 70%。普通村干部,月收入只有 1400 元,除了有重要事项可以请假外,基本没有正常的双休日,这样的工作对大部分人来说毫无吸引力,更别说青年人才了。

总之,在 G 镇,乃至湘西大部分地区,乡村振兴人才难觅成为了一大难题,能留住一个大学生在村里工作是非常困难的,驻村工作队把留住青年人才作为一项重要工作,把能留住青年人才视为亮眼的工作成绩,由此可见湘西人才振兴困局。

2 回应需要:社会工作介入湘西乡村振兴的路径探析

社会工作理念与乡村振兴目标高度契合,社会工作应成为乡村振兴的重要力量。过去,社会工作在湘西脱贫攻坚过程中发挥了重要作用,如今,社会工作理应发挥更大作用,积极探索解决湘西乡村振兴当前面临困境的有效路径,全面助推湘西地区乡村振兴。

2.1 产业振兴介入:聚焦特色产业,挖掘生态价值,打造绿色品牌

产业振兴是基础。只有产业振兴实现了,才能让乡村经济活跃起来,村民才能增收。社会工作者具备丰富的市场知识、资源链接能力、调查研究能力、分析策划能力,能够在乡村产业振兴中成为推动性力量。

当前,湘西很多农村产业处于兜底式帮扶状态,产业发展的同质性强、特色性弱、开发深度浅、附加值低,市场竞争力不强。社会工作者需要组织村支两委开展农业产业调查与产业发展总结反思,进行产业发展调整,淘汰市场前景不好的产业,聚焦具有本村特色、差异性强、附加值高的产业,根据所开展的市场调研情况,组织生产符合市场消费者需求的特色农产品。

针对当前农村产品生态价值被低估而造成的售价不高问题,社会工作者需要进行产品的生态价值挖掘与彰显,链接新媒体进行产品生态价值推广,让更多的城市消费者认识到湘西农产品的生态价值,避免与同类不同质的集约化、工业化产品进行价格战,不断提高农产品市场竞争力。

农产品品牌是增加消费者认可度、忠诚度,提升附加值的关键。湘西农业产品营销能力较弱,品牌力不强,社会工作者需要为其链接资源以提升品牌能力。例如组织参观名优产品公司学习取经,联系具有品牌设计能力的高校为农产品进行品牌设计。

同时要设法建立起城乡互助网络，以产带销促进乡村振兴内外力量的融合。

2.2 乡风文明介入：发挥党建引领，弘扬传统美德，倡导文明新风

乡村振兴，乡风文明是保障。培育文明乡风，有利于营造宽松、文明、充满活力的经济发展环境，增强对各要素的吸引力；有利于凝聚精气神，点燃干事创业热情，增强农民群众团结一致、努力拼搏的信心。当前，湘西地区开展乡风文明建设的硬件条件已经具备，社会工作需要从软件上着手，从三个方面推动乡风文明建设。

第一，协助村支部发挥党建引领作用。

以党建引领促乡村振兴，常态化的宣传社会主义核心价值观，充分发挥党员带动与示范效应，把核心价值建设纳入村两委、组长或网格管理员重要职责范围，探索制度框架内组长或网格管理员乡风文明建设责任机制，提升乡风文明建设主体意识，增强乡风文明建设抓手。

第二，重拾乡村文化自信，增强传统文化认同。

村民对乡村传统文化的不自信、不认同加速了乡村传统文化的衰落，社会工作需要发挥倡导性角色，倡导、推崇孝道礼仪、集体主义、勤俭节约、勤劳朴实等优秀的乡村传统文化。定期策划弘扬传统文化的乡村文艺活动，发掘活动骨干，培育文化团体；将传统文化宣传上墙、上宣传栏、入组入户；有针对性地对文化认同欠缺、文化不自信的村民开展个案辅助或小组工作，加强教育与引导；积极探索既能保护农村社区传统文化，又能增强村民群众文化自信的发展路径。

第三，发挥村民主体性作用，培育乡风建设志愿组织。

乡风文明建设是长期性、系统性工程，需要全体村民共同参与。社会工作在介入乡风建设过程中要始终秉承村民是主体，自己是协助者这一定位，始终把发挥农民主体性作为工作重心，积极培育乡风建设志愿组织，积极助推乡风文明建设。

2.3 基层治理介入：培育多元主体，疏通民意渠道，提升干部素质

社会工作介入湘西基层治理应发挥“外来嵌入”作用，缓解乡村治理主体“乡镇代理人”与“乡村代理人”之间的角色冲突，促进乡村治理与村民自治融合共治。

作为社会工作者，一是要发挥组织者角色，协同乡村重构单一治理主体，培育多元治理主体参与其中。激活村务监督委员会并向村民(代表)大会述职；培养热心人积极参与村庄治理事务；调动全体村民关心乡村发展，积极推动多层面、多主体的协商共治。二是发挥中间人角色，充分发挥专业所长，运用参与式研究方法了解实际民情，传递真实民意，发挥好桥梁与纽带作用，同时要积极探索运用新媒体环境下的移动互联网技术，建立村-民互动在线平台，收集村民意见与建议，疏通民意表达在线渠道。三是助力干部素质提升。当前乡村基层治理中存在的村干部背离村民利益的事情，这与部分村干部素质不高有一定关系。村干部是村民利益的代表人，其权力合法性来源于村民大会，村干部需要向村民利益负责。社会工作者需要充分发挥教育者角色，开展村干部素质提升项目，利用小组活动、外出学习交流等方法提升村干部为民服务意识与能力，打造乡村振兴永不开的工作队。

2.4 人才振兴介入：发掘在地人才，充分调动乡贤，吸纳离乡青年

在乡村人才振兴方面，社会工作者通过增权赋能最大限度地激发农民的主体性和潜能。在地人才发掘过程需要遵循因地制宜

宜理念，紧扣村庄特色产业发展，充分赋权在地民众，建立在地民众自信，释放在地民众能力。

退休居村的乡贤，包括老干部、老教师、企业家、艺术家、医生等，他们拥有智慧与时间，可以成为农村产业发展、基层治理、文化建设、教育医疗事业的重要力量，社会工作者可以借助乡情桥梁组织开展“贡献一份力量、建设美丽家乡”等系列活动，充分调动他们参与到乡村振兴的各个环节。

乡村留人难，留住青年人更难。在城镇化进程中，青年人才几乎都离开了乡村，主要原因是乡村挣钱难。这一人口流动趋势短时间内不会改变，社会工作者在参与湘西乡村振兴过程中，要根据本村实际，对于集体经济发展好的村子，可以邀请青年回家发展，通过产业发展吸纳离乡青年，通过返乡青年促进乡村产业，实现双重良性循环，助力乡村振兴。另一方面，需要助力惠农政策传导，把好的惠农政策向外流青年人传达，增加离乡青年回流的吸引力。社会工作者在人才振兴上需要坚持“从本地培育成长+吸引返乡创业+引进外来人才”的模式，组织村民提高自身综合素质，激发内生动力，通过自身能力提高来振兴乡村。

参考文献:

- [1]萧子扬,刘清斌,桑萌.社会工作参与乡村振兴:何以可能和何以可为?[J].农林经济管理学报,2019,18(2):224-232.
- [2]景跃进.中国农村基层治理的逻辑转换—国家与乡村社会关系的再思考[J].治理研究,2018,34(1):48-57.
- [3]贺雪峰.规则下乡与治理内卷化:农村基层治理的辩证法[J].社会科学,2019(4):67-70.
- [4]中共中央,国务院.关于实施乡村振兴战略的意见[EB/OL].中华人民共和国中央人民政府网,2018-02-04.
- [5]李永萍.论乡村建设的主体、路径与方向——基于湖北省官桥村老年人协会的分析[J].中国农村观察,2019(2):110-122.
- [6]伍娟,姜萍.多重增能:社会工作参与乡村振兴的实践路径与专业反思[J].怀化学院学报,2019(4):20-22.
- [7]朱忠旗,魏安乐.以文明乡风促乡村振兴[EB/OL].河北新闻网,2018-03-23.