
以绿色发展理念 助推生态优势向经济优势转变

林艳玉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代和实践发展的新要求，坚持以人民为中心，鲜明提出坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。十九大报告指出，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。要实现绿水青山就是金山银山，必须推动绿色生态资源资产化，推动生态优势向经济发展优势转变。2018年11月，首届中国国际进口博览会上，长三角一体化被宣布上升为国家战略。青浦、吴江、嘉善作为长三角一体化示范区的先行区域，将率先探索生态优势转化为经济社会发展优势，从项目协同走向区域一体化制度创新。

一、绿色发展的内涵

绿色是永续发展的必要条件。人因自然而生，人与自然是一种共生关系。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然。发展是以生态资源作为社会发展的内在要素，兼顾环境与经济，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。传统的工业化思维认为，生态环境与经济发展之间是此消彼长的关系，即GDP的增长必须以牺牲环境为代价。事实上，以牺牲生态环境的粗放型发展模式，短期来看能够带动GDP的快速增长，但长期来看环境破坏带来的修复成本、经济负外部效应成本、企业持续发展的机会成本等隐性成本依然存在。

20世纪90年代，美国著名经济学家迈克·波特认为，环境保护能够提升国家竞争力，经济增长与环境保护二者之间不一定存在相互抑制的关系。2005年，习近平在浙江就提出了“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念。经过十几年的发展，绿水青山已然成为浙江的名片，为浙江可持续发展带来“摇钱树”，推进浙江生态文明建设迈上新台阶。绿色发展能够扩大经济发展边界，实现经济的跨越式、高质量发展。必须坚定不移贯彻绿色发展理念，促进生态优势向经济发展优势转变，提高发展的质量和效益。

二、青浦区资源特色与开发利用情况

青浦区属于上海的“西大门”，是上海唯一与苏浙同时接壤的行政区，背靠虹桥枢纽，面向江浙广阔腹地，是长三角的桥头堡。如何发挥“进博会”和长三角发展两大国家战略优势，促进青浦区生态优势向经济发展优势转变是急需思考的问题。

（一）生态资源丰富

青浦区位于两省一市节点位置，土地面积668.52平方公里，建设用地总规模为228.8平方公里，土地储备资源充足。水网密布，江南水乡基底，水面率高达18.6%，居全市最高。同时，上海21个自然湖泊均在青浦。有着天然氧吧的青西公园是上海唯一以湿地为特色的郊野公园，森林覆盖率达到12.4%。水生物种资源丰富，“湖、滩、荡、岛”纵横交错，湿地、湖泊、河流、森林，形成多样化的生态系统，是上海天然的本土水生物种基因库。按照建设与生态的空间占比来看，青浦区生态空间占用地总面积的67%，保证了充足的生态底色，避免空间规划开发过度。

（二）旅游资源得天独厚

青浦区是上海最具江南特色的地区，有朱家角、金泽和练塘三个国家历史文化名镇，2 处全国重点文化保护单位，11 处市级文化保护单位，7 个历史文化风貌区，20 个风貌特色村。地处上海黄浦江水源保护地的青浦金泽，是长三角一体化示范区先行区之一，同时也是上海保护性开发最成功的一座古镇，辐射长三角便利性最强，与苏州吴江、嘉善西塘的水乡风貌相得益彰，真正展现了江南的恬静之美。

（三）农业产业规模化

早在 2007 年，时任上海市委书记的习近平总书记，来青浦调研时指出：“青浦要发展生态农业、特色农业，以绿色食品和有机食品生产基地为载体，拉长农业产业链，打造生态农业品牌，提高效率、增加效益。”按照“以点带面、基品兼顾、先种后养”的原则，青浦区已经推进 35 个粮食绿色高质高效创建示范点、2 万亩创建面积的绿色防控和统防统治，创建 11 家区级农业标准化生产基地，“三品”认证率高达 85%，绿色认证率 16.32%，位居上海市第二。

（四）数字产业园现代化

乡村的发展要注重现代农业模式。青浦区重固镇的数字农业产业园具备科技展示、旅游休闲、农业教育、规模化生产、创新科技服务等功能。园区规划面积 5000 亩，目前已建成高科技示范区 100 亩，稻米、蔬菜、水果特色种植区 1200 亩，聚集了现代农业方向的创业企业，共同推进农业现代化目标。目前已完成从播种、育苗、移栽、运移、生长、采收等自动化种植全过程的展示，展示了高科技、高集约化、高品质、信息化、智能化、自动化、标准化的“三高四化”高效农产品生产体系。

（五）乡村休闲产业发达

党的十九大报告首次提出要实施乡村振兴战略，并提出“产业兴旺，生态宜居，乡风文明，治理有效，生活富裕”二十字方针。近年来，青浦区大力推进美丽乡村建设，出台了《青浦区推进农业旅游发展的试行意见》，不断优化农业旅游发展环境。截至 2019 年底，青浦区已获得 AAAA 级旅游景点 2 个，AAA 级旅游景点 2 个，全国休闲与乡村旅游示范点 2 个，中国美丽田园 2 个，“全国十佳农庄”1 个，国家五星级农业休闲景点 2 个，国家三星级农业休闲景点 3 个，使青浦区的休闲农业市场知晓度和人气逐年提高，取得较好的社会和经济效益。年接待旅游人次 160 多万，直接营业收入 1.6 亿元左右，带动农村剩余劳动力就业上万人。

三、开发利用面临的问题

（一）生态保护压力大

生态兴则文明兴。生态环境保护已经成为新时代经济社会发展过程中的刚性约束和不可触碰的高压线，同时也是衡量人民幸福生活水平的重要底线。青浦区尽管拥有丰富的水资源，但主要河湖水功能达标率不足 15%，主要河道除西大盈港外，其余河道达标率明显不足。由于地处太湖下游，上游水污染负荷超过 90%，过境水治理难度大。同时，作为黄浦区上游重要的饮用水水源保护地，青浦区金泽镇必须保持低开发状态。尽管生态绿色的村庄容貌让人耳目一新，但生态优势向经济发展优势转变的潜力明显不足。

（二）旅游资源溢出效应不足

青浦区的生态旅游资源存在青浦东部、西部之间的结构化差异，古镇的品牌影响力和溢出效应远低于江苏、浙江周边地区。

比如朱家角古镇每年接待游客 210 万人次，收入 860 万元左右，人均仅 4 元。乌镇每年接待游客 530 万人次，盈利约 3 亿元，人均约 60 元，与朱家角相比，差异 15 倍之大。金泽古镇作为国家级保护古镇，镇域创收以注册型经济为主，注册型经济占比税收超过 80%，缺乏实体型经济。在绿色发展时代，青浦区的生态人文价值未充分发挥，未来在上海“卓越的全球城市”目标下，需要重新审视青浦区的目标与路径。

（三）政策合力不足

乡村产业的发展涉及农业农村委、水务、规土、环保、工商、绿化等多个部门，各部门之间的支持政策和扶持项目缺乏统一的整体统筹，容易造成乡村改造盲点。比如缺少针对休闲农业和乡村旅游项目的建设规范，对农村旅游试点项目主要按照城市项目建设和管理标准进行审批，与农业项目特点不相适应。再如，按照城市商业建筑要求的绿地覆盖率不适用于农村，农村的绿地覆盖率核算忽视周边的农田和林地，但由于部门分工的不同，政策实施过程中有所交叉或遗漏。

（四）区域协同治理缺乏包容性

2019 年 11 月，长三角生态绿色一体化发展示范区建设推进大会在上海青浦举行。此后，青浦开始积极探索与吴江、嘉善的区域产业发展规划衔接，三地共同制定了《长三角一体化发展示范区产业指导目录》《长三角生态绿色一体化发展示范区产业准入指导意见》等文件。但由于在生态体系建设方面，缺乏统一规划和统筹实施，生态效益难以得到协同高效发挥。按照“谁受益谁补偿”原则，青浦、吴江、嘉善三地的生态安全屏障较为脆弱，区域环境联防联控有待加强。

四、高质量发展的思考

（一）大力发展绿色经济，发挥农村生态优势

绿色经济是乡村发展的底色。推动乡村经济发展，决不能以牺牲乡村生态环境为代价，而是要实现经济发展与环境保护相互促进。青浦区的乡村具有江南水乡古今交融的气质，乡村的绿色发展应把握以下两条主线：

一是点上创新，坚持融合发展。自上海市美丽乡村建设以来，青浦区已有多个村入选美丽乡村示范村。以青浦区张马村为例，可以探索一、二、三产融合发展，发挥美丽乡村示范村的优势，实现多方共赢。2019 年张马村荣获国家 AAAA 级旅游景区，景区内的寻梦源、蓝莓园、泖塔农情园、生态园、太阳岛“四园一岛”的农事旅游格局逐渐集聚人气。

二是注重乡村文化与产业的融合。乡村文化是乡村社会得以延续的核心，在抓乡村产业发展的同时要抓乡村的精神文明。青浦区林家村的薄荷香文苑率先尝试二者融合发展，实现“富口袋和富脑袋”。一方面种植特色蛙稻米 300 多亩，促进农民增收，另一方面举办阅读授课、艺术交流、乡音话剧等，丰富当地老百姓的精神食粮。

（二）创新绿色发展机制，营造绿色发展氛围

贯彻新发展理念，以绿色发展推动经济绿色转型，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，建立更加有效的区域协调发展新机制。乡村的绿色发展往往需要产业导入，而产业导入经常碰到建设用地不足的困境。事实上，不同的乡村基底需要走差异化的产业发展道路，尤其是工业用地，不同的街镇有着不同的功能地位，必须统一规划、整体谋划、共同发展。

一是面上统筹，突破土地政策瓶颈。青浦区在发展过程中要面临“198”地块减量的要求，具有一定产出规模的集体企业在减量后，急需新的“造血”机制为集体经济组织注入活力。比如，推进重点休闲农业和乡村旅游用地合法化。在符合乡村整体规划的基础上，对宅基地使用权进行探索，允许宅基地流转用于发展民宿等商业用地，允许宅基地入市。

二是推动都市现代绿色农业发展。以“一粒米”为起点，将优质薄稻米种植面积扩大到 1.5 万亩，拓宽产业链，推动农业供给侧结构性改革。以草莓为“一枚果”，划定青浦区白鹤草莓产业园区 0.98 万亩，率先实现草莓集约化、组织化种植的有效途径。发挥青浦水资源优势，推进青浦区七彩神仙鱼等高附加值的“一条鱼”产业链，推动渔业发展转型升级。把握练塘和白鹤 2 个蔬菜保护镇建设契机，以发掘“练塘茭白”国家地理标志产品品牌荣誉为切入点，做大做强“一棵菜”的农业产品生产基地。

（三）借势长三角一体化，走生态绿色发展路

2019 年 11 月，国家发改委正式公布了《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》。方案明确提出在这个示范区，要率先将生态优势转化为经济社会发展优势。把保护和修复生态环境摆在优先位置，坚持绿色发展、集约发展，加快探索生态友好型高质量发展新模式，为长三角践行绿水青山就是金山银山理念探索路径和提供示范。同年，华为落户青浦金泽，并将在该地区开展终端芯片和物联网等领域的研发，预计将导入 3 万名科技科研人才。目前金泽镇的总人口不过 5 万多人，无疑华为落户青浦，将对当地经济社会发展带来大的机遇。

一是以水为脉，发展体育产业。长三角一体化示范区河湖众多，太浦河、吴江区东太湖、汾湖、元荡和区域内最大的淡水湖淀山湖，围绕河湖资源，青浦区可与三地联合打造马拉松、自行车、水上运动等体育活动牌，形成长三角一体化区域特色亮点活动。

二是走“吴根越角”的江南古镇路。长三角一体化区域古镇资源丰富，比如朱家角、金泽、西塘、黎里都是国家级历史文化古镇，三地车程仅在一小时以内，促进古镇文旅资源的联动开发，通过毗邻村庄的协同发展，产业链共建联盟等，促进长三角一体化发展向更高层次迈进。

（作者单位：中共上海市青浦区委党校）