

精准扶贫中产业扶贫做法、问题和对策

——以凤凰县 YBJ 社区为例

陈熹 杨婵¹

(吉首大学 商学院, 湖南 吉首 416000)

【摘要】: 产业扶贫是精准扶贫的重要内容和重要实践形式,不同类型的贫困村都在探索产业扶贫的具体实施形式。武陵山片区凤凰县 YBJ 社区通过建立扶贫工厂,打造产业观光园和发展家庭畜牧养殖业等方式积极探索产业扶贫的有效实施方式。在实施过程中,该社区在产业扶贫方面取得了阶段性的成绩,但现仍存在农户个体自主发展能力较弱,社区扶贫产业带动能力不足,产业发展风险较大等问题。针对以上问题,分别从转变思想观念、推动项目建设和加强风险防控等方面提出相应建议。

【关键词】: 产业扶贫 凤凰县 YBJ 社区 精准扶贫

【中图分类号】 F323.8 **【文献标识码】** A

凤凰县 YBJ 社区地处我国武陵山片区,现有人口 2950 人,其中建档立卡贫困户 181 户,共计 733 人,2018 年贫困发生率为 17.52%,是国家深度贫困村。2013 年 11 月,习近平总书记位于湘西进行调研考察,第一次强调了精准扶贫的重要论断,他指出,一定要根据自身实际现状进行扶贫,必须秉持实事求是原则,着重缓解精准扶贫里出现的区域差异性还有发展不平衡中出现的的问题,一定要科学落实规划实施还有精准扶贫并举。武陵山片区属于国家扶贫开发核心地点,围绕武陵山脉这一核心,国内将近 1/8 的少数民族同胞聚集于此,属于少数民族规模最大的集中连片特殊困难区域。

1 YBJ 社区产业扶贫的主要做法和成效

1.1 引进扶贫工厂

YBJ 社区引进了投资 500 万的扶贫工厂进入本社区,在 2019 年 9 月开始投入生产使用,预计扶贫工厂每年将会为社区集体增加 4 万元收入。扶贫工厂引入后将以招募建档立卡户为主,并且把建档立卡户作为本厂长期稳定的员工进行培养。进而培养出注重敢于做事以及做实事的高效队伍。

在 YBJ 社区建立扶贫工厂属于建设和发展第二产业,对当地占绝大多数的贫困户脱贫起到了很大地帮扶作用。借助大力引进扶贫工厂,能够有效推动扶贫事业进步,可以显著改善当地贫困户原有的生活水平,推动社会的和谐稳定,并促进社会的长期发展。在价值上由授人以鱼转向授人以渔,变“输血”为“造血”,从而增强了贫困群体的“造血”功能。这一做法围绕劳动力素质的提升还有促进经济的深化都有实际的价值意义。

作者简介: 陈熹 (1993-),男,辽宁锦西人,硕士研究生,研究方向:农村发展;杨婵 (1982-),女,湖南娄底人,助理研究员,研究方向:农村发展。

基金项目: 湖南省教育厅创新平台开放基金项目 (18K082);武陵山湖南片区异地扶贫搬迁后续路径现状考察和优化对策研究;教育部人文社会科学研究西部和边疆地区青年基金项目 (20XJC790009)“后脱贫时代”武陵山片区防止返贫问题研究。

1.2 打造千亩产业观光示范园

根据当地地理环境的特色优势，某某学院驻 YBJ 社区扶贫工作队计划打造近千亩的产业观光示范园，截至 2019 年 7 月，产业园已经有产业 20hm² 黄桃，20hm² 黄金茶叶，10hm² 秋红桃，8hm² 木姜茶，2.67hm² 罗汉果，3.33hm² 稻蛙鱼鳅，菌类等蔬菜水果，增加产业多元化发展。成立了凤凰县丰盛种植专业合作社和凤凰县润佳养殖农业专业合作社，对应的成立了两个相关产业党小组，形成以党组织引领的合作社+农户的发展模式。

通过打造产业观光示范园，注册成立凤凰县丰盛种植专业合作社和凤凰县润佳养殖农业专业合作社。拓宽了全社区的收入渠道，实现了全社区增产增收，为村民带来可观的收益，同时和湘西自治州农科院合作，借助农科院的科技助力社区的产业发展，及时地请相关专家来社区指导辣椒、油菜、水稻等经济作物栽培培训，解决在栽种过程中遇到的病虫害困难，并且多次组织关于养殖青蛙、胡蜂等技术培训，实实在在地增加了村民们的收益，提高了全社区村民的收入和工作的积极性。

1.3 发展家庭养殖和种植产业

某某学院驻扎在 YBJ 社区工作队特别注重家庭养殖和种植产业的发展，在 2019 年 4 月到 6 月，工作队开展了“送贫困户家禽家畜，大力发展家庭产业”系列活动，期间免费为村民发放鸡苗、鱼苗、猪仔和果树苗等一系列家禽家畜幼崽和部分特色种植物种子。推动了社区内部多元化产业的深化落实，内部村民能够充分基于自身情况进行产业选取，满足增收增产需求。进而鼓舞广大人民群众的士气，激发村民“比着干、争着干、主动干”的内生动力，提升大家工作热情。

其实，脱贫根本便为产业扶贫，必须在特色产业的发展中秉持因地制宜这种先进脱贫观念，构建科学、长效、可持续发展的产业，为脱贫工作提供前提基础，位于贫困地区构建高质量的产业作为依托，才能巩固脱贫攻坚取得的既有成果，达到真脱贫，脱真贫的目的。

2 YBJ 社区产业扶贫存在的问题

2.1 贫困户自主发展能力薄弱

YBJ 社区贫困户自主发展能力较差，自主发展能力较差就会造成当地产业发展缓慢，脱贫较难实现。由于 YBJ 社区经济基础较差，没有大规模的企业单位和相应容纳就业的岗位，造成青壮年大都外出务工，留守老人成为当地的主要劳动力，主要进行农牧业的生产活动。由于这种固定传统的习惯性产业使得这些贫困户有所满足，再加上自身缺乏其他非农技能，这就导致贫困户自主发展能力严重不足。

2.2 扶贫产业带动能力不强

YBJ 社区各个产业带动能力较弱，发展产业是帮扶贫困户的主要途径，产业带动能力较差会使得贫困户很难与地方实际产业产生密切利益联系，也难以帮助贫困户走出贫困阴霾。造成 YBJ 社区产业带动能力较差的原因主要是由于当地第一产业生产方式较为原始，大部分仍是自给自足型，有的连自给自足都较为勉强。并且农牧业生产较为分散，没有实现集中化，规模化，正规化，科学化，现代化生产，导致产业生产输出量较少，输出量不稳定，难以实现产业带动群众发家致富的效果。

2.3 扶贫产业发展风险较大

YBJ 社区产业发展风险较大，特别是非农产业的发展。其实，扶贫产业的出现，主要是为了让 YBJ 社区贫困群众尽早的实现脱贫致富，不过在大力发展扶贫产业的同时，必定面临大量外部风险，严重制约扶贫最终成效。产业发展风险较大将会极大地减

少各类项目的引进，造成扶贫产业项目数量减少，降低扶贫产业的扶持力度。风险产生的主要原因是当地的经济基础较差，青壮人员大都流向外地，造成劳动力不足，地势较为复杂，不利于流通业的发展。原有的产业多为原始自给自足型的农牧业，少有经济型产业。在基础设施建设上出现了迟滞的情形，严重阻碍了新项目引进以及进一步深化发展。缺乏保障措施，无法保障项目的顺利进行，在扶贫方面更会大大折扣。

3 YBJ 社区产业扶贫的对策

3.1 转变思想观念，提升农户自主发展能力

若想真正的脱贫致富，万万不可仅仅依赖政府提出的兜底政策，也一定要杜绝“坐，等，要”这种情况。一定要充分挖掘原有潜在内生动力，借助先进科学技术的帮助，使原有经济价值创造力显著提升。同时社区应扶持产业能人，以此作为标杆榜样，带动其他群众，提高全社区人们脱贫致富的积极性。社区群众也应以建设社区来实现自身价值，将自身的利益与 YBJ 社区的利益联结在一起，积极参与到社区建设中来，摆脱贫困。

单纯的给钱给物并不能从根本上解决贫困户的贫困问题，只会增强“坐等要”的依赖思想。因此，真正的想要落实扶贫，必定要着重转变贫困群众固有的思想及文化观念。在这里，贫困思想特征如下：人们存在较强宿命感，具有极大的无助感还有自卑感；目光不长远，没有远见卓识；视野缺乏宽阔性，无法处于广泛的社会文化背景里掌握了解诸多困难。要改变这一现状需要基层工作人员将相应先进的思维和文化普及到位，加强勤能补拙，勤能致富等积极向上观念地宣传，帮助贫困群众实现精神提升，进而实现行为改变，最后确保脱贫的可持续性。

3.2 推进项目建设，提升产业带动能力

加强项目引进，推动项目建设，促进就业，不仅会在数量，更是在质量上帮扶本社区的贫困户摆脱贫困。参照国务院在 2016 年 11 月 23 日所出台的《关于“十三五”脱贫攻坚规划的通知》，强调了构建农林种养这一先进性扶贫工程，同时还有农村一二三产业充分融合发展的试点示范工程，还有针对农村旅游的实际扶贫培训宣传工程，以及贫困地区培训工程这一系列十三五期间着重落实的产业扶贫工程。加强贫困地区的政策倾斜，促进扶贫项目的建设，通过外部输血和内部造血相结合，提升“两不愁”的可持续性，实现脱贫事业与当地产业有机结合。同时，紧紧围绕产业扶贫，大力扶持龙头企业，培育长远产业，确保长期受益。对于企业来讲，要借助土地流转，还有资产收益，以及入股分红这些手段和本地区的贫困群众共同构建高效的利益联结机制，真正的实现企业以及贫困群众利益之间的高度一体化。不仅满足企业固有的获益需求，而且推动经济的逐步深化，使贫困群众真正缓解贫困压力，早日脱贫。

政府应增加公共投资，改善基础设施建设，为产业项目的发展铺垫道路，推进富民产业的发展，提升富民产业带动能力。根据发展实际需求，在人才培养和激励政策等方面进行探索和创新，加强特色产业人才培养，建立多层次培训体系，打造技术型和实干型人才，全面提升扶贫效果，鼓励打造特色农产品品牌，鼓励贫困户通过产业发展摆脱贫困。

3.3 做好风险防控，探索扶贫新模式

旨在使扶贫产业存在的可能发展风险尽可能减低，必定要提前进行风险防控，构建科学有效风险防控指标。在引入项目，优化产业组合时，建立相应的利益联结机制，同时也要注意，利益联结方式千差万别，对待不同贫困户要用相对适合的方式进行帮扶，防止扶贫项目失败。根据 YBJ 社区的实际情况，现阶段应积极与省农业部门和相关科研部门联系，改善生产方式，加强风险防控，引入相对先进的技术和现代化设备，加强对人才的培训和管理，打造具有地方特色的产业产品，提升生产效率，从而增加经济效益和社区收入。

为围绕产业发展的新模式阐述一些发展对策：(1)要加强政府组织以及引导，实现密切的直接帮扶，属于围绕现阶段产业发展的美好目标。围绕产业发展能力较强的贫困对象，还有相关直接参与到具有区域特色的产业开发，充分借助以奖代扶，还有贷款贴息这些手段，充分落实好直接帮扶政策。这类帮扶的利益联结体系最为直接和顺畅，前提是贫困户有一定的意愿和能力。(2)借助购买扶贫产业社会服务这种手段实现委托帮扶，将有限的扶持资金通过直接委托的形式，投资至拥有较强合作意向，存在较高社会责任，具有诚信意识还有较高经营能力的相关企业主体，对于项目来讲，进行科学的统一开发以及后期发展，各方主体中借助契约订立的手段，使责，权，利的关系划分更加的精确具体。对于项目既得收益，依照事前划定的相关比例进行分成，对于此类扶贫对象，主要表现为缺乏主体性，没有充足权力，难以有全方位的利益保障。(3)通过将贫困户的资源变成股份进行合作，将扶贫对象的政策扶持资金、土地和水土等生产资料折价入股，由企业统一进行管理和经营。结成联股，联利的紧密共同体，真正的达到股份到户，以及利益到户的目的。

参考文献：

- [1]中共中央党史和文献研究院. 习近平扶贫论述摘编[M]. 北京：中央文献出版社，2018.
- [2]段超，沈道权. 2012 武陵山片区特色产业发展报告[M]. 武汉：湖北人民出版社，2013.
- [3]王维，向德平. 风险社会视域下产业扶贫的风险防控研究[J]. 陕西师范大学学报（哲学社会科学版），2019, 48(05)：50-61.
- [4]张婷婷. 培育自我发展能力是打赢脱贫攻坚战的关键[J]. 甘肃农业，2019(09)：24-26.
- [5]王晓晖. 扶贫不是简单的给钱给物，重在改造贫困文化[J]. 人民论坛，2017(13)：80-81.
- [6]童泽林，冯竞丹，彭泗清. 用企业家精神扶贫的全要素模式：模式创新及管理启示[J]. 广东财经大学学报，2020(01)：57-66.
- [7]卫松. 贵州极贫乡镇产业扶贫的经验及思考[N]. 贵州民族报，2019-11-05.