

# 健康产业助力云南“健康生活目的地” 建设路径探究

李铭 高丽萍 马华<sup>1</sup>

**【摘要】**：打造“健康生活目的地”是构建新时代云南现代经济体系的创新之举、务实之举，也是落实健康中国战略、建设健康云南的重大举措，是云南省主动服务和融入国家发展战略的重大决策。认真思考“健康生活目的地”建设的价值内涵和发展前景，深入分析云南发展健康产业建设“健康生活目的地”具有的既有资源、建设基础及发展优势，以可行性为思考形成“统筹建设、重点建设”的科学决策指引，以可及性为目标形成“制度建设、产业建设、文化建设”的路径探索指引，为新时代云南经济社会建设发展提供参考。

**【关键词】**：云南 健康产业 “健康生活目的地”

**【中图分类号】**：C913 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1000-8691(2020)04-0152-07

为适应经济发展的全球化进程，2013年习近平总书记先后提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议，将中国经济引入快速发展的新航程中。2015年习近平总书记在云南考察期间提出希望云南能够主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来。这一要求将云南从经济发展的“边缘”推到了改革开放的“前沿”，成为新时期云南经济建设前行的强大动力，也对新时代云南经济建设的

发展方向和可持续发展设计提出了巨大的挑战。面对新形势新任务新要求，认真思考云南在国家发展战略中的位置和发展前进的方向就成为当前最重要、最紧迫的任务之一。

2016年3月，十二届人大四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出“推进健康中国建设”“倡导健康生活方式”的建设目标，以满足人民群众日益增长的健康需求。8月，习近平总书记和李克强总理在全国卫生与健康大会上再次强调要加快发展健康产业。10月，中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》明确将发展健康产业作为健康中国建设五大任务之一，并提出将健康产业发展确定为国民经济支柱性产业的战略目标。2017年10月，习近平总书记在十九大上再次提出，实施健康中国战略，发展健康产业。这一系列政策的出台和实施为云南经济发展提供了新的思路 and 方向。2018年1月，云南省十三届人大一次会议的政府工作报告指出充分依托云南丰富的生物资源和良好的气候环境，做好“健康云南人”和“想更健康到云南来的人”两篇文章，全力将云南打造成“健康生活目的地”，真正使云南成为人才聚集、创新、创业和国内外游客休闲度假的目的地。这是中共云南省委、

## 一、价值证成：健康产业与“健康生活目的地”建设

健康中国战略实施体现了新时代高质量发展的要求：一方面是要满足人民群众对美好生活的健康需求；另一方面是从供给

---

**作者简介**：李铭，男，昆明医科大学教授，党委副书记、硕士研究生导师，云岭名师，主要从事高等医学教育和管理、中医方剂学、大健康领域研究。

高丽萍，女，昆明医科大学讲师，主要从事高等医学教育、卫生政策研究。

马华，男，昆明医科大学法学院讲师，党委副书记，主要从事健康管理、卫生政策研究。

云南省人民政府提出的做大做强优势特色产业的重大举措之一，也是云南省主动服务和融入国家发展战略的重大决策。

---

侧结构性改革的角度来培育发展新动能。云南省立足自身资源优势，提出通过全力打造“健康生活目的地”重构新时代云南现代经济体系，用务实创新的建设发展理念推动云南经济加快适应国家战略和国家发展需求。

### （一）健康产业的内涵与发展态势为贯彻落实党中央国务院关于发展健康产业

的重大部署和《“健康中国 2030”规划纲要》的发展要求，国家统计局将健康产业界定为以医疗卫生和生物技术、生命科学为基础，以维护、改善和促进人民群众健康为目的，为社会公众提供与健康直接或间接相关的产品（货物和服务）的生产活动集合。<sup>①</sup>以此为基础，根据统计原则，健康产业被分为 13 大类，其中以健康服务为主的第三产业占了 8 类，健康产业成为社会经济结构变革中重要的研究对象和关注焦点。

#### 1. 健康产业为适应社会需求变化应运而生

健康一直是人类不懈追求的目标。世界卫生组织（WHO）认为，健康不仅是没有疾病和虚弱的状态，还要求身体上、精神上、社会适应能力上的完满状态。而受工业化、城镇化、人口老龄化、生态环境及生活方式变化等方面的影响，全球处于亚健康 and 疾病状态的人口数量逐年上升。中国居民的健康状况也呈现出下降趋势，其中高血压、糖尿病、心脑血管疾病等慢性疾病和恶性肿瘤发病率均有明显增加，成为威胁中国居民健康的主要疾病。截至 2012 年，全球慢性病导致的死亡率占总死亡率的 68%，而中国高达 86.6%。<sup>②</sup>

随着社会经济发展水平的提高，亚健康调理成为人们追求健康目标的新手段和方法，对生活环境改善和健康服务提供的迫切需求极大地推动了健康产业的快速发展。美国著名经济学家保罗·皮尔泽认为健康产业是继 IT 产业之后的全球“财富第五波”。根据 2017 年中投顾问发布的《大健康十大投资热点市场规模预测》显示，截至 2016 年，中国养生产业总规模达到 3 万亿元以上，到 2020 年，中国健康服务业的总规模将超过 8 万亿元，迅速成长为推动社会经济持续发展的重要力量。

#### 2. 中国健康产业发展进入黄金时期

“健康生活目的地”建设有赖于多重健康资源的整合和健康产业链的构建，健康产业的发展建设是实现“健康生活目的地”的重要基石和保障。健康产业作为一个新兴的朝阳产业，以党和国家全面推进“健康中国战略”的实施为依托，以党和国家的高度重视作为重要保障，具有其他产业发展不可比拟的先天优势。

为进一步提升健康服务品质，保障国民经济健康发展，国务院相继出台了《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》《促进健康产业高质量发展行动纲要（2019-2022 年）》等相关政策，提出通过加快发展健康服务业进一步深化医疗卫生体制改革，改善国计民生，提升国民健康素质，进一步扩大内需、转变经济发展方式、促进就业稳定增长，明确将健康服务业视为稳增长、调结构、促改革、惠民生的重要举措。2019 年 10 月召开的十九届四中全会进一步通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出通过加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系积极应对人口老龄化。中国健康产业进入了发展的黄金时期。

### （二）“健康生活目的地”的内涵

健康生活目的地是以“健康”为终极目的，打造实现健康目标的综合体平台。该平台以提供不同人群特定健康需求为目标，通过综合多元建设形成以健康服务为核心轴的空间集合体系，对一定规模人群产生生活吸引力。根据产业融合理论，“健康生

---

<sup>①</sup>国家统计局：《健康产业统计分类（2019）》（国家统计局令第 27 号），[http://www.stats.gov.cn/statsinfo/auto2073/201904/t20190411\\_1659027.html](http://www.stats.gov.cn/statsinfo/auto2073/201904/t20190411_1659027.html)。

<sup>②</sup>国家卫生计生委疾病预防控制局：《中国居民营养与慢性病状况报告》，北京：人民卫生出版社，2015 年。

---

活目的地”建设能够促成区域健康产业和生活基础产业的深度融合，二者将通过技术革新、资源整合、产业链建设来打破行业壁垒，实现行业间的合作共赢，促进以“健康生活”为统一建设目标的新兴产业的生成和发展。

针对云南省打造“健康生活目的地”，云南省政府通过挖掘、整合和利用区域优势资源（自然资源、医疗资源、人文资源等），打造大健康全产业链，形成多产业支撑的健康生活空间集合，在加强云南居民健康生活保障的同时，促进以“追求健康生活品质”为核心的消费吸引力的产生，进一步形成地域建设新特点和经济增长新途径，实现区域经济建设的长效和可持续发展。在扩大内需、促进经济结构转型、推动旅游业品质提升、扩大对外贸易和国际交流方面发挥了重要作用。

## 二、问题导向：以健康产业为抓手助力打造“健康生活目的地”的可行性分析

### （一）资源

#### 1. 无可比拟的自然条件

（1）云南地处中国西南边陲，面向南亚东南亚，西部与缅甸唇齿相依，南部和东南部分别与老挝、越南接壤，北上可连接丝绸之路经济带，南下可连接海上丝绸之路，自古以来就是中国与南亚、东南亚各国交流沟通的重要区域。通过云南经济大通道建设，云南将进一步形成“一肩挑两洋（太平洋和印度洋）”的新地缘特点，成为东南亚版块中的陆上枢纽，为整合周边国家的多元文化、丰富物产及自然景观建设区域间国际贸易的中心点和出境旅游的集散地提供了地缘便利。

（2）独特的地理环境决定了云南具有气候稳定、生物多样和资源丰沛的特性。云南大部分区域夏无酷暑，冬无严寒，四季如春，不仅是名副其实的“春之省”，还是全国动植物种类最多的“动植物王国”。2011年，云南森林面积达到1560万公顷，森林覆盖率接近50%，境内建成的自然保护区达到162个，居全国第3位。除此之外，云南还有着丰富的温泉资源，在健康产业建设中有巨大的经济潜力，具有极高的商业开发价值和广阔的开发前景。

#### 2. 深厚悠久的民族医药文化

作为中国少数民族最多的省份，各民族在云南交汇共聚，形成了多元民族文化共存互鉴的独特人文奇观。随着社会的发展及民族的融合，历史悠久的中医中药，与当地民族医药深度融合，逐渐形成了许多独具地方特色的民族医药，如傣医、藏医、彝医药、瑶医药、苗医药、东巴医药等，成为中华民族医药文化的重要组成部分。许多民族医药在医治疑难杂症方面有其独到的智慧，并符合绿色、低碳和环保的现代理念，例如：傣医是全国四大民族医药之一，传世达2500年之久，具有完整的理论体系，治疗方法和治疗手段较为独特，很好地体现了绿色自然的属性<sup>③</sup>云南白药、腾药也以其配方独特、选料精细、制作精良、疗效显著而闻名中外。

除此以外，云南丰富的中草药资源和中草药互市传统在民间久负盛名，如大理的三月街、丽江的棒棒会、保山的端阳花市等，每年都吸引着数以万计的海内外游客和商家，逐渐成为云南民族民间医药和旅游业的一个新亮点。

### （二）保障

为进一步促进经济发展，云南省根据国务院《促进健康产业高质量发展行动纲要》确定的发展思路和发展方向，提出结合自身区域、气候条件、自然资源等基础优势，充分发挥地方医疗卫生、生物医药、养老养生、健康旅游资源优势，通过制定实施一系列切实可行的地方发展规划和经济政策助力“健康生活目的地”目标的实现。

---

<sup>③</sup>林艳芳：《傣医药文化》，昆明：云南教育出版社，2006年，第38页。

## 1. 持续加强高等医学院校建设，为健康产业发展提供了人才和技术保障

云南现有涉医类高等院校 20 余所，含 8 所本科，10 余所高职高专院校，其中中医药院校 2 所。在全面推进“健康生活目的地”建设中，各院校以保障云南人民健康为中心，立足“大卫生”“大健康”理念，不断加大临床、中医、中药、护理、康复、公共卫生、疾病预防等学科和专业建设，在人才培养、科学研究、医疗防疫、基层卫生保健、国际交流与合作等领域主动服务和融入国家及云南发展战略。经过多年的持续建设，高等院校为云南医药卫生事业培养和输送了大批医疗卫生服务人才，为健康产业的发展奠定了坚实的人才基础。

(1) 医学人才培养体系完备。已建成包括临床医学、康复医学、护理学、药学、中医学等多学科多专业，学士、硕士、博士多培养层次，全日制和非全日制多培养模式的医学人才培养体系。多年来培养的各类医疗卫生人才遍布云南各级各类医疗卫生机构。

(2) 医学研究服务社会需求。省地医科院校主动融入云南省生物医药大健康产业发展需要，充分发挥高校学科专业优势，不断加强校企合作，积极推动科研产业化，促进健康科技产品产业链的形成。以昆明医科大学为例，先后与云南腾药制药股份有限公司、贵州宏宇药业有限公司、鲁南制药集团等联合组建“昆明医科大学云南腾药制药股份有限公司联合研发中心”等研发平台，在医学生物材料工程、康复工程和相关保健养生产品研发方面都取得了丰硕的成果，取得了良好的市场效果和经济效益。

(3) 技术创新夯实健康保障。在医疗社会服务领域，以高等医科院校直属附属医疗机构为核心的医疗团队在云南省地方病、慢性病和重大疾病、高原光损性皮肤病防治及应用、膀胱癌诊疗技术创新及临床应用、热带传染病抗疟药耐药性分子机制和区域高发肿瘤防控研究等领域具有国内领先优势，临床医学学科连续多年进入全球 ESI 学科排名前 1%，云南医疗技术水平呈现出稳定持续上升的良好发展势头，成为云南健康生活品质保障的重要技术基石。

## 2. 积极推进网格化医疗卫生服务体系建设，为健康产业发展提供保障

截至 2018 年末，云南省共有医疗卫生机构 24958 个，其中医院 1280 个；医疗卫生机构拥有床位数 29.12 万张，卫生技术人员 30.20 万人，其中执业（助理）医师 9.97 万人。疾病预防控制中心 153 个，卫生技术人员 7100 人；专科疾病防治院（所、站）29 个，卫生技术人员 781 人；妇幼保健院（所、站）146 个，卫生技术人员 13019 人。乡镇卫生院 1362 个，床位 53160 张，卫生技术人员 44466 人。<sup>④</sup>医疗机构在结构的合理化和资源的利用率上都得到了显著的提升，多元办医格局已逐渐形成，医疗机构与养老服务相结合的医养产业正逐渐形成，成为健康产业发展的医疗服务保障。

## 3. 提高各级各部门建设意识和决策能力，为健康产业的发展提供政策服务保障

自 2018 年云南省政府提出打造“健康生活目的地”的发展战略以来，为认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，各级政府、各部门、各单位统一认识，积极响应，结合各地方、各领域实际，认真思考，相继出台和完善一系列相关政策促进和保障这一目标的实现。

为进一步扩大云南省中药材种植和加工产业发展优势，加强和规范中药产业发展，云南省人民政府和云南省工业和信息化委员会联合云南省财政厅先后制定下发《关于推进中药饮片产业发展的若干意见》《云南省中药饮片产业发展专项资金管理办法》等，鼓励中药传承和科技创新，对中药材种植布局进行政策引导调整，通过实施中药饮片加工标准体系和中药材追溯体系建设，推进中药饮片品牌化建设，促进中药材流通管理实现现代化，创造中药饮片及中药材精深加工产业的良好发展环境，从源头保

<sup>④</sup>《云南省 2018 年国民经济和社会发展统计公报》，云南省人民政府网站，2019 年 9 月 17 日，[http://www.yn.gov.cn/sjtj/tjgb/201909/t20190917\\_182543.html](http://www.yn.gov.cn/sjtj/tjgb/201909/t20190917_182543.html)。

障人民群众用药安全。

云南省卫健委也以推进健康扶贫和云南国际医疗健康城市建设为主要工作内容，将基层医疗机构、高端医疗服务领域、高端医疗服务业、国际医疗质量管理认证和重大疾病诊疗康复中心建设作为工作的重心，积极提供政策支持。同时，鼓励社会资本投资医养产业建设，并为居家养老服务机构与医疗机构开展深度合作提供政策支持和保障措施。

### （三）前景

从历年的发展情况来看，云南依托自身优势和政策保障，已经在“健康生活”融合产业的发展过程中实现了经济的快速增长，以“健康产业”促进“健康生活目的地”目标的实现呈现出良好的发展态势。据云南省统计局统计，2017年度云南省生物医药和大健康产业收入约为2555亿元，占全省GDP的6.06%。其中以天然药物及健康产品原料种植、生物医药与健康产品制造和医疗养生服务业为主的三大产业模块收入分别占到产业总收入的9.86%、20.66%和40.67%，云南中药材种植面积进一步增加。健康、生态、养生、云药成为网红名称，随着市场占有率的提升、销售额的增加和影响力的扩大，这些概念逐渐深入人心，云南健康产业正逐步形成具有云南特色的大健康产业链，逐步成为云南经济持续健康稳定发展的生力军，表现出强大的市场吸引力和生活吸引力，让云南离“健康生活目的地”的目标越来越近。

## 三、路径探索：进一步推进“健康生活目的地”建设的思考

虽然，在“健康生活目的地”建设的过程中，已经完成了目标的设定、基础的完善，但“健康生活目的地”建设构想的实现还会受到包括全球经济、投资政策、市场环境等多重因素的影响，其不确定性和实践风险仍然很大。在“一带一路”倡议的重大机遇面前，如何既能准确地把握难得的发展机遇，又能稳固基础迎接未知的挑战，不仅需要对其优势进行理性深入的思考，还需建立行为目标的系统性思维，以期最大限度消减不确定因素对建设的影响，走出一条真正适合云南特色的可持续发展之路。

### （一）统筹建设规划，分层建设任务，夯实建设基础，细化建设责任

#### 1. 统一筹划，分层设计建设目标和建设任务，形成“一体多翼”的建设格局

以“健康生活目的地”建设为总体目标，以行政管理结构和管理特点为基础，以符合经济建设规律和地域经济特点的健康产业建设为工作推进重点，进行“全局筹划，大局设计，分局实施”，以保障建设合力的形成和总体目标的实现。根据不同行政区划资源优势和地域特点，重点推进卫生城市、健康城市、健康促进县区等建设的同时，更加关注农村，大力推进健康乡村建设，通过“以点带面、以点促面、有点有面”的建设，形成卫生城市圈、健康城市圈等，在突出建设重点的同时保证建设的同步覆盖和影响受益范围。根据不同行业发展规律和管理特点，重点推进行业领域标准化建设和系统联动、跨系统协同机制的建立，保障纵向管理与横向建设形成“一体多翼”的建设格局和建设合力。

#### 2. 推动建立健康影响评价制度，完善评价指标和评价办法，进一步明确各部门对健康的责任

健康影响评价评估肇始于20世纪六七十年代，最早出现在“环境影响评价制度”中，之后被世界许多国家和地区采用并逐渐完善，广泛应用于政策、规划和建设项目三个层面。健康影响评价通过系统评估经济社会发展各项规划、政策和重大项目对健康的影响，旨在促进经济发展的同时，尽可能降低或消减管理决策对居民健康产生的不利影响和危害，对建立经济社会发展与居民健康之间的平衡关系有着积极而重要的作用。建立健康影响评价评估制度，能够保障“健康生活目的地”建设“可持续发展”健康优先理念的落实，同时也能有效促进政府统筹规划能力、科学决策能力和现代化治理能力的提升。2019年12月，中国通过《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，首次以立法的形式设立了健康影响评估制度，提出各级政府政策制定

应融入健康理念，政府目标责任考核应包括公民主要健康指标的改善情况，以此促进人民健康优先发展战略目标的实现。

打造“健康生活目的地”，云南不能忽视符合健康产业长远发展利益的健康影响评价评估制度的建立，并应注意以下三点：一是完善评价体系。建立以卫生与健康行政主管部门为核心、多部门协同建设的健康影响评价评估管理体系，深入思考形成符合云南地域特点和发展实际的“一地一策”健康影响评价评估指南，并积极组织政策、规划和项目全程健康影响评价评估工作。二是落实评价责任。建立“设计前瞻性—实施回顾性—使用即时性”的闭合式评价体系，强调健康影响评价的全程性和持续性。不仅关注制度建立过程中评价评估指标体系的科学性和合理性，使指标体系符合自然、经济、社会科学发展的客观规律，而且要注重厘清相关主体的责权利关系，把健康责任落实到具体的组织、机构和责任人，通过对不利于健康的行为进行事前预警、事中约束和事后惩处，形成权责义的高度统一。三是形成依法行政思维。要将健康影响评价评估制度视为保障公民健康权的基石，牢固树立法治思维，确保公民健康权利实现成为所有公共政策、工程与项目考虑的目标；要充分发挥健康影响评价评估的前瞻性作用，使其成为政策、法规出台和重大建设项目立项批准的前置要件；引入“建设听证制度”，鼓励公众参与其中，增加百姓满意度的评估权重，确保健康产业建设真正惠及全体人民。

### 3. 注重同伴引领，不断加强学习、交流与合作

2019年全国爱卫办对314个国家卫生城市进行了健康评价评估，发现大部分地区在医疗资源配置、生活物资健康保障和居民健康素养水平等方面都有了较大增幅，城市（区）人均预期寿命普遍提高，新生儿死亡率明显下降，城市人群健康水平总体优于全国平均水平，东部城市在健康环境、健康社会、健康服务、健康文化建设领域发展水平相对较高，中国健康城市建设和健康治理水平总体呈现不断提升的状态<sup>⑤</sup>。各地在以“健康”为核心的建设发展过程中，结合自身特点和优势形成了各具特色的建设发展思路，例如：湖北省宜昌市以治理长江生态，营造“宜居、宜业、宜旅”的健康环境为主要建设方向，着力推进高端、精细和绿色化工产业的转型发展。借鉴和学习各地健康产业建设的经验有利于省内各市区县正确面对地区经济发展与健康产业推进之间存在的冲突和困惑，有利于在全面推进健康目标建设中，促进决策者科学决策思维的养成，形成健康产业建设的统筹统建格局，有利于促进云南健康产业发展管理体系的完善和改进，促进以健康产业建设为抓手落实“健康生活目的地”建设目标的实现。

## （二）明确建设重点，加大建设力度，拓展建设视野，提升建设层次

### 1. 突出“健康”主题，认清建设短板，加快医疗基础设施建设

结合云南省目前医疗卫生资源配置不均衡的实际，依托既有医疗卫生机构，着力打造以区域医疗中心为核心的基本公共卫生服务网建设，加快实施多元、多层次医疗卫生重点项目，以满足不同区域、不同人群的健康要求是当前的建设重点，应着力推动以下几个方面的工作：

（1）统筹推进特色“医联体”建设，推动形成以研发创新为主的优势学科医疗综合体建设：一方面，以满足云南人民就近享有高水平医疗服务和健康保障需求为目标，加强对地方病、疑难病、区域高发多发疾病的研究，建设临床诊疗中心、高水平科研创新平台和高层次人才培养基地，提升疾病诊疗水平和应对能力；另一方面，以提升云南省整体医疗水平和增加优质医疗资源覆盖面为目的，推动高等级医疗机构与基层医疗机构在疾病研究和诊疗方面的合作，打通医疗研究与医疗应用的双向互促通道，推动形成以权责利共享共担为基础的医疗共同体，防止“抽水机”现象损害建设效果，切实提升医疗管理和医疗服务的整体质量。

（2）推进基层医疗卫生机构标准化建设和规范化管理，加大基层医疗卫生人才培养力度，注重关爱妇女儿童健康，深入实

<sup>⑤</sup>①《关于全国健康城市评价结果的通报》解读：规划发展与信息化司，  
<http://www.nhc.gov.cn/guihuaxxs/s7786/202001/be6e354a35a4408098eea100f2b1b42d.shtml>.

---

施分级诊疗制度，构建“15分钟医疗服务圈”，进一步完善基本医疗卫生服务体系。强化基层医疗卫生服务机构的硬件建设，加强社区卫生服务机构及卫生室标准化建设，加强康复、老年护理、精神卫生、妇幼卫生等短缺医疗资源的配置。

(3) 引进和支持高水平民营医疗机构的发展，鼓励符合条件的医师开办诊所等其他类型的医疗服务机构，充分发挥社会办医机制灵活、贴近群众的优势，促进其在基层医疗卫生领域积极发挥更多作用，与公立医院的医疗服务形成协同发展、优势互补的局面。

(4) 强化公共卫生管理，促进基本公共卫生服务均等化尽早实现。健全基层医疗卫生机构与专业公共卫生机构的分工协作机制，推进基本公共卫生服务项目网格化管理。以建设“智慧人口健康”为目标，重点开展居民健康档案数据库、电子病历数据库和区域人口健康信息平台建设，为公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品等综合管理业务领域提供技术支撑，基本形成纵向到底、横向到边的卫生计生信息网络构架，实现卫生计生行政主管部门、各级医疗卫生机构信息无缝对接，达到资源共享，提高管理效率。

(5) 加大基础医疗服务的资金投入，确保基本医疗服务，发展优质健康管理，完善健康扶贫体系建设。努力引导和推动家庭医生签约服务，强化社区卫生机构的公共卫生服务职能，将其作为普及健康管理的重要抓手，以家庭、村庄和社区为基础，推动形成针对普通人群的日常健康管理，针对慢性病和高危人群的特别关注健康管理和针对严重心理问题者及高危孕妇的精确健康管理，实现健康管理供给的规范化和健康服务体系的完整化。加强医疗救助信息系统建设，通过信息网络建设实现医疗信息共享，提高“一站式”管理服务水平，促进城乡医疗救助、城乡居民基本医疗保险、大病保险、健康扶贫等政策制定和实施的融合衔接，确保“四重”保障制度真正地、最大限度地发挥其功能和作用。

## 2. 明确建设重点，定位建设方向，加大生物医药研发和市场转化力度

主要从以下两个方面入手：

(1) 确定重点建设区域，发挥现有疫苗、生物医药等研发优势，培育优势品牌和龙头企业，大力发展生物医药、保健食品、健康器械等重点产业，在再生医学、精准医疗、新型疫苗、生物医药等前沿领域取得突破，提升健康产品制造规模质量，建设辐射南亚东南亚的健康产品制造中心，打造具有全球影响力的生命科学创新中心。

(2) 充分发挥区域内高校科研院所的研发优势，积极引进基因检测、干细胞治疗等医疗新技术，提升生物医药、化学医药和医疗器械研发的科技创新能力，建设生物医药产业中心和生物医药产业创新发展示范区，形成服务全国、辐射东南亚的健康产品、健康服务产业的新体系、新格局。

## 3. 坚持“发展”理念，拓展建设视野，引导养老养生及体医融合产业的规模化建设

充分利用云南的气候、资源优势，加速云南养老产业的发展，打造一批具有云南特色、优势突出的健康养生品牌，引入一批国际知名养老酒店品牌，形成现代化的养老服务体系，推广科学健身、运动养生理念，逐步形成居家、候鸟式、高端分层次、广覆盖的养老服务体系。同时，鉴于云南名山大川众多，丰富的生物多样性、多姿多彩的民族文化、恢弘壮丽的抗战历史、令人神往的自然风光无不吸引着海内外众多户外运动、科考、旅游爱好者的目光，应积极推广科学健身、运动养生理念，围绕疾病预防、运动康复、健康促进等目标，鼓励社会力量举办体医结合健康管理机构，如健身房、高尔夫俱乐部、水疗运动馆、瑜伽、游泳、徒步探险等。另外，应以弘扬中国传统文化为核心，大力推广运动健身术，如：气功、太极拳、五禽戏、八段锦、易筋经和传统武术等，建立、完善和应用运动处方库。

## 4. 建立可持续思维，提升建设层次，打造民族医药文化的核心魅力和吸引力

---

充分发挥多元民族文化的核心竞争力，积极推动中医药文化健康产业建设。一是打造体验中心特色医疗品牌。推出名科、名医、名药、名品(保健品)，在养生保健方面发挥中医药优势，突出中医药简、便、廉、验的特点，体现中(民族)医绿色疗法的优势，以特色取胜。二是加强治未病中医学学科建设，规范推广中医养生保健和治未病服务。随着现代生物—心理—社会—环境医学模式的确立，现代医学发展由疾病治疗转向疾病预防和健康水平提升，进一步凸显中医药优势，积极制定中医养生保健服务规范和标准，加强行业发展监督，鼓励中医医疗机构、基层医疗机构开展治未病服务，鼓励中医医疗机构和医务人员参与中医养生保健服务。三是加强医药文化体验中心的建设，突出其文化宣传功能，提升健康产业的文化内涵建设。组织专家学者巡回演讲、讲座，承办养生保健研讨、展览、培训等活动，加大养生保健的宣传力度，普及健康知识，提高全民的养生保健意识，丰富并提升云南养生产业内涵。四是围绕民族医药丰富的养生保健知识和极具特色的保健诊疗方法，开展传统针灸、推拿、刮痧、足疗等保健养生项目建设和推广，并延伸产业链条至民族饮食文化、茶文化等，形成多重产业吸引力。

综上所述，在国家“一带一路”倡议和“健康中国”战略实施的大背景下，云南作为一个有着得天独厚地缘优势、丰富的自然资源优势、多元的民族融合文化优势的大省，应紧紧把握发展机遇，迎接发展挑战，充分利用自身优势，建立以“健康生活目的地”为核心的新经济模式，形成符合本地区可持续发展的新亮点和新方向。健康产业作为蓬勃兴起的朝阳产业，在云南有着深厚的发展土壤和广阔的发展空间，在省委省政府建设“健康生活目的地”的统筹布局下，相信一定会凝聚各方力量，发挥各类优势，释放出其强大力量，推动云南经济再上新台阶。