
乡村振兴视角下衡阳市农村人居环境整治

——以 G 镇 Z 村为例

罗歆¹

(中共衡阳市委党校衡阳社会主义学院 湖南 衡阳 421008)

【摘要】: 农村环境整治工作 是湖南衡阳市实施乡村振兴战略的第一仗。在实施乡村振兴战略的开局之年衡阳市以村庄规划、拆除“四房”、农村改厕、垃圾清理、治理污水、整治集镇为抓手全面推进农村环境整治工作。相关工作成绩显著，也凸显了一些问题。本文以衡阳市实施乡村振兴战略试点示范村 G 镇 Z 村为例探索乡村振兴视角下农村人居环境整治的有效实现路径。

【关键词】: 乡村振兴 人居环境 实现路径

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

在打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的交汇点，衡阳市以农村人居环境整治为主抓手拉开了全面实施乡村振兴战略的序幕。在此背景下衡阳市选取了 36 个重点村作为试点示范村，采取领导联点、部门帮扶、干部驻村的措施。通过以点带面的方式推动农村人居环境整治等一系列乡村振兴战略举措在全市全面铺开。G 镇 Z 村是衡阳市本轮试点工作的示范村之一。

1 G 镇 Z 村基本情况

Z 村是 G 镇最大的村，由三个村合并而成。G 镇 Z 村共有 41 个村民小组，782 户，总人口 3112 人。常住人口 1200 余人。地域面积 6.88 平方公里，其中耕地面积 2680 亩，山地面积 4400 亩。村民收入主要依靠种植水稻、果树以及养殖和外出务工等。特色产业有养鸡基地、1600 亩油菜油茶以及 600 亩柑橘基地。村两委班子成员 7 人，共有三个党支部，112 名党员。G 村既是市级乡村振兴示范村，又是省级美丽乡村建设创建村。G 村联点市领导高度重视 G 镇 Z 村的乡村振兴示范村建设工作，多次现场调度工作推进情况，并做出了重要指示。

2 G 镇 Z 村人居环境整治工作前期面临的问题

2.1 村庄规划不够细

前期，G 镇 Z 村的村庄规划仍停留在镇一级，全镇虽然对各村落的村民建房、土地规划、产业发展、空间布局有相关规划。但是缺少村级层面发展规划以及村庄内部空间统一规划，各组在产业发展、居民建房、水利建设存在各自为政的现象。集中在村级农村建房规划管理滞后。

¹**作者简介:** 罗歆 (1988-)，男，湖南衡南县人，硕士研究生，讲师，研究方向：区域经济，乡村振兴，产业转移。
基金项目: 2019 年中共衡阳市委党校校级课题“衡阳市农村人居环境整治研究”（编号：2019Q009）的成果。

2.2 村民的主动性待调动

一年来 G 镇 Z 村的农村环境整治实践中亮点是垃圾清理，重点是农村改厕，难点是“四房”拆除。但凸显了村民的主动性待充分调动的问题。一方面大部分村民对村集体统一发放垃圾分类收集桶深表支持，对房前屋后及公共区域义务垃圾清扫积极性不高，导致村级保洁员的工作量大，村级日常垃圾清运、管理费用开支居高不下。一方面少数村民对改厕、四房拆除工作配合度不高，存在等、靠、要思想，对国家拆房、改厕补贴期望值过高，部分村民对危房的安全隐患意识不够强。

2.3 基础设施建设存在瓶颈

基础设施建设是乡村振兴工作的基本保障之一，也是村容村貌的重大具体表象。示范村建设之前 G 镇 Z 村的基础设施建设相对薄弱。具体表现在：一是道路交通不发达，G 镇 Z 村村级主道和联结村重点产业基地的道路都只有单行道，限制了村民出行和产业发展。二是农田水利老化，示范村建设前 G 镇 Z 村尚有 2 个村民小组不通自来水，有超过 30 口水塘年久失修丧失了蓄水功能，部分村组渠道阻塞。三是村庄亮化绿化设施匮乏，村组道路两旁缺少路灯和绿植，离乡村振兴战略中的“农村美”总体要求还有很大差距。

3 G 镇 Z 村人居环境整治工作实践路径

3.1 村庄规划筑蓝图

经过充分的调研和讨论，乡村振兴工作队和 G 镇 Z 村村支两委共同制定了“G 镇 Z 村乡村振兴示范村建设规划（2019-2021 年）”，统筹规划乡村振兴项目实施。明确了 G 镇 Z 村发展的基本原则、发展目标和主要任务。同时通过和市自然规划局等相关部门合作绘制了 G 镇 Z 村乡村振兴空间规划，对村庄发展作出了精心、精细、精准的空间布局。统一规划和设计了村级建房样板图和村庄住房统一美化式样标准。

3.2 改厕、拆“四房”、常态保洁补短板

一方面 G 镇 Z 村全面实施农村改厕工程。按照“三统一”（统一规划布局、统一组织实施、统一检查验收）的标准，推进水冲式卫生厕所（三格化粪池）建设，截至 2019 年年底 G 镇 Z 村已完成改厕 266 户。一方面 G 镇 Z 村按照“一户一宅”要求对 G 镇 Z 村空心房进行摸底。预计 2020 年再拆除空心房 6000 平方米，村级财账配套补偿经费 18 万元；整治经费 30 万元。在“四房”拆除同期开展复垦复绿工作，截至 2019 年年底已完成拆旧复垦 23 户 58 亩。一方面加大村庄常态化保洁力度。G 镇 Z 村配备保洁员 6 人，重点清除村组道路路旁杂草、道路垃圾、垃圾收集点的清运等工作。2019 年 12 月 G 镇 Z 村新添置垃圾分类箱 1500 个，投资金额 7.5 万元；新增各组主垃圾箱及打铁棚 20 处，投资金额 4 万元，2020 年初已大部分安装到位。

3.3 产业发展稳民生

一是 G 镇 Z 村通过发展壮大村集体经济。利用中联重科公司捐赠的机械设备（挖机），依托设备出租年集体收入达 36 万元。二是推广规模化养殖。依托山地资源，助力某家庭农场发展 5000 羽土鸡土鸭养殖。三是发展规模化种植。推进土地流转，培植某农业专业合作社，建设 500 亩特色柑橘基地同时引进广西客商建设 200 亩蔬菜基地。G 镇 Z 村通过落地集体经济，为村民稳定、增加收入，提振了参与人居环境整治工作的信心和士气。

3.4 基础设施建设促发展

为改善村庄总体出行和居住环境，G 镇 Z 村于 2019 年 12 月启动村主道公路扩建工程，预算投资 109 万元，目前已完成护坡

和路基建设。项目囊括：国策楼至官到路总长 1800 米，道路加宽至 6 米，砌护坡总长 1200 米，高 2 米、宽 0.7 米，共计 1680 立方米；填土方 1200 米，高 1.5 米、宽 3 米，共计 5400 立方米；绿化工程，种树 700 株；亮化工程，路灯 30 盏。G 镇 Z 村为畅通村产业项目养鸡基地和柑橘基地物流渠道，G 镇 Z 村于 2019 年 12 月启动产业基地道路扩建工程，预算投资 59.5 万元，目前已完成护坡和路基建设。项目包括：官麻路段至新屋组 2.1 公里，道路加宽至 5.5 米，水泥硬化路面至 4.5 米；砌护坡总长 600 米，高 1 米，宽 0.5 米，共计 300 立方米；填土方 2000 米，共计 2000 立方米；绿化工程，栽树 800 株；亮化工程，路灯 25 盏。为提高村民生活质量，为村民提供养老、休闲、健身场所，G 镇 Z 村于 2019 年 12 月启动休闲健身主题公园打造工程，预算投资 50 万元。目前正在绘制公园规划图纸，项目包括公园用地绿化、亮化、美化、硬化作业等。

4 G 镇 Z 村乡村振兴工作展望

G 镇 Z 村计划通过“三步走”战略，贯彻落实乡村振兴战略。

(1) 合理布局、稳步发展。一是对 G 镇 Z 村村庄发展科学规划。一张蓝图干到底，针对 G 镇 Z 村水利、电网、路网、旅游配套设施制定短期、中期、长期的发展规划。明确的发展思路。做到点面清晰、突出重点。第一阶段预计投入 2700 万元，主要集中在打造主导产业和基础设施建设上。二是重点打造一个主导产业，G 镇 Z 村重点打造 500 亩龙虾养殖基地。借鉴外地成功经验，结合 G 镇 Z 村水网井塘分布集中的特点，引进龙头企业、培养养殖专业户，发展龙虾养殖产业。通过虾稻连作，实现规模化精养。注重延伸龙虾产业链，发展龙虾制品加工业，实现淡旺季产品互补。同时将龙虾产业与第三产业结合，以 10 余亩人工湖为中心，新建文化休闲公园、村级健身康养广场、新村部，打造生态休闲景点。同时发展龙虾特色餐饮和特色旅游产业。三是完善基础设施建设。对村主道和村重点产业基地连接路段实施黑化处理铺设沥青，提高村级公路的交通通达度和物流运载能力。对村主要道路和连接产业基地道路实施美化绿化。预计植树造景 7 公里，美化村容村貌。对村级重点道路实施亮化工程，安装太阳能路灯。对 G 镇 Z 村水网进行改造、修复。

(2) 科学规划，加快发展加快 G 镇 Z 村已布局的产业融合步伐。打造农业全产业链。形成以家禽、龙虾养殖，柑橘、特色蔬菜种植为核心的第一产业和以农产品加工、乡村休闲旅游为核心的二、三产业，进行深度融合。将第二、三产业深度附着在第一产业上，让农民分享到二三产业增值带来的收益。坚持尊重农民利益，鼓励探索以家庭经营或参与新型经营主体经营的方式，调整家庭经营结构，从新兴产业新业态发展中获得更多收益，实现多元化增收。把农户、家庭农场、种养基地连接起来。实现 G 镇 Z 村村变美、人变多，名气变大。

(3) 创新思维，快速发展。通过 G 镇 Z 村全面实施“六化”最终实现乡村振兴建设战略目标。一是布局合理化。综合考虑 G 镇 Z 村人口变化、产业发展需求、土地利用、生态环境保护、交通道路建设和聚居地发展格局等因素基础上，统筹布局 G 镇 Z 村产业发展、生态保护空间，重构乡村空间体系。二是民居特色化。G 镇 Z 村实施特色民居工程，民居充分凸显本村的产业特色、地方特色。对景点及重点道路旁民居进行美化，提高民居的艺术品位。三是产业集聚化。通过 G 镇 Z 村种养业集中生产、经营、管理和农户广泛参与提高农业生产效益。提高投入产出比率，提高利润空间。同时实现规模经营，拓宽销售市场。四是管理制度化。通过制定严格落实村务公开、财务公开、重大事项集体决策、农村环境卫生管理、一户一宅等一系列村级管理制度，使得 G 镇 Z 村各项工作更有序、更规范、可预期。五是“两个文明一体化”。G 镇 Z 村在抓物质文明和经济建设的同时，注重社会主义精神文明建设。工作队和 G 镇 Z 村村两委时刻注重提升农民的精神风貌。把发展产业与文化很好地融合，既要鼓了农民口袋，也要留下文化之根，实现民富村强。六是小村城镇化。G 镇 Z 村规划建设一批路畅、街净、灯明、树绿、景美的集约化农村居民居住地。通过严格 G 镇 Z 村宅基地审批工作，合理调整 G 镇 Z 村的宅基地空间布局，逐步使 G 镇 Z 村村民统一住进楼房。

5 G 镇 Z 村农村环境整治工作经验

(1) 要统一思想，加强执行力。村两委班子和乡村振兴工作队成员统一思想，形成合力，以国家实施乡村振兴战略为蓝图，充分尊重 G 镇 Z 村发展现状和自然资源禀赋，突出地方特色，创新发展思维，建立和完善保障机制，确保 G 镇 Z 村两个文明建

设同步发展。以最强执行力打造乡村振兴试点示范村。

(2) 要强化三个“意识”，保障项目落地。一要强化责任意识，进一步压实村两委问责工作，加强党员干部政治责任担当。二要强化主体意识，乡村振兴工作的落实必须依靠 G 镇 Z 村每一名党员干部和群众的主动作为敢干肯做。三要强化纪律意识，G 镇 Z 村全体党员干部要自觉做到执行纪律不变通，落实政策不走样，要严守党的政治纪律和规矩，对于重点项目建设必须要公开透明。

(3) 要充分尊重村民意愿，要以切实维护 G 镇 Z 村农民根本利益为出发点，积极发挥 G 镇 Z 村农民的主体作用。把 G 镇 Z 村农民实现共同富裕作为出发点和落脚点，加强农村产业发展与村民增收的联动，调动农民的主动性、积极性和创造性。

参考文献:

[1] 白艳, 马渝. 乡村振兴战略下的乡村特色景观探析[J]. 山西农经, 2020 (07).

[2] 刘浪. 推进环境整治, 建设美丽乡村[J]. 新湘评论, 2020 (08).