
新时代边疆地区绿色经济发展的实践与启示

——以普洱市绿色经济试验示范区为例

彭悦¹

(云南民族大学, 云南 昆明 650504)

【摘要】: 随着我国经济的发展, 环境污染的问题日益严重。党的十九大报告指出, 生态文明和绿色转型至为关键, 发展绿色经济也成为转型时期的必然选择。普洱市作为我国的边疆地区城市, 在建设绿色经济试验示范区时从绿色发展理念的培养、绿色发展制度的探索、加大绿色金融发展、构建绿色产业体系四个方面入手取得了有效成果, 对促进我国边疆地区绿色经济发展提供了有益借鉴。

【关键词】: 绿色转型 边疆地区 绿色经济

【中图分类号】: F2 **【文献标识码】:** A

十九大报告指出, 经过长期努力, 中国特色社会主义进入新时代。从全面建成小康社会到基本实现现代化, 再到全面建成社会主义现代化强国, 生态文明和绿色转型至为关键, 发展绿色经济也成为转型时期的必然选择。绿色转型是一个全面而深刻的系统性转型, 必须通过全面深化改革取得系统性突破。云南省普洱市用短短几年的时间借助建设绿色经济试验示范区这个平台, 坚持“生态立市、绿色发展”理念, 在绿色经济理念、绿色经济制度、绿色经济产业上渐有成效。科学地借鉴普洱市绿色经济试验示范区的实践经验, 对促进我国边疆地区绿色经济发展, 推进生态文明建设具有深远的意义。

1 普洱市的特点及绿色经济发展的基础

普洱市地处我国西南边陲, 其独特的区位优势、地理环境、人文环境等因素对普洱市绿色经济试验示范区的建设有深刻的影响。

1.1 普洱的地理位置

普洱位于云南省西南部, 是北回归线上保存最完好、面积最大的一片绿洲。普洱市与越南、老挝、缅甸相连, 澜沧江——湄公河穿境而过, 具有“一市连三国、一江通五邻”的独特区位。独特的地理位置决定了普洱市绿色经济试验示范区的建设将给我国、邻国经济的发展提供有力支撑。

1.2 普洱市的生态环境

全市国土面积 4.5 万平方公里, 山区占 98.3%, 水能理论蕴藏量 619 万千瓦, 占云南全省近 1/3。全市森林面积达 304.87 万公顷, 全市有自然保护区 14 个, 自然湿地 3.05 万公顷, 有“云南动植物王国的王宫”之称, 同时还享有“天赐普洱·世界茶

作者简介: 彭悦(1992-), 女, 哈尼族, 云南普洱人, 云南民族大学在读研究生, 研究方向: 民族地区政治与行政。

源”“中国咖啡之都”等美誉。普洱拥有宝贵的生态资源,这也决定了普洱市的经济发展的应该是绿色经济的发展。

1.3 普洱市的传统生态文化

普洱的 14 个世居少数民族都以农耕为主,他们的宗教信仰主要是对自然界的崇拜和敬畏。村寨前后葱郁的山林就是他们图腾祭祀、保寨平安、祈求五谷丰登六畜兴旺的神圣之地。据普洱地方志记载,普洱的少数民族把大自然当作自己的衣食父母、财富之源,像爱护自己的眼睛一样爱护自然,像保护自己生命一样保护生态。新中国成立后,许多村组自发立起了“禁止烧山碑”“护林碑”“种树碑”等,传统的生态文化正与普洱市绿色经济发展的理念相契合。

1.4 普洱市经济发展现状

过去的普洱贫困面大、贫困程度深,全市被整体纳入国家滇西边集中连片特困攻坚区,其中有 8 个县为国家扶贫开发工作重点县,2 个是深度贫困县。如今云南省脱贫攻坚战成效显著,普洱市景东县、墨江县、江城县相继脱贫,只剩澜沧县 1 个贫困县。

2 普洱市建设绿色经济试验示范区的探索与制度的实践

作为全国首个也是目前唯一一个绿色经济试验示范区,普洱生态文明建设的探索是全方位的、立体的、多层次的。其在绿色发展理念的培育、绿色发展制度的探索、加大绿色金融发展、构建绿色产业体系四个方面取得了相当的成绩。

2.1 绿色发展理念是基础

首先,普洱市的传统生态文化的理念暗合了国家绿色发展理念。普洱各民族以“万物皆有灵与自然和谐相处”的古朴发展观世代薪火相传,积淀成了丰富的生态文化和生态智慧,成为今天建设生态文明、绿色发展的重要基础。

其次,为了提升普洱各族人民的生态文化和生态智慧,把普洱的绿水青山又快又好地转换成金山银山,普洱市委、市政府积极贯彻党中央生态文明建设的要求,顺应世界绿色发展的潮流,将绿色发展理念上升为全市发展战略。特别是党的十八大以来,普洱市贯彻落实习近平生态文明思想和创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,提出“发展是第一要务、保护是第一政绩”的绿色发展鲜明导向。在绿色循环低碳试点示范市(县、镇)创建方面,加快发展低碳建筑、低碳交通、低碳产业,创建各类低碳试点示范城市、城镇及社区。

2.2 绿色发展制度是关键

绿色发展说到底还是经济的循环发展、可持续发展,而国家作为社会发展的主要引导者和管理者,应该从制度层面把控绿色发展,从宏观层面把握发展的关键。

第一,政府科学引导绿色经济发展。

普洱市通过推行 GDP 与 GEP 双核算、双运行、双提升机制。普洱市为避免单维度地以经济增量评价社会的发展,在绿色 GDP 考核评价体系中将环境和资源消耗成本纳入考虑范围。因此使用 GEP(生态系统生产总值)作为绿色经济发展的考量指标,把以前 GDP 和绿色 GDP 核算系统中忽略了生态系统提供的调节服务和文化服务价值估算出来。通过核算 GEP,可以评估森林、草原、荒漠、湿地和海洋等自然生态系统以及农田、牧场、水产养殖场和城市绿地等人工生态系统的生产总值,衡量和展示生态系统的状况及其变化。

第二,建立完善考核监督机制。

普洱市政府通过建立三项制度以保障绿色经济的发展。一是联合国家行政学院编制并实施了全国第一个绿色经济考评,并纳入全市综合考核。二是在全省首家开展领导干部自然资源资产离任审计。审计结果要报送市委、市政府,作为考核、任免、奖惩的重要依据。三是全省首家建立“绿色检察”制度,以强化公益诉讼这一新增检察职能为契机,有效杜绝生态环境资源领域等危害国家利益和社会公共利益陷入“公地悲剧”,为普洱绿色生态环境筑牢司法屏障。

第三,环境保护优先,合理规划移民搬迁,完善环境保护相关法律法规。

普洱市生态移民工程与易地扶贫搬迁有效结合,生态保护与脱贫攻坚工作统一筹划,使生态环保与绿色发展互赢。而在林地开发、自然资源利用方面通过建立完善法律法规明确个体的责任和义务,增强公民的环境保护意识,使得公民认识到经济发展不应以牺牲环境为代价。如,在澜沧景迈山开发问题上,市委市政府提请省人大批准实施《云南省澜沧拉祜族自治县景迈山保护条例》。

2.3 加大绿色金融发展

金融发展对促进地区经济繁荣的作用不言而喻,考虑到普洱市经济在全省相对落后,发展绿色经济最为关键的就是破解项目、资金等难题。例如,普洱市与国家开发银行云南省分行于2016年4月联合设立“普洱市绿色经济发展基金”,成为全国首支绿色经济发展基金。同时,普洱市结合自身的资源优势,大力推动云南普洱茶交易中心、云南国际咖啡交易中心建设,提供了更多岗位,在留住本地人的同时也吸引外来人口到普洱市工作。

2.4 构建绿色产业体系

绿色经济包含生产、流通、消费三大过程,循环、低碳、可持续三大要素,生产方式和生活方式量大方式,核心是一减少一增加。普洱市立足特色优势,构建绿色产业三大体系:一是绿色农业方面,普洱市有机认证企业和认证证书数均居全国第一,绿色、生态、有机的特色生物产业基地逐步形成。二是绿色工业方面,普洱拥有丰富的水能资源,风、光、生物质资源突出,成为以水电为主的“西电东送、云电外送”的国家重要清洁能源基地。同时优化整合木材加工业,建成国家现代林产业基地。引进龙头企业,大力发展庄园经济。三是绿色服务业方面,加大绿色旅游资源开发,完善绿色经济体系。创建国际水平、全国一流、全省一流特色小镇,建设成为国家生态旅游示范区。

3 普洱市经验对边疆地区绿色经济发展的启发

普洱市在绿色经济发展的探索中,形成许多具有普洱特色的绿色发展思路,绿水青山就是金山银山是指引、实事求是合理规划是宗旨、法律是保障。

第一,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。

以往的粗放型经济增长模式以牺牲环境为代价,换取经济发展的高速度,带来了严重的生态环境问题。可以说,绿色发展是实现经济发展与环境保护和谐统一的理性发展方式,是实现“美丽中国”的重要途径。绿色发展是通往“美丽中国”的现实路径,“美丽中国”是绿色发展的最终目标。边疆地区更不能为了发展经济而破坏了自己的生态环境,必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,为人民创造良好生产生活环境。同时也要提高公民保护环境的意识,使她们积极参与进来。

第二,根据实际情况合理规划,坚持绿色发展。

边疆地区政府应根据当地的实际情况合理规划,将发展和生态作为两条底线守,同时也作为两个成果来推进。重视“存量经济绿色化改造、增量经济绿色化构建”的发展路径,以生态文明建设推动高质量发展迈向新阶段,以构建绿色发展新格局推动经济社会可持续发展。在谋求各项发展的同时,将环境保护优先考虑,定出居住、农田、开发活动的边界,从而确保生态的红线不被侵占;定水、土、矿产可利用量,确保资源利用上限不被突破;定现状质量定线,确保环境质量不降低;定开发活动应遵守污染预防体系要求,实施落后行业不得准入的负面清单,建立退出机制。

第三,将政策用活用足,将责任落实到位。

边疆地方政府应该学会将国家给予的政策灵活运用,使政策发挥其最大功效。例如国家发改委在2014年3月批准了《普洱市建设国家绿色经济试验示范区发展规划》,给予了17条支持政策。云南省委、省政府及时审批通过试验示范区建设实施方案,出台27条支持政策,每年下拨5000万绿色产业引导资金,建立了云南省推进普洱市建设国家绿色经济试验示范区联席会议制度,帮助解决普洱绿色发展中的重大困难和问题。为充分利用国家17条和省政府27条支持政策,市委、市政府对各项政策做了责任的分解,落实到市级分管领导、牵头部门和责任部门。

第四,依靠制度、依靠法治保护生态。

除了国家的政策支持、资金的扶持、产业支撑,更需要法治的保障,需要高效、公正的法治环境。边疆地区的百姓长期以来受当地的习惯法或宗法等制约,后来虽然逐渐接触国家的法律法规,但是普遍存在不关心不了解法律的情况,所以做好普法工作,培养公民的法治意识显得更加重要。

第五,绿色经济的发展离不开人才和技术。

人才作为创新活动中最活跃的生产要素,是推动科技进步和技术创新的主导力量,是绿色发展、循环发展、低碳发展的驱动者,是推动绿色产业的实施主体。重视边疆人才的重要性,形成绿色经济发展人才的培养、使用机制,建设产、学、研在绿色经济发展下的有效协同体系。而技术创新和应用有利于资源节约、环境保护,并促进经济、资源、环境和社会系统向良性循环的方向发展,是绿色发展的必然要求。边疆地区要发挥科技在绿色发展中的支撑作用,应该发挥政府在科技创新与应用中的主导作用,发挥视野、高校、科研院所的作用,加强对外科技合作与交流,加强专利申请与知识产权的保护,加快科技创新成果的转化。

参考文献:

[1]杜悦英.制度护航绿色发展新时代[J].中国发展观察,2018,(Z1):71-72+75.

[2]贾立政.普洱国家绿色经济试验示范区建设经验调研总结[J].人民论坛,2018,(30):18.

[3]朱艳仙.边疆民族地区生态经济体系建设的经验与启示——以云南省普洱市为例[J].中共云南省委党校学报,2019,20(05):119-123.

[4]徐红斌.普洱市建设国家绿色经济试验示范区探索与实践[J].普洱学院学报,2017,33(01):1-6.

[5]李江鹏,马裕霞.生态移民的意义及安置模式探讨——以普洱国家级绿色经济试验示范区为例[J].中国环境管理干部学院学报,2015,25(04):16-18+22.

-
- [6] 卫星. 以习近平生态文明思想引领国家绿色经济试验示范区建设[J]. 公关世界, 2018, (21): 46-49.
- [7] 刘刚. 农业绿色发展的制度逻辑与实践路径[J/OL]. 当代经济管理: [2020-05-02]. <http://kns.cnki.net/kcms/detail/13.1356.F.20200304.0932.002.html>.
- [8] 周全, 董战峰, 杨昭林, 等. 绿色经济发展的国际经验及启示[J]. 环境经济, 2020, (06): 56-61.
- [9] 吕柯颖, 陈丽娜. 关于绿色经济理念的探讨[J]. 中国市场, 2020, (09): 59-60.
- [10] 张薇, 蔡凌曦, 刘青. 新经济态势下成都市绿色经济发展模式探索——基于成都绿色经济发展数据分析[J]. 成都工业学院学报, 2020, 23(01): 80-85.
- [11] 普洱国家绿色经济实验示范区白皮书[Z]. 2018-10.
- [12] 云南省普洱市建设国家绿色经济实验示范区中期评估报告[Z]. 2018-10.
- [13] 白应华, 罗承松. 普洱绿色发展研究[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2019.
- [14] 跨越发展绿色崛起[N]. 云南日报, 2017-10-30.
- [15] 任勇. 生态环境治理体系和治理能力现代化需要关注的问题[N]. 中国环境报, 2019-11-19(003).