
发展和壮大村级集体经济的思考

——以贵定县沿山镇为例¹

肖兴笛 杨盛琴 陈清恒 沈金诺 陈宗禄 徐佳佳

(中共黔南州委党校, 贵州 都匀 558000)

【摘要】发展和壮大村级集体经济,是增强农村基层党组织服务能力重点和难点,是使村集体成为带领群众致富奔小康的重要举措,是不断提高和巩固村支两委的形象和威信可靠保障。切实抓好村级集体经济的发展和壮大,首要充分把握制约村级集体经济的潜在难点。在对现有文献总结回顾、对沿山镇发展实绩调查研究的基础上,归纳了实现村级集体经济发展壮大的潜在难点和发展路径,揭示创新发展思路、立足当地实际,是村级集体经济能够有效增长必须遵循的客观规律。

【关键词】村级集体经济;潜在难点;发展路径

【中图分类号】F32L32

【文献标识码】A

1 引言

村级集体经济指的是农村社区成员共同拥有主要生产资料,通过共同劳动,共同享有劳动果实经济组织形式,包含统分结合的农村集体经济、农村专业合作经济、农村股份合作制经济三种实现形式。在《摆脱贫困》中,习近平总书记明确指出,发展集体经济是实现共同富裕的重要保证,是振兴贫困地区农业发展的必由之路,是促进农村商品经济发展的推动力。只有抓基层、打基础,村兴民富,使基层组织支配的财力雄厚、使基层组织从“无钱办事”到“有钱办事”,村集体才能为村民办实事、办好事。发展和壮大村级集体经济,是增强农村基层党组织服务能力重点难点,是使村集体成为带领群众致富奔小康的主心骨和领路人的重要举措,是不断提高和巩固村支两委形象和威信可靠保障,进而使党越发受到人民的拥护和爱戴的根本途径。

2 当前村级集体经济发展壮大的潜在难点

切实抓好村级集体经济的发展和壮大,首要充分把握制约村级集体经济的潜在难点。黄忠海(2017)提出,当前存在的问题是:农村剩余劳动力未充分合理利用;农村基础设施建设在通信、气象、水利、能源等方面存在投入差距,不能满足现实需

¹ 收稿日期 2017-09-15

基金项目 本文受到中共黔南州委党校2016年度教研咨一体化课题《培育和壮大村级集体经济的途径研究》的资助。

作者简介 肖兴笛(1989-),男,贵州黔西人,黔南州委党校教师,硕士,研究方向:经济学。

要；农村消费市场有效开发不足；农村教育资源未能达到均衡配置，特别是农村留守儿童教育缺失。张建军（2017）认为，现有扶贫模式的边际效益出现快速递减的特征，正是受到山大沟深、自然条件差、生存环境恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发、交通非常不便、水资源不足或分布不均衡等等相对恶劣的自然条件以及贫困人口过度分散化的空间分布等因素制约。梁昊（2016）研究当前村级集体经济发展存在的问题和原因，分析出由于思想认识偏差、发展路径狭窄、产权制度缺失、管理监督失范、缺乏政策支持，造成整体发展不平衡、村集体负债较重、村集体经营性炒普遍较低、集体经济发展缺乏支撑等困难状况。钱霞芳（2014）探讨村级集体经济问题，认为存在村级集体经济发展不平衡、村级集体经济增长缺乏后劲、村正常有效运转压力大、村级负债沉重且化解难度大等问题。胡佳（2013）总结，观念守旧、制约经济发展，开源受制、增收困难重重，机制不全、管理有待加强，是造成村级集体经济薄弱的主要原因。李剑文（2011）分析农村村级集体经济薄弱，存在部分基层干部和群众思想认识不到位、工作避重就轻、只知用钱不知理财，村集体资产管理制度不健全、村级基础条件较差、基层组织力量薄弱，工作关注度和政策扶持力度不够等几方面的问题。

归纳上述结论，结合当前实际，总结当前发展和壮大村级集体经济的潜在难点为①农业基础薄弱、人地矛盾突出，植被破坏、水土流失，土壤肥力下降，土地急需整治；地处偏远高寒，区位优势不明显，信息物流受阻，招商引资困难。②村集体经济收入来源窄、发展资金储备不足。村集体经济资金来源渠道单一、原始积累底子薄，村级基础设施、公益事业开发建设均依靠项目支持、财政拨款，没有余力发展实业，壮大村集体经济。③基层组织缺乏斗志、魄力、发展思路。一想到村集体经济属于村级公共财产，村支两委干部会缺乏主人翁意识，不敢吃螃蟹、不敢冒风险、不主动探索发展思路，更怕涉及公私财物纠纷。④集体与个体土地界线不清楚、产权不明晰，存在历史遗留问题。无人光顾的荒唐野地，在村委会看来，应该归集体所有，但由于没有明确标识，一旦有农民在此处或开荒种地或开挖栽树，就会产生农民个体与农村公有土地权属的纠纷。⑤劳动力受教育程度低、生产效率低，依靠单一传统农业作主要收入来源，农产品附加值不高。种植、养殖业都没有形成规模，更不敢扩大规模，难以抵御市场风险，难以培育种养大户。⑥土地流转没有具体的法律保障，基地、种养大户、家庭农场受到土地流转纠纷的严重影响。

3 发展和壮大村集体经济的发展路径

沿山镇地处贵定县的西南，与旧治镇、昌明镇、盘江镇接壤，与龙里县相邻。集镇中心沿山片区距贵定县城 28km，距省府贵阳市 76km。全镇辖 12 个行政村、1 个社区，187 个村（居）民小组，130 个自然村寨，均已实现村村通水、电、路和通信。2015 年末，全镇共 6813 户，总人口 31270 人，少数民族占总人口的 72%。其中农业人口 28199 人，占总人口的 90.2%。随着贵定现代山地农林科技产业园、格桑花谷景区、春光万亩石榴园在沿山镇的蓬勃兴起，区位优势日益明显，各村积极克服困难，争取各方力量全力支持配合村集体经济发展壮大。针对当前发展和壮大村集体经济的潜在难点，以沿山镇发展实绩为例，总结村级集体经济发展路径有以下几种可供借鉴。

3.1 土地流转型

发展村级集体经济，可以以地生财。从农民角度看，土地是基础生活的保障；从村集体角度看，土地即是最基本的生产资料，也是村级集体资产的重要部分。有了土地、粮食，农民才能安居乐业，农村经济社会发展才能有序推进。以沿山镇具体案例划分，包括以下四种：①反租倒包式。村集体将土地通过租赁形式集中到集体，进行统一规划和布局，再将土地的使用权承包给农业经营大户或者农业经营公司，获取收益。新龙村整合 20hm² 软籽石榴种植项目土地流转收入 3.5 万元。②入股分红式。引导扶持村集体利用集体所有的非农建设用地或村留用地，兴建标准厂房、专业市场、仓储设施、职工生活服务设施、休闲娱乐设施等二、三产业设施。乐雍村引进贵定县甲壤生态农业发展有限公司，采取“村支两委+公司+合作社+农户”的运作模式，开发乡村旅游、休闲农业，发展有相应技术经验和积极性高的群众入股作为“农家乐”餐饮合作社的社员，既能解决就业问题，又能定期分红，同时提取公司、“农家乐”和合作社及社员的协调管理费 2 万元纳入村集体经济。③包装入市式。村集体将荒废闲置的宅基地、建设用地等统一流转，集中整治包装，开发后采取集体统一经营或承包经营从中获益。作为省级小康建设示范村寨之一的星溪村，具有优美的自然景观、鲜明的文化景观、丰富的农业产业观光带，村支两委进一步完善村级基础设施，将

闲置土地净地出租，收取马坝景点、天泷刺梨港承包管理费共计 5.62 万元。④土地预留式。对农户无能力开发的承包地、山林等，村集体经济组织可采用反租承包或合股经营的形式进行开发，所得收益由村集体经济组织与农户按一定比例分成，同时各类项目征用村集体土地时，按征地面积对应比例配套用作预留用地，无偿提供给村集体，村集体可新建设施或折价入股获益。依托万亩石榴园投资反租获利，由春光村村集体利用 100 万元扶贫专项资金，连同大悦城农业产业开发有限公司的 7.47hm²预留石榴山林，入股该公司 40 年，通过利益联结机制，每年收取入股金的 5%（每年 5 万元）获益，其中 40%（2 万元）归村集体经济所有，剩余 60%（3 万元）归贫困户所有。

3.2 实体兴业型

发展村级集体经济，可以实体强村。贵州山地丘陵占 92.5%，特色农业资源丰富，生态环境良好，森林覆盖率接近 50%，空气质量优良，水土清洁干净，具有“山、水、气、土”优势组合的独特环境条件，是发展优质、高效、生态、安全农产品的理想之地。发展刺梨、板栗、核桃、茶叶等产业，发展林下种草、林下养鸡等产业，发展山地特色高效农业，应当走农业产业规模化、集约化的路子。积极鼓励和支持具备一定经济基础的村兴办企业，积极引导和帮助种养大户搞农业合作带动农户。石板村没有合作社，但以创办贵定县绿色农业旅游有限公司的形式，进行土地承包发展种植，村集体流转 2hm² 土地种植生态优质红米，产大米 3000kg，每 1kg20 元，收入 6 万元，纯利润 3.5 万元。春光村依托种植大户发动群众发展刺梨种植，现已扩大规模到 86.67hm²，由专项扶贫资金提供给贫困户 500 元/667m² 种植补助，预计三年后挂果每年可收 48 万 kg 刺梨，直接经济效益达 288 万元。

3.3 项目带动型

一是招商引资带动式。村“两委”用优惠的政策招商引资，创办现代化的种养殖加工企业，企业出资金和技术，进行管理、包市场，村集体出土地、劳力，双方受益。香山村村集体以沿山镇香山综合服务有限公司名义，协调土地 67hm² 流转给食用菌企业发展香菇种植，土地租金农户获取，每 667m² 收取 50 元协调服务费，共 5 万元纳入村集体经济。又如春光村依托万亩石榴园、金生采石场开发建设，实施就业创业扶贫，解决贫困户到万亩石榴园、金生采石场等农业产业基地、当地企业就业，涉及贫困人口劳动力 185 人。2015~2016 这两年，仅万亩石榴园招募春光村临时工工资发放已达 70 万余元。二是基础设施带动式。从完善基础设施、改善群众居住条件和环境入手，加强居民新村建设，将工程承包给村里的建筑公司，使村集体受益。森山村依托村委会自募村民组建工程队，以贵定森岩农业服务有限公司名义，承接通村公路项目部劳务服务，提取劳务费 5.4 万元。三是农业开发带动式。采用“公司+基地+村集体+农户”的现代经营模式，兴建农业园区、苗圃基地、养殖场等获得收益。以春光村为例，村集体在原有 166.67hm² 村集体山林基础上，整合闲置山林共计 273.33hm² 出租给大悦城农业产业开发有限公司，开发为万亩石榴园，套种石榴苹果，发展农旅一体化产业，每年租金 6.8 万元。

3.4 资源开发型

发展村级集体经济，可以挖掘资源。充分开发“四荒”资源、水面资源、林地资源，挖掘村域内的山、林、水、矿产、风景等自然资源潜力，合法利用水库、河流、山塘等，采用自主经营、合作经营、村民集资等方式，发展水产养殖、农家乐、乡村旅游。杨柳村争取柴房冲水库养鱼专项扶贫资金 8 万元，向水库投放鱼苗 2 万尾，村集体收取垂钓费已有 2 万元收入。

3.5 资产租赁型

发展村级集体经济，可以资产变现。一是自然资源租赁。将村集体的山场、水面、河流、石材等自然资源承包租赁出去，通过收取承包费增加村集体收入。威远村村集体流转闲置土地 2.2hm²，920 元/667m³，每年 3.036 万元。二是闲置资产租赁。村集体通过新建临街门面、小商品市场、标准厂房等，然后租赁给业主经营，收取租金或管理费来增加集体收入。沿山集镇所在地的沿山社区整合闲置集贸市场，租赁摊位给业主经营，创办贵定和管理服务有限责任公司进行监督管理，维护集贸市场经营秩序，保护消费者的合法权益，收取摊位费和卫生费 9.9 万元。

3.6 有偿服务型

发展村级集体经济，可以服务创收。一是非农劳动服务创收。村集体通过给政府或企业提供小区物业、市政管理、基础设施建设、农村交通、房屋改造等劳务创收。杨柳村垃圾转运道路建设，由贵定县杨柳生态农业发展有限公司组织，农户广泛参与的方式，实现增收 3 万元。二是农业劳动服务创收。围绕村域农业产业化经营，发展各种产业协会或农村专业合作组织，搞好产前、产中、产后有偿社会化服务，对农产品统一生产、统一销售、统一管理，村集体在服务农户过程中盈利，实现农户与村集体双赢。在海拔 1700m 的底至村高峰组，森林湖公司种植黄柏、丹参等药材树，村支两委做好项目的服务工作，创办贵定县沿山底至特色中药材种植有限公司，参与中药材种苗培育 50600 株，每株 1 元，共 5.06 万元。

4 总结

总而言之，发展和壮大村级集体经济，是加快推进农业和农村现代化建设、增强农村基层组织凝聚力的物质基础，是全面建成小康社会的重要举措。只有创新发展思路，村级集体经济这块“蛋糕”才能做大，才能让村级集体经济社会更好更快地发展起来，才能全面推进农民增收致富；村级集体经济的发展壮大必须立足当地实际，推进农村“三变”，应当找准充分发挥区位优势、合理利用当地资源的发展思路，把禀赋优势转化为产业优势，不断增强村级集体经济实力。

参考文献

- [1] 黄忠海. 精准扶贫背景下的农村经济发展探讨 [J]. 中国集体经济, 2017(15): 6-7.
- [2] 张建军. 全面建成小康社会背景下西部农村扶贫思路与模式的再创新 [J]. 农业经济问题, 2017(04): 67-74+111.
- [3] 梁昊. 中国农村集体经济发展问题及对策 [J]. 财政研究, 2016(03) 68-76.
- [4] 钱霞芳, 缪细央. 农村集体经济现状分析及发展对策——以临安市为例 [J]. 中国集体经济, 2014(11): 53-55.
- [5] 胡佳. 农村村级集体经济发展壮大路径分析与选择 [J]. 农村经济与科技, 2013(02): 49-50+82.
- [6] 李剑文. 农村村级集体经济存在的问题及发展途径探讨 [J]. 经济问题探索, 2011(06): 65-68.