

# 绿色建筑：从试点示范到全面推进

刘大威



江苏是我国经济社会的先发地区，同时也是人口、资源和环境压力最大的省份之一。在城镇化快速推进过程中，江苏每年新增建筑约1.5亿平方米，占全国10%左右。如何在理想人居天堂的历史本底上延续当代的建设，续写人与自然和谐共生、共享的当代篇章，让今天的建设成为未来可持续发展的美好底图，是更新理念、转变方式、创新实践的当代命题。

“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十九大报告强调要坚持人与自然和谐共生，形成绿色生活方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。生态文明建设和绿色发展的要求，以及江苏的省情特点，都要求江苏必须率先探索绿色发展道路。党的十八大以来，江苏抓住快速城镇化阶段建设发展的机遇，通过政策引导、制度创新、交流互动等举措，实现了绿色建筑从试点示范到全面推进，从行业领域的探索到城市范围的拓展和区域的集成。绿色发展实践渐次深入，内涵不断完善，内容日益综合，走出了一条从理念到实践不断探索创新的发展之路。

## 政策引导，推动绿色建筑不断拓展

绿色建筑的推进和发展，是一项集技术性、实践性、创新性于一体的工作，需要通过示范引领、先行先试、以点带面进而实现全面推广应用和深入发展。自2008年起，江苏省住房和城乡建设厅会同省财政厅设立了建筑节能专项引导资金，对我省绿色建筑、绿色生态城区、绿色建筑示范城市、可再生能源建筑一体化应用、既有建筑绿色节能改造、合同能源管理以及超低能耗被动式建筑等示范项目给予财政支持。通过省级财政资金的引导，有效地推动了各地绿色建筑因地制宜、因城施策。专项资金设立以来，在绿色建筑单体实践的基础上，逐渐以更宽的视野、多元的举措推动绿色建筑的规模化发展、行业领域的拓展和城市区域的集成实践。

截止到2018年，全省累计确立了各类专项引导资金项目831项，累计安排财政资金约21.8亿元（平均约

2亿元/年），示范建筑总面积超1.5亿平方米。同时，共批准设立绿色建筑示范区（示范城市）72个，实现设区市的全覆盖并向县级市拓展。通过各地积极实践，全省建成了一大批示范项目和区域综合示范项目，其中包括绿色住宅（住区）、绿色学校、绿色医院、绿色办公建筑、绿色大型公建、绿色商业建筑、绿色工业建筑、绿色农房、绿色更新改造、绿色生态城区、绿色生态城市等，涵盖了与衣食住行密切相关的各类生活、生产、工作、休闲的不同功能空间。此外，还逐渐拓展至区域集成和更广义的绿色、节约、生态等多领域的延伸实践，对提升全省城乡建设绿色发展水平、推动地方绿色发展实践发挥了积极作用。

## 制度创新，实现绿色建筑全面发展

针对快速城镇化大量建设的需求，以新建建筑为关键领域，将绿色建筑的要求同步植入建筑设计、施工图审查、施工许可、竣工验收等环节，形成绿色建筑的闭环监管工作机制，避免建筑建成后再耗费绿色改造的成本。

2015年7月，江苏发布实施全国首部绿色建筑地方法规——《江苏省绿色建筑发展条例》（以下简称《条例》）。通过立法全面推广绿色建筑，确立了城镇新建民用建筑全面按照绿色建筑标准设计、建设的基本要求。《条例》的颁布实施，在不新设审批事项的原则下，将绿色建筑要求纳入基本建设程序，确立了部门联动、全过程把控的制度，制定了符合江苏省情和特点的配套技术标准，明确了若干激励政策，推动了绿色建筑全面发展。《条例》还对既有公共建筑的节能运行管理明确了要求，提出区域建设应融合绿色生态理念，要求各地组织编制绿色建筑、能源综合利用、水资源综合利用、固体废弃物综合利用、绿色交通等专项规划，并将专项规划的相关要求纳入控制性详细规划。通过《条例》的实施推动，江苏新建城镇民用建筑全面按照绿色建筑标准设计建造，截至2018年底，绿色建筑标识项目数量共2768个，建筑面积达2.88亿平方米，约占全国十分之一，规模及增速均居全国领先水平。

## 交流互动，营造社会参与的良好氛围

在强化行政推动的同时，积极倡导绿色发展成为行业和社会的共识，注重绿色建筑理念、技术、政策以及创新实践的宣传展示。举办“江苏省绿色建筑发展大会”，搭建绿色建筑交流传播、信息共享的平台，通过政府组织、行业参与的方式，全方位展示绿色建筑和绿色生态城区相关工作的理念、技术、实践与成效。

目前，已连续举办11届绿色建筑发展大会，不断拓展丰富主题，拓宽行业视野，加强交流互动，有效促进了绿色建筑的推广和地方的创新实践，形成了绿色建筑宣传交流的江苏品牌。同时，注重国际合作交流，组建成立国际绿色建筑联盟，加强先进实践经验的交流分享，促进绿色建筑的高质量创新发展。规划建设“江苏省绿色建筑与生态智慧城区展示中心”，是全国第一个以绿色建筑和生态智慧城区为主题的综合展馆，也是住房和城乡建设部绿色建筑宣传教育基地。展示中心设置互动和感知体验项目，免费向社会公众开放，综合展示绿色生态发展理念、技术体系、产品应用、实践案例和绿色生活方式。通过普及绿色发展理念，营造行业和社会共同推动绿色发展的良好氛围。

今天，绿色发展已日益成为行业和社会的共识。未来，在践行生态文明、推动绿色发展的道路上，围绕高质量发展要求，满足人民群众对美好生活的向往，需要不断创新实践，积极构建符合新时代要求的绿色建筑和绿色城市发展模式，建设江苏美好宜居新家园。

