

毫不放松抓好生态环境保护

刘吉双 朱广东

2019年3月6日，习近平总书记在十三届全国人大二次会议内蒙古代表团审议政府工作报告时，就生态文明建设在新时代中国特色社会主义建设中的重要地位，发表了重要讲话。他强调指出，生态文明建设是“五位一体”总布局中的“一位”，人和自然和谐共生是坚持和发展中国特色社会主义基本方略的一条，绿色发展理念是新发展理念中的一大理念，污染防治是三大攻坚战中的一大。以“四个一”系统阐述了生态文明建设在我国现代化建设中的历史地位，标志着习近平生态文明思想达到一个新高度，更加全局化、系统化、理论化。

学深悟透“四个一”论述的深刻内涵，坚定不移推动生态文明建设

生态文明建设是“五位一体”总布局的重要内容之一。党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心的经济现代化发展道路。党的十二大提出了“物质文明与精神文明一起抓”的战略方针，党的十六大提出了“经济建设、政治建设、文化建设”“三位一体”，党的十七大提出“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设”“四位一体”。党的十八大决定将“生态文明”写入宪法，并提出了建设社会主义事业的“经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设”“五位一体”总体新布局，体现出中国共产党对实现什么样的现代化发展和怎样实现现代化发展的认识越来越全面、越来越科学。

人与自然和谐共生是坚持和发展中国特色社会主义基本方略之一。党的十八大以来，我们党不断探索构建绿色生态文明发展模式，实现人与自然和谐共生的现代化新路。2016年在省部级主要领导干部专题研讨班上，习近平总书记强调，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身，只有尊重自然规律，才能避免走弯路。对于自然我们要取之以时、取之有度。生态环境这个短板必须花大力气扭转。2016年习近平总书记在《为建设世界科技强国而奋斗》一文中指出：“不仅要研究生态恢复治理防护措施，而且要加深对生物多样性等科学规律的认识；不仅要从政策上加强管理和保护，而且要从全球变化、碳循环机理等方面加深认识，依靠科技创新破解绿色发展难题，形成人与自然和谐发展新格局。”党的十九大将人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四大方略之一，要求全党同志务必贯彻，以更好引领党和人民事业发展。

绿色发展理念是新发展理念中的一大理念。2015年，面对经济发展新常态，经济增长由高速转向中高速，习近平总书记多次强调发展既要尊重经济规律，更要遵守自然规律，应把生态文明建设融入经济社会发展的各个方面。2015年3月29日，他同出席博鳌亚洲论坛年会的中外企业家代表座谈时说到，中国的绿色机遇在扩大，我们要走绿色发展道路，让资源节约、环境友好成为主流的生产生活方式。2015年10月26日，在党的十八届五中全会上他深刻指出，生态环境特别是大气、水、土壤污染严重，已成为全面建成小康社会的突出短板。“十三五”时期必须高度重视并且切实推进。生态文明关乎中华民族永续发展和“两个一百年”奋斗目标，所以生态文明建设要重点突破中实现整体推进。提出“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，绿色发展理念作为五大发展理念之一，成为新时代生态文明建设的科学指导思想。

污染防治是三大攻坚战之一。新时代社会主要矛盾发生了根本性变化，人民对生态环境质量产生了更高的要求，蓝天、绿地、碧水变成了百姓的热切期盼，小康全面不全面，环境质量成关键。2017年5月，习近平总书记在十八届中央政治局第四十一次集体学习时强调，加大环境污染综合治理，以解决大气、水、

土壤污染为重点，全面加强环境污染防治，加大城乡环境综合整治力度。2017年6月，习近平总书记在山西考察工作时仍然不忘强调环境的全面治理，他提醒我们：“坚持绿色发展是发展观的一场深刻革命。要从转变经济发展方式、环境污染综合治理、自然生态保护修复、资源节约集约利用、完善生态文明制度体系等方面采取超常举措，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。”2017年，习近平总书记在党的十九大报告中指出：“要坚决打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可，经得起历史检验。”

以“四个一”论述为引领，推动江苏生态环境保护走在全国前列

江苏土地面积小、人口密集度高、产业总量大，环境风险隐患较多，污染排放总量较大，生态文明建设压力巨大。我们要以习近平总书记“四个一”生态重要讲话为指导，抓住当前生态文明建设的“关键期、攻坚期、窗口期”，持续发力，保持战略定力，推动江苏生态文明建设走在全国前列。

牢记习近平总书记的指示精神，高度重视生态文明建设。习近平总书记关心江苏发展，生态文明建设始终是总书记关心江苏工作的重点。2013年指出江苏“三项”重点工作时，扎实推进生态建设是其中一条；2014年视察江苏工作时，把环境美作为江苏发展重要目标之一，提出“强富美高”新江苏目标。2017年在视察徐州时，特意考察了贾汪区生态环境修复项目，对潘安湖采煤塌陷区治理予以充分肯定。



冲破固化思维，牢固树立生态优先绿色发展理念。一要树立低碳发展观。低碳经济是人类历史上的一个重大进步，是人类赖以生存的环境延续所必需的发展模式。这种以能源技术创新、制度创新和人类生存观念的根本变化为核心的经济发展模式，具有明显的生态伦理取向，符合江苏生态和谐要求。二要树立绿色消费观。企业和个人要树立绿色消费观，培养健康的消费心理，实施科学的消费方式，以保护环境为宗旨，养成适度消费和文明消费的习惯，有利于节约资源，减少污染，促进江苏经济更快更好地发展。三要树立生态红线意识。生态保护红线保证了生态的优先位置，各级政府是牢守生态红线的责任主体。在严管生态问题的同时，必须积极推进各企业单位实现经济结构优化。要积极响应习近平总书记的号召，加强重化工产业污染整顿，加强航运船舶污染治理，加强沿海地区滩涂湿地的生态环境治理，强化生态环境保护政策措施。

以新能源研发应用为主要动力，加快经济增长动能的转换节奏。着力推动能源结构优化升级，从传统的能源结构模式中走出来，着力优化能源模式。构建绿色、健康、高效、经济的能源体系，为江苏经济发展提供可持续的、绿色的能源。一方面，要控制能源消费总量，调整能源消费结构。实行煤炭消费减量管理策略。禁止新建扩建钢铁、石化、水泥、燃煤自备电厂、有色金属冶炼等重污染项目；新建项目单位产品能耗须达到国际先进水平。鼓励发展能源利用效率高的产业，减少不可再生资源的使用。另一方面，加快

非化石能源发展，提高新能源覆盖率。江苏风能资源丰富，可以适度开发风能资源。因地制宜开发利用生物质能，大力推广利用太阳能，积极开发利用其他清洁能源、可再生能源。逐步扩大新能源的生产规模，推动能源技术革新。优化企业绿色生产技术。政府部门增加对新能源使用技术的投资，倡导企业利用低碳技术生产产品，加大对各市企业能源科技创新的投入，加强对能耗较高的企业生产运行环节的监管、促其依法承担社会责任，提高企业实施节能减排。

以生态产业化为突破路径，加快生态优势转换为经济优势。生态优先不是不要发展，而是要立规矩，在保护生态环境下发展经济。同时要将生态优势转换为经济优势，实现经济的可持续发展。一是农业方面，要鼓励建设创新型农业，利用自然资源和现在的高科技，将两者进行有效的结合，提高农业的生产效率，发展绿色有机农业。降低农药、化肥的使用频率，保护土地，降低土地的污染程度。二是工业方面，加大对新兴产业的投入力度，使其成为现代工业的核心，使其形成以绿色发展为主题的产业。以化工、建材、冶金、涉及重金属排放等重化工行业为重点，加强对这类企业的监管力度，杜绝出现大污染高能耗低效益的企业继续生产的现象，提高对环境的保护意识。加快工业园区生态化改造。对环境基础设施进行改造，提高资源利用效率和循环发展的水平。三是大力发展第三产业。推动江苏外贸商务、科技、金融、海运物流等行业的发展，鼓励发展具有特色的现代服务业以及生产性服务业，如软件、电子商务等。同时，遵循绿色发展、低碳环保理念，优化服务产业结构，为服务产业发展提供更大的发展空间。

创新绿色发展政策供给，为现代化经济体系提供制度保证。《江苏省生态文明体制改革实施方案》、《江苏省生态环保制度综合改革方案》等制度性规定对江苏沿海地区生态环保制度体系的建设具有导向作用。在此基础上，要出台生态优先绿色发展的扶持政策体系。及时制定相关绿色产业发展政策，给予支持性补贴，扶持绿色产业发展。出台引导过剩产业向绿色产业转型政策，建立完善政府企业个人结合的投入体系政策，促进产业绿色发展。要在编制各个城市的总体规划和城镇体系规划时，切实合理控制环境容量，加强资源环境的保护，合理规划和布局城市和区域内的环境基础设施。必须坚决贯彻可持续发展的战略思想和“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，采取制度措施切实加强环境综合整治，促进经济社会可持续发展。要加速建立区域协调机制，防止重大污染发生。沿海地区可以携起手来，建立健全生态安全预警机制和应对突发环境污染事故交流合作机制，用系统化思维推动绿色发展。做到环境保护与生态环境信息共享，应对可能出现的大面积生态风险。