

# 荆州市减税降费政策实施成效调查分析

李博文 曾江辉 胡雪倩 邓延汇 曾巍<sup>1</sup>

(长江大学 经济管理学院, 湖北 荆州 434000)

**【摘要】:** 2019年, 供给侧结构性改革不断深化, 实体经济活力不断释放, “降成本”作为改革在新阶段下的主要目标, 减税降费各项政策的提出助力着改革的进行。通过对荆州市工商企业的走访调研, 深入了解在供给侧结构性改革新阶段, 荆州市减税降费相关政策的实施情况, 分析了存在的主要问题, 有针对性地提出了相关建议。

**【关键词】:** 减税降费 实施成效 建议

近年来, 国家陆续出台的一系列减税降费政策, 对帮助企业降成本、减轻企业负担发挥了重要作用。但根据中国中小企业发展促进中心2017年全国企业负担调查的评价工作结果显示, 目前中国一半以上企业依然存在负担过重、经营压力大等问题, 一些影响减税降费政策发挥效应的“痛点”和“堵点”仍然存在, 亟待上下合力, 协调推进各项政策持续取得进展。为了了解荆州市减税降费政策实施成效, 我们通过线上问卷、线下实地调查收集了相关数据, 以深入了解荆州市减税降费工作实施效果、存在的问题, 并提出相关政策建议, 推进减税降费政策更好地实施, 改善企业发展环境。

## 1 荆州市减税降费政策实施情况

自国家出台供给侧结构性改革相关政策文件以来, 荆州市政府积极响应国家提出的供给侧改革任务号召, 在市减负办的牵头下, 荆州市下属各机关单位相继出台了相应的减负工作实施办法。降低企业用能成本方面, 荆州市大力推动电力市场交易, 鼓励企业进入市场交易, 同时进一步减免电力服务项目收费, 降低供电服务项目价格, 减项降标幅度达30%。降低企业融资成本方面, 荆州市政府出资设立续贷调度资金, 大大降低企业使用过桥周转资金成本。降低涉企税费负担方面, 荆州市编制了相关收费清单, 取消和暂停了部分项目收费, 同时大力规范涉企行政事业性收费和政府性基金项目。降低制度性交易成本方面, “放管服”力度进一步加大, 实行一枚印章管审批试点, 同时清理了一大批不规范的“红顶中介”。2019年4月, 荆州市减轻企业负担领导小组办公室对外发布了《荆州市2019年工业减负政策条例汇编》, 《汇编》中关于降低企业成本与降低要素的成本的部分有30条之多。在降低企业成本方面, 税务局、交通运输局、住房公积金管理中心等政府部门都根据《省人民政府关于进一步降低企业成本增强经济发展新动能的意见》《关于改进住房公积金缴存机制进一步降低企业成本的通知》以及国务院常务会议的相关精神制定了本地区的落实政策。例如统一增值税小规模纳税人标准, 上调符合条件的小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税单户授信额度上限等政策。在降低要素成本方面, 金融管理局、发改委、人社局等部门也相应落实了国家出台的《关于金融机构小微企业贷款利息收入免征增值税政策的通知》以及荆州市出台的《关于促进小微企业快速健康发展的意见》等政策文件, 采取了明确金融机构免征增值税的具体标准、取消电网企业部分垄断性服务收费项目并全面清理规范供电环节不合理加价行为等政策措施。从荆州市颁布的相关政策文件看, 政府层面对于“降成本”政策有了比较全面合理的认识, 能够根据当地实际情况颁布相对应的政策条例。那么, 这些政策在实际实施过程中成效怎样呢?

## 2 减税降费政策实施效果分析

**作者简介:** 李博文(1999-), 男, 湖北黄冈人, 在读本科生; 曾江辉(1968-), 女, 湖南株洲人, 副教授, 研究方向: 城镇化与农村经济; 胡雪倩(1999-), 女, 湖北荆州人, 在读本科生。

**基金项目:** 企业“降成本”政策实施效果研究(2018112)(长江大学创新训练计划)。

## 2.1 融资成本

在有效样本中，八成以上的企业只有两种及以下的融资方式，这样的局面变相地增加了融资风险及成本。其中，有 5.32% 的企业有融资需求却难以找到理想的融资渠道。融资途径的缺乏进一步增加了企业的经营压力，加重了企业的成本负担。

在受访企业中，有 68.59% 的企业反馈企业融资存在着难题，其中，有 30.24% 的企业反映贷款过程中手续繁杂，中介、保险、评估、咨询等名目繁多费用较高；有 22.46% 的企业反映融资渠道单一，股权融资和债券融资条件较高，金融产品和服务创新不足；有 18.26% 的企业反映地方财政对企业融资的引导和支持不足；除此之外，还有着银行业金融机构小微企业不良贷款容忍度较低、银行贷款基准利率较高且上浮幅度较大、企业融资担保和服务体系不完善且费率较高、保证金的缴纳过度占用企业资金等问题。其中，83.67% 的中小型企业认为融资渠道单一，股权融资和债券融资条件较高，金融产品和服务创新不足，有 47.52% 的受访企业表示融资成本主观感受重或很重。

## 2.2 用工成本

在用工成本方面，荆州市政府在社会保险税、稳岗补贴、住房公积金等方面做出了一系列的调整，目的在于改善目前中小企业所遇到的用工成本高、就业难等问题。根据本次调查，大部分企业负责人认为人工成本负担依然很重。虽然政府正在落实的稳岗补贴、职工补贴等政策取得了一定的成效，但是从目前企业的经营主观感受来看，并未取得根本性的成效。目前中小企业主要稀缺的是高素质人才。造成这种局面的原因主要有：其一，中小企业大多数是劳动密集型企业，而刚毕业的年轻人怕吃苦、怕累，既无法达到企业所要求的高素质的管理技术层面的要求，也不愿意从事低端生产工作。这使得企业因为招不到工人，只能去提高工资吸引劳动力来工厂工作，从而加大了企业的用工成本；其二，中小企业本身规模小，固定成本高，利润低，加上行情的不稳定和技术的不成熟。中小企业难以像大企业一样通过加大资金投入，引进新技术、新型管理方式等去改善人工方面的问题。因而中小企业难以在用工成本上取得根本性的突破；其三，中小企业的待遇比不上大企业的待遇，高新技术人才为了取得更好的锻炼和发展，往往会选择大企业，而不愿留在中小企业，使得中小企业高新技术人员的引进情况更是雪上加霜。

## 2.3 税费成本

从税费负担来看，“减税降成本”是供给侧结构性改革的重要措施之一，为了进一步降低企业成本，切实减轻企业负担，荆州市政府积极开展宣传辅导，完善征管服务措施，认真贯彻落实国家发布的各项优惠措施。从走访调查收集整理的数据来看，41.1% 的企业享受了减半计征城镇土地使用税政策，26.0% 企业享受了研发费用加计扣除政策，14.0% 的企业享受了减半征收所得税政策。各行业的增值税率有所下调，小微企业所得税额上限根据实际情况也做出调整，荆州市在 2019 年上半年为 14259 户纳税人免增值税 516.22 万元，上半年执行税收优惠超过 8 亿元，在一定程度上缓解了企业的成本负担。但是超过一半的受访企业都表示如今的税费仍然较重，希望政府加大增值税、企业所得税、行政审批前置中切服务费的改善力度。

## 2.4 制度性交易成本

制度性交易成本对市场经济的运行起着重要的作用，也是供给侧结构性改革的重要内容之一。为了深入推进行政审批制度改革，进一步规范中介服务，促进公平竞争，加快推进行业协会商会与行政机关脱钩改革，荆州市政府大力推广降低制度性交易成本政策。经过几年的努力，超 60% 受访企业表示，制度性交易成本显著下降，中介服务费用明细降低，企业融资中间环节费用也大幅度下降，大大减轻了企业负担。但是在行政服务中，仍有不少问题。例如，有少部分企业负责人反映在政府服务大厅办理相关证件时，政府工作人员服务态度有待改善，办理程序相对较为麻烦，大部分企业负责人希望政府继续提高行政服务效能，巩固“多证合一”，健全“一网覆盖、一次办好”的“互联网+放管服”改革体系，创新监管模式，完善事业单位服务性收费行为政策规范。

## 2.5 用能及物流成本

在用能及物流成本上，有 31.1%的受访企业认为水电气以及土地要素的成本过高，有 36.7%的受访企业认为物流成本过高。

大部分受访企业的用电成本在以每年 10%左右的速度增加。个别企业负责人透露，在改革政策实施以后，并没有相关电力部门工作人员对于用电政策进行宣传与落实。但是超过八成企业认为目前用电成本仍在可接受范围内，并不是企业经营过程中成本支出的主要方面。七成左右企业的用地及房租支出每年以 10%以下速度增长，部分受访企业认为这方面政府政策落实比较到位，能够兑现当初对于地租优惠等方面的承诺，企业满意度较高。

物流成本方面，37.8%的企业物流成本与上一年持平，总体来说实施情况比较可观。部分物流成本上升较明显的企业也是由于公司规模扩大，业务量大幅增加造成的。超六成的受访企业认为物流成本的压力来源于人工成本的增加。物流工人短缺以及对于薪资待遇的要求提高让企业感受到了一定的压力，但总体来看在企业可接受范围之内。

## 3 减税降费政策实施过程中存在的问题

### 3.1 企业融资难、融资贵问题依然突出

调查结果显示，超三成的企业认为融资过程中程序过于繁杂，需要耗费大量时间、精力去办理相关手续。企业很难通过标准的融资渠道去填补经营过程中短暂性的资金缺口，造成了部分新创办的企业在经营初期步履维艰的局面。融资问题的短板也进一步导致了具有一定规模的企业难以投入大量资金去拓展市场、加大生产。

### 3.2 高素质人才的稀缺加大企业经营负担

随着企业自动化生产线的建设，对于高素质人才的需求也在进一步扩大，但荆州市的区位优势对于高素质人才的吸引力有待加强，这也给本地区追求高效率、高质量、高速度的工业企业出了一道难题。相较于区位优势更佳的城市，本地一些高科技的工业企业甚至需要给出更高的薪资水平才能留住高素质人才，这样的情况进一步加重了部分企业的人力成本负担。

### 3.3 税费政策大量出台，落实情况却不乐观

在走访中了解到，大部分企业负责人对于荆州市近年来出台的降低税费政策的内容总体来说是满意的，他们认为政策如果能够落实下来，一定会在很大程度上改善企业的经营状况。但是在实际报税、缴税过程中仍然困难重重。手续繁杂，流程冗长，门槛过高，标准不明晰无疑在很大程度上降低了企业的获得感。有几位负责人甚至反映，为了申报税费减免的文件一月内往来政府机构的次数达到十余次，这也给政策如何更好落实打上了一个大大的问号。

### 3.4 行政服务过程中“看脸色办事”的情况依然存在

在减税降费政策实施过程中，制度性交易成本有了显著下降。企业在行政单位办事所需要花费的经济成本下降了，但是部分企业负责人反映“面子成本”“人情成本”却没有下降。部分行政服务窗口出现了“求人办事”的情况，这无疑让政策改革带来的人文关怀大打折扣。

## 4 政策建议

### 4.1 适度降低融资门槛，合理运用续贷调度资金

---

为解决目前部分企业存在的融资难、融资贵问题，应继续落实目前已有的优化营商环境的相关政策，例如禁止向小微企业贷款收取承诺费、资金管理费，让小微企业融资成本真正降下来。对于金融机构的优惠政策也应该更加宽松，一方面加强对借贷双方的监管，另一方面让金融机构的放贷成本降下来，让它们敢于乐于为小微企业提供贷款，让融资门槛得到适度降低，让有需要的优质企业都能通过融资途径解决燃眉之急。对于续贷调度资金的合理运用也需要政府部门去实地考量企业的具体需求、综合素质，让每一笔钱都能实现效用最大化。

#### 4.2 重视技术型人才的引进，加大政策扶持力度

目前荆州市已经出台了支持企业向科技型转变的政策，对于企业从事高新技术产业的研究提供了较大力度的支持，对于研发型人才、团队有了较强的吸引力。但是对于科研区位因素存在一定发力短板的城市，应更注重对技术型人才、团队的扶持。在调查过程中我们了解到，超八成的企业往往引进的是成熟的制造技术和高科技设备。企业人工成本压力大主要由于组建一个设备的维护运营团队需要付出极高的薪资成本。政府部门应更加重视技术型人才的引进，让懂技术、懂设备的人才更好地为企业服务。在推动科研进展、提升自主创新能力的同时，让企业能够更好地利用现有的高科技制造设备提高制造效率与质量，不失为一个两全其美的方案。

#### 4.3 进一步简化服务流程，提高服务意识

提升减税降费政策获得感的关键在于给企业省下真金白银，减轻企业的财务负担。如果说政府层面出台的文件是一项政策在落实过程中的“硬件”，那么行政服务流程与服务意识可以说是政策落实中的“软件”。进一步简化服务流程，让来办事的企业再少跑几个窗口，让优惠的政策不再需要经历“九九八十一难”就能享受到，可以更好地节省企业的时间成本，让企业把更多的精力放在经营上，而不是跑手续上。更好地提高服务意识，让行政窗口的工作人员更热心一些，让办事的企业更温暖一些，政策的获得感一定会得到极大的提升。良好的营商环境的营造需要“硬件”和“软件”的通力配合。不仅让企业看到政策带来的红利，也让企业感受到政策带来的无微不至的关怀，通过两者共同的促进，提升企业的经济效益，这不仅是一项伟大政策的出发点，更应该是最终的落脚点。

#### 参考文献:

- [1]杨景海, 吴继焱. “降成本”目标下的企业成本管理创新研究——基于供给侧结构性改革视角[J]. 商业会计, 2019(05).
- [2]曲京山, 赵宇晖, 张明轩. 供给侧改革下中小企业降低成本的路径探究[J]. 中国商论, 2018(20):77-78.
- [3]陈茜. 小微企业怎样“降成本”[J]. 人民论坛, 2019(01):104-105.
- [4]张欣欣, 蔡晶波. 减税降费助力经济增长[J]. 中国商论, 2019(16):42-43.