

# 郴州市现代养殖业资金投入及贷款方式研究

向萌 许美平 曹文献<sup>1</sup>

(湘南学院 经济与管理学院, 湖南 郴州 423000)

**【摘要】:** 发展养殖业, 资金是关键。当前, 郴州市现代养殖业存在资金投入不足、资金使用效益较低、资金利用率不高、贷款风险较大、贷款金额受限、金融机构针对养殖业发展所能提供的资金和援助服务不完善、养殖户对贷款信息掌握不及时等问题, 应从养殖业的特色定位、生态绿色和可持续发展、项目建设推进、产业融合推动、财税政策、贷款方式和机构建立、大数据平台建设等方面着力, 解决养殖户资金不足的问题。

**【关键词】:** 现代养殖业 资金投入 贷款方式

**【中图分类号】** F812.8; F307.5 **【文献标识码】** A

郴州市现代养殖业目前正处于快速增长阶段, 然而在发展养殖业的同时, 一些养殖户出现了融资困难问题, 资金投入缺乏。为了解决这一现状, 养殖户不得不贷款以维持养殖场的发展, 但是由于资金投入门路少, 专项贷款方式少, 大多养殖户放弃养殖另寻发展道路。农业, 包括畜禽养殖业, 都属于弱质产业, 资金的积累能力较差。养殖业要发展, 资金投入是关键。虽然近几年郴州市政府在扶持养殖方面投入的资金不断增加, 但与养殖业的发展势头相比仍然欠缺。养殖户资金投入的不足, 严重制约了养殖业的可持续发展。

## 1 郴州市现代养殖业资金投入与贷款方式存在的问题

### 1.1 资金投入方面

#### 1.1.1 政府在养殖业方面的资金投入不够。

近年来, 郴州市畜禽水产养殖业发展迅速, 不仅体现在养殖规模的扩大, 更多的是表现在产量的增加和效益的提升。当前, 全市养殖业正处于由散户养殖转为规模养殖的转型时期, 这期间需要大量资金和资源的投入, 而郴州市政府对此的财政扶持和投入远不足以满足该转型项目对资金的需求, 这是当前存在的亟待解决的一个问题。

#### 1.1.2 政府相关部门之间协调不够, 导致资金使用效益较低。

郴州市政府各相关部门之间彼此不通信息, 独立掌握着资金的立项审批权, 造成同一项目多头立项, 导致部分资金重复使用。部分立项审批不严, 使得养殖业主管部门对所申报的项目缺乏实地考察和认真论证, 以致影响了资金使用效益。

#### 1.1.3 资金来源渠道有限, 资金利用率不高。

**作者简介:** 向萌 (1996-), 女, 湘南学院 2016 级国际经济与贸易专业本科在读

许美平 (1998-), 女, 湘南学院 2016 级国际经济与贸易本科在读。

曹文献 (1972-), 男, 湖南永兴人, 博士, 副教授, 研究方向: 农村经济。

**基金项目:** 2018 年湘南学院大学生研究性学习和创新性实验计划项目《郴州市富农养殖业资金投入以及贷款方式调查》。

---

养殖业的资金来源渠道十分有限，主要依赖政府扶持以及少量社会闲散资金的投入。并且由于养殖户缺乏专业的理财观念，导致投入的资金无法得到充分利用。例如郴州很多具有一定规模的大型养殖企业由于前期的基础建设资金投入过高，导致后续的生产经营管理的资金不足，严重制约了养殖业的良性和可持续发展。

## 1.2 贷款方式方面

### 1.2.1 借款申请人还贷能力不稳定，贷款风险较大。

养殖业大多是以农村家庭为单位的生产经营模式，农村养殖户工作不稳定，没有固定资产，没有稳定的收入来源，流动资金不多，且养殖业为高风险行业，变现的成功率不高，养殖户偿还能力不够。农村居民文化程度不高，在财务整理方面缺乏经验，不能更好地经营养殖场，计算盈亏。

### 1.2.2 养殖业规模较小，发展前景较不稳定，贷款金额受限。

从事养殖业的中小企业、养殖专业户及农户由于他们所经营的农业生产往往存在较高的风险，以及经常出现的信用度较低的情况，大多正规的金融机构一般不会给予其高额贷款权限，有的甚至直接将其拒之门外，这种现象严重挫伤了中小企业以及养殖专业户的生产积极性，也给养殖业发展带来了又一资金难题。一方面，得不到商业银行的高额贷款。另一方面，政府提出的相关政策性优惠贷款数额较小，不足以满足养殖业转型发展对资金的需求。

### 1.2.3 郴州市金融机构针对养殖业发展所能提供的资金和援助服务措施不完善。

现有资源不能充分利用，金融机构的成立之后的作用不大，金融机构管理服务的专业知识不强，金融投资、市场化运作的方式欠缺，资格认定和特许经营授权等筹建、认定和授权都无法顺利实行。且缺乏一定的征信机构用以保障。

### 1.2.4 养殖户对贷款政策不了解，对贷款信息掌握不及时。

目前，大多数养殖户文化程度较低，思想观念落后，不会利用信息科学技术，经常会错过最新的贷款优惠政策。而且，对于新出台的贷款优惠政策经常会有理解不到位的情况发生，导致不能及时有效地利用和享受贷款优惠，这是当前养殖户面临的信息不对称问题，当然政府的引导服务不到位，农村信息流动不畅通，政府在生产前不能为广大农户提供实时性强的贷款信息也是一个重要原因。

## 2 对策建议

### 2.1 应推动养殖业供给侧改革

市局应强化郴州养殖业的特色定位，推动养殖业供给侧改革，促推养殖业产业升级，着力打造“郴”品，推动“郴”品出“郴”。有计划有意识地提升品牌营销水平，充分调动部门的资源、平台，通过农博会、展销会、新闻宣传等形式，讲述品牌的历史，挖掘品牌的故事，结合区域特有的地域及人文特点，树立塑造品牌的特色。重点抓好郴州“高山禾花鱼”产业发展。以其良好的前景来加大政府对养殖业的重视，进而吸引更多项目资金的投入，缓解资金的紧张问题。

### 2.2 应推动郴州养殖业生态、绿色、可持续发展

养殖户应充分利用政府对养殖业的补贴，加强粪污防治设施设备配套建设，推动养殖粪污资源化利用，推动郴州养殖业生

---

态、绿色、可持续发展。加强养殖互助保险保费补贴，有效控制经营风险，确保养殖政策达到预期要求。政府应该进行养殖基地补贴，推进养殖基地标准化建设，为养殖户提供利用率更大的基地，保证其项目的顺利进行。

### 2.3 应加大招商引资力度，推进项目建设

市局应加大招商引资力度，推进项目建设。有针对性地引进一批理念新、起点高、后劲强、产业链长的产业项目，持续提升郴州养殖业的产业化水平。金融各部门要严格贷前检查，把好准入关。进行组织创新，建立符合当代当地郴州养殖业环境特点的运行制度，积极带动融资，给予不同养殖业类型贷款的自由选择权利，引导金融机构以及养殖业不同层次的规范化发展，以推进养殖业的发展。

### 2.4 养殖户应配合市局持续推动产业融合

推动养殖业与全域旅游、环境保护、精准扶贫深度融合及融合。以冷水鱼、禾花鱼、莽山黑豚等特色养殖为依托，发展休闲渔业、养殖山庄、体验式消费，带动当地旅游和农产品的销售。积极推广“高山禾花鱼”产业扶贫模式、龙头企业+农户扶贫模式、项目+村集体+农户扶贫模式，把养殖业龙头企业优势与村集体、群众的人力资源、土地资源更紧密地结合起来，实现经济和社会效益双丰收，实现产业发展、项目建设、当地经济共同发展。以此为依据来加大对养殖业项目资金的申报力度。

### 2.5 应实行政府提出贷款贴息政策和税收优惠政策

对符合地方发展要求的企业技改、新产品开发、固定资产投资等给予贷款贴息。比如复产贷款贴息，政府安排财政部门贷款贴息补助专项资金，按经济损失比例不少于 1:1 的比例配套专项资金分配给养殖户。支持郴州市内因自然因素造成损失的养殖户（场）给予补助。贷款期限由农信社和养殖户根据需求和实际生产周期自行确定。采取 3 户-4 户联贷方式，由政府财政支付利息。对符合郴州市发展养殖业方向的重点投资项目实行财政贷款贴息和有偿扶持相结合。为支持引进和推广养殖业专项技术，发展优质、高产、高效养殖业，郴州农业部门应对养殖龙头产业免征进口增值税。

### 2.6 应加快建立贷款的方式和机构

郴州市政府应成立养殖户控股的机构，为养殖户提供贷款抵押担保，养殖户可以以土地流转合同跟担保公司签约的方式，拿到贷款。或者适当改变贷款条件，使农房也能拿到贷款，以农房作为抵押担保。或者政府组织各个养殖户组成联保模式，互相担保，以此来提高相应的贷款额度。大力提倡和利用金融信贷支持养殖业发展。建立和完善农村金融服务体系，鼓励金融机构多元化发展，创新农村养殖业养殖贷款预算监管和约束机制，推动养殖业发展。

### 2.7 应精准制定贷款政策，满足各层次养殖户贷款需求

银行业应依据养殖业的发展严格划分银行贷款形式，并且与科技公司联合打造大数据平台，以满足养殖户的贷款需求。首先建立以家庭为单位的包含养殖户自身家庭经济情况以及主要从事的经营活动等内容的贷款档案。银行根据养殖户家庭的信用等级，颁发贷款证并注明相应贷款总金额。并且要求取钱时需持有贷款证和养殖户自身的有效身份证件，直接到所规定的网点办理限额以内的贷款（适量分层次放款）。以个人信用，贷款质量为担保，加强银行管理，完善各种贷款方式与制度，利用大数据平台进行监督以降低养殖户贷款后造成的价值损失。多规定贷款形式有利于满足养殖业的资金需要。

### 2.8 应坚持以信贷资金投入为主，财政收入为辅的原则

加强信贷资金对养殖业的投入，加强财政投入的稳定性，建立规范的财政支持养殖业资金管理制度，并且要明确农村财政

---

支持重点，加强养殖业支出比重。尤其应加强对养殖业基础设施和养殖地生态环境建设、养殖户科学技术教育的支出。要完善创新养殖业财政投融资政策与管理体制，加大力度整合和收集财政养殖业投入资金，合理利用政府政策，扩大养殖业市场融资的份额，促进各行各业与养殖业之间的产业融资，从而达到财政投入促进养殖业扩大资金的目的。

**参考文献:**

[1]刘本之. 湖南省汉寿县畜禽养殖业的发展思路[J]. 中国农村经济, 1995(10).

[2]唐慧英. 养殖业财政支农资金管理中的问题及对策[J]. 养殖与饲料, 2010(5).

[3]庄慧彬. 解决农村融资难题: 贷款保证保险与贷款信用保险间的优劣分析[J]. 保险研究, 2010(3).