

---

# 四川五大经济区区域发展问题研究

张杰 金明<sup>1</sup>

(成都信息工程大学 统计学院, 四川 成都 610103)

**【摘要】:** 对四川五大经济区近年来发展数据进行对比, 以此进行分析比较来发现四川五大经济区的区域经济发展协调发展的困境, 提出对四川省五大经济区协调发展的战略。

**【关键词】:** 四川五大经济区 区域经济发展 协调发展

**【中图分类号】:**F2 **【文献标识码】:**A

## 1 引言

中国国家主席习近平在 2013 年提出了“一带一路”的发展方案后, 区域经济发展的重要性迅速提升, 区域协调发展不断受到重视。四川在中国西部大开发战略中有着重要的战略意义, 在“一路”经济发展中扮演着重要的地位。为此, 四川省党的第十一次会议提出了以成都平原经济区为核心, 以川东北、川西北、川南、攀西经济区为核心的战略思路。通过建立五大经济区, 使四川省各地经济发展连成一块铁板, 进而使四川省经济全面提升。

由于四川省东南西北四个方向地理位置的差异, 使得各个经济区域发展有着较大的差异, 各个地区的能源、环境问题也逐渐加剧, 严重制衡了四川省五大区域的经济的发展。在此背景下, 探讨钻研四川省五大经济区的区域发展战略就显得尤为重要, 是四川五大经济区可持续性发展的关键。

## 2 改革开放后四川区域发展战略回顾

改革开放以来, 四川省人民政府对四川发展的方向作出了响应。拟定了许多具有四川发展特色的发展决策。1980 年, 四川省政府提出了“缓解盆地, 发展两翼”的战略构想。20 世纪 90 年代以后, 这种战略构想进一步体现为“两点、两线、两翼”这三个方面。四川省实施以成都为核心的“一条线”战略, 并取得了重大成果, 使得成都、乐山、都江堰、峨眉市等城市经济迅速发展了起来, 成了我省副级中心城市。当成都重庆高速公路建成后, 为四川省成都与重庆两点之间发展提供了愈加方便的条件, 为进一步实施“两点两线两翼”战略打下了良好的基础。随着成南高速公路、成达铁路以及后来建立的南渝、遂渝等路线通车以后, 使得这两个城市之间的南充、广安等城市同时得到了迅速的发展, 形成以两个大城市成都和重庆为核心, 带动周边的中小城市群经济快速增长格局。

在 1997 年, 在党中央的决策下, 重庆从四川独立了出去, 成了单独的直辖市。为此, 四川省人民政府提出了“一点、一圈、两块、三区”的战略构想, 以应对这一变化。其主要内容是以成都为中心, 加快成都平原经济区的开发和建设, 促进全省经济快速升级。同时, 加快攀西经济区和川南经济区的经济增长, 增强我省的发展势头。四川省还积极支持山区和民族地区的经济发展。以

---

<sup>1</sup>**基金项目:** 区域公共管理信息化研究中心项目(QGXH17-04, QGXH17-06); 四川省教育厅项目(2018Z089); 四川省社科项目(SC18TJ002)。

**作者简介:** 张杰, 成都信息工程大学统计学院; 金明, 成都信息工程大学统计学院, 教授。

---

此为基础,建立起了以成广、成雅、成绵、成乐等交通运输线,极大地加快了成德成绵高科技工业带的发展趋势,使成都平原经济区成为四川五大经济区的发展核心。在成都平原经济区的带动下,成都平原经济区的周边地区也得到了迅速发展。正是因为区域发展战略构想的提出,使得四川经济发展的势头不可阻挡,对四川人民摆脱贫困走向富裕有着深远的影响。

当“十一五”计划提出后,我国进入了经济快速发展的机遇期,同时也面临许多突出问题。但是,对四川人民来说,这是一把双刃剑,如果能有效利用,就是机遇,反之,则会面对巨大的挑战。首先,西部大开发的发展已经到了一个全新的阶段,国家的重点关注提高了西部大开发能力,国家提出了空间布局在区域建设中的主要作用和发展方向。国家重点发展成都重庆地区等城市,以特色产业为中心的产业结构框架被提了出来,使得四川得到了迅速发展。四川省提出了以工业为基础的强省战略,在全省范围内启动了许多重大建设项目。如:向家坝大型实力工程等,这些项目的建设为四川的可持续发展提供了保障。但同时,四川省也有很多问题需要克服,需要一一解决。如何建设生态四川经济,如何建立节约型四川,如何让老百姓过上富裕的生活,如何克服城乡差别和地区差异,已成为四川发展的难题。于是,在“十一五”规划中,为了解决这些问题,四川将周边地区划分为五大经济区。并且在“十一五”规划实施成功后不久,我省有连续推出了“十二五”、“十三五”规划,以迎接未来所面临的困难与挑战。

### 3 四川五大经济区域发展存在的主要问题分析

#### 3.1 四川省五大经济区经济差距依然巨大

在2003年,成都平原经济区GDP总量占全省GDP的57.76%,排名最末的川西北生态经济区GDP总量占全省1.52%,成都平原经济区的GDP总量是川西北部生态经济区的38倍。在2016年,成都平原经济区GDP总量占全省GDP的56.2%。排名最末的川西北生态经济区GDP总量占全省1.49%,成都平原经济区是四川西北生态经济区的37.7倍。从中可以看出,四川五大经济区GDP的极值差和2003年相比依然相差无几,经济区之间GDP差距依然巨大。从四川五大经济区来看,五大经济区GDP占量均起伏不定,GDP占比时上时下,没有稳定的经济发展。从2003年到2016年,成都平原经济区GDP总量占四川比重下降了1.56个百分点,它平均每年以0.12个百分点的速度逐年下降。而作为四川GDP最低的经济区,川西北生态经济区所占比重总体也在下降。因此可以发现,四川省五大经济区之间的经济差距仍然很大。

#### 3.2 四川核心经济区和中心城市没有足够的带动力

虽然成都平原经济核心区是西部地区最强的,但其GDP仅占整个四川GDP的60%左右,人均国内生产总值仅略高于全国平均水平,远低于沿海地区平均水平。这使得其对四川经济的带动有限。2016年,珠江三角洲地区人均GDP达到12万元左右,占广东省GDP的85%以上,占全国GDP的9.83%。

同样,四川中心城市的经济实力也比较弱小。尽管成都是一个拥有1500多万人口的特大城市,但对于拥有8300万人口的四川省来说,它还不够大。英国和法国的人口不足6000万,其最大城市人口超过1000万。更重要的是,四川区域中心城市经济实力还不足以作为成都带动区域发展的补充。四川缺少特大城市。虽然有绵阳、南充、自贡、攀枝花等大城市,但这些城市的实力不足对整个四川经济起到带动作用。

#### 3.3 区域发展重点不突出,范围过大

自从改革开放以来,成都、重庆地区、成都平原区、“江油—峨眉山”、川南地区、攀西地区都已作为重点区域培育和发展,重点区域覆盖四川三分之一以上。重点区域过多、发展时序不清、空间范围过大,削弱了省级填充经济的空间集聚,降低了资源配置效率,使得重点区域难以取得关键性进步和发展。由于四川省各大城市缺乏增长极的带动,全省经济也无法保持长时间快速增长。另外,重点区域填充范围的界定实际上采用了按行政区划全覆盖的方法,使得重点区域的空间范围过于宽泛,缺乏明确的空间方向,在如此大的区域内,如果没有进一步划分区域明确空间发展的重点,将不可避免地导致在战略实施中缺乏具体的空间方

---

向和规划指导。

空间集聚发展是工业发展、城市发展的一般规律。行省经济的发展过程并不是在其全部区域面积上均衡推进的,大多数产业仍然主要集中在地理条件好,承载能力强、城镇发展水平高的区域,成为支持一个地区经济发展的核心部分。因而行省的发展应当实施空间集中化战略,进一步突出条件优越、空间位置适宜、基础设施好、城市功能完善、城镇空间聚合程度高,从而形成了以此为重心的发展区域,进而带动经济的发展。

## 4 四川五大经济区综合发展战略研究

### 4.1 实施“1+3”核心区域发展战略

核心领域的选择不应集中在一个区域,而应充分考虑其他区域。核心经济区域不是一个点,而是一个面。它是以多个城市为核心的区域,这些区域拥有良好的自然条件和高密集度的城镇分布。经济基础相对较好。重点区域要按照“点-轴体系”模式组织社会经济发展,发挥中心城市应有作用和功能,通过点与点的连接,打造特色经济区。只有这样,才能处理好集中与分散、从发展不平衡到平衡的转变。“1+3”战略应在四川省核心区域发展中得到贯彻落实。

“1”是成都平原经济核心区。该区域数字视听、软件、饮料等产业在中国占有重要地位,在国内名列前茅。这一地区不仅是四川的经济核心,也是成都重庆地区的经济核心,是中国西部最强大的经济核心区。中国已形成长三角、珠三角和环渤海三大经济核心区。从中国未来的经济布局战略和成渝地区的发展状况来看,中国下一个经济核心可能在成都重庆地区。成都的经济实力高于重庆。因此,成都实际上是成渝地区的核心,甚至可能成为中国的第四大增长中心和核心。核心区的发展是四川社会经济发展的重中之重。经过良好的发展,它可以促进其他四大经济区的发展,带动四川整体经济发展。极大地提升了四川的经济实力。

“3”就是四川应重点发展三个辅助性的经济核心区:川南经济区、川东经济区和攀西经济区。发展好这些地区,可以相应带动川南经济区、川东经济区和攀西经济区的经济发展。

四川省川南经济区、川东经济区和攀西经济区经济基础、工业基础相对比较雄厚。发展经济核心区,重点是加强环线建设,使其真正成为川南经济的集聚区,并通过经济集聚带动川南的发展。特别是要重点发展四个副中心城市——宜宾城区重点发展饮料、化工、能源等建设配套产业。自贡重点发展机械、化工和新材料产业。内江重点发展机械、建材、电子等行业;泸州重点发展饮料、化工、医药等行业。加强四川南部老工业基地的改造,用高新技术来使传统工业更加熠熠生辉,把该地区建设成为全国知名的工业基地,饮料、食品、化工、冶金机械和能源全面发展,同时发展新兴电子工业和生物制药产业,以推动川南经济区的产业升级。川南中心城市相距不远,有利于统一协调发展。应该安排一些共同的基础设施。为了加强轴线的聚集能力,可以让宜宾县和富顺县向自贡与宜宾之间的铁路、高速公路转移,将对自贡与宜宾两县的发展起到不可估量的作用。

### 4.2 突出各区域核心城市的发展

全省要突出一个中心。那就是成都。成都在西部的重要地位是东部和中部城市无可比拟的。西部需要一个象征城市,那就应该是成都。虽然成都在科技和产业实力上略逊于西安和重庆,但综合实力强于西安和重庆。尤其是在成都周边经济发达的绵阳和德阳,是西安、重庆无法比拟的。成都是中国西部最大的零售城市。成都应该力争成为一个区域性总部城市,为服务西部大企业和跨国公司提供良好的基础条件。

在成都市为核心的战略下,分别发展攀西、川东、川南、川西北四大经济区的中心城市,使其与成都相连。以成都为主,其余四大中心城市为辅,建立经济协同发展体系,一起带动整个四川省经济发展。

---

**参考文献:**

- [1]国家统计局. 四川统计年鉴[EB/OL]. <http://tjj.sc.gov.cn/tjcbw/tjnj/>, 2019-5-10.
- [2]朱文晖著. 走向竞合一珠三角与长三角经济发展比较[M]. 北京:清华大学出版社, 2003.
- [3]顾德如, 彭克宏, 朱乐民主编, 中外 8000 大中城市概况[M]. 海口:海南国际新闻出版中心, 1997.
- [4]王志纲工作室著. 城市中国-王志纲工作室城市经营策划实录[M]. 成都:四川人民出版社, 2003.
- [5]王飞, 龙灿, 朱丹. 群星见证:成都仍是“第四城”[N]. 华西都市报, 2004-07-19.
- [6]孙久文, 叶裕民区域经济学教程[M]. 北京:中国人民大学出版社, 2003.