

江西内陆开放型经济试验区建设探讨

郭斯华 郭新宇¹

【摘要】：我国对内对外开放的难点主要在内陆。近年来，中部地区发展势头良好，但开放水平明显偏低，发展开放型经济潜力巨大。为培植国际竞争新优势，防止沿海地区产业过早过快向境外转移，保持我国经济长期持续稳定健康发展，迫切需要在中部地区选择综合优势突出的省份，建设内陆开放型经济试验区。近年来江西异军突起，主要经济指标连续多年增速位居全国前列、中部第一。试验区的成功获批，体现了党中央、国务院对江西工作的高度重视。因此，有必要进一步加强江西建设内陆开放型经济试验区研究。本文提出建设试验区的总体构想是：贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，主动对接国家重大战略，以体制机制改革为重点，以双向高水平开放为支撑，实施贸易便利化、外商投资自由化、承接境内外产业集群式转移等重大改革试验，通过建设开放通道、打造开放平台、培育开放主体等途径，挖掘区域合作潜力，推动商品和要素更加自由高效流动，走出一条以开放促发展、促改革、促创新的新路子。

【关键词】：内陆开放型经济 试验区 总体构想

【中图分类号】 F061.5 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1006-5024(2020)05-0046-07

一、引言

党的十九大报告提出，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，推动形成全面开放新格局，加快培育国际经济合作和竞争新优势。2020年4月6日，国务院正式批复同意设立江西内陆开放型经济试验区，这是继宁夏内陆开放型经济试验区、贵州内陆开放型经济试验区之后，我国第三个获批的内陆开放型经济试验区。内陆开放型经济试验区的设立，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重大举措，是深度融入“一带一路”建设，加快形成陆海内外联动、东西双向互济开放新格局的有效途径，是推动开放型经济高质量跨越式发展的内在要求。试验区的成功获批，充分体现了党中央、国务院对老区人民的深切关怀，为江西高质量跨越式发展赋予了新机遇，增添了新功能，拓展了新空间。

二、理论文献综述

实行对外开放是我国的一项长期基本国策。随着沿海沿边开放战略的深入实施，近年来内陆开放的问题引起了专家学者的广泛关注。孙先芝探讨了内陆开放型经济发展中的政府职能^[1]；范鹏辉、张威、顾学明对贵州内陆开放型经济进行了研究^[2]；张八五提出要发展内陆开放型经济^[3]；李晓丽对宁夏内陆开放型经济试验区可持续发展进行了研究^[4]；徐正斌就贵州（双龙）检验检疫试验区服务内陆开放型经济进行了分析^[5]，等等。他们大多着眼于分析如何在某地更好地利用外资、扩大对外贸易、转变政府职能等，但对于内陆双向高水平开放问题却较少涉及。当前世界政治经济格局正在发生大发展、大变革、大调整，保护主义和单边主义抬头，经济全球化遭遇波折，国际经贸规则面临重塑。而我国国内经济下行压力加大，迫切需要培植经济发展新动能，寻找承接境内外产业转移战略接续区，增强我国参与国际经济合作和竞争新优势。在上述的国内外发展背景下，要破解我国内陆双向开放面临基础设施互联互通不完善、物流成本较高、企业整体竞争力偏弱等窘境，以及由此导致的内陆地区承接国内外产业转移难、在全球深度配置资源弱、提升一流营商环境慢等问题。因此，要坚持新发展理念，落实高质量发展要求，主

¹基金项目：江西省发展改革委员会重点研究项目“江西内陆双向高水平开放试验区建设方案研究”（项目编号：2019-01-07）

作者简介：郭斯华，江西龙浩航空发展有限公司投资部分析师，管理学硕士，研究方向为投资分析、国际贸易；（江西南昌 330000）郭新宇，江西省发展改革委员会副主任、经济学硕士，研究方向为宏观经济与政策法规、中长期规划与年度计划制定。（江西南昌 330036）

动融入共建“一带一路”和长江经济带发展等国家战略，通过对内对外双向高水平开放，创新体制机制，深挖区域合作潜力，推动商品和要素更加自由高效流动，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局^[6]。

三、近年来全国和中部地区经济发展趋势分析

改革开放以来，我国经济社会发展取得长足进展，成为全球主要经济体中增长最快、持续时间最长、开放提升程度最高的国家。1979-2018年，我国国内生产总值年均增长9.4%^[7]；货物进出口总额由355亿元增加到305008亿元，年均增长18.4%；进出口总额占世界贸易总额比重由1981年的1.1%上升至2018年的11.8%，在世界贸易体中的位次由21位上升至第1位^[8]。分区域看，我国货物进出口主要集中在沿海发达省市。2018年，广东进出口总额71618亿元，居全国第1位；江苏43802亿元，居第2位；上海34009亿元，居第3位；浙江28519亿元，居第4位；上述4省市合计货物进出口总额177948亿元，占全国进出口总额的58.3%。而2018年中部6省货物进出口总额20747亿元，仅为全国的6.8%。

中部地区具有承东启西、连南接北的区位优势，加之资源丰富、交通便利，工农业基础较好，现代服务业发展迅速，创新能力和经济发展的潜力较大，市场空间广阔。2018年，中部6省土地面积102.73万平方公里，人口合计37111万人，地区生产总值192659亿元，依靠占全国10.7%的土地，承载了全国26.6%的人口，创造了全国21.4%的生产总值，是我国人口大区、交通枢纽、经济腹地和重要市场，是长江经济带联动发展的重要增长极，有望成为继东部沿海省市之后支撑我国经济，尤其是开放型经济高质量发展的战略接续区（2018年全国和中部地区部分经济指标情况，详见表1）。

四、江西内陆开放型经济试验区建设的基础和意义

江西位于长江中下游南岸，是沿海的腹地、内陆的前沿，既有特殊的区位优势，又有综合资源、特色产业、生态环境等优势，为新中国的成立作出过特殊贡献。经过改革开放40多年的努力，江西已形成良好的发展势头和双向合作态势。当前，国际形势错综复杂，为增强工作的主动性，协同推进改革发展稳定各项工作，在江西推进内陆开放型经济试验区建设，对促进中部地区崛起、实现全面建成小康社会奋斗目标、开启我国社会主义现代化建设新征程具有十分重要的意义。建设内陆开放型经济试验区是我国推动构建开放型世界经济的重要宣示，是我国深化新一轮高水平开放的重要举措，是沿海地区产业向内陆转移的重要载体，是革命老区实现社会主义现代化的重要实践，是资源型经济省份高质量发展的重要探索，必将为内陆地区更好地贯彻新发展理念、落实高质量发展要求探索新经验，为奋力开创中部地区崛起新局面奠定坚实基础^[9]。

表1 2018年全国和中部6省部分经济指标情况表

地区	土地面积 (万平方公里)	年末人口 (万人)	生产总值 (亿元)	人均生产 总值(元)	进出口总值 (亿元)
全国	960	139538	900309	64643	305008
江西	16.69	4648	21985	47434	3162
安徽	13.96	6324	30007	47711	4142
河南	16.7	9605	48056	50152	5512
湖北	18.59	5917	39367	66616	3486
湖南	21.19	6899	36426	52949	3076
山西	15.60	3718	16818	45332	1369

资料来源：根据2019年《中国统计年鉴》相关资料整理而成。

近几年，我国区域经济分化明显，东部地区增长势头相对平稳，东北和西北地区大多增速较低，增长势头较好的主要集中在中部省份和西南地区，特别是长江流域的江西、湖北、湖南、安徽4省表现较为突出。2018年，江西地区生产总值增长8.7%，安徽增长8.0%，湖北、湖南均增长7.8%，中部表现突出的4省地区生产总值增速高出全国平均增长1.2个百分点以上（详见图1）。

特别是近年来江西异军突起，主要经济指标连续多年增速位居全国前列、中部第一，进出口总值占地区生产总值的比重远高于中部其他5省（详见图2），呈现出良好的增长势头，有望在中部地区崛起中拔得头筹。

当前，内陆发展高水平开放型经济仍面临不少制约因素，包括基础设施互联互通尚未完善，物流成本明显高于沿海发达地区，如江西赣州铁海联运货物出境比广东深圳货物直接出境物流成本高50%以上（见表2）；企业国际竞争力整体偏低，在全球范围内配置资源的能力不足；现有开放平台的功能有待进一步发挥，各类开放平台联动性有待提升；制度型开放相对滞后，营商环境与沿海发达地区仍有差距，干部群众思想有待进一步解放等。建设内陆开放型经济试验区，必须有针对性地弥补内陆地区开放的“短板”，有力推动内陆地区开放型经济大幅度提质增效升级，为内陆地区通过高水平制度型开放促进高质量发展提供经验借鉴。

表2 2018年赣州-深圳铁海联运出口费用对比表

序号	地区	收费项目	赣州企业 (元)		深圳企业(元)	收费主体	备注
			重箱	空箱			
1	赣州	捆扎清扫加固费	50	0	0	铁路	
2		铁路场站吊箱费（吊重箱，装空箱）	500	100	0	场站经营单位	
3		调空箱	0	400	0	铁路	
4		铁路吊装、取送火车头、国铁停时、线路使用等费用	180	0	0	铁路和港口	
5		重箱铁路运费	2450	0	0	铁路	运价下浮42%
6	深圳	拖车费（从铁路场站运到码头）	730	500	0	物流企业	
7		港建费	96	0	96	财政	
8		报关费按票收费	250	0	250	报关行或货代	普通货物
9		设备交接单及信息采集（按票收费）	580	0	580	船公司	
10		港务、安保费、换单包干费	15	0	15	港口	
11		码头（空箱拖运、吊装、移箱）作业费用	1250	0	1250	港口	
		合计	6101	1000	2191		
		出境与沿海起运差价	6101+1000-2191=4910（元）				

资料来源：深圳盐田港平盐海铁联运公司。

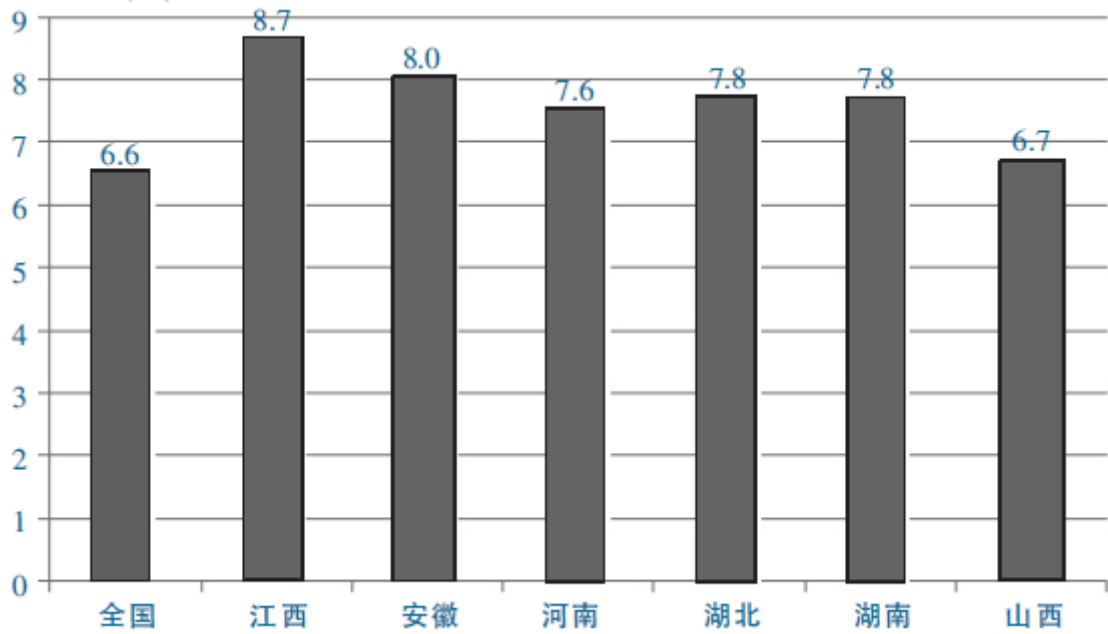


图1 2018年全国和中部6省经济增速图

资料来源：根据2019年《中国统计年鉴》相关资料整理而成。

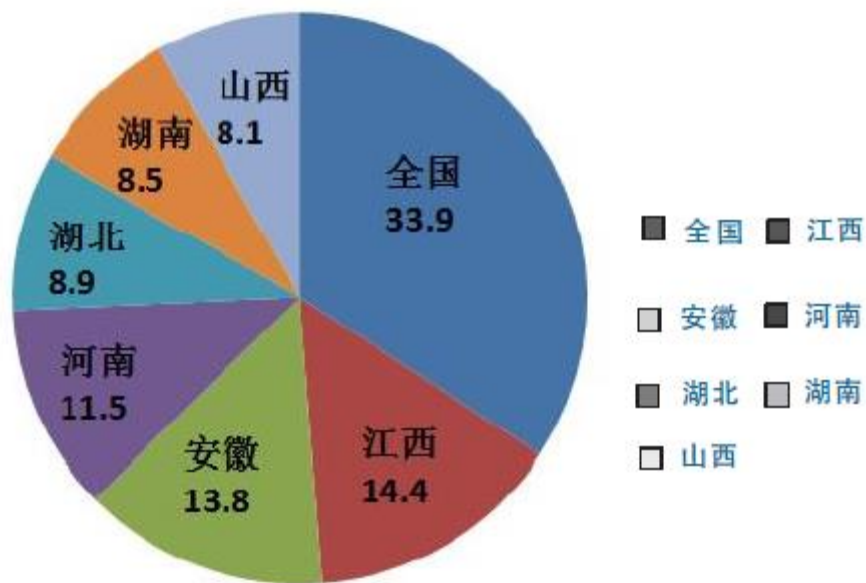


图2 2018年全国和中部6省进出口总额占生产总值比重(%)

资料来源：根据2019年《中国统计年鉴》相关资料整理而成。

五、江西内陆开放型经济试验区建设的总体思路

在江西推进内陆开放型经济试验区建设，可以从指导思想、基本原则、战略定位、发展目标四个维度统筹考虑。

（一）把握一条主线

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，深度融入“一带一路”高质量发展大局，紧密对接粤港澳大湾区发展、长三角区域一体化和海峡西岸经济区建设等国家战略，以制度型开放为重点，深化市场化改革，推进各类开放平台高效协同发展，实现商品要素自由高效流动和规则等制度型开放，形成陆海内外联动、东西双向互济的高水平开放新体系，为推进内陆地区改革开放走深走实探索新路径，齐心协力描绘好新时代江西改革发展新画卷。

（二）做到三个坚持

首先，坚持双向开放。坚持对内对外开放并重、东西双向开放并重、引进来走出去并重，将促进形成强大国内市场与推动构建开放型经济体系更好结合起来，在推动中部地区崛起上勇争先。

其次，坚持制度创新。顺应我国由商品和要素流动型开放向规则制度型开放转变的趋势，充分学习借鉴自由贸易试验区等改革开放高地的创新经验，大胆试、大胆闯、自主改。

最后，坚持突出特色。紧扣江西实际，将开放发展与老区振兴紧密结合起来，在赣中南等地区先行先试，推出更多更高水平的改革开放新举措，努力在加快革命老区高质量发展上作示范。

（三）明确四个定位

一是新时代“一带一路”高质量发展的内陆地区战略支点。畅通陆海空对外通道，加强贸易、投资和工程承包合作，深化人文交流，推动江西与“一带一路”沿线国家（地区）合作，将江西打造成为新时代“一带一路”建设在内陆地区的重要战略支点。

二是新时代三大国家战略纵深拓展的汇合部。探索与粤港澳大湾区、长三角和海峡西岸经济区的合作新模式，提升产业承接能级，对接科技创新资源，形成交通互联、产业互补、要素互融、成果共享的紧密协作关系，打造新时代三大国家战略的纵深腹地和向中西部地区拓展的汇合部。

三是新时代革命老区开启现代化新征程的示范区。进一步改善革命老区基础设施条件，建设对外开放大通道，参与区域产业分工，提高“造血”功能，增加群众收入，形成革命老区以扩大开放为路径，加快推进社会主义现代化建设的示范效应。

四是新时代内陆高水平制度型开放的试验田。顺应国际经贸规则变化新趋势，在开放型经济体制机制方面开展先行先试，加大制度创新力度，打造一流营商环境，促进商品和要素自由高效流动，探索推进新时代以高水平双向开放促发展、促改革、促创新的新路径。

（四）围绕重要时间节点，实现三个阶段发展目标

一是到2022年，试验区建设取得初步成效：陆海空开放通道有效畅通，与粤港澳大湾区、长三角、海峡西岸经济区的产业合作水平显著提升，内陆口岸和综合保税区在江西对外开放中的引领作用进一步凸显。革命老区经济发展和对外开放水平大幅提高，制度型开放取得较大进展，国际化、法制化、便利化营商环境达到内陆地区最优水平，货物进境与沿海同价到港、出境与沿海同价起运、通关与沿海同样效率（以下简称“三同”）初步实现，积累一批可复制、可推广的先进经验。

二是到 2025 年，试验区建设取得突破性进展：形成南接粤港澳大湾区、东联长三角、西通新亚欧大陆桥的经济走廊，与粤港澳大湾区、长三角、海峡西岸经济区等沿海发达地区的新型产业合作模式基本形成。内陆口岸和综合保税区等开放平台建设达到沿海发达地区水平。革命老区深度融入全球价值链，初步形成对标国际先进经贸规则的体制机制，“三同”完全实现，成为内陆地区高水平开放型经济的重要示范。

三是到 2035 年，试验区建设基本完成：建成紧密融入“一带一路”的立体化综合型对外开放通道体系，与粤港澳大湾区、长三角、海峡西岸经济区等沿海发达地区经济高度融合。营商环境达到国际一流水平，开放型经济新体制对内陆其他地区的示范引领作用凸显，形成内外并举、全域统筹、量质双高的高水平开放新格局，成为带动中部地区和长江经济带高质量发展的重要引擎。

六、江西推进内陆开放型经济试验区建设的突破点

当前和今后一段时期，江西推进内陆开放型经济试验区至少可以重点从以下八方面进行改革试验，以便为内陆其他地区推进双向高水平开放探索新路径、积累新经验。

（一）对外贸易便利化试验

在审批环节，围绕企业和群众需求，千方百计在“减”字上做文章，努力实现货物进出口审批环节流程再造。在管理环节，可以对进出南昌、赣州和九江等综合保税区的货物，除禁止进出口和限制出口以及需要检验检疫的货物外，试行“一线放开、二线管住”的货物进出境管理制度。在通关一体化环节，可以复制上海自贸区监管制度创新的成功经验，加快建设具有国际先进水平的国际贸易“单一窗口”，推动数据协同、简化和标准化，实现物流与监管等信息全流程采集和监管单位信息互换、监管互认、执法互助，显著压缩货物进出口整体通关时间，为进一步降低口岸作业和处理环节收费奠定坚实基础。

（二）外商投资自由化试验

在服务环节，可以对来赣投资的新设立和已经运营的企业深入开展一次营商环境专题调研，找准江西投资服务体系存在的薄弱环节和短板，以切实增强江西投资环境的稳定性和透明度，持续加大对外商投资合法权益的有效保护。在准入环节，加快全面落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，深化现代农业、高新技术产业、现代服务业等领域的对外开放，特别是在航空、电子信息、中医药、装备制造、新能源、新材料、医疗、教育、旅游、文化、金融等重点领域进一步加大开放力度，破解外商投资企业反映的部分领域“只开大门不开小门”的现象。

（三）降低进出口物流成本试验

江西既不靠海，也不沿边，受重大开放平台缺失、功能性口岸偏少、口岸基础设施薄弱、第三方服务不足等因素影响，口岸作业环节多、物流成本高成为长期制约江西开放型经济发展的主要方面。2018 年，江西进出口货物 62.1%通过铁海联运或水水联运实现。可以充分借鉴赣州国际陆港的成功经验，加快建设若干“海铁先行试验港区”，逐步实现江西与沿海港口海铁双向通道无缝对接，将沿海港口管理体系和港口功能内移，进一步提高通关效率，多措并举消化“海铁先行试验港区”进出口货物至沿海港口的物流费用，以便显著缩小内陆企业与沿海企业至沿海港口的物流成本差距。

（四）境内外产业集群式转移试验

实体经济是一个国家或一个地区经济发展的根基。江西产业基础相对薄弱，通过深化与沿海地区开放合作，全面对接长三角基础设施、重点产业、开放平台和市场体系，可以缩短产业链重构进程。鼓励全省各地特别是赣中南地区利用苏区振兴政策，

积极探索高质量承接境内外产业转移新模式，创新推动与欧美、沿海发达地区的产业链合作，加快建设一批各具特色的集群式产业链合作园区和“飞地经济”园区，尽早试验科研及孵化前台在沿海和境外、生产及转化后台在江西的“双飞地”发展新模式。

（五）老区与湾区产业合作试验

江西与东南沿海许多地区地缘相近、人缘相亲、文脉相似，要积极争取国家支持江西与粤港澳大湾区共建赣粤产业合作特别试验区，打造湾区援助苏区、赣湾合作的标志性工程和先行示范平台。在此基础上探索实施“省级领导、市为主体、独立运营”的跨区域合作与开发管理体制，以“区中园”等方式推动大湾区重点城市与赣中南等原中央苏区共建产业合作试验区。

（六）科技创新体制机制改革试验

创新既是第一资源，也是实现弯道超车的最有效途径。鼓励各地开展知识产权运用和保护综合改革试验，积极探索建立知识产权巡回法庭，切实加大知识产权侵权违法行为惩治力度。制定系列政策，鼓励沿海发达省市研发机构申请江西科学基金资助的研发项目，与江西科研院所合作共同承担重大科技攻关任务。鼓励各地、各部门、各单位主动对接全球创新资源，建立境外科技创新成果产业承接机制，开展“互联网+”新型协同创新合作，打造国际协同创新创业合作平台。充分利用已有渠道，加快推动建设京赣、沪赣、粤赣常态化创新合作平台，共建一批技术转移中心和科技服务中心。

（七）战略性稀缺资源合理利用试验

江西有色金属资源极其丰富、极其宝贵。积极争取国家多渠道、全方位支持江西努力提高稀土、钨、铜等产业基础能力和产业链水平，不断探索战略性稀缺资源保护性开发新途径，推进废弃矿生态修复和环境治理，推广应用绿色、节能、清洁、高效的技术工艺和装备，促进资源均衡利用，延伸产业链。

（八）对外文化交流合作试验

江西人杰地灵，古色文化、红色文化、绿色文化资源丰富。特别是千年瓷都景德镇被誉为世界工业的发祥地，陶瓷被誉为中华文化的瑰宝，也是古代丝绸之路赖以兴旺的重要物质基础。要不辜负党中央、国务院和全省人民的殷切期望，以陶瓷作为对外文化交流的重要名片、重要符号和重要载体，高水平建设景德镇国家陶瓷文化保护传承创新基地、世界著名陶瓷文化旅游目的地、国际陶瓷文化交流交易中心，打造对外文化交流新平台，把千年瓷都打造成国际瓷都，努力走出一条中华优秀传统文化通过不断对外开放促进传承创新发展的新路子。

七、江西内陆开放型经济试验区建设的主要途径

在江西率先搞好内陆开放型经济试验区建设，时间紧迫、任务繁重，可以考虑从以下六个方面有序有力有效推进：

（一）建设开放通道

重点是优化通道空间布局，加快构建以水陆空运输无缝对接、铁海江海多式联运和通关贸易一体化为特征的现代集疏运体系；争取国家支持试验区加快建设，向南对接粤港澳大湾区、向东对接长三角和海峡西岸经济区、向西对接长株潭和成渝经济区、向北对接京津冀和雄安新区的开放通道，更好实现与长江经济带、粤港澳大湾区、海峡西岸经济区以及丝绸之路经济带、新亚欧大陆桥经济走廊的互联互通。

（二）打造开放平台

争取国家支持江西继续加快南昌、赣州和九江综合保税区建设，开展景德镇、吉安、上饶综合保税区前期工作，尽快完善南昌航空口岸、九江水运口岸和赣州铁路、航空临时口岸各项口岸功能。采取共用查验设施的方式，充分发挥现有各类指定口岸查验设施的作用，促进开放平台扩能提效。进一步提升各类开放平台的功能定位和作用，鼓励实现错位协调发展，促进各开放平台在政策要素、信息物流、产业发展上协同合作。

（三）培育开放主体

进一步激发开放主体活力，推动企业提高技术含量，提升产品质量，创建自主品牌，建立营销网络，提高自营出口比重。加强外贸转型升级基地，科技兴贸创新基地建设，提高技术和创新对出口的支撑作用，提升出口附加值。培育企业国际合作和竞争新优势，不断提高产品国际竞争力。鼓励企业进入关键零部件和系统集成制造等高端环节，延伸产业链，提升价值链，促进加工贸易向价值链中高端升级。

（四）发展开放产业

积极争取国家支持江西与粤港澳大湾区、长三角等智能产业高地合作，促进传统行业生产设备智能化、绿色化改造。加强江西优质特色农产品资源与国内外精深加工龙头企业的对接，打造绿色食品产业基地。深化在感知交互、虚拟现实应用等领域的国际合作，打造 VR 全产业链。面向国内外健康养生养老需求，大力发展远程医疗、中医保健、疗养康复、健身休闲等健康服务业。探索发展异地型养老、农家式养老、“虚拟养老”等新型养老模式，重点在各地打造一批健康养老基地。

（五）营造开放环境

争取国家支持江西地方政府科学配置行政资源，大力转变政府职能，探索建立与试验区建设相适应的行政管理体制，深化完善跨领域、跨部门综合行政执法体制改革^[10]。全面推进行政审批和行政服务标准化。调整完善省级管理权限，推动关联、相近类别审批事项全链条取消、下放或委托。推行“极简审批”改革，精简投资项目准入手续，探索实施先建后验管理新模式。实行建设项目联合验收，实现“一口受理”“两验终验”，推进“函证结合”“容缺后补”等改革。以大数据、云计算、区块链技术为支撑，建成“赣服通”升级版，打造全国“一网通办”标杆。尽快聘请国家和省级智库在全省开展营商环境评价，帮助破解营商环境难题，补齐营商环境短板，为企业在开办、经营、注销等方面提供更多便利，切实增强对境内外投资的吸引力，让更多中高端产业在江西引得进、能扎根、早开花、结硕果。

（六）融入国内外价值链

积极争取国家支持江西承接粤港澳大湾区、长三角等地电子信息产业转移，加快向 5G 芯片等高附加值环节延伸，打造电子信息产业集群。加强与航空央企、全球知名航空企业的战略合作，推动产业链向航空整机、通用航空服务等环节延伸，建设国际知名直升机和教练机研发制造基地。深化疫苗、基因工程等领域开放合作，逐步向优质仿制药制剂、原研药制剂等环节延伸。推进中药经典名方产业化，研制一批现代中药新品种。支持与粤港澳大湾区协同建设新能源产业集群，加快向新能源汽车研发制造环节延伸，建设新能源汽车整车制造集群。积极向稀土功能材料等高附加值环节延伸，形成一批新材料领域的行业标准，努力打造细分行业发展的制高点。

参考文献：

[1] 孙先芝. 内陆开放型经济发展中的政府职能研究——以重庆为例[D]. 重庆：重庆大学，2012.

-
- [2]范鹏辉,张威,顾学明.贵州内陆开放型经济建设新思考[J].中国外资,2013,(21).
- [3]张八五.关于发展内陆开放型经济的思考[J].中国经贸导刊,2015,(4).
- [4]李晓丽.宁夏内陆开放型经济试验区可持续发展对策研究[D].银川:宁夏大学,2016.
- [5]徐正斌.贵州(双龙)检验检疫试验区服务内陆开放型经济的思考[J].今日财富,2018,(22).
- [6]汪洋.推动形成全面开放新格局[N].人民日报,2017-11-10.
- [7]国家统计局.中国统计年鉴(2019)[J].中国统计出版社,2019.
- [8]国家统计局.经济社会发展统计图表:新中国70年辉煌成就(经济篇)[J].求是,2019,(19).
- [9]江西省人民政府.关于恳请批准江西内陆双向高水平开放试验区建设总体方案的请示(赣府文(2019)12号)[R].南昌:江西省人民政府,2019.
- [10]肖捷.完善国家行政体制[J].求是,2019,(22).