

以共建 G60 科创走廊引领长三角 推进制造业强国战略

马骏¹

(中国太平洋人寿保险股份有限公司厦门分公司 361000)

【摘要】: 上海应加快实施创新驱动发展战略和区域协调发展战略,坚持目标导向、效益导向、动力导向,坚持发展第一要务和绿色发展底线,引领发挥长三角各地的自然禀赋和比较优势,围绕做强优势产业、做优龙头企业、做全产业链,构建高质量一体化发展的 G60 科创走廊现代产业体系;建立高效顺畅的协调机制,及时解决 G60 科创走廊建设中的制度联动创新问题、项目资源分配问题、利益共享问题、损害补偿问题等。

【关键词】: 制造业强国 长三角一体化 G60 科创走廊 共建共享

【中图分类号】:F207 **【文献标识码】:**A **【文章编号】:**1005-1309(2019)01-0063-009

作为中国目前最具活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,长三角区域正阔步迈向更高质量一体化发展的新征程。G60 科创走廊建设是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、推动长三角更高质量一体化发展的重大战略举措,是打造长三角世界级城市群的重大战略支撑。制造业是国民经济的主体,是立国之本、兴国之器、强国之基。作为长三角高质量一体化发展的重要引擎,G60 科创走廊应抢抓难得的历史机遇,乘势而上,以上海为辐射中心,聚焦以先进制造业为支撑的实体经济,全面深化供给侧结构性改革,着力打造长三角世界级产业集群,从而实现新时代长三角一体化高质量发展的目标。

一、G60 科创走廊建设的探索与实践

(一) 坚持新发展理念,不断提升一体化发展水平

随着长三角一体化深入推进,各类资源要素正突破市域、省域界限,在整个长三角范围内加速流动、优化配置。各城市产业发展正从同质竞争转向差异竞争,错位发展、互补发展、协同发展的长三角产业大格局加速形成,G60 科创走廊应运而生,正崛起成为一条创新资源集聚、产业发展协同的科技创新走廊。

2018 年,松江提出以沪苏湖合高铁建设为契机,深化拓展 G60 科创走廊从高速公路时代的 2.0 版走向高铁时代的 3.0 版。打造“一廊一核多城”总体空间布局,“一廊”即 G60 科创走廊;“一核”即全球科创中心——上海,松江背靠上海科技创新资源优势,成为向东承接上海全球科创中心和先进制造功能、向西辐射苏浙皖腹地的枢纽;“多城”包括嘉兴、杭州、金华、苏州、湖州、宣城、芜湖、合肥等城市。“一廊一核多城”覆盖面积约 7.62 万平方公里,区域常住人口约 4900 万人,GDP 总量约 4.86 万亿元。^[1]

开放共享的 G60 科创走廊,已由顶层制度设计上升到区域性平台,通过服务科创中心和长三角一体化国家战略,以更高站位共

作者简介: 马骏,经济师,中国太平洋人寿保险股份有限公司厦门分公司总经理助理。

建共享面向长三角的新型科创区域,占据了长三角一体化国家战略区域发展的制高点,成为长三角高质量一体化发展的重要引擎。

(二)服从服务国家战略,聚焦协同发展重点

从更高层面看,G60 科创走廊将成为长三角更高质量一体化的重要“引擎”和产业协同发展示范区,成为区域内“中国制造”迈向“中国创造”的主阵地。

根据最新规划,G60 科创走廊 9 城市之间将广泛深入开展各类要素对接。其中一大举措是面向 9 城市 40 余个国家级产业园区和重点产业及高校科研院所,成立 G60 科创走廊 9 城市园区联盟和产业联盟。同时,G60 科创走廊 9 城市还将推动科技成果转化协同创新,推进大型科学仪器共享和创新券互认互通工作。

G60 科创走廊应充分依托发展理念契合、资源禀赋互补、交通联系便利、合作交流密切的基础条件,紧紧依靠空间联系和资源聚合度,推动创新链、产业链融合发展,打造符合国家产业定位导向的若干产业集群,创新驱动沿线产业由“制造”迈向“创造”,努力建成具有全球影响力的科技创新高地,建成全球重要的先进制造业和信息经济产业中心,当好全国跨区域协同发展的排头兵。

(三)载体建设顺利推进,融合发展成效显著

目前,G60 科创走廊已吸引一大批百亿级项目落户,其中包括各投资 100 亿元的海尔智谷项目、清华启迪二期项目、修正医药项目;各投资 200 亿元的正泰启迪智电港项目、国能新能源汽车产业项目等,总投资达到 1467 亿元,其中一半已经开工。

G60 科创走廊涌现出科创要素自由流动,创新链、产业链、价值链协同配置的良好势头,正逐步成为长三角协同创新、要素互补、共建共享更高质量一体化发展的重要引擎。作为国家级开发区松江经济技术开发区,园区自 2017 年至今引进企业 29 户,其中百亿级 5 个,项目总投资 800 多亿元,预计达产后可实现年产值超 1000 亿元,税收 80 亿元。

2018 年 11 月,G60 科创走廊第一个产业联盟——新材料产业技术创新联盟正式成立。联盟旨在搭建 G60 科创走廊区域内新材料产业合作交流平台,加快推进产业一体化布局 and 各类高端要素对接,实现区域内优势互补、资源共享、合作共赢,促进新材料产业转型升级和协同发展。

作为 G60 科创走廊重要支点上海临港,精心布局七大新兴战略产业,深度融入长三角。《上海市临港地区融入“长三角一体化”行动方案》提出,通过 3 年努力,临港将力争形成生物医药、集成电路、智能网联汽车 3 个“千亿级”产业集群,初步建成全球创新网络枢纽,引领和支撑国家创新发展的核心作用进一步突显,成为具有全球影响力的科技创新高地,成为长三角一体化发展的重要极核和世界级科学基础研究、科技创新策源地、高端产业发展和智能制造集聚区。

(四)注入创新发展新动能,深度合作势头良好

优秀人才高度集聚是 G60 科创走廊最大的优势之一。《共建共享 G60 科创走廊人才新高地行动方案》聚焦 4 个方面,形成 18 条具体措施,按照“合作、开放、共享”理念,先行先试、积极探索,打破 9 城市间行政区划壁垒,建立“不求所有、但求所用,不求所在、但求所为”的人才柔性流动机制和一体化便利化的人才服务机制,促进人才跨区域自由流动交流,激发协同创新的活力。

G60 科创走廊推进工业互联网协同发展实施方案提出,到 2020 年末,将重点推动重点产业、优势行业标识解析二级节点建设,初步形成工业互联网行业服务体系。在政策协同方面,G60 科创走廊将制定跨区域工业互联网云政策,共同设立工业互联网专项资

金, 每年举办 9 城市跨区域工业互联网资源系列对接会和平台路演等。^[2]

9 城市还将在建立互认互通的人才培养评价体系、互联互通的人才信息发布机制、一站式人才服务受理机制、“一网通办”人才服务高效机制和试点实施人才服务事项的逐步对接等方面深化合作, 充分挖掘各自资源优势, 让优秀人才在 G60 科创走廊这片热土自由有序流动, 激发创新创造活力。

从发展趋势看, G60 科创走廊建设对推进制造强国战略具有积极的引领作用, 长三角科技创新一体化格局将加快由“廊”演进为“圈”, 意味着长三角全域创新合作进程将进一步加快, 长三角城市群将进入更高质量一体化发展的新阶段。

(五) 工作机制不断完善, 先行先试效应显现

2018 年 11 月上旬, 《G60 科创走廊 9 城市协同扩大开放促进开放型经济一体化发展的 30 条措施》出台。政策聚焦外资准入、对外贸易、金融服务、产业体系、科技创新、营商环境等领域, 通过实施外商投资企业市场准入 9 城市“一网通办”、在 G60 科创走廊全面执行新版外商投资准入负面清单, 全面推行外资企业商务备案与工商登记“一口办理”, 推进上海市、浙江省自由贸易试验区改革成果向 G60 科创走廊辐射等 30 条措施, 构建 9 城市协同开放的新格局, 建立 9 城市一体化发展的开放型经济体系, 放大 9 城市扩大开放的先行先试效应。

二、面临的挑战和瓶颈

对标《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018—2020 年)》, 到 2020 年, 长三角地区要基本形成世界级城市群框架。在此基础上, 再经过一段时间的努力, 把长三角地区建设成为全国贯彻新发展理念的引领示范区, 成为全球资源配置的亚太门户, 成为具有全球竞争力的世界级城市群。

面对全球新一轮科技革命和产业变革, 在我国经济进入新常态的形势下, G60 科创走廊同样遇到了新情况和新挑战, 虽然《长三角地区一体化发展三年行动计划(2018—2020 年)》, 针对具体项目进行推进, 特别是 G60 科创走廊建设, 使长三角一体化进入实质性推进阶段,^[3]G60 科创走廊正在提高自身的科技研发实力, 从“中国制造”向“中国创造”转变, 但在前进的道路上还存在不少困难和问题。

总的来看, 我国制造业发展面临挑战巨大, 机遇也前所未有, 但机遇大于挑战。共建 G60 科创走廊, 必须牢牢把握新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交会的战略机遇期, 审慎应对、前瞻部署, 坚定不移推进结构调整和转型升级, 努力形成新的经济增长点, 塑造国际竞争新优势, 抢占制造业的未来发展先机。

(一) 国际分工和产业链处于中低端

全球产业结构调整的战略机遇, 使中国经济规模和综合实力大幅增长, 装备制造业技术水平和生产能力大幅提升。2010 年, 中国已经成为制造业第一大国。然而, 另一个不容忽视的事实是, 由于创新研发能力较弱, 创新创造不够, “中国制造”总体处于国际分工和产业链中低端。

(二) 国际竞争面临“双向挤压”

国际金融危机发生后, 发达国家纷纷实施“再工业化”战略, 重塑制造业竞争新优势。一些发展中国家也在加快谋划和布局, 积极参与全球产业再分工, 承接产业及资本转移。我国制造业面临发达国家和其他发展中国家“双向挤压”的严峻挑战。

(三) 国际经济贸易摩擦变幻莫测

国际贸易保护主义强化与全球贸易规则重构相交织,我国也将面临国际贸易环境变化的新挑战。2018年10月中旬,美国能源部发布《美国对中国民用核能合作框架》,对与中国的民用核能合作提出多项具体限制条件,将对国内核电企业产生巨大影响。国内三大核电公司皆受影响,中广核面临全面出口限制。美国这波操作,其目的不在限制已有的核电发展,而是为了封杀中国涉核新技术的发展,特别是新型核电技术发展可能会受到很大影响。可以预见,未来我国与发达国家和发展中国家的经济贸易摩擦将更为激烈。

(四) 区域协同创新发展仍存在很多壁垒

跨省市的协同创新发展,在创新要素自由流通和优化配置方面仍存在很多壁垒。由于是跨省市的协同创新发展,共建“沪嘉杭G60科创走廊”仍有许多难题亟待破解,上海作为龙头城市对长三角地区一体化的带动作用未能充分发挥。^[4]

三、发展目标和主要任务

(一) 发展目标

坚持以党的十九大精神为引领,深入贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要战略思想,全面对接《中国制造2025》,充分发挥G60科创走廊制造业发展的突出优势,不失时机地抓住机遇,加强统筹规划,发挥创新驱动优势,制定特殊政策,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持走“高端化、智能化、集约化、绿色化”发展道路,使G60科创走廊真正成为长三角创新协同发展的增长引擎,努力将G60科创走廊打造成为建设具有全球影响力科创中心重要承载区、国际具有影响力的先进制造业集聚区。

(二) 主要任务

1. 聚焦六大领域,着力打造“G60创造”品牌。

对接《中国制造2025》和《“中国制造2025”上海行动纲要》,结合G60科创走廊产业发展,推动实施一批重大项目工程。实现制造由生产型制造为主向服务型制造转变、技术由引进技术为主向自主集成创新为主转变、投资由产能扩张为主向应用带动发展转变、市场由单一市场为主向国内外市场互动转变。

一是智能制造装备领域。重点聚焦工业智能、服务智能两个领域,包括工业智能系统、工业机器人、3D打印、工业软件、服务型机器人五大板块。推进智能制造的应用层、装备层、网络层和平台层协同发展。以装备为支撑,推动软硬件一体化发展。工业系统互联和工业软件开发,推进生产制造设备联网和智能管控,支持引导有条件的企业对各类生产设备系统进行全面联网。

二是新一代信息技术领域。顺应“互联网+”的发展趋势,以信息化与工业化深度融合为主线,以自主发展、促进应用为重点,大力发展集成电路、下一代网络通信和网络设备、汽车电子、新型显示、软件、信息服务业、智慧安防和量子通信等,并不断提升产业核心竞争力。

三是新能源汽车和智能汽车领域。节能汽车向节能、高效方向发展,企业向绿色低碳方向迈进;新能源汽车向电驱动方向发展,企业向新能源方向迈进;智能网联汽车向信息物理融合方向发展,企业向互联网+方向迈进。

四是高端装备领域。高端装备制造业是“国之重器”。以加强创新、提升能效为重点,大力发展高端、高效节能、环保和资

源循环利用的技术装备和产品,着力发展核电、气电、风电及光伏能源、智能电网与分布式能源等高端能源装备。对标国际,大力发展通用航空产业、高端船舶和海洋工程装备。实施“走出去”战略,贡献自身力量,把 G60 科创走廊真正建设成为我国高端装备制造基地。

五是新材料领域。重点发展先进基础材料、关键战略材料和前沿新材料。重点扶持可以实现进口替代的材料、重大工程和重点产业发展急需的关键材料和发展潜力较大的前沿新材料。通过新材料首批次、产业基金、保险等手段,全方位推动 G60 科创走廊新材料的国产化应用。

六是生物医药及高性能医疗器械。着力发展针对重大疾病的化学药、中药、生物技术药物新产品,大力发展现代中药,加快现代生产技术与传统生产工艺融合,积极发展互联网智能医疗,不断提高医疗器械的创新能力和产业化水平。

2. 着眼增强国际竞争力,实施智能制造创新突破工程。

将智能制造作为增强 G60 科创走廊制造业国际竞争力的主攻方向。

一是开展智能制造示范应用。选择实施一批智能制造试点示范项目,加快重点行业生产设备的智能化改造,建设智能工厂/数字化车间,加快人机智能交互、工业机器人、智能物流管理、增材制造等技术和装备在生产过程中的应用,激发企业发展和应用智能制造产业的积极性。

二是联合推进智能装备自主突破。鼓励制造企业和用户联合集中攻克以软硬件一体化为主要特征、带动性强的智能装备,提升自主设计水平和系统集成能力,突破共性关键技术与工程化、产业化瓶颈。

三是制定智能制造基础共性标准和建设智能制造载体。鼓励参与制定国家智能制造基础共性标准和重点领域国家关键应用标准,参与建立国家智能制造综合标准化试验验证系统。建立智能制造产学研合作平台,加大智能制造关键共性技术攻关力度。

3. 打造技术创新平台,推进制造业转型升级和结构调整。

围绕产业链部署创新链,围绕创新链配置资源链,聚焦体制机制创新和服务支撑体系建设。

一是构建网络化多层次制造业创新体系。围绕产业发展的技术战略主攻方向,组织开展关键共性技术研发,推进国家级和市级制造业企业技术中心的培育和建设工作;整合创新资源,构建以企业为主体、市场为导向、产学研用结合的制造业协同创新体系。

二是建设国家级企业技术创新平台。积极整合创新资源,在智能制造、海洋工程、汽车、新材料等领域开展核心技术研究,支持创建一批自主研发及产业化的测试设备、试验台架、认证机构、规范标准等国家级技术创新平台。

三是支持以企业为主体的协同创新和模式创新。鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟,支持企业自主决策、先行投入,开展龙头企业创新转型试点,探索政府支持企业技术创新、管理创新、商业模式创新的新机制。

4. 实施工业强基工程,促进产业创新发展。

加快突破核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础(简称“四基”)等制约重点产业发展的瓶颈。

一是统筹推进“四基”发展。制定 G60 科创走廊工业强基工程实施方案,明确重点方向、主要目标和实施路径。制定工业“四基”发展指导目录,组织实施工业强基工程。强化基础领域标准、计量体系建设,加快实施对标达标,提升基础产品的质量、可靠性和寿命。

二是加强“四基”能力建设和平台支撑。着力解决影响核心基础零部件(元器件)产品性能和稳定性的关键共性技术。加大基础专用材料研发力度,提高专用材料自给保障能力和制备技术水平。创建一批公共服务平台,加强以标准化、计量、检验检测认证等为主要内容的质量技术基础建设,构建具有国际水准的支撑保障体系。

三是推动整机企业和“四基”企业协同发展。注重产用结合,协同攻关。支持一批具有自主知识产权、具备工程化、产业化示范效应的“四基”项目开展示范应用,支持核心关键基础材料、核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺的首批次或跨领域应用。引导整机企业和“四基”企业、高校、科研院所供需对接,建立产业联盟,形成协同创新、产用结合、以市场促基础产业发展的新模式,提升重大装备自主可控水平。

5. 加强质量品牌建设,不断提升 G60 科创走廊制造整体形象。

提升质量控制技术,完善质量管理机制,夯实质量发展基础,优化质量发展环境,努力实现制造业质量大幅提升,形成具有自主知识产权的名牌产品,努力实现 G60 科创走廊制造业质量和企业品牌价值大幅提升。

一是加快提升产品质量。支持企业提高质量在线监测、在线控制和产品全生命周期质量追溯能力,提升重点行业关键工艺过程控制水平。组织攻克长期困扰产品质量提升的关键共性质量技术,加强可靠性设计、试验与验证技术开发应用。

二是完善质量监管体系和管理创新。健全质量信用信息收集和发布制度,将质量违法违规记录作为企业诚信评级的重要内容,建立质量失信名单制度,建立全面、严格实施缺陷产品召回制度,加大对质量违法和假冒品牌行为的打击和惩处力度。实施质量激励制度和质量标杆比对活动,引导企业运用先进质量管理方法和模式,持续改进企业经营管理水平,提高企业核心竞争能力。

三是推进制造业品牌建设。引导企业制定品牌管理体系,围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程,提升内在素质,夯实品牌发展基础。加速 G60 科创走廊品牌价值评价国际化进程,加大品牌宣传推广力度,树立 G60 科创走廊制造品牌良好形象。引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识,树立品牌消费理念,提升品牌附加值和软实力。

四是深入推进“专精特新”中小企业培育工程。以“研发一流技术、制造一流产品、培育一流企业家、实施一流管理”为目标,认真落实发展“专精特新”中小企业专项行动计划。着力培育全球细分市场“隐形冠军”,打造一批具有国内先进水平、具有持续竞争力的企业。

6. 全面推进绿色制造,加快建成绿色制造体系。

努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系,同步考虑调整淘汰与转型发展。

一是九地联动与产城融合相结合。完善落后和过剩产能市场化退出机制,强化能耗、环保、质量、安全等约束机制,综合运用差别电价、补助资金、准入条件、行业标准等政策措施,加快淘汰落后产能。结合 G60 科创走廊产业发展定位与产业结构调整重点,促进产业结构调整淘汰落后产能与改善城市生态环境、加强城市安全保障、工业低效用地减量化、敏感用地产业退出、重点区域转型发展、重点行业调整退出、就业人口结构优化等多项工作联动。

二是合理控制能源消费总量。能耗强度和碳排放强度明显下降,重点用能领域的能源利用效率进一步提高,主要耗能产品单

耗达到国内先进水平,能源结构进一步低碳化,节能低碳产业快速发展。

三是加快制造业绿色低碳循环发展。建设绿色工厂,实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化,加快绿色数据中心和绿色基站建设。加大高效节能技术、工艺和装备的研发力度,大力发展再制造产业,实施高端再制造、智能再制造、在役再制造。

7. 推进“两化”深度融合,引领制造业走向全国一流。

以创新、开放和包容的“互联网+”思维改革创新,促进“制造+服务”全产业链融合发展。进一步加强制造业与服务业的融合发展,有针对性地发展生产性服务业,这是从效率驱动和创新驱动两个角度快速提升 G60 科创走廊制造的质量和竞争力的一个有效途径。

一是促进服务型制造模式创新。支持建设智能工厂、智能车间,发展基于互联网的按需制造、柔性制造、网络制造、数据制造、绿色制造等新型生产模式。

二是实现从以产品为中心向以服务为中心的制造业转型。推进发展总部经济、总集成总承包、设计研发、检验检测等生产性服务业,积极引导具有传统优势的重点制造业企业确立制造业服务化转型战略,积极鼓励和支持装备制造企业由“卖产品”向“卖服务”转变,为业主提供从装备产品到整机全生命周期全过程的“保姆式”服务,建立生产和维保基地。

三是强化信息化对制造业的支撑能力。新一代信息技术与制造业的深度融合,将促进制造模式、生产组织方式和产业形态的深刻变革,智能化、服务化成为制造业发展新趋势。提升信息化基础设施建设,鼓励和支持企业进行两化融合管理体系贯标,促进工业大数据发展和应用。

四是推进各领域与互联网深度融合。全面激发“大众创新、万众创业”活力,探索服务型制造商业模式和服务高端化新模式,鼓励产业创新、促进跨界融合。

五是推动品牌园区联动发展。全面打造 G60 科创走廊产业园区升级版,进一步推进“区区合作、品牌联动”,鼓励园区以品牌合作、管理合作、股权合作等多种方式实施联动发展,通过园区连锁化品牌输出方式,跨地区进行经济合作和产业联动发展,探索建立合作的经济核算、利益分成机制,支持跨区域合作园区或合作联盟建设。

四、以共建 G60 科创走廊引领长三角实施制造业强国战略

长三角地区要深入贯彻落实习近平总书记关于“推动长三角实现更高质量一体化发展”的重要指示,加快实施创新驱动发展战略和区域协调发展战略,以长三角更高质量一体化发展重要引擎为定位,坚持目标导向、效益导向、动力导向,坚持发展第一要务和绿色发展底线,充分发挥长三角各地的自然禀赋和比较优势,围绕做强优势产业、做优龙头企业、做全产业链,构建高质量一体化发展的 G60 科创走廊现代产业体系。

(一) 以一体化发展为引领,协调区域协同创新布局

在“两个一百年”奋斗目标的指引下,长三角地区应对标国家总体战略部署,发挥创新引领带头作用,面向世界参与国际竞争。为此,应成立更高层次的协调小组或授权地方成立协调机构,推动深层次问题的解决。积极争取从国家层面将建设“沪嘉杭 G60 科创走廊”创新实践列入长三角一体化发展重要试点项目,并予以立项支持。支持在“沪嘉杭 G60 科创走廊”地带进行重大科技创新布局、对重大科技产业发展平台进行统筹整合提升;支持培育具有高端创新资源集聚整合配置能力的第三方创新服务机

构。

坚持新发展理念,始终聚焦高质量发展导向,全力推进 G60 科创走廊成为长三角一体化发展引领示范区的重要引擎。加强顶层设计,协调区域协同创新布局,以最高站位、最高标准、最高水平,抓紧研究制定 G60 科创走廊新一轮规划的 3.0 升级版,纳入长三角一体化发展三年行动计划的重要专章,聚焦布局优化、战略协同、专题合作、平台建设、机制完善,推动制度供给和制度创新。

建设 G60 科创走廊,关键是要打破行政壁垒,建立全新、高效的跨省市协调机制,在科创走廊内实现科技、资本和土地资源共享。立足长三角城市群总体规划,呼应《上海市城市总体规划(2017—2035 年)》,加强与周边城市的分工协作,促进空间体系一体化发展,强化各地与 G60 科创走廊在基础设施、产业发展、科技创新、市场统一、制度安排等领域的互动,推进交通、能源、信息等主要基础设施的对接,加快实现互联互通、共建共享,为把长三角建设成为全国贯彻新发展理念的示范区,成为全球资源配置的亚太门户,成为具有全球竞争力的世界级城市群奠定坚实基础。

以服务上海“五个中心”“四大品牌”等建设为引领,全力支持、积极参与 G60 科创走廊建设。各地要积极参与 G60 科创走廊建设规划编制,谋划提出自身在 G60 科创走廊中的目标定位和思路举措,以标志性引领性大项目为带动,以良好的发展环境为保障,全力加快 G60 科创走廊建设。要建立高效顺畅的协调机制,及时解决 G60 科创走廊建设中的制度联动创新问题、项目资源配置问题、利益共享问题、损害赔偿问题等。

(二)以协同创新为动力,共建产业发展载体

长三角一体化发展,区域人才自由流动是重要标志。要坚持人才第一资源,聚天下英才共建 G60 科创走廊;要创新人才制度供给,努力建设 G60 科创走廊世界一流的人才发展环境。坚持党建引领,优化人才服务,畅通人才交流机制,搭建智力支撑平台,形成“九城一张网”的人才工作新格局,合力为长三角更高质量一体化发展提供人才支撑。

通过强化区域协同创新,共建共享区域创新体系,为我国实现区域协调发展提供新模式。推进协同创新网络建设,打造协同创新平台。用好 G60 科创走廊这一宽广平台,着力打造人才服务国家战略的新高地、共建共享人才资源的新高地、激发人才创新创业活力的新高地,共同培育高质量创新成果、孵化高新技术产业、集聚高端科技人才。大力招引国内外高端研发、高层次人才等创新资源,进一步完善创新生态,加快集聚高能级创新要素,积极争取重大科研基础设施落户,显著增强创新内生动力和创新成果产业化能力,构建集产业链、创新链、人才链、服务链、资金链于一体的产业创新体系。

园区是产业发展的重要载体,园区协同发展是九城市区域产业发展一体化的重要路径和基础。主动对标国内国际高端产业平台,着力打造新兴产业高地,打造充满活力的产业创新生态,高效便捷的政务服务生态,不断推动长三角区域产业协同创新。加强产业对接协作,共同利用创新资源和成果培育发展新兴产业,积极打造 G60 科创走廊产业园区联盟,大力推动具备条件的园区进一步加强异地协作,逐步探索建立 9 城市园区对外招商合作平台,推动 9 城市产业园区的协同发展,共建长三角地区具有国际竞争力的先进制造业基地。积极开展省级产业集聚区和各类开发园区整合,强化协同创新、产业链整合、集群化发展,并与城市功能布局优化相结合,率先打造一批省级战略平台。

大力推进开发区园区整合提升。强化协同创新、产业链整合、集群化发展,并与城市功能布局优化相结合,率先打造一批省级战略平台。聚焦优势产业,大力招引国内外高端研发、高层次人才等创新资源,构建集产业链、创新链、人才链、服务链、资金链于一体的产业创新体系。

(三)以市场需求为导向,提高参与国际竞争的综合实力

着眼国际国内两个市场、两种资源,推动 G60 科创走廊开放型经济形成效应承接新机制。围绕建设法治化、国际化、市场化、专业化的一流营商环境,加快构建开放型经济新体制。按照市场化机制加快融入 G60 科创走廊,充分发挥企业在区域合作中的主体地位,积极引导 9 市重点骨干企业参与 G60 科创走廊建设,开展合资合作和创新合作,充分享受共建成果。以一体化的创新突破,更好服务全国发展大局、参与全球合作竞争。

树立国际视野,积极探索,共同推动“飞地经济”的国际化发展。组织“飞地园区”企业“走出去”与境内外企业开展产能合作和技术合作,瞄准海外行业龙头和现有技术专长的科技型中小企业、研发机构,谋划和对接一批产业项目,着力提高 G60 科创走廊企业整体的竞争优势、区域优势和产业国际竞争力。聚焦产业价值链高端环节,提升优势产业规模和能级水平,不断产生前瞻性、高成长性的创新型产业集群,提高参与国际创新竞争的综合实力。

推进长三角地区更高质量一体化发展,增强 G60 科创走廊资源配置能力。立足科创走廊建设大局,建构起一体化的资源优化配置机制,把要素配置到最需要的地方去,把要素的价值在整个科创走廊上发挥出来,推动科创走廊协同发展、联动发展。深化 G60 科创走廊大型科学仪器协作共用网以及专业技术服务、资源条件保障等共享平台建设,逐步构建长三角地区技术要素的网络化对接平台。充分发挥区域内资源优势,推进区域科技创新资源共享,形成创新合力。

(四)以集约高效为抓手,共助产业提升

着力提高发展的质量和效益。依托 G60 科创走廊沿线丰富的创新资源,加快推进产业结构转型升级,提升产业能级和综合竞争力,努力实现发展空间由增量扩张向存量提升转变,推动调整淘汰落后产能与存量用地产业升级联动,切实改变以要素投入来促进经济增长的传统模式。

加快建立 G60 科创走廊 9 个城市质量发展协作机制。参照 G60 上海松江科创走廊质量标准评价指标体系研究模式,合作共享质量专业资源,建立区域质量标准评价指标体系,为政府决策提供科学依据。共建共享共用质量专家智库,分享质量发展技术、路径、方法等实践应用经验;开展质量教育和培训。

秉持新发展理念,全力建设军民融合高质量发展的 G60 科创走廊。聚焦重点领域,打造军民融合精品工程,加快 G60 科创走廊军民融合产业集群发展;聚焦开放共享,扩大军地交流,搭建军地产学研协同创新平台,加强军民科技成果相互转化。

着眼 G60 科创走廊“一廊九区”功能深化,大力引进生产性服务业、现代服务业,包括金融服务业、总部经济,构筑 G60 科创走廊产融结合高地。要着眼发展第一要务,抓实高质量发展核心和先导性指标。

(五)以优化顶层设计为基石,共抓推进机制

加强区域顶层设计和系统谋划,着眼长三角共建共治,抓实 G60 科创走廊合作机制。设立更高层级的协调发展机构,建立多领域、多层次的协调发展机制。通过完善快速交通和同城化网络,构筑区域综合交通网络体系。聚焦各自优势领域,加强协同,加快推进长三角地区创新网络建设;加强协作交流,优势互补,加快创新资源要素合理流动与开放共享;不断优化区域协同创新环境,从而推动长三角区域合作向纵深拓展。

积极营造公平竞争的市场环境、与国际接轨的投资环境、便民高效的政务环境。以企业投资项目“最多跑一次”改革为突破口撬动各领域改革,完善中介服务平台,强化中介服务信用评价和奖惩机制。主动接轨上海,深度参与长三角一体化发展,在就业、教育、医疗、社会保障等方面,与长三角其他地区联手构建协调的制度框架和实施细则,实现区域制度架构的融合。认真分析本地与长三角其他地区的政策差异,找准突破口,自下而上寻求突破;进一步加强基础设施建设,围绕接轨上海、对接苏杭梳理推进重大基础设施建设,打通省际“断头路”,加快构建现代“大通道”。

参考文献:

- [1]唐小丽,利淑丽. 做大“朋友圈”引领长三角一体化发展[N]. 人民网-上海频道, 2018-10-08.
- [2]陈立平. G60 科创走廊沿线九地达成诸多成果[N]. 杭州日报, 2018-09-03.
- [3]王文博,班娟娟,何欣荣. 长三角三年内将形成世界级城市群框架推进 G60 科创走廊建设[N]. 经济参考报, 2018-06-04.
- [4]吴頔,任松筠,刘乐平,朱胜利. 长三角率先构建我国区域协同创新共同体[N]. 安徽日报, 2018-03-18.