

重庆市“星创天地”建设的经验与启示

赵姜 龚晶 孟鹤¹

(北京市农林科学院农业信息与经济研究所, 北京 100097)

【摘要】: “星创天地”是我国农业农村领域的众创空间, 目前已进入全面推进建设阶段。该研究选取全国最早开展“星创天地”试点的重庆, 对 5 家典型“星创天地”的组织架构、建设模式、运行机制及发展优势进行了深入分析, 在此基础上总结其成功经验, 以期为推进其他地区“星创天地”建设发展提供有益的借鉴和参考。

【关键词】: 重庆 “星创天地” 经验启示

【中图分类号】: F320.1 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 1001-0009(2019)02-0196-06

2015 年 5 月, 时任科技部副部长张来武在全国农业科技工作会议上宣布启动全国“星创天地”工作, 随后重庆、四川、陕西、江苏等地陆续开展“星创天地”试点建设工作。2016 年 5 月, 国务院办公厅印发《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》, 第一次在国家宏观层面对科技特派员未来的工作布局进行了顶层设计, 并提出要打造农业农村领域的众创空间——“星创天地”。同年 7 月, 科技部发布《发展“星创天地”工作指引》, 指出“星创天地”是新型农业创新创业一站式开放性综合服务平台, 旨在通过市场化机制、专业化服务和资本化运作方式, 利用线下孵化载体和线上网络平台, 聚集创新资源和创业要素, 促进农村创新创业的低成本、专业化、便利化和信息化^[1], 以动员和鼓励各类创新创业人才深入农村“大众创业、万众创新”。

“十三五”以来, 我国将科技创新摆在国家发展全局的核心位置, 相继出台了《国家创新驱动发展战略纲要》《关于印发促进科技成果转化行动方案的通知》(国办发[2016]28 号文)、《关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的指导意见》(国办发[2016]7 号文)、《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》(国办发[2015]9 号文)、《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》(国办发[2015]47 号文)等文件精神, 而“星创天地”的建设与发展则与这些政策直接呼应, 致力于营造良好的农村科技创业服务环境和拓展农村创业空间^[2], 推进一二三产业融合发展。

经过一年多的发展, 我国“星创天地”建设取得了显著成效, 营造了农村创新创业的良好氛围, 为农村改革发展提供了新动能。但是, 作为新时期创新驱动发展的新载体、农村科技创业的新舞台, “星创天地”比传统意义上的“农村创业”具有更丰富的内涵与表现形式, 并且涉及到观念创新和制度创新, 是一项全新的工作, 总体上还处于起步阶段, 具体的管理机制和发展模式尚不清晰。尤其是我国目前正处于经济转型升级的关键时期, 围绕“十三五”农业农村发展面临的新形势、新要求, 应科学谋划“星创天地”建设, 探索“星创天地”服务现代农业的有效机制与模式, 充分发挥“星创天地”在农业科技成果示范推广和转化应用方面的作用。基于此, 课题组对科技部首批启动的“星创天地”试点——重庆市进行了实地调研, 重点考察学习了其在创新创业模式和建设路径方面取得的经验, 以期为我国其他地区“星创天地”建设工作的顺利实施、打造具有地方特色的农村创新创业平台提供参考借鉴。

1 重庆市“星创天地”建设基本情况

第一作者简介: 赵姜(1985-), 女, 河南济源人, 博士, 副研究员, 现主要从事农业经济管理等研究工作。E-mail:zhaojiang821@163.com.

责任作者: 孟鹤(1982-), 女, 辽宁锦州人, 硕士, 副研究员, 现主要从事区域经济学等研究工作。E-mail:menghe6281@126.com.

基金项目: 国家社科基金重大资助项目(2016MZD023); 北京市科技计划资助项目(Z171100003017050)。

2015年,重庆市坚持政府引导、企业主导、市场运作、社会参与的思路,分类规划试点建设了11家“星创天地”,目前已入驻创业企业75家,吸纳返乡农民工等创客1132名,常驻创业导师(科技特派员)170余名,转化技术成果与产品387项,引导创业资本1.77亿元,试点效果明显^[3]。基于不同依托主体,课题组重点对重庆市璧山区的“金色郊区”星创天地、“五行智农”星创天地,潼南区的“潼南农家”星创天地,铜梁区的“龙韵果乡”星创天地,永川区的“种苗云港”星创天地共5家星创天地进行了深入调研。

1.1 “金色郊区”星创天地

“金色郊区”星创天地依托重庆璧山国家农业科技园区,为农业科技人员、返乡农民工、大学生等创新创业主体打造创业服务空间,主要包括人才培养、科技成果转化、市场营销、产业创意等服务内容。其总体构架为“1+4”,“1”即一个园区综合服务平台,“4”就是4个创业物理空间,即将军星创空间、喜观星创空间、茅庐社星创空间、东方锄禾星创空间。其组织架构图如图1所示。

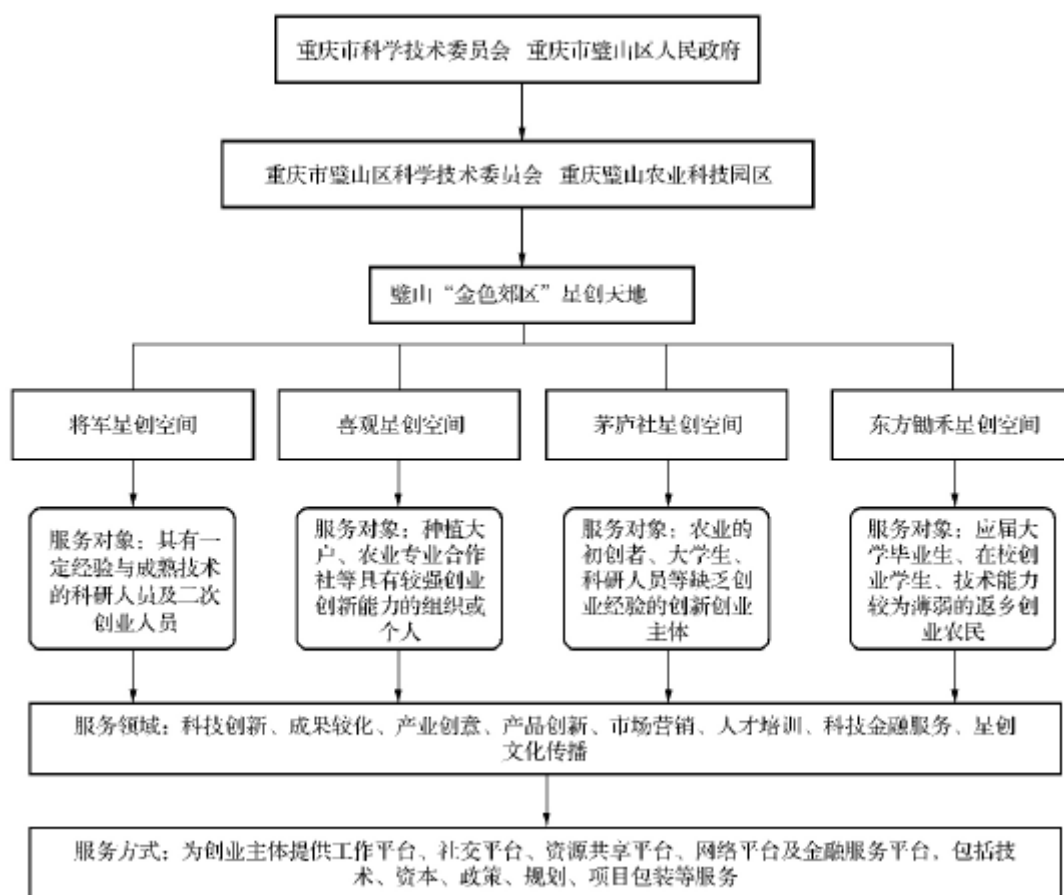


图1 璧山区“金色郊区”星创天地组织架构

1.2 “五行智农”星创天地

“五行智农”星创天地依托重庆市农业科学院下属成果转化平台重庆凯锐农业发展有限责任公司,围绕以中国传统文化中的金、木、水、火、土等5种元素分别代表现代农业中农业设施装备与建造、有机循环农业、农业节水灌溉与水资源循环利用、

农村清洁能源、农村智慧建筑与土木工程这 5 个关键技术领域,通过提供农业项目咨询策划、农业工程设计建造、标准化种养殖技术培训等方式打造公共性的农业创业服务空间,吸引专家学者、龙头企业、高新技术企业、科研院所、专业合作社和种植大户入驻。其创客入驻流程见图 2。

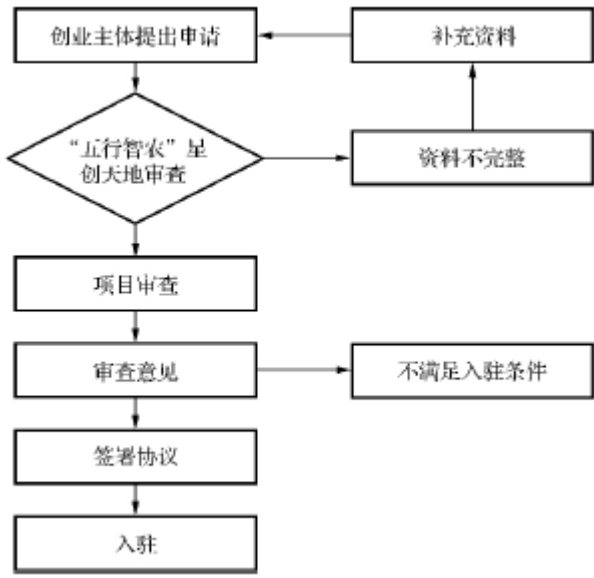


图 2 “五行智农”星创天地创客入驻流程

1.3 “潼南农家”星创天地

“潼南农家”星创天地是以“农业产业+互联网+金融资本”模式运行的农业产业创新创业服务平台。该平台依托国家农业科技园区和国家现代农业示范区,采取政府引导,企业运营的方式,由潼南区科委牵头,潼南两江蔬菜生产力促进中心和重庆弘艺农业发展有限公司承接,主要包括星创之家、星创科普、星创农场、星创在线、星创基金、星创营销六大功能。其中,星创之家、星创农场和星创科普构成了“星创天地”的物理空间,而星创在线构成网络空间^[4]。“潼南农家”计划到 2020 年,建设成为西部地区辐射范围最大、创新能力最强的农业创新孵化服务平台,成为引领农业创新、促进农业创业的核心平台。

“潼南农家”星创天地按照创意产生、创意熟化、形成项目、融资倡议、规划设计和创业实施的运行路径,形成完整的创业链条(图 3)。截至 2017 年初,“潼南农家”星创天地汇集国家级“三区”科技人才 38 人、科技特派员 67 人,成立专家服务团队 1 个,并联合潼南区 16 个相关行政管理部门和 93 家企业建立了“星创天地·潼南人家”联席会议制度和创客联盟。

1.4 “龙韵果乡”星创天地

“龙韵果乡”星创天地依托重庆建亨农业发展有限公司,以中国农业科学院柑桔研究所、重庆市农业科学院果树研究所为技术支撑,规划建设“5+1”平台,实现“规模化种植、标准化生产、商品化经营”,弥补传统农业发展的制约性,切实调整农业产业结构。“5+1”平台是指通过打造调整结构的平台、科技创新的舞台、技术推广的讲台、整合市场的擂台、促进创业的梯台,达到“推动农业增效、促进民众创业、繁荣农村经济”的目标。

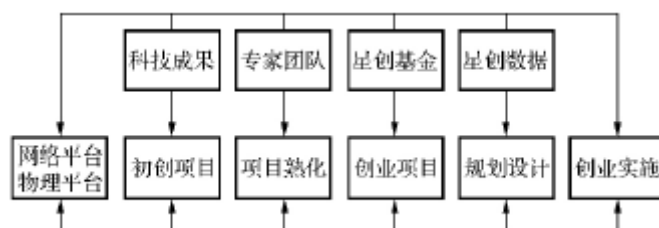


图3 “潼南人家”创客孵化流程

其中,五大平台具体为:1)调整结构的平台通过“企业+农户+创客”发展模式,由企业反租农民土地,“统一规划、统一育苗、统一管理”后,吸引创客参与,共担风险、共享利润;2)科技创新的舞台通过建设专家大院、教授工作室、校企试验田等设施,集合重庆果业、果苗等方面的专家、学者,形成智力集聚区、科技示范点,因地制宜开展技术研究、科技创新,为产业转型升级、提质增效提供有力的科技支撑;3)技术推广的讲台是线上引进互联网,接入重庆市农业信息云服务平台,通过网络推广技术人员的研究成果,线下建设创新成果展示区及技术培训区,为创客及社会团体提供技术培训。同时,引入科普概念,建设科普体验展示区,增强新技术推广的深度和广度;4)整合市场的擂台通过产业化发展,延伸水果交易网络,连接水果交易市场,进而有效地影响重庆果品交易市场的定价,依靠铜梁便利的交通网络,最终形成西南地区最具影响力的果品、果苗集散中心;5)促进创业的梯台通过建设创业实训基地,搭建金融平台,吸引创投资本和风投资金,形成创业资源,为各类果业创客群体提供全方位创业服务,带动农村就业,繁荣农村经济。

1.5 “种苗云港”星创天地

“种苗云港”星创天地依托重庆市天沛农业科技有限公司,以重庆文理学院暨重庆市特色植物种苗工程技术研究中心为技术支撑,“校、地、企”协同建设发展,降低了创业的成本。同时,还积极整合打造资金链、信息链及服务链,推动了农业农村创业的便利化。

目前,“种苗云港”星创天地已建设形成“1基地+3硬件+3体系+3保障”的总体框架。其中,“1基地”为1个实训基地,不仅为科研人员、返乡青年、新型农民等主体创新创业提供场地,而且也是宣传展示和文化传播的窗口;“3硬件”表示为创新创业提供的物理空间、科研设施设备和网络设施;“3体系”代表综合服务体系、创业辅导体系和星创文化体系;“3保障”分别为组织管理保障、资金支持保障和政策保障。

2 重庆市“星创天地”建设的主要模式

从调研情况看,重庆市“星创天地”的建设单位包括涉农高校院所、农业科技示范园区和农业产业化龙头企业,创建了多种建设与运营模式,实现了差异化发展。结合重庆市科委王勇德等^[3,4]的相关研究,总结重庆市“星创天地”建设的主要模式和优势。

3 经验借鉴和政策启示

2017年“中央一号”文件再次提出:深入推行科技特派员制度,打造一批“星创天地”。但是,现阶段我国大多数“星创天地”建设还处在摸索阶段,一些地方“星创天地”建设存在重数量轻质量、产业定位不明确、缺乏特色等现实问题,亟待进一步的完善和提高质量。重庆市“星创天地”建设取得的成效,不仅为我国继续推进“星创天地”工作提供了一系列具有积极示范意义的典型案例,也为探索农业农村领域的创新创业、促进农业转型升级提供了新的实践经验。

3.1 建立有效的多部门协调管理机制

“星创天地”作为农业领域的“众创空间”，需要协调统筹资金、土地、人才等各类资源，为其可持续运行提供政策保障，因此会涉及众多的政府管理部门。重庆市科委在牵头“星创天地”的建设工作中，坚持与其它相关部门沟通与协调，通过政策叠加来实现资源整合。一是将“星创天地”纳入“众创空间”统一管理，享受财税、金融等方面的同等待遇。二是注重引导投入，采用政府购买的方式支持“星创天地”提供的公益性服务。如对于建设运行良好的“星创天地”，重庆市科委会给予 50 万元的公益性平台建设补贴或 60 万元的科技示范项目支持。三是整合优化各类财政资金，发挥项目资金的聚集优势。如重庆璧山国家农业科技园区管委会为支持“星创天地”建设，整合了农业综合开发项目资金、农业产业发展资金、蔬菜基地建设项目专项资金和特色效益农业项目资金等多个项目，保障了资金投入的连续性。重庆市“星创天地”的顺利实施与上述优惠政策密不可分，而这些政策均需要协调多个部门才能制定落实。

3.2 凸显区域功能优势，打造特色产业链条

重庆目前正在建的“星创天地”，均是根据各地传统产业基础与资源分布，扬长避短，因势利导，每个“星创天地”内部，也均是围绕某一特定的产业链条开展创新创业，从而提升了特色产业发展的竞争力。重庆这种因地制宜、扬其所长建设的“星创天地”，既能放大各区域的产业优势，又能有效降低其发展风险。因此，其他省市在建设“星创天地”时，要避免千篇一律，鼓励各地根据自身优势特色产业进行创新创业。在城市近郊区建设“星创天地”，要尽量满足都市休闲农业和优质农产品的需要；在农村集中区建设“星创天地”，应立足区域特色，聚集农业适用技术成果包，服务特色种植养殖、生态农业与乡村旅游等产业发展^[5]。

3.3 积极探索创新多种形式的建设运营模式

“星创天地”作为农村领域新型的创新创业平台，没有先例可循，重庆通过不断的摸索，逐步找到适合自身生存与发展的道路，通过市场化、专业化、资本化形成了多种发展模式，如“龙韵果乡”星创天地探索的龙头企业模式，“金色郊区”星创天地探索的科技园区模式等。另外，“星创天地”建设还要找到切合实际的盈利模式。“星创天地”要求具有明确的实施主体，根据重庆市的建设经验发现，尽管依托主体不同，但只有找到盈利空间才能保障“星创天地”实体化运作的可持续发展。虽然政府通过购买公共服务等形式承担了“星创天地”的部分运作成本，然而大部分的运营成本仍需适当的商业模式来弥补，即应有实际的产业支撑。

3.4 加强与科技特派员的紧密联系

“星创天地”与科技特派员制度有着紧密联系，打造“星创天地”，建设农村众创空间，与科技特派员的工作是离不开的。科技特派员是星创天地的主体之一，也是推动农村创新创业的技术人才，为“星创天地”提供了科研技术方面的支持，是农村创新创业的“领头羊”。科技部副部长徐南平也指出，“星创天地”是科技特派员良好的创业环境和平台。为加强“星创天地”的技术支撑引领，重庆市的“星创天地”与科技特派员合作非常密切。课题组考察的 5 家“星创天地”均建有专家大院，并有多名科技特派员长期开展科技服务和创新创业工作，其中，“种苗云港”星创天地还被评为国家科技特派员创业示范基地。总体来看，企业、园区等相关实体负责搭建平台，科技特派员为创新创业者提供科技服务，从而形成稳定的协作机制，促进创新资源下乡和科技成果落地。

3.5 继续加大宣传推广力度

虽然经过近 2 年的发展，我国“星创天地”建设已经取得初步成效，尤其是重庆的“潼南农家”已经成为全国“星创天地”建设的楷模。但是，由于“星创天地”属于新生事物，社会各界的认知水平仍然普遍较低，尤其大部分非农领域的创新创业人才对其更是不甚了解，导致“星创天地”发展过程中金融、互联网、企业管理等领域的人才十分匮乏。未来需要进一步加大宣传推广

力度,以不断提高“星创天地”的社会关注度,吸引各类人才投身农业农村领域的创新创业,促进“星创天地”又好又快发展。另外,课题组调研的5家重庆市“星创天地”均在入口处或邻近的道路旁安装了大型标志牌,发挥了较好的宣传和指引作用,建议其他地区发展“星创天地”时,统一户外标识,彰显对外品牌形象。

参考文献:

- [1]中华人民共和国科学技术部. 发展“星创天地”工作指引[Z]. 2016-12.
- [2]杨阳. 星创天地,让创客扎根农村[J]. 中国农村科技, 2016(10):28-33.
- [3]王勇德,尹希果. 重庆市农业星创天地可持续发展机制与模式探索[J]. 中国农村科技, 2016(7):48-53.
- [4]王勇德. 雄关漫道真如铁而今迈步从头越:重庆“星创天地”发展经验介绍[J]. 中国农村科技, 2016(10):46-48.
- [5]乔金亮. 星创天地:带着农民干[N]. 经济日报, 2017-07-26(013).