

---

# 区域政治生态治理研究

## ——以重庆为例

周秀红<sup>1</sup>

(重庆师范大学, 重庆 401331)

**【摘要】:** 区域政治生态治理是党的政治建设及国家治理的重要内容。习近平到重庆调研考察并重申政治生态问题表明,良好的政治生态是重庆实现战略目标的政治保障。本文通过对重庆政治生态治理必要性与可行性的分析,结合近两年重庆政治生态治理的主要成效,从学习教育转观念、完善制度明规矩、网络监督促作风等方面总结重庆政治生态治理的实践做法及其在政治文化、政治生活、制度建设方面的启示,旨在为区域政治生态治理提供参考和借鉴。

**【关键词】:** 区域 政治生态 治理 重庆

**【中图分类号】** D67 **【文献标志码】** A **【文章编号】** 2095—7602(2019)11—0028—06

2019年4月,习近平亲临重庆考察指导工作并发表重要讲话。他希望重庆“持续营造风清气正的政治生态”,“努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建‘一带一路’中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用”<sup>[1]</sup>。这不仅体现了习近平对重庆战略地位的高度重视、对重庆区域发展的殷切关怀,也体现了他对重庆政治生态的高度关切。

### 一、区域政治生态治理的意义

(一)区域政治生态治理是党的政治建设的基础

#### 1. 区域政治生态是党的政治建设的基础工程

党的政治建设离不开区域政治生态治理,区域政治生态的好坏关系着党的政治建设成效。党的十九大报告提出“把党的政治建设摆在首位”,要求“严肃党内政治生活”,“发展积极健康的党内政治文化,全面净化党内政治生态”<sup>[2]25-26</sup>。如果把区域政治建设比喻为一条河,政治文化是水源,政治生活是水流,那么政治生态就是受此河流影响的河道、植被、空气等一切环境。区域政治生态治理既要解决源流的问题,也要解决净化河道及修复周边环境等问题,这是一项系统工程。

#### 2. 区域政治生态治理成效是检验地方党建的重要标尺

十九届中央第一轮巡视反馈显示,部分省区党内政治生态建设任务依然艰巨。习近平指出,党内政治生态受污染的“根子就在从严治党没有做到位”,有些地方管党治党“没有管到上位上,没有严到份上”<sup>[3]</sup>;“政治生态是检验我们管党治党是否有力

---

**基金项目:** 国家社会科学基金项目(13BDJ029);重庆市教委人文社会科学研究重点项目“重庆政治生态建设研究”(18SKCS006)。  
**作者简介:** 周秀红,女,教授,硕士生导师,从事党建与思想政治教育研究。

---

的重要标尺”<sup>[4]</sup>。他要求各级各部门党委“把抓好党建作为最大的政绩”<sup>[5]225</sup>。区域政治生态治理效果如何，既是检验地方党建成果的标尺，也为推进地方各项事业顺利发展提供保障。

### 3. 区域政治生态治理有利于改善从政环境

一方面，“选人用人是党内政治生活的风向标”<sup>[5]142</sup>，选什么人就有什么样的干部作风和党风<sup>[5]126-127</sup>；另一方面，政治生态也直接影响从政环境，“政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良”<sup>[6]</sup>。针对少数地方的塌方式腐败问题，习近平指出，“严肃党内政治生活、净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义”<sup>[5]38</sup>。只有纠正“劣币驱逐良币”的逆淘汰现象，才能实现用人与建业的良性互动。

## (二) 区域政治生态治理是国家治理的重要内容

### 1. 区域政治生态治理是提高国家治理能力的关键环节

党性与人民性的统一，意味着党的建设与国家治理的内在统一。如果没有良好的区域政治生态，不但党的执政能力会大打折扣，国家治理体系和治理能力现代化也难以实现。习近平指出，国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现，“只有以提高党的执政能力为重点”，国家治理体系才能更加有效运转<sup>[7]</sup>。所以，区域政治生态治理是国家治理的必要条件和重要内容，国家治理过程也是区域政治生态优化过程。

### 2. 区域政治生态治理有利于党和国家机构改革的良性互动

“政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的集中反映”<sup>[8]</sup>，区域政治生态直接关系到地方各项改革的进程。党的十九届三中全会召开以来，深化党和国家机构改革取得重大进展，但一些地方仍存在机构设置、权责划分、工作效能等方面的问题。增强区域改革的紧迫感与主动性，关键在于从提高党的执政能力着眼，从区域政治生态治理着手，实现地方治理与国家治理的有效对接。

## 二、重庆政治生态治理的必要性与可行性

### (一) 重庆政治生态治理的必要性

#### 1. 重庆政治生态一度遭到破坏

重庆政治生态一度出现阴霾，其共性是当事人政治变质、经济贪婪、生活腐化，严重“污染了重庆的政治生态”<sup>[8]</sup>，导致重庆一些改革方向出现了偏差，有些领域改革落在了全国后面<sup>[9]</sup>。因此，加强政治生态治理，纠正改革偏差，既是重庆极其重要而紧迫的政治任务，也是重庆改革发展不可回避的现实问题。

#### 2. 区域发展不平衡要求重庆强化政治生态治理

重庆地处中国内陆西南部，下辖 38 个区县，总面积是京津沪之和的两倍多；区域内发展不平衡，乡村人居环境发展水平总体呈西高东低特征<sup>[10]</sup>，“集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，协调发展任务繁重”<sup>[11]</sup>。强化政治生态治理是重庆贯彻新发展理念、确保实现“带头开放、带动开放”的政治前提。

### (二) 重庆政治生态治理的可行性

## 1. 党中央对重庆政治生态问题高度重视

近年来,习近平多次有针对性地就区域政治生态问题发表重要讲话。他指出,“风清气正的政治生态,是旗帜鲜明讲政治、坚决维护党中央权威和集中统一领导的政治要求,是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要,是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。”<sup>[12]</sup>他要求各级领导干部“立政德”,“把依法办事作为重要准绳”,做“三严三实”的“头雁”;要求各级党组织加强教育引导,注重破立并举,“不仅要有内容完善、针对性强的法规制度,而且要有坚持原则、不打折扣的执纪过程”。这些讲话不仅切中重庆政治生态要害,而且对重庆政治生态修复具有重要的引导作用。

## 2. 重庆区位优势 and 战略地位的客观需要

习近平站在系统谋划的战略高度指出,重庆是西部大开发的重要战略支点,处在“一带一路”和长江经济带的联结点上。他要求重庆坚决贯彻“五大发展理念”,建设内陆开放高地,成为山清水秀美丽之地,创造高质量发展和高品质生活;对不适应、不适合甚至违背的,认识上要立即调整,行为上要坚决纠正,做法上要彻底摒弃<sup>[11]</sup>,发挥支撑作用、带动作用、示范作用<sup>[1]</sup>。政治生态治理不仅是确保“两地”“两高”目标顺利实现的基础工程,也是保民生促发展的民心工程,更是发挥“三个作用”的典范工程。这要求重庆各级党组织和政府宏观上立足高远,把党的政治建设放在首位;在中观上以更大的政治智慧深化重要领域改革,打破利益固化藩篱,把制度建设与政治生态建设紧密结合;在微观上从党风政风管起严起,驱动和凝聚社会力量。

# 三、重庆政治生态治理的主要成效及做法

## (一)重庆治理政治生态的主要成效

两年来,重庆加大纪检监察力度,成绩斐然。2017年处置问题线索1.5万余件,查处市管领导干部59名<sup>[13]</sup>;2018年处理超2.5万人<sup>[14]</sup>,查处市管干部79人,清退收缴违规发放的津补贴等逾2.5亿元。<sup>[15]</sup>全市纪检监察机关还建立了查处违规月报制度,2019年1~5月查处违反中央八项规定精神问题情况。这份纪检监察成绩单,既体现了重庆市委政治生态治理的决心和力度,也反映出当地政治生态的突出问题及治理任务的艰巨。

## (二)重庆政治生态治理的主要做法

### 1. 学习教育转观念

一方面,加强政治法治宣传,营造良好政风。重庆市委对上确立并承诺以维护党中央权威和核心为主要内容的“三个确保”,对下明确“十破十立”清单和工作重点;组织宣讲员深入基层开展党的十九大精神“六进”宣讲活动;实施“宪法宣传周”暨“国家宪法日”主题活动,通过广泛的宣传普及,实现了宪法宣誓及法治学习常态化。仅2018年3月至2019年3月,重庆市各区县各部门的专题培训覆盖基层党组织书记9.1万人次、党员249.4万人次<sup>[16]</sup>。通过推广“枫桥经验”“老马工作法”“三社联动”“三事分流”,探索“乡贤评理堂”“智慧党群服务平台”等,提升了基层社会治理水平和服务管理效能。2018年,重庆调解纠纷40.5万件,成功率达99.2%<sup>[17]</sup>。

另一方面,抓住“关键少数”,加强政德建设。重庆市委通过举办十九大精神专题培训班,实现了对市管领导干部培训全覆盖;市委理论学习中心组组织了覆盖乡镇的党员干部法治专题学习,并对部分市级领导干部进行理论抽考;市纪委开办纪检监察队伍“铁军”培训班,对新提任的领导干部进行法治理论知识考试,组织厅处级领导干部旁听庭审;市委组织部实施“领导干部政德教育计划”,并将政德作为干部考察的重要内容;城口县扩大干部考察范围,对问题实行黄橙红分类台账管理,落实“以德为先”用人标准。截至2019年3月,全市召开“以案四说”警示教育会7100余场,53万多名党员干部受到教育,部分党员干部主动交代问题和上交礼金<sup>[18]</sup>。

## 2. 完善制度明规矩

针对政治生态问题，重庆市委专门召开五届四次全会，审议通过关于营造良好政治生态、加强法治和德治工作等一系列文件；修订《重庆市宪法宣誓实施办法》和市人大常委会“讨论决定重大事项的规定”，增加了监察委员会和讨论决定重大事项的内容；印发《中共重庆市委常委会贯彻落实中央八项规定精神实施意见》，对市委常委提出了更具体的严格要求；制定《关于加强干部法治素养建设的意见》，建立落实领导干部法治轮训制度，完善领导干部法治考试制度，确保干部队伍政治过硬、法治过关；印发《重庆运用监督执纪“四种形态”办法（试行）》《重庆运用“第一种形态”开展谈话工作规程》等文件，从制度层面落实“四种形态”的运用及转化；制定《重庆市调整不适宜担任现职干部实施细则（试行）》，对政治“两面人”果断调整，对政治上不合格的拟提拔人选“一票否决”，将“政治建设”的具体内容纳入区县全面从严治党考核指标；市纪委出台监督执纪工作规则实施办法“1+22”制度等，规范权力运行；针对形式主义、官僚主义问题，市纪委印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神驰而不息纠正“四风”工作方案》，列出重点整治清单，出台对应举措，公开举报网址和电话，狠刹歪风邪气。

## 3. “网络”监督促作风

针对干部作风监督难问题，重庆市委主要完善两个“网络”，一是建立上下联动的监督“实体网”，不断健全和规范监督运行体制机制；二是建立网络平台监督“数据网”，借助大数据平台查堵变异性腐败漏洞。

一方面，完善监督体系，将“探头”伸向基层。重庆市纪委在全覆盖参加市管单位领导班子年度民主测评并对各单位政治生态状况深入分析的基础上，组建监察委员会，增设纪检监察室数量，对口负责联系单位和部门的日常监督，并列席其重要会议。各纪检监察室或与市委巡视办对接跟进整改，与党风政风监督室等部门协作查找问题，或通过派驻纪检组蹲点调研督导负责地区和政治生态状况。各区县纪委监委也根据区域党风政风工作重点制定方案，完善措施。如渝北区细化出台70条“区管单位政治生态评价要点”，北碚区实现村居监察监督员全区覆盖，南川区建立纪检监察“三级联动”协作机制，拉网式督察直逼隐形“四风”。

另一方面，运用大数据打破“变异腐败”壁垒。重庆市已形成“1+3”大数据监督体系，即市级党风政风监督大数据平台和渝中、江北、渝北三个区域性智能监察大数据平台。市级大数据平台围绕市委全面从严治党工作重点和长期性顽固性问题，设置了“四风”问题线索智能筛查比对、市管领导干部履行主体责任记实、扶贫民生领域监督执纪智能比对三个子系统，通过数据资源整合，智能抓取可疑数据信息，及时发现问题线索，采取专项行动。仅2018年就有党员干部主动上交礼金597万元，清退收缴违规发放津补贴及福利2.51亿元<sup>[15]</sup>。针对重庆基层“微腐败”案件数量占民生类案件总数近一半的突出问题，推行大足区经验，要求党员干部亲属涉权事项“双向公示”。制度施行以来，核查出不符合条件享受政策3697人，组织处理855人、处分71人、移送司法机关2人。<sup>[19]</sup>目前，重庆市正在推行“云长制”，这对提高数据汇聚治理能力、净化政治生态具有重要意义。

## 三、重庆政治生态治理的启示

### （一）政治文化建设是区域政治生态治理的根本

政治文化是一定社会主体在社会实践中形成的以政治观为主要内容的稳定态度及价值倾向。习近平指出，“政治文化是政治生活的灵魂，对政治生态具有潜移默化的影响”<sup>[20][81]</sup>。关系学、厚黑学、官场术、“潜规则”等庸俗腐朽的政治文化既与我们党的政治文化格格不入，也是区域政治生态恶化的根源。习近平曾提到党建问题的四个主要表现<sup>[67]</sup>：社会多样化发展增加了党内统一思想的难度；一些党组织软弱涣散，队伍管理缺位；党内存在大量思想问题和利益矛盾；党内生活政治性、原则性下降，自由主义、好人主义滋长，其中都直接或间接反映了党内政治文化问题。可见，政治文化建设的导向性和实效性至关重要。没有政治文化的先进性，就不能确保党员队伍的纯洁性和党组织的严明纪律性。

首先，加强区域政治文化的导向性。习近平指出，“政治问题，任何时候都是根本性的大问题”<sup>[5]87</sup>，维护党中央权威，“是方向性、原则性问题，是党性，是大局，关系党、民族、国家前途命运。”<sup>[5]84</sup>政治文化建设必须落实到思想上、政治上、行动上。重庆市委修订完善了《深化政治巡视内容参考要点》，不但明确了党内政治文化建设的内容，而且要求政治巡视贯穿于市委巡视全过程。通过监督执纪反腐达到“激浊”效果，通过宣传教育警示达到“扬清”目的。

其次，从区域政治文化问题出发，加强教育管理监督一体化。一是通过普及化和层次化教育，加强理论学习。习近平指出：“理论修养是干部综合素质的核心，理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒。”<sup>[5]67</sup>提高各级党员干部的理论素养和党性修养，“补精神之钙、固思想之元、培为政之本”<sup>[5]67</sup>，强化政治信仰。二是通过规范化和科学化管理，将“三严三实”贯彻落实到党组织生活中，特别是突出政治标准和政治规矩，让党员干部接受经常性政治体检。三是通过网络化和信息化监督，做到奖惩分明及时，加大对“原则性不强”“遮丑护短”<sup>[5]11</sup>等问题的执纪问责力度。

最后，坚持党政齐抓共管，强化政治文化建设的实效性。各级党政机关结合区域内文化优势，对政治文化建设统筹规划，层层落实，避免政治文化建设碎片化和空泛化。一方面，围绕正确的政绩观，落实以政党建设与政府治理相融合为主要内容的政治文化，提升政府公信力，给政治生态修复创设环境；另一方面，多渠道提高党员干部及其家属、基层群众的政治文化素养，以党风带政风促民风，涵养风清气正的政治生态。

## （二）严肃党内政治生活是区域政治生态治理的关键

习近平把严肃党内政治生活作为我们党“保持先进性和纯洁性的重要法宝”，并将其比喻为解决党内矛盾和问题的“金钥匙”、锤炼党性的“大熔炉”、纯洁党风的“净化器”<sup>[5]48</sup>。他强调，严肃党内政治生活既是我们党的光荣传统，也是我们党区别于其他政党的重要特征；管党治党，首先要从党内政治生活管起严起<sup>[5]48</sup>。加强和规范党内政治生活，一是要不断织密监督网，筑牢防护堤；二是坚持“书记抓、抓书记”，将规范党内政治生活与选人用人、绩效考评等工作相结合，促进党内关系正常化、纯洁化。

一方面，重庆市委带头严肃党内政治生活。陈敏尔对市委常委会自身建设提出如下要求：带头践行“两个维护”，做对党忠诚的表率；带头深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，做知行合一的表率；带头贯彻落实党中央决策部署，做敢于斗争、善于担当的表率；带头贯彻民主集中制，做团结共事的表率；带头加强作风建设，做正风肃纪的表率。市委常委班子的民主生活会紧密联系思想政治和工作实际，进行对照检查和党性分析。如常委班子围绕中央脱贫攻坚专项巡视召开整改专题民主生活会，从政治高度认识专项巡视、认领反馈问题、落实整改要求，为脱贫攻坚提供了坚强政治保障。

另一方面，推进监督常态化、制度化。重庆市委针对2018年度市管单位领导班子民主生活会问题确立监督重点，开展监督培训，强化部门协调；市纪委印发《中共重庆市委机关全覆盖列席监督市管领导班子民主生活会的实施办法（试行）》，细化监督内容、步骤、程序等，推动全覆盖列席监督常态化、制度化。同时，加强日常监督执纪，各监察室针对所负责地区及单位的政治生态重点问题形成日常监督工作清单，通过建立日常监督工作制度、完善干部廉政档案和问题线索活页夹、定期形成政治生态评估报告等方式，确保监察行前有方案、回后有报告、监督有成效。

## （三）制度建设贯穿区域政治生态治理始终

近年来，党中央把净化党内政治生态作为党建基础工程来抓，虽有“起势”但还没成“定势”，虽取得“优势”但还没达到“胜势”<sup>[5]38-40</sup>。解决这一长期性、系统性难题，必须依靠制度。习近平指出，从严治党，最根本的就是“按照党内政治生活准则和党的各项规定办事”<sup>[5]31</sup>，严肃党内政治生活的“根本抓手是不折不扣执行党的政治纪律和政治规矩”<sup>[5]43</sup>。区域政治生态治理既要确保有规可依，更要确保执纪必严，杜绝个别人把政治纪律和政治规矩当成橡皮图章，把党组织当成“大车店”。对此，一是要深入群众调查研究，找准区域政治生态的问题要害；二是将问题性治理与结构性治理相关照，及时查处问题人员和制

---

度缺漏，防止其发酵扩散；三是同步完善实体性制度和程序性制度，既重视权力制约和规范用权，又确保基层组织联系群众制度有效实施。

#### 四、结语

“严肃党内政治生活、净化党内政治生态，是党的建设中带有根本性、基础性的问题”，关乎党的生死存亡。<sup>[5]37</sup>透过区域政治生态治理，既可以看到党的路线方针政策的实施效果，又可以反映该地区从严治党的整体风貌；区域政治生态治理的成效如何，关乎地方全方位发展，关乎“四个全面”战略布局和民族复兴事业全局。

#### 参考文献：

- [1] 习近平在重庆考察并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会讲话[N]. 人民日报, 2019-04-18(01).
- [2] 本书编写组. 党的十九大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2017.
- [3] 中共中央文献研究室. 十八大以来重要文献选编(中)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2016: 13-14.
- [4] 新华社. 习近平参加四川代表团审议时强调深入推进农业供给侧结构性改革向全国各族各界妇女同胞致以节日祝贺[N]. 人民日报海外版, 2017-03-09(01).
- [5] 中共中央文献研究室. 习近平关于全面从严治党论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2016.
- [6] 习近平. 关于《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的说明[N]. 光明日报, 2016-11-03(02).
- [7] 习近平: 完善和发展中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化[N]. 人民日报, 2014-02-18(01).
- [8] 温红彦, 盛若蔚, 姜洁, 等. 涵养政治生态的绿水青山——来自部分省市营造良好政治生态的调研之一[N]. 人民日报, 2018-10-12(01).
- [9] 杨帆, 陈国栋, 罗静雯. 重整行装再出发团结一心向前行, 重庆的明天一定会更好[N]. 重庆日报, 2018-03-07(01).
- [10] 王成, 李颖颖, 何焱洲, 等. 重庆直辖以来农村人居环境可持续发展力及其时空分异研究[J]. 地理科学进展, 2019(4).
- [11] 习近平在重庆调研时强调确保如期实现全面建成小康社会目标[EB/OL]. (2016-01-06)[2019-07-22]. [http://www.xinhuanet.com//politics/2016-01/06/c\\_1117691671.htm](http://www.xinhuanet.com//politics/2016-01/06/c_1117691671.htm).
- [12] 习近平参加重庆代表团审议[N]. 重庆日报, 2018-03-11(1).
- [13] 周尤. 正风反腐一刻不停——全市 2017 年党风廉政建设和反腐败工作综述[N]. 重庆日报, 2018-02-05(1).
- [14] 王斌来, 蒋云龙. 推动政治生态持续向好——重庆落实习近平总书记全国两会重要讲话精神纪实[N]. 人民日报, 2019-03-01(04).

---

[15]周尤,何清平.强化不敢腐的震慑——全市正风反腐这一年[N].重庆日报 2019-01-15(2).

[16]张莎等.修政德重庆干部争积尺寸之功[N].重庆日报,2019-03-10(07).

[17]周尤等.法治德治结合涵养风清气正的政治生态[N].重庆日报,2019-03-10(06).

[18]周尤.“以案四说”七千多场警示教育会触及党员干部灵魂[N].重庆日报,2019-04-17(01).

[19]乔子轩.重庆推行党员干部亲属涉权事项公开制度管住微权力“晒”出公平来[N].中国纪检监察报,2019-03-26(01).

[20]习近平谈治国理政(第二卷)[M].北京:外文出版社,2017:181.