

浅析九湖流域农户生计和产业调整

段菊英 李业荣¹

(云南农业大学, 云南 昆明 650201)

【摘要】: 水是人类赖以生存和发展的基础, 随着我国人口的激增和社会经济的快速发展, 水资源问题越来越突出。当前, 我国水资源呈现出时空分布不均, 人均占有量低等特点。加强水资源保护, 建立保护区是保障我国生态安全的重要措施之一, 但是对生态保护区区域的农民来说, 水资源保护区的建立会对他们的生产和生活方式产生重大影响, 如何让农户生计不受到影响, 解决上游吃饭和下游喝水是社会各界普遍关注的问题。以云南的九大高原湖泊为例, 探究九湖流域农民生计问题。

【关键词】: 九湖流域 农户生计 产业调整 发展对策

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

云南高原湖泊众多, 生态价值显著, 对湖区流域的社会经济价值具有重要的作用, 其中以滇池、洱海、抚仙湖、程海、泸沽湖、杞麓湖、星云湖、阳宗海、异龙湖九大湖泊为代表。从整体上看九大湖泊具有四个功能: 支持城镇的发展、支持农业, 支持旅游业、支持特色产品开发。我国的水资源呈现出东多西少、南多北少, 冬春水少, 夏秋水多的特点, 这个特点阻碍了我国经济和社会的可持续发展。当前我国饮用水安全情况存在很大问题, 水源地的污染事件不断增加, 农村、城市水源地都不同程度的受到污染。虽然相关部门也发布了规定, 对污染水资源事件严厉打击, 对相关负责人严惩不贷, 但收效甚微。水源保护区的设立对当地农户的生计具有重大影响, 相对于一般农户来说, 水源保护区的农户在生产 and 生活方式上受到了更为严格的限制, 禁止使用化肥农药, 对相关的自然资源也禁止使用, 甚至要搬离原来的居住区, 这对相当贫困的农户来说无疑是雪上加霜。但如果没有这些措施, 我国的水资源就将面临严重的安全问题, 后果不堪设想。当前学术界大多从湖泊的污染治理技术, 生态环境恢复等方面进行了大量的研究, 相比较而言缺乏对湖泊流域农民生计问题研究, 文章选择云南九大高原湖泊为对象, 结合九大湖泊的特征, 提出九湖流域农民生计转换的对策建议。

1 九湖流域发展现状分析

1.1 滇池

滇池位于昆明市, 2017 年滇池流域总人口 437.69 万人, 农村人口占总人口的 22.49%, 是备用水源之一, 流域生产总值为 3916.34 亿元。滇池属于金沙江水系, 湖泊面积为 300km², 是西南地区最大的湖泊, 流域面积为 2920km², 湖面海拔 1887.4m, 蓄水量为 12.9 亿 m³, 滇池流域所属行政区县为昆明市五华区、盘龙区、官渡区、呈贡县、晋宁县以及西山区部分区域, 滇池流域是昆明市甚至整个云南省人口最为集中, 经济最发达, 城市化水平最高的区域, 第二三产业发达。

1.2 洱海

¹**作者简介:** 段菊英 (1994-), 女, 云南腾冲人, 云南农业大学硕士研究生, 研究方向: 农业管理。
李业荣 (1965-), 男, 云南昆明人, 教授, 研究方向: 农业经济管理。

洱海位于大理市，2017年总人口为95.18万人，农村人口占总人口的62.79%，属于澜沧江水系，湖泊面积250km²，是云南第二大湖泊，流域面积为2565km²，湖面海拔1974m，蓄水量为20.5亿m³，洱海流域主要包括大理市和洱源县18个乡镇。洱海流域是大理白族自治州的经济、政治、文化中心，以种植业、养殖业、旅游业为主。

1.3 抚仙湖

抚仙湖位于玉溪市，2017年流域总人口为68.99万人，农村人口占总人口的87.75%，流域生产总值为268.97亿元。属于珠江水系，湖泊面积为212km²，流域面积674.7km²，最大水深157.3m，平均水深87.0m，蓄水量为189.3亿m³，是我国第二大深水湖，湖水从海口湖流入南盘江。抚仙湖流域包括澄江县、江川县、华宁县。抚仙湖流域主要以农业为主，工业较为落后，主要种植玉米、水稻、烤烟、小麦等，畜牧业以猪、牛、羊、马为主，工业以食品加工、建材、水产品为主。

1.4 星云湖

星云湖位于玉溪市，2017年流域总人口为28.78万人，农村人口占总人口的90.69%，流域生产总值90.85亿元。属于珠江水系，湖泊面积为34.7km²，流域面积386km²，蓄水量1.84亿m³，星云湖流域包括江川县10个乡镇。星云湖流域以工业为主，其中以食品加工、水产品加工、水泥、磷化工为主，种植业有玉米、水稻、烤烟、油菜等，养殖业以生猪养殖为主。

1.5 杞麓湖

杞麓湖位于玉溪市，2017年流域总人口为31.04万人，农村人口占总人口的82.64%，流域生产总值为112.38亿元。属于珠江水系，是一个封闭型高原湖泊，湖泊面积为35.9km²，流域面积为354.2km²，蓄水量为1.7亿m³，杞麓湖流域主要包括通海县，是通海的政治、经济、文化中心，流域内以农业为主，主要种植蔬菜、粮食、烤烟等；工业主要发展印刷业、食品加工。

1.6 阳宗海

阳宗海属于昆明市的宜良县、呈贡县和玉溪市的澄江县，2017年流域内总人口为96.15万人，农村人口占总人口的71.96%，流域内总产值为502.59亿元湖泊面积为31.9km²，流域面积为192km²，蓄水量为6.04亿m³，流域内无城市分布，90%以上为农业人口，主要种植水稻、小麦、玉米、蚕豆、烤烟为主，流域经济以种植业、工业、旅游业组成。

1.7 泸沽湖

泸沽湖位于云南西北部和四川省西南部的交界处，云南部分位于丽江市宁蒗县永宁乡落水行政村，是我国第三大深水湖，2017年流域总人口为26.85万人，农村人口占总人口的95.34%，流域生产总值为36.29亿元。属于金沙江水系，湖泊面积为50.1km²，流域面积247.6km²，最大水深93.5m，平均水深40.3m，蓄水量为22.52亿m³，主要居住摩梭人、彝族。宁蒗县永宁乡几乎是农村人口，伴随着旅游业的发展，初步形成由农业经济转向服务业为主的经济。

1.8 程海

程海位于丽江市，属于金沙江水系，是一个内陆封闭型高原深水湖泊，无出流，湖泊面积318.3km²，流域面积74.6km²，平均水深25.7m，最大水深35m，蓄水量为19.8亿m³。2017年流域总人口为40.42万人，农村人口占总人口的90.38%，流域内生产总值为78.67亿元。程海流域经济以种植业为主，工业基础十分薄弱，乡镇企业数量不少，但难以形成规模。

1.9 异龙湖

异龙湖位于红河州，属于珠江水系，湖泊面积 30.63km²，流域面积 360.4km²，平均水深 2.75m，最大水深 6.55m，蓄水量 1.13 亿 m³。异龙湖流域包括红河州石屏县 5 个乡镇。异龙湖流域是石屏县政治、经济、文化中心，2017 年流域内总人口为 31.31 万人，流域内农业人口占总人口的 92.85%，生产总值为 68.93 亿元，流域经济主要以养殖业、种植业经济为主。

2 九湖流域农户生计存在的问题

2.1 农户生计方式单一

在九湖流域区域内农户的收入来源主要是第一产业，形成以玉米、水稻、烤烟、油菜等为主的单一生计类型，近年来，随着政府对九湖流域生态保护的不断加强，农户生产活动受到严格的控制，政府严格限制化肥农药的使用，对相关的自然资源也严格把控，导致依赖传统农业获得收入的农民陷入困境。目前农村家庭大多是主干家庭，也就是我们经常说的“上有老，下有小，中间两夫妻”的结构，这种结构本身就具有劳动力不足的特点，特别是在固有的思维中，若要在农村生活，就要以土地为根本。只有在农闲时，农户在进行对比优势后，决定谁外出打工，留下一人在家继续进行一些农田里的细活，比如施肥、除草等。但这种单一生计方式，在遇到不可抗力的因素时，就会让农户陷入困境。

2.2 农户生计水平下降

九湖流域是流域区域的重要水资源，建立水资源保护区是必然的选择，但是，这对农户的生计产生了重要影响。从农户的收入来看，水田资源的减少，意味着以种植业为主的农户收入减少，水资源保护区政策对不同的收入群体的影响也不一样，对高收入的家庭来说，抗风险能力也相对要高，虽然水资源保护区会使高收入家庭受到损失，但影响较小，他们拥有雄厚的资金，可以向其他的产业进行转移；对低收入的农户来说，这可能是致命的打击，虽然说会有一定的补偿，但自己的生计保障被剥夺，也没有其他的生计方式。从农户的支出来看，最为明显的是生活性支出和生产性支出。水田资源的征收，使农户自己不能产出粮食，不得不购买粮食，随着经济不断发展，粮食价格也不断升高，这使农户生活支出增加。从生产性支出来看，增加的主要原因是引进新的种植品种，需要很大一笔种苗费、化肥农药费等，从而导致生产成本的增加。

2.3 农户生存发展获得感失衡

水资源保护区的建立，会降低保护区域内农户耕地面积，虽然会有相应的生态补偿，但从相对剥夺理论可以看出，个体如果将自己的处境与群体中其他个体进行对比，发现自己处于劣势时，就会产生一种相对剥夺感，出现不满、怨恨和愤怒的消极情绪，甚至是暴力行为。在水资源保护区政策实践中，当农户为了保护水资源区域内的生态环境所损失的收益长时间积累无法得到弥补时，亦或是与其他人的支付与收益比较越明显，农户的“剥夺感”和“不公平感”就会产生，这是在生态保护过程中不可忽视的隐性问题，很容易产生矛盾和冲突，甚至产生极端行为，从而影响生态与经济的协调发展。

3 改善九湖流域农户生计的对策建议

3.1 调整产业结构，培育多种经营模式

九湖流域农户生计面临的主要问题是农户对自然资源的依赖性强，收入来源主要依靠种植业和畜牧业为主的第一产业，而在生态旅游和外出务工等经营性方式收入不高，这种依赖单一产业来维持生计是有风险的，多种经营的模式有提高农民生活的可能，随着农户生活的改善，他们就会积极配合政府落实相关政策的实施，比如为了减缓流域内水资源的污染，流域内的居民就会减少产生污染源。因此九湖流域需要调整产业结构，培育多种经营模式来提高农户生计水平。

3.2 依靠科技，扶持支柱产业

九湖流域在自然和人文方面存在得天独厚的优越条件，应大力扶持和发展旅游业，鼓励优先发展购物、娱乐等高产值低污染的旅游形式，增强流域内旅游业的效益，依靠科技，对九湖流域的旅游服务行业进行排污综合治理，完善配套的污染处理措施，利用流域已有资源优势，开展生态旅游文化建设。将生态效益和经济效益科学结合，进而推动生态环境保护和农户可持续生计有效发展。

3.3 拓展农户社会资源，实现资源的有效利用

拓展农户的社会资源，实现资源的有效利用，有助于提高农户的生计资本水平，有效发挥区域的优势，从而获得更高的利润，实现资源的有效利用。可以采取引进来和走出去战略，加强知识和技术的引进。可以通过多种措施提高农户对高效生产方式和科技的了解，还可以通过开展对利用科学技术的学习，让新的观念和理念融入到农户的日常生活中。走出去战略是充分发挥流域区域的独特条件，通过相关政府部门的帮助，对本土优势产品，特色工艺对外宣传，扩大销售途径，增加农户生计水平。

3.4 构建资源与经济和谐共生的体制

要完善九湖流域区域的生态补偿制度，对九湖流域区域的保护给农户生产和生活方式产生了很大的影响，九湖流域保护区要加强以人为本的核心思想，在保护和管理的过程中，应多关注农户的利益，在解决农户生计的基础上，加强农户的自然保护意识，树立可持续发展理念。

参考文献:

- [1]郑季良，杜静. 云南九大高原湖泊的生态补偿机制选择研究[J]. 昆明理工大学学报（社会科学版），2020, 20(03):65-74.
- [2]云南九大高原湖泊简介[J]. 环境科学导刊，2007(04):34.
- [3]师学萍，曹志翔. 尼洋河流域农户生计方式与生态安全屏障建设[J]. 生态经济，2016, 32(09):177-180.
- [4]张锐连，施国庆. 水库水源保护区受影响农民生计困境与补偿机制探讨[J]. 水力发电，2017, 43(02):10-14.