
欠发达欠开发贵州实施与中、东部地区 区域经济合作的思考

陈政¹

【摘要】 本文就欠发达欠开发的西部贵州实施与中、东部地区区域合作创新发展战略进行探讨。主要从以下4个方面进行阐述：1. 提高贵州与中、东部地区区域合作创新发展战略的认识；2. 近年贵州与中、东部地区区域合作取得的经验及成效；3. 立足省情，着力推进与中、东部地区区域合作；4. 积极实施与中、东部地区区域合作创新发展战略。

【关键词】 欠发达欠开发 东中部地区 区域合作 创新

改革开放，是解放和发展社会生产力、不断创新充满活力的体制机制的必然要求。地处西部欠发达欠开发的贵州省，如何紧紧抓住历史性机遇，加大力度实施与中、东部地区的区域合作，是事关贵州经济社会发展全局性、战略性的问题，对于全面建设小康社会，加快富民兴黔步伐具有重大意义。

一、提高贵州与中、东部地区区域合作创新发展战略的认识

经过40多年的改革和发展，贵州已进入全面推进小康社会的关键时期，加快与中、东部地区区域合作，是全面建设小康社会的基本要求，也是提前实现现代化的重要任务。

（一）实施与中、东部地区区域合作，是缩小地区差距，促进区域协调发展的有效载体

树立落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，是20多年来改革开放实践的经验总结，是推进全面建设小康社会的必然要求。胡锦涛同志提出要树立科学的发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。就是要坚持以经济建设为中心，更加自觉地推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，实现社会全面发展和促进人的全面发展，实现经济社会可持续发展。

欠发达欠开发的西部地区必须深刻领会，全面把握，用科学发展观统揽全局，贯穿改革开放的现代化建设的整个过程，不断探索促进全面发展、协调发展和可持续发展的新思路新途径。

实践证明，贵州实施与中、东部地区经济合作，加强发达地区和欠发达地区的经济联合与协作，是促进区域、城乡协调发展的有效载体，是缩小地区差距，加快推进欠发达地区跨越式发展的重要途径，也是树立和落实科学发展观的具体行动。

（二）实施与中、东部地区区域合作，是培育新的经济增长点，不断提高贵州综合实力的必然要求

要进一步发挥贵州资源优势，努力培育新的经济增长点，按照沿海地区生产力的新布局要求，形成各具特色的区域经

¹**作者简介：**陈政，男，现在贵州省人大常委会研究室工作，管理学硕士，产业经济学博士，应用经济学博士后，硕士研究生导师。

工协作格局，推进经济结构的战略性调整；有利于拓展市场，扩大内需，为经济增长提供广阔的发展空间和持久的推动力量；有利于实现优势互补，优化资源配置，促进贵州的生态优势转化为经济优势，人力资源优势转化为人力资本优势。

（三）实施与中、东部地区经济合作，是促进共同富裕，实现人民群众根本利益的重要举措

不断改善人民生活，尽快使全省人民过上小康生活，全面贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的具体体现，是加快全面建设小康社会的客观要求。贵州属西部经济发展滞后欠发达欠开发地区，最低收入人群最集中的地方，如何提高这部分人的收入水平，不仅是广大干部群众的重要任务，也是各级党委、政府义不容辞的政治责任。

实施与中、东部地区区域经济合作，就是要通过欠发达欠开发地区与发达地区之间经济、社会、劳务等全方位的合作，推动欠发达欠开发地区加快发展，使贵州人民群众就业机会不断增加，收入水平持续提高，生活条件明显改善，人民得到真正实惠，真正享受改革发展的成果。

二、近年贵州与中、东部地区区域经济合作取得的经验及成效

十八大以来，贵州上下认真贯彻落实党中央、国务院的部署和要求，按照省委、省政府确定的目标、招商引资和对外经济协作重点，紧紧扭住和把握沿海发达地区资本向西部地区转移的趋势，抢抓机遇，扎实推进与中、东部的经济合作。其成效及经验有4个方面：

第一，认真分析省情，积极推行定点定向招商，把吸引中、东部地区资金作为贵州招商引资的重点来抓。贵州省招商引资到位资金连续6年保持了两位数的增幅，自2003年到位资金突破100亿元人民币大关，2005年到位资金达238.5亿元，突破200亿元人民币大关。

2006年到位资金达280亿元人民币，实现了两位数的增长目标。6年实现了两次大的跨越。6年累计引进省外到位资金524.8亿元人民币，年均增长44.6%，直接利用外资7.9亿美元，年均增长36%。2017年改革开放创新大踏步前进，获批建设国家大数据综合试验区、生态文明试验区、内陆开放型经济试验区，在全国率先开展30多个方面的系统性试验。

实施1400多项改革，形成1800多项改革成果，供给侧结构性改革和农村“三变”、行政审批、能源、司法等改革走在全国前列，122家500强企业入驻贵州，绿色经济占地区生产总值比重提高到37%，旅游总收入年均分别增长30%和30.8%，持续“井喷”，民营经济比重提高到53%。有力地推进了全省经济社会的发展，从统计资料分析，大多数项目和资金主要来源于东部沿海发达地区，东部地区部分产业和资本西移的趋势十分明显。

招商引资和对外经济协作部门在研究工作规划时，将大力“推进东西经济合作”作为招商引资工作的“重中之重”，并锁定“长三角”、“珠三角”及“泛珠三角”、“环渤海”三大经济圈作为主攻目标，积极做好贵州优势产业和优势资源项目与中、东部发达地区的对接洽谈工作，扎实推进贵州与中、东部发达地区的区域经济合作。

第二，积极支持中、东部发达省区在黔设立各种商会及办事机构，实现“以商引商”。贵州省对外经济协作办与浙江省政府经协办共同指导筹建了贵州省浙江企业联合会、贵州省温州商会，目前会员企业已达350余家。

2003年10月19日，在省对外经济协作办公室的指导与帮助下，贵州省温州商会正式成立，会员企业达150多家，直接推动了贵州与温州的全面经济技术合作。温州商会成立不久，就促成温州企业投资15亿元开发建设清水江梯级电站项目，投资8000万元新建瑞邦硅业有限公司。各类商会中介组织，为贵州开展中、东西部经济合作将发挥更重要的作用。

第三，积极推动贵州与大连、深圳、宁波、青岛等四个东部沿海对口帮扶城市之间的经济合作。上世纪90年代，按照中央、国务院的要求贵州先后与深圳、宁波、青岛、大连4个沿海发达城市建立对口帮扶关系，以4个对口帮扶城市为重点的一批沿海客商不断涌进贵州进行投资合作。

经过多年的努力，贵州与四个帮扶城市之间建立了对口帮扶与经济合作的友好关系，共同培育了“海尔”、“海信”、“红星发展”等优强企业。2003年以来，依托贵州与四个对口帮扶城市建立的工作平台，拓宽工作领域和合作空间，黔南州从四城市引进项目13个，引进资金5458万元。铜仁地区、安顺市、黔西南州和黔东南州都分别加强了经济合作，从一般的帮扶关系，向按市场经济原则开展经济合作的方向发展。

第四，努力改善投资环境，积极吸引中、东部地区优强企业来黔投资。五年来，贵州实行投资环境考核评价，对9个市、州、地和11个国家省级开发区及县级市的投资环境进行考核评价，推动了全省投资环境的改善，为对外经济协作搭建了良好的平台，吸引了中、东部地区优强企业来黔投资。

中国昊天集团河北辛集化工集团，投资1.3亿元在天柱开发重晶石。盘南电厂是2003年贵州与广东合作建设的第一个大型火电项目，总投资120亿元。2004年中、东部发达地区又一批客商投资贵州煤化工、磷化工、铝工业等众多领域。

三、立足省情，着力推进与中、东部地区区域经济合作

一方面，东部地区沿边沿海，发展快，随着西部大开发进程的推进，东部地区来西部欠发达地区找市场，找资源的趋势发展迅猛。2001年广东在贵州投资项目66个，到位资金3.8亿元；2002年投资项目93个，到位资金7.7亿元；2003年投资项目144个，到位资金14.7亿元，占全省引进外资总数的14%。

2004年投资项目215个，到位资金21.25亿元，占全省引进外资总额的16.35%。2006年贵阳市党政招商代表团赴香港及珠三角招商引资，协议签约项目达100多亿元。

近四年来，广东来黔投资项目518个，到位资金总额达47.45亿元。成为在贵阳投资最大的省份。从近4年全省招商引资到位资金构成分析，省外资金占90%以上，而引进的省外到位资金中，80%是来自从东部沿海发达省区。东西区域经济合作，历来就是贵州招商引资和对外经济合作的重点区域。

近年来，按照省委、省政府确立的工作思路和新时期招商引资及对外经济协作工作的特点，贵州与深圳、宁波、大连、青岛四个对口帮扶城市正从一般的帮扶关系向按照优势互补、市场运作、共谋“双赢”的原则开展经济合作转变。同时，以“长三角”、“珠三角”及“泛珠三角”、“环渤海”三大经济圈作为定点定向招商目标，扎实推进贵州与中、东部发达地区的区域经济合作向更宽领域、更高层次、更大规模发展。

另一方面，中部地区是东西部经济合作的“扣眼”和“桥头堡”，要做好有关链接工作。

近年来，来贵州投资者，正在逐渐增多。2000年9月，贵州食品展销旅游推介暨项目洽谈会在武汉举行，共达成经济合作项目33个，总投资16.6亿元，对方投资14.3亿元；达成贸易总金额10.4亿元。已列入全国民营企业500强第201位的湖南曾氏企业集团，2000年4月和2000年6月，先后投资8.5亿元兴建六盘水铝业有限公司和安顺铝业有限公司，2003年完成销售收入11亿元，上缴税金4000多万元，两企业荣获贵州省政府优秀乡镇企业称号。

随着中央实施西部大开发和贵州投资环境的进一步改善，中、东部地区来贵州找市场、寻合作伙伴的现象，已是不可阻挡的经济合作大趋势。贵州与中、东部发达地区的经济合作已开始向更宽领域、更大规模发展，实施贵州与东、中东部地区区域

经济合作是实现“定点定向”招商，有目的进行经济技术合作的最佳选择。

省委、省政府高度重视贵州与中、东部地区的经济合作，自这一举措实施以来，出台了一系列政策措施，开展了一系列活动，推进势头良好，实际成效明显，对加快贵州经济和区域经济发展产生了重要推动作用。其成效表现在3个方面：

第一，工作力度进一步加大。近年来，省委、省政府先后出台了《关于进一步推进横向经济联合与协作的若干规定》、《关于大连、青岛、深圳、宁波四个计划单列市在贵州兴办扶贫协作企业的若干规定》等政策措施，特别是为适应贵州对内对外开放和经济协作工作的需要，组建招商引资和对外经济协作的专门机构，成立外商投诉和外商服务中心，强化统筹、协调招商引资和经济协作职能，集中开展全省投资环境综合整治活动，有力地推进贵州与中、东部经济合作，强有力的组织保障和工作举措，对与中、东部区域经济协作的全面实施起到了重要的指导和推动作用。

第二，合作领域进一步拓宽。随着与中、东部区域经济合作的不断推进，贵州与中、东部地区之间多层次、全方位合作的格局逐步形成，合作领域不断拓展。1.是从一、二产业领域向服务领域延伸。合作已不局限于农业开发和兴办工业企业，开始进入旅游、商贸等服务领域的合作。2.是从经济领域向社会领域拓展。不仅开展了产业合作，基础设施、城市建设、科技教育、文化卫生等领域的合作也不断加强，领域广泛、内容丰富。3.从引进项目向开展劳务合作推进。不仅注重从中、东部地区引进项目，而且通过劳务合作，加快贵州农村剩余劳动力转移。通过协议、招聘会和开展订单式培训等形式组织劳务输出。

第三，合作机制进一步完善。贵州与中、东部地区区域经济合作初期以政府组织为主，市场运作为辅。目前，已形成政府搭台、企业唱戏，市场运作的发展格局，市场机制的作用日益得到发挥。贵州充分利用自然资源和人力资源，积极引进中、东部发达地区的企业，初步形成了互补的产业链和配套基地。同时，在实施合作过程中，通过开展项目推介、网上招商、委托招商、驻点、定点定向招商等，不断创新合作途径和方式。

10年来，经过与中、东部地区大批项目、资金、技术的引进实施，对拉动贵州经济发展，推动城市和园区建设，安置劳动力就业，优化投资环境，转变观念，创新机制等产生了积极效应。但是，在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到存在的问题和不足。主要是合作意识有待强化，有的认为合作是企业的事，不需要政府去组织，主动对接的积极性不高；有的只对大项目、工业类项目积极性高，而对农业开发、引进管理和技术兴趣不大；有的认为外地人来投资办厂是资金外流，对投资不理解，不支持等认识有待提高，政策措施和合作机制有待完善。

四、积极实施与中、东部地区区域经济合作创新发展战略

21世纪头20年，是我国经济社会发展的重要战略机遇期，是西部欠发达地区加快发展的难得机遇期，因此也是与中、东部地区经济合作大有作为的时期。贵州必须抓住这一历史机遇，进一步开拓创新，再接再厉，推进与中、东部地区区域经济合作向更广领域、更高层次发展，使工作再上一个新台阶。

今后一个时期，贵州实施与中、东部地区区域经济合作的总体思路是：按照中央提出的坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的要求，认真贯彻省十次党代会提出的实施创新发展战略，以加快发展为主题，以改革创新为动力，以互促共进为目标，坚持政府推动、市场主导，逐步形成多渠道、多形式、多层次的区域经济合作格局，促进区域协调发展。根据这一总体思路，必须重点把握以下几个方面：

（一）坚持政府推动

实施与中、东部地区经济合作，主要目的就是要加快西部欠开发欠发达地区的发展。充分发挥我们党的政治优势，把全社会各方面的力量组织起来，形成强大的合力，营造互帮互助的良好氛围。要进一步发挥财政扶持的引导作用，继续加大经济合

作力度，加大基础设施建设的投入。创造良好的发展环境，制定导向性、激励性的政策措施，加强合作载体建设，通过开展经济合作系列活动，建立合作示范园区等途径，为发达地区和西部欠发达地区经济合作提供更加广阔的合作平台。

（二）坚持市场主导

充分运用市场对要素配置的基础性作用，走市场化、开发式的合作路子。按照优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展的原则，大力推进区域之间全方位的经济技术合作，把发达地区的资金、管理、人才等方面的优势与欠开发欠发达地区的资源、市场、成本等方面的优势有机结合起来，促进要素跨区域合理流动，实现资源优化配置，在全省范围内形成优势互补、合理分工的产业布局。

抓住对口帮扶的机遇，努力把自身的资源优势转变为产业优势、商品优势和经济优势。为与中、东部发达地区合作提供平台，积极拓展发展空间，实现产业转移和升级。只有坚持走合作道路，才能增强自身“造血”功能，增强自我积累和自我发展的能力，才能长久地调动发达地区企业和其他社会经济组织参与贵州经济发展工作的积极性，形成互促共进的良性发展格局。

（三）坚持统筹规划

好的规划是保证与中、东部地区经济合作顺利的基础性工作。按照经济社会发展的要求，坚持适度超前、稳步推进的原则，抓紧编制中长期发展规划和年度实施计划，并纳入各地、各部门的经济社会发展全局。规划制定必须突出科学发展观，正确处理好经济发展与社会进步的关系，局部利益与全局利益的关系，当前发展与长远发展的关系。必须通盘考虑产业布局，尽可能体现互补性，避免同构化。特别贵州的生态环境保护比较好，必须清醒地看到生态资源优势是西部欠开发欠发达地区发展的潜力所在，决不能以牺牲环境为代价来换取一时的经济发展。

（四）坚持改革创新

与中、东部地区经济合作的推进之路就是创新之路。在新的形势下，只有坚持创新，与时俱进，不断拓宽新思路，寻找新方法，才能把工作推向一个新的水平。转变合作理念，克服将与中、东部经济合作简单地等同于扶贫工程的片面认识，牢固树立在合作中促发展、在合作中求提高的思想，真正把其打造成中、东部发达地区和西部欠开发欠发达地区互促共进的“双赢工程”。

拓展合作视野，既要实现与周边发达省区的对接，也要抓住“长三角”、“珠三角”及“泛珠三角”、“环渤海”经济一体化进程加快的历史机遇，不断拓展经济合作的外延。提升合作层次，既要开展“输血式”的对口帮扶，更要开展“造血式”的协作开发；既要引进资金和项目，更要引进科技和人才。创新合作途径和方式，把“等米下锅”与“找米下锅”结合起来，通过项目推介会、投资洽谈会、产品展示会以及网上招商、异地招商等方式，积极开展资本合作、技术合作、劳务合作，努力提高合作的实际效果。异地招商是一些地方在实践中创造的一种合作新模式，既增强了地区的财力，同时也有效保护了这些地区的生态环境。

（五）坚持环境营造

近些年来，贵州加快以交通为重点的基础设施建设，硬环境不硬的局面有所改变。在抓好硬环境建设的同时，进一步营造投资环境建设。一是加快建立和完善良好的招商引资政策环境。加大对招商引资企业的政策扶持和对招商引资工作的政策引导力度。二是加快建设和完善公平竞争的市场环境。重点加快转变政府职能，进一步展开行政审批制度改革工作，统筹招商引资和对外开放的对外职能。三是加快和完善法制环境。

抓好《贵州省外来投资者权益保障条例》的学习、贯彻，对损害投资环境进行责任追究。四是加快建立和完善优质的服务环境。加强外商服务体系建设，为外商提供便捷优质的“一站式”服务；发挥电子信息网络快速、便捷的优势，加大宣传推介力度，开展网上招商；建立和引进各种为外商投资提供服务的中介机构。五是加快建立和完善优质的诚信环境。进一步树立对外开放的新形象，营造“人人都是投资环境，个个都是开放形象”的良好氛围，着力提高全社会的整体服务水平。