
基于镇域村社视角的黔江区 A 镇经济发展探究

陈真¹

(中共重庆市酉阳自治县委党校, 重庆 409800)

【摘要】: 发展乡村经济是实施乡村振兴战略的重要任务, 同时也是解决“三农”中存在的问题与短板的重要抓手。发展乡村经济既是应有之义, 也是应有之责。从黔江区 A 镇各村社发展的实际出发, 客观分析了其乡村经济发展的现状及其在发展过程中面临的主要问题, 在此基础上, 重点从基础设施建设、集体经济发展、乡村人才培育和乡村旅游作用发挥等方面提出了 A 镇村社经济发展的对策建议。

【关键词】: 乡村经济 集体经济 区域发展 对策建议

1A 镇村社经济发展现状

重庆市黔江区 A 镇位于黔江区东南部, 距离黔江城区 50km, 全镇幅员面积 174km², 辖 13 个村(社区)、80 个村(居)民小组, 有耕地 0.31 万 hm², 林地 1.2 万 hm², 现有人口 7401 户 26278 人, 是全区面积最大、人口最多的乡镇。近年来, A 镇积极带动群众发展产业, 促进了村社经济发展, 驱动产业从无到有, 目前皆已呈现出较好发展势头。一是骨干产业巩固发展。栽植烤烟 333.33hm², 收购烤烟 1.15 万担, 实现产值 1680 万元; 在地桑园达到 280hm², 2019 年养蚕 6110 张, 产茧 5392 担, 实现产值 1008.3 万元; 2019 年存栏生猪 16839 头、牛 2192 头、羊 3407 只; 发展家禽 5.5 万羽, 中蜂达到 1 万群。二是效益农业发展迅速。大力实施“立体农业综合增收计划”, 进一步优化种植结构, 粮经比达到 4:6; 稳定发展密本南瓜、粮油作物 666.67hm²; 种植羊肚菌 14hm²; 新发展青脆李 33.33hm²; 推进 500 头规模肉牛场建设, 种植牧草 33.33hm²; 新建生态蛙、三黄鸡规模养殖场 2 个; 巩固建设农业、畜牧科技示范场 25 个, 发展科技示范户 150 个。三是柑橘发展成效喜人。新发展晚熟柑橘 60hm², 成长势头良好; 全面实施大实蝇等病虫害统防统治, 200hm² 柑桔获得丰收, 产量达 1000t 以上, 产值近 1000 万元; 通过电商、网络等加强宣传, 入园体验式采摘人数大幅增加, 引导农户就近就地销售, 包装品牌电商营销, 衔接订单大额采购, 产品销售顺利; 全力推进高碛柑桔冷藏保鲜交易中心建设, 顺利完成项目前期工作。四是夯实旅游重镇建设。完成两细路、神龟峡景区游客接待中心用地保障 33.33hm², 搬迁坟墓 180 座, 兑现补偿资金 2000 万元, 15.86km 神龟峡景区旅游路完工投用, 完成投资 1.4 亿元; 投资 3000 万元的神龟峡旅游码头及游客接待中心主体工程即将建成, 为游客“船去车回、车去船回”游览神龟峡奠定基础, 神龟峡旅游有望成为黔江最大旅游增长点之一; 建成“一江两岸”533.33hm² 油菜花香示范带, 新建成柑桔、脆李、莲藕、花卉等休闲观光、采摘体验农业基地 133.33hm², 有休闲农业和乡村旅游经营主体 41 个, 2019 年接待近 8 万人次, 全域旅游正在形成。

2A 镇村社经济发展存在的主要问题

2.1 村社经济组织凝聚力有待提高

从总体情况看, A 镇村级经济组织班子基本健全, 有一定的群众基础, 作用发挥较好, 但也存在主观能动性较差、工作积极性相对不高、工作较为被动等情况, 凝聚力战斗力有待进一步加强。面对新形势、新任务, 部分村社基层经济组织对农村工作的新要求不大适应。一是较为落后的思想观念难以适应农村工作新形势的需要。面对农村和农业生产的进步和发展, 部分人思

作者简介: 陈真 (1985-), 男, 土家族, 重庆酉阳人, 讲师, 研究方向: 区域经济。

想观念未能及时调整，固步自封，小富即满，缺乏创新和开放意识，责任心不强。二是单一的工作方式难以适应服务群众的需要。存在着工作方法简单，工作作风浮躁，对新矛盾化解不力，应对招数不多；对群众所思、所需、所盼了解较少，帮助群众解决实际困难较少。三是部分人抱着“各人自扫门前雪”的错误态度，混同于一般百姓，甚至于落在群众后面。

2.2 村社经济发展所需的人才较为缺乏

主要表现在两个方面：一是人才年龄结构、知识结构失衡。据不完全统计，A镇现有人口中，40岁以上的占55%左右，初中及以下文化程度的占比超30%，存在年龄结构失衡、知识结构难以面对新任务、新挑战等问题。青壮年纷纷外出打工择业，出现了人才“难选”、“难找”、“难培养”的“三难”现象。这不仅影响了人才先锋模范作用发挥，同时更影响制约了当地经济社会的发展。二是缺少年轻致富带头人。按照现在A镇各村社的人员配备，一个村社基本保证了一个大专以上的年轻人才，但是面对“上面千条线、下面一个针”的基层现状还远远不够，现在基层工作就很繁琐，人少事多就只能勉强应付，这对年轻人才的成长来讲并不是好事。大量年轻人外出打工、致富带头人的缺乏对村社的产业发展、项目落地都是致命的。一个村社要想发展，必须得有致富带头人，必须要走根据自己村社的资源禀赋进行合理的创新，走出适合自己村社发展的道路。

2.3 村社集体经济发展不理想

一是村集体经济底子薄弱。大多村社都不重视集体经济的发展，集体经济在很大程度上只是一个概念，导致部分村社集体经济是空壳子，底子薄弱。二是村集体经济来源比较单一，村社的主要收入来源包括机动地发包收入、集体资产租赁收入、征地补偿费收入和财政补贴收入等，但90%以上的村集体经济的来源仅有机动地发包收入和财政转移支付收入两项，没有开发产业入股分红等扩宽收入来源的渠道。三是村集体资产管理和使用不到位。大多村社的村集体经济资产任由其荒废，没有很好的利用起来，村集体资金在账目上只是一个数字概念，没有合理的名目开支，不能用于进行基础设施建设、公共服务覆盖、扶残济困，真正地为当地的老百姓提高福利。四是存在个别村社由于盲目的投入导致村集体经济负债较重，村集体经济也存在有历史呆账情形。除此之外，A镇各村社的基础设施建设也相对滞后，“三农”发展存在较多的薄弱环节。

3A 镇村社经济发展的对策建议

3.1 积极争取支持加大对村社基础设施的建设力度

一是加强道路建设。加快完成农村公路计划建设，对有必要新修农村公路和产业路要加快覆盖，对还未硬化的农村工作要积极争取交委硬化项目指标，提高各村社村组道通畅率；彻底打通A镇西岸沿江路瓶颈，完成A镇西岸大坪、分水两座公路桥建设，确保沿岸道路桥梁畅通快捷；投入资金加强农村公路维修管护，优化农村公路管护方案，扩大管护范围。二是加快推进各村社人畜饮水巩固提升工程，健全人饮机制。新建大中型水池，完成管道安装，实施好主管道连接、病险蓄水池维修、水源点整治等项目建设，改善集镇供水模式，彻底巩固解决居民饮水安全问题；河长制“一河一策”向支流延伸，投入资金进行河道及沿岸清理，实施好沿岸人居环境整治、库区后续扶持、水土保持等项目；着眼长远，针对饮水设施建设时间较长、群众搬迁建房变动较大等客观情况，实施集中供水提升一批，分散供水提升一批，加强管护提升一批的“饮水巩固提升方案”，立足于在原有基础上巩固提升人畜饮水工程。三是强化建设保障力度。抓好供电、天然气能源、网络通讯等管理建设，发挥强有力保障作用；要主动作为争取项目，实时跟进国家、市、区产业政策、资金投向和扶持动态，谋划、包装、储备、申报一批全域旅游、农田水利、扶贫开发和生态环保项目，积极争取资金支持；加快推进已落地项目实施，严格按照项目建设管理规定，加强项目资金管理，发挥项目资金绩效作用。四是加快景区旅游配套设施建设，尤其是神龟峡游客接待中心、生态停车场和A停车服务区和汽车站项目建设。同时，搞好民居风貌整治规划宣传引导，确保沿线民居风貌统一、环境整洁；搞好旅游景区沿线商业业态引导，规划发展农家乐等特色餐饮，确保消费市场繁荣有序。

3.2 壮大村社集体经济为经济发展提供充足的保障

一方面，要引导金融行业支持和参与村级集体经济发展，把发展壮大村级集体经济作为村社经济发展的一项重要任务。探索“人才+产业发展”“人才+致富能人”等模式，将部分帮扶资金用于村级集体投资创收项目，促进集体经济发展。一是充分利用村集体自然资源，采取公开发包、土地入股、规模经营、旅游开发等形式，将资源优势转化为经济优势，壮大集体经济。二是通过租赁、承包、联合开发等形式盘活村集体闲置的办公用房、校舍、仓库、设备等资产，实现“闲”变“宝”、“死钱”变“活钱”。三是引导村集体面向市场发展服务型产业，鼓励村集体领办专业合作社，为村民和种养殖户提供信息、技术、劳务等有偿服务，增加集体经济收入。另一方面，要坚持抱团发展获取规模效益，即利用集体经济的组织优势，整合资源，集中用力，努力实现规模效益。一是针对薄弱村缺人才、缺资金、位置偏远、发展基础较差等实际情况，注重发挥镇党组织的领导核心作用，打破村域界限，鼓励抱团取暖、协力发展。二是针对一些薄弱村资源贫乏、地处偏远、不具备在当地发展集体经济的实际，整合全镇薄弱村集体资金，投资建设标准厂房，获取租金收入。在集体经济发展过程中，要充分发挥村集体和村民的主体作用，激发群众参与的内生动力，坚持集体收入集体受益原则，让广大村民共享村级集体经济发展成果，赢得群众的理解和支持。

3.3 重视乡村旅游对乡村经济发展的促进作用

充分利用、合理开发域内旅游资源，尤其要突出乡村旅游发展，以带动整个 A 镇的乡村经济发展。一是要做大做强柑橘产业。依托一二三产业融合资金、库区后扶项目、水保项目资金支持，要在高碛、分水、大坪、两河、龙田、细水等区域完成种植 200hm²，基本实现量产和规模化。同时要建好管理储存设施，延长保质保鲜时间；要搞好现有椪柑高位嫁接，提高水果品质；要提前谋划后期销售，扩大电商销售比重。二是做优做精亩产万元立体农业。在石合、彭家、青杠等地发展 266.67hm²花椒基地建设，注重配套完善基础设施；在高碛、青杠、大坪等地新发展 133.33hm²青脆李基地，注重发挥技术支撑作用；在黄连、两河、漠河、分水等地发展 200hm²密本南瓜和青菜头基地，注重提高产品比较效益等等。三是提质升档改善各村社面貌，建设美丽乡村，为乡村旅游发展提高良好的外部环境。实施以“三清一改”为主要内容的村庄清洁行动，整合人员力量、“三改”“五改”资金，强化农村人居环境综合整治，形成常态化整治机制；大力整治村社便民服务中心周围、河流沟渠、道路两旁、农户大院等重点区域环境卫生，确保环境整洁；加强宣传引导，评比“最美家庭”、“最美院落”等称号，落实奖惩激励机制，营造群众人人参与、户户争先的人居环境整治良好氛围。

3.4 引入年轻人才为村社经济发展注入新鲜血液

A 镇各村社发展面临的一个突出问题就是人才年龄结构和知识结构问题，村社人才大多都是中年及以上，真正的年轻人才很少，部分年龄较大的人由于知识局限往往心有余而力不足，这在一定程度上限制了社区经济的发展。虽然现阶段的一些人才政策，如大学生村官、三支一扶等一定程度上改变了现状，但真正能下沉到社区的却很少，原因是乡镇街道也差人，很多大学生都被截留到乡镇街道工作。面对繁琐复杂的村社工作，也需要年轻人才充实进来，带领群众增收致富。一是要抓好发展人才工作，以提升人才的质量和优化人才队伍结构。要重视人才队伍建设，把更多人团结在经济组织周围，为经济组织输送高质量的新鲜血液；要扩大发展人才的工作范围，把发展人才工作的触角延伸到社会各个领域，着力完善人才队伍的年龄、文化、行业和分布结构。二是要把人才留在村社开展工作。年轻人才在村社发展也大有可为，要将通过招聘选拔的各类基层人才下沉到村，在村社实现其自身价值；要扩宽发展渠道，提高他们的工资待遇，刺激其自愿留在村社工作，为他们的发展积极创造晋升的条件。三是要培养致富带头人。积极采取措施把外出务工的年轻人召回来，特别是有培养潜力的年轻人才，这部分人学习能力较强，有一定的发展启动资金，只要给他们创造平台，他们就能充分发挥自己的主观能动性来干事创业，带动群众增收致富，促进村社经济长效稳固发展。

参考文献：

[1]丁立江.以党建引领农村集体经济发展壮大[N].学习时报,2019-09-20.

[2]中共重庆市委党校课题组, 闫建, 张波. 党建引领乡村振兴的实践探索——基于重庆市沙坪坝区回龙坝镇调研[J]. 重庆行政(公共论坛), 2018, 19(02):110-111.

[3]张鹏飞. 以基层党建引领乡村振兴的路径探析[J]. 智库时代, 2019(39):11+13.

[4]张彩荣. 乡村振兴视角下农村集体经济发展模式探讨[J]. 财会学习, 2020(08):225-226.