
关于加快鹰潭市精准脱贫步伐的调研报告¹

余再兴

(江西师范高等专科学校, 江西 鹰潭 335001)

【摘要】脱贫攻坚贵在精准、重在精准。本论文是一篇调研报告, 主要围绕鹰潭市脱贫攻坚工作开展情况进行调研, 对其当前存在的问题进行分析, 并提出了具体对策及建议。

【关键词】精准脱贫 调研报告

【中图分类号】F323.8 **【文献标识码】**A

鹰潭市位于江西省东北部, 面积 3554 平方公里, 人口 108 万人, 下辖贵溪市、余江县、月湖区和龙虎山风景旅游区。到 2020 年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽, 是鹰潭立下的军令状。当前, 扶贫开发到了攻坚克难的阶段, 如何加快鹰潭市精准扶贫的步伐, 加快鹰潭市“五年决战同步小康”进程, 最终“打赢脱贫攻坚战”, 提前实现脱贫目标, 是当前面临的一项重大而紧迫的课题。

1 鹰潭市脱贫攻坚工作开展情况

1.1 全面摸底建档, 注重识别精准

坚持对贫困村、贫困户建档立卡作为实施精准扶贫的重要基础工作来抓, 聚焦每一个贫困村、贫困户, 按照农户申请、村民民主评议、村乡县三级逐级审核、逐级公示四个步骤, 科学分类, 严格识别确定贫困户。按照谁调查、谁登记、谁审核、谁负责的原则, 全面开展农村扶贫开发对象建档立卡“回头看”。坚持问题导向, 对各项目标任务和存在的问题, 逐一对照、逐一分解、逐一查漏补缺、逐一整改到位。对识别出来的贫困户及时建档立卡, 录入扶贫对象信息管理系统, 实行动态管理, 做到“贫困在库, 脱贫出库”。目前, 全市贫困村 34 个, 其中省级 16 个、市级 18 个。贫困人口 6582 户 17361 人。

1.2 健全工作机制, 注重帮扶精准

完善驻村帮扶机制, 明确分管领导、责任人, 形成党政领导、部门协同、上下联动的工作合力。全面推进机关联系基层、干部联系群众的“双联系”制度, 选派党员干部到村担任第一书记, 覆盖全省所有贫困村和党组织软弱涣散村, 为脱贫攻坚、夯实基层基础注入新动力。积极实施教育扶贫工程、搬迁扶贫工程、就业扶贫工程、保障扶贫工程、基础设施扶贫工程、产业扶贫工程。

1.3 强化组织保障, 注重管理精准

¹收稿日期 2018-09-25

基金项目 本文系江西省社会科学研究“十三五”(2017 年)地区规划项目“以改革创新加快鹰潭精准脱贫步伐的研究”(编号: 17DQ45)研究成果之一。

作者简介 余再兴(1982-), 男, 江西鄱阳人, 硕士, 讲师, 研究方向: 文化教育。

严格执行脱贫攻坚一把手负责制，实行领导及单位挂点结对帮扶贫困户和定点扶持贫困村工作机制，注重工作统筹，资源整合，形成全市各级领导齐抓共管扶贫开发的工作局面。相继出台了《关于全力推进精准扶贫工作的实施意见》《“十三五”精准扶贫攻坚规划》、《市领导及市直单位农村精准扶贫安排表》《市直帮扶单位（含定点帮扶单位）结对帮扶建档立卡贫困户》等系列精准扶贫指导规范文件。建立健全精准扶贫督查考核机制，把精准扶贫和精准脱贫贯彻落实情况作为各级党政班子和领导干部年度考核的重要内容，考核结果列入各地各部门及领导干部年度综合考评范围。鼓励社会参与扶贫，引导广大社会成员通过爱心捐赠、志愿服务、结对帮扶等形式参与扶贫，凝聚全市支持脱贫攻坚合力。

2 鹰潭市脱贫攻坚工作存在的困难和问题

2.1 精准扶贫户自身发展动力不足

贫困户大多地处偏远，村级经济基础薄弱，公共服务水平较低。大多贫困户文化素质低，思想保守，观念落后，发展动力不足，安于现状，缺乏脱贫自信心。不少贫困户对如何发展产业、如何脱贫致富仍然茫然无知，特别是近年来国家诸多的惠农政策的实施和兑现，以及社会各界的参与和帮扶，使部分贫困户产生了严重的“等、靠、要”依赖思想，只等“输血”，不愿“造血”。据统计，依赖思想严重的贫困户家庭收入来源中，高达 23.63%的比重来源于政府救济，用于维持生存消费和治病的两项支出就占到了消费支出的 75.84%。

2.2 动态管理机制有待进一步健全

一是扶贫建档立卡信息有待精准。例如，鉴于扶贫开发业务管理系统更换原因，贫困户数据迁移过程中个别地方出现数据丢失等现象，甄别及数据对比有待加强。二是个别村社宣传发动不够到位，部分群众存在认识偏差。个别村社干部思想认识不到位，一些村在思想认识上存在误区，认为贫困对象识别程序混乱，导致工作推进缓慢。三是以行政村为单位，缺乏统一设定公示牌，接受社会监督不够，贫困户建档立卡长期公示牌有待完善。四是扶贫资金项目小而散，存在撒胡椒面现象，更多的是在“扶农”而不是“扶贫”，有些地方的扶贫专项资金一直没有使用，当地也不知如何使用，致使扶贫专项资金应有的作用没有发挥。

2.3 产业扶贫成效有待进一步推进

精准扶贫产业发展缓慢，缺少能够支撑长效增收、脱贫致富的特色效益产业。有些项目扶贫，不能在一年之内就明显增加农民收入，有些产业的见效期需要几年。大户带散户、公司带农户、合作社带社员涉及贫困户较少，多数贫困户缺乏技术指导，产业扶贫效果不明显。帮扶形式多为“输血式”，存在搞普惠制式、“大水漫灌”现象，贫困户脱贫致富后劲不足。

2.4 精准扶贫合力有待进一步加强

在精准扶贫工作中还存在上热下冷的现象，有的部门、镇村干部对扶贫工作认识还不足、重视不够、工作开展很不平衡，对脱贫攻坚存在一定畏难情绪，缺乏有力的扶贫措施。少数帮扶单位及驻村干部没有将扶贫的重心放在对贫困户的精准帮扶上，只注重于对面上的帮扶，精准到户率有待进一步提高。

3 用习近平新时代中国特色社会主义思想指引决胜脱贫攻坚工作

3.1 坚持多措并举，做细做实精准识别

一是进一步加强中央、省、市扶贫工作会议精神的宣传，对精准扶贫的政策措施、目的要求再宣传、再动员，把干部群众

的思想统一到各级党委关于精准扶贫工作的部署上来，增强做好精准扶贫工作的使命感、责任感和紧迫感。二是加强干部群众的教育引导，教育引导干部公平公正做好精准扶贫工作，杜绝因关亲顾友让不够条件的人员纳入扶贫对象的现象发生；加强百姓荣辱观教育引导，提倡勤劳致富美德，摒弃“拿低保为荣”思想观念。三是开展精准识别建档立卡“回头看”，严格标准、规范程序、查漏补缺、完善资料，做到“户有卡、村有册，乡有簿、县有档、市有卷”，建成脱贫攻坚信息管理平台，做好精准扶贫前提性的工作。四是跟踪监测动态管理，实行第三方评估，定期监测贫困户、贫困村的贫困状况、收入变化以及发展进程等情况，建立常态化的进退机制，确保真正的贫困人口不遗漏，非贫困人口不进入。

3.2 尊重事实求是，因村因户精准施策

一是根据建档立卡数据分析，再次认真分析每户贫困户致贫的主要原因，比如因灾、因病、因学、缺技术、缺劳力、缺发展资金等，并结合贫困程度，按照“一村一品，一户一策”的要求，逐村逐户量身定制帮扶计划，细化帮扶任务、标准、措施和时间节点，做到号准病脉、开好处方、抓出良药，让贫困户得到有力扶持，实现增收脱贫。二是因户制宜，实施“五个一批”行动计划和“八大扶贫工程”，用好用活政策措施，进一步细化和完善教育扶贫、医疗救助扶持、民政救助扶贫、易地搬迁扶贫等惠民政策；对完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，通过农村低保等民政救助方式兜底保障其基本生活；对贫困人口中有劳动能力、有耕地或其他资源，但缺资金、缺产业、缺技能的，要立足当地资源，宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游，通过扶持发展特色产业，实现就地脱贫；对上年符合脱贫标准的脱贫户，要帮助其巩固脱贫成果，防止返贫现象出现。继续实施好大病医疗求助二次补偿制度。三是发挥贫困户主体作用，引导他们树立“宁愿苦干、不愿苦熬”的观念，变要鹰潭脱贫为鹰潭要脱贫，克服消极的思想情绪和“等、靠、要”的惰性心理，自力更生，艰苦奋斗，靠自己的辛勤劳动改变贫穷落后的面貌。

3.3 发挥产业优势，有的放矢精准发力

一是牢固树立产业扶贫理念，立足实际，因地制宜，狠抓市场前景广阔、带动能力强、较短时间内出效益的优势产业。例如：通过发展特色种植业、养殖业、加工业、光伏发电、电子商务、乡村旅游业等优势、高效产业，提高贫困群众的参与面和受益度，实现快速脱贫。二是积极推行“公司+合作社+贫困户”“公司+基地+贫困户”“公司+贫困户”等模式，发挥龙头企业、专业合作组织、致富能手的引领和带动作用，把贫困群众的利益联结起来，促进产业化经营与精准扶贫、精准脱贫有效对接。三是加大产业项目帮扶力度，对扶贫投入力度大的企业，在行政审批、税收、资金等政策上予以倾斜，以形成贫困户增收、企业增效互惠互利的双赢机制。改革农村信贷体制，建立扶贫信贷制度，加强对资金短缺贫困户发展产业的支持和帮助。四是发挥赣南等原中央苏区县的产业扶贫资金使用效益，在资金使用上瞄准贫困村和贫困户，采取贷款贴息、现金直补、产业保险和干部驻村责任人携资结对帮扶等多种方式，有针对性地选准产业并助其发展。

3.4 整合项目资源，统筹聚力精准帮扶

一是市县乡各级政府要把握精准扶贫政策不断调整所释放的机遇，继续跟踪研究精准扶贫政策，完善扶贫规划，加大对上争取力度，力争最大限度地享受优惠政策。二是要进一步加大项目资金整合力度，建立市县乡各级项目资金整合管理平台，将中央、省打包下拨的涉农资金、双联资金、金融信贷资金等各类扶贫项目资金，按照打破行业、部门限制，加大整合力度，统筹使用安排的要求，实现扶贫资金的精准化配置、贫困村贫困户的精准性扶持。同时，统筹归并本级财政资金，积极推行跨资金性质整合，将同类用途的所有一般公共预算和政府性基金跨部门整合统筹使用，并建立盘活财政存量资金长效机制。例如，针对部分县（市、区）上级拨付的专项扶持资金“不知怎么用”的闲置现象，建议用于贫困户光伏产业扶贫，以杜绝出现专项扶贫资金较长时间闲置。三是结合“两学一做”专题教育和“百日行动”活动，进一步完善精准扶贫驻村工作队（组）制度，分期分批选派素质高、能力强、作风硬、肯吃苦的干部驻村入户，增强结对帮扶干部责任，细化结对帮扶任务，创新帮扶形式，变“输血”为“造血”，增强帮扶工作的实效性。要加强对第一书记和扶贫队员的教育管理。要强化学习培训，引导他们及时了解掌握党的十九大关于精准脱贫、农业农村发展、基层党组织建设等方面的战略部署，提高履职的本领。四是充分发挥好社会力

量的“共鸣效应”，完善广泛动员全社会力量参与扶贫开发的机制，落实社会扶贫相关的财政、税收等激励政策，鼓励引导各类企业、社会组织和个人以多种形式参与精准扶贫。

3.5 强化考核问效，科学推进精细管理

习近平总书记指出，精准扶贫需突出考核导向，以发展成效促扶贫。对照脱贫攻坚任务，出台整改方案，聚焦问题、精准发力，按下脱贫攻坚的“快进键”。一是完善考核机制。结合实际，完善考核制度，提高精准扶贫工作考核权重。二是压实帮扶责任。充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，严格执行一把手负责制，市县乡村四级书记一起抓，建议层层签订脱贫攻坚责任书。三是切实加强基层党组织建设。四是开展专项巡回检查。加强扶贫机构队伍建设，完善挂点市级领导指导所在乡镇开展精准扶贫工作和指导贫困村组开展新农村建设工作机制。成立全市专项巡回检查小组，由“两办”督查室、纪检监察、发改、财政、审计等部门组成，负责对精准扶贫工作、扶贫项目、扶贫资金的督查和监管，确保扶贫资金在阳光下运行，真正用在精准扶贫上。

参考文献

- [1] 习近平. 提高脱贫质量聚焦深贫地区扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进 [N], 人民日报, 2018-02-15.
- [2] 赵国梁. 以改革创新精神扎实推进扶贫开发工作 [N]. 贵州日报, 2014-04-15.