

---

# 乡村振兴视阈下的镇域经济发展研究

## ——以重庆市渝北区石船镇为例<sup>1</sup>

马丽

(中共重庆市渝北区委党校, 重庆 401120)

**【摘要】**党的十九大提出要大力实施乡村振兴战略,这是党中央着眼于推进“四化同步”和全面建成小康社会作出的重大战略决策。为深入贯彻落实党的十九大精神,明确重庆市渝北区石船镇未来发展思路,本文对石船镇发展现状进行研究,提出了“石船十美”建设构想,以期对其未来发展有所裨益。

**【关键词】** 乡镇 发展 石船

**【中图分类号】** F320 **【文献标识码】** A

实施乡村振兴战略是在中国特色社会主义进入新时代背景下,引领我国“三农”事业取得更大发展,实现产业兴、农民富、农村美“三农梦”的根本指南和行动纲领。重庆市渝北区石船镇是区内传统的农业强镇,也是两江新区开发的重点区域之一,具有良好的发展基础。在新的历史背景下,石船镇应因地制宜补齐短板,因势利导做强长板,加快镇域经济发展,助力全面小康社会建设。

### 1 建设“石船十美”的时代背景

近年来,石船镇经济社会发展保持平稳健康,但同时也面临着优势与劣势并存,机遇与挑战同在的发展形势,具体有以下几点:

#### 1.1 有地缘优势,却地位不显

石船镇位于渝北区中部腹地,幅员面积 129.7 平方公里,人口 6.5 万,是全区面积最大、人口最多的镇。其距离重庆绕城高速 10 公里,国道 319 线和在建的重庆三环高速、东环铁路跨境而过。在渝北区高速公路建成前,石船镇曾经是区内重要的交通要道,但近年来随着渝北区开发发放和两江新区建设的不断推进,其交通运输、重大项目、产业发展等方面的带动性不强,辐射性和示范性也很有限,整体地位和作用并不凸显。

#### 1.2 有一定基础,但名气不响

石船镇区域内特色水果品种丰富,春有樱桃、枇杷,夏有蓝莓、葡萄、桃、李、梨,秋有柚子、鱼翅瓜,冬有脐橙、血橙等,经果林面积已达 6 万余亩,为一三产业互动奠定了坚实的基础。近年来,石船镇大力发展乡村旅游,依托普吉湾蓝莓基地、

---

<sup>1</sup> 收稿日期 2018-09-03

**作者简介** 马丽 (1986—),女,回族,新疆乌鲁木齐人,经济学硕士,讲师,主要从事经济学的教学与科研工作。

---

元邦农业等龙头企业，发展采摘、观看萤火虫等生态观光休闲项目，2017年游客已达3万人次，旅游消费300余万元。然而，与周边的统景、玉峰山、兴隆、茨竹等镇相比，相关农产品和旅游项目的知名度不高，竞争力不强，品牌不响亮，市场份额也有待加强。

### 1.3 有美好前景，需统筹协调

2010年7月两江新区正式成立，石船镇有30余平方公里被划入龙兴工业园，定位为先进制造业基地和旅游文化新城，重点发展汽车、航空航天、高端装备和现代服务业。为保障其重点项目用地，石船镇高效推进征地开发，截至2017年底已累计完成了2.3万亩的征地开发任务，2018年预计新征集体土地1万亩，为两江新区开发建设创造了良好的发展环境。特别是作为高速出口，石船镇车站、道路等基础条件较好，同时广袤农村有山有水，发展空间大，这就需要统筹兼顾，协调发展，通过坚持优先发展农业农村，打造宜居宜业环境，不断提升农民的获得感和幸福感。

### 1.4 有时代要求，应顺势而为

党的十九大提出实施乡村振兴战略，强调按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化。实施乡村振兴战略是落实中央决策部署的政治要求，是解决发展不平衡不充分问题的内在要求。习近平总书记在中央农村工作会议上向全党全国发出实施乡村振兴战略的总“动员令”，市委、市政府对推动全市乡村振兴制定了“作战图”，区委、区政府已经部署工作，加快乡村振兴步伐。在此背景下，石船镇应结合实际情况，顺势而为，谋划好自身的发展战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

## 2 建设“石船十美”的主要构想

### 2.1 目标任务

按照实施乡村振兴战略的总要求，特别是习近平总书记视察重庆时提出的“践行绿色发展，保护绿水青山，把重庆建成山清水秀美丽之地”的重要指示，结合石船镇发展实际，到2020年，初步建成“场镇美、居住美、道路美、矿山美、花果美、溪河美、园区美、秩序美、心灵美、先锋美”的“十美石船”。

2.1.1 场镇美。镇政府所在地面貌一新，麻柳、青杠、关兴、梅溪等撤并场镇形象大为改观。

2.1.2 居住美。建成4个高质量的农民聚居区，农房面貌及环境更加靓丽。

2.1.3 道路美。高速路、农村公路等交通便捷顺畅，路容路貌和路域环境更加美观。

2.1.4 矿山美。完成铜锣山矿山公园整体建设，景区内外部环境更加优美、配套更加完善。

2.1.5 花果美。传统农产品品质升级，“四十里花果长廊”等乡村旅游项目优化发展。

2.1.6 溪河美。御临河水生态文明建设成效初显，沿河经济带建设有序开展。

2.1.7 园区美。园区征地拆迁工作平稳推进，园区风貌形象较好。2.1.8 秩序美。社会治理和公共安全保障水平日益提高，社会保持和谐稳定。

---

2.1.9 心灵美。建成 2 处乡风文明示范点并成立新风理事会，农村精神文明建设迈上新台阶。

2.1.10 先锋美。基层党组织组织力有效提升，党员先锋模范作用更加彰显。

## 2.2 基本原则

2.2.1 符合要求、切合实际。以“共抓大保护，不搞大开发”为导向，处理好生态资源开发利用和保护的关系，在严格生态保护红线的前提下，充分考虑现实条件，发挥区位优势 and 生态资源的旅游功能，因地制宜，分步推进，做到发展性、多样性、相融性、共享性的有机统一。

2.2.2 做出特点、做靓品牌。充分利用石船独特的山、水、林等生态优势和历史文化禀赋，结合经济社会发展实际，明确发展定位，进一步优化农业区域布局和产业结构，加快形成具有竞争力和可持续发展能力的农业主导产品、支柱产业和特色品牌，不断提升发展质量，增加有效供给。

2.2.3 统筹兼顾、协调推进。在加快城市大开发的同时，更加注重推动资源要素向农村倾斜，基础设施向农村延伸，公共服务向农村延伸覆盖，科学技术向农村扩散，精神文明向农村辐射，不断缩小城乡差距，促进一体化发展，让农民群众共享发展成果，推动社会更趋和谐。

## 2.3 主要内容

2.3.1 加大场镇建设管理力度。坚持基础先行、管理逗硬，打造干净整洁、配套齐全、规范有序的美丽场镇。以石船中心场镇提档升级，青杠、关兴场镇综合整治，石船、梅溪 5 个场镇国有土地上危房征收为重点，加大场镇建设管理力度，优化基础设施和公共服务配套布局，强化场镇容貌和环境卫生管理，探索城市化进程中的场镇管理新模式，促进场镇形象和功能的整体提升。盘活场镇存量土地资源，推进场镇综合开发，因地制宜发展农产品物流集散贸易、乡村旅游等特色产业，增强场镇产业集聚和辐射带动能力，实现可持续发展。

2.3.2 加快推进农民聚居区建设和危房改造。坚持以人为本，以农民聚居区建设和危房改造为重点，打造环境优美、生态宜居的居住环境。围绕“八改”“六化”，对农房、院落、厕所等实施一体化改造，促进人居环境明显改善。推进关兴、青杠等农民聚居区建设，强化基础配套和产业支撑，提升村居档次及生活质量。引入城市社区的管理理念，组建业主委员会，负责农民聚居区、石船家园安置房小区等物业管理，通过自我管理、自我服务、自我监督，提升居住品质。大力实施农村危房改造，2018 年底基本消除全镇农村四类重点对象 D 级危房，2019 年底基本消除全镇农村所有 D 级危房，实现党中央脱贫攻坚战确定的“住房安全有保障”目标。

2.3.3 大力推进主要交通干道景观美化。坚持科学规划、建养并重，打造路网结构优化、道路安全畅通、路域优美整洁的农村公路。实施十纵十横农村骨架路升级改造，完成行政村、撤并村道路通畅工程和龙石路、天马路等旅游道路升级改造，完成四好农村路硬化、新建泥结石道路和客运站新建工程，大幅度提升道路等级和通行条件。完善互联互通综合体系建设，加快两江大道北延伸段建设，配合做好三环高速、东环铁路和轨道交通 4 号线的建设协调，形成主次分明、重点突出、互为连接的农村公路体系，有效改善农村生产、生活条件。强化农村公路管养工作措施，突出抓好破损路面修复、绿化栽植、标志标牌设置、日常清扫等关键环节，提升道路景观和安全服务水平。

2.3.4 加快推进铜锣山矿山公园建设。坚持在保护中开发、在开发中保护的原则，打造乡村旅游、科普教育和养生度假为一体的矿山特色公园，使之逐渐成为重庆旅游新地标。高起点、高标准完成铜锣山矿山公园的规划设计编制工作，科学确定其空间布局和发展路径，确保规划的前瞻性、系统性和可操作性。结合地形生态条件，实施矿山生态修复和土地综合整治工程，启

动矿山公园博物馆的建设，实施盘活集体建设用地试点项目，建设民宿酒店，实现自然生态功能恢复和土地集约节约利用，把生态优势转化为发展动力。坚持内外兼修，在打造矿山公园内景的同时，提升周边区域的基础设施和道路建设，全面提升景区环境。

2.3.5 扎实推动传统产业提档升级。坚持因地制宜、突出特色，培育有品质的果蔬产品和乡村旅游景点路线，打造成为主城区“宜居宜游的优选地”。依托果蔬产业基础，以发展优质鲜食精品果为重点，加快重桥葡萄、普吉湾蓝莓、石翔柚子、胜天梨等传统农产品品质升级，更好满足市场需要。以特色水果种植为底板，实行“产业+生态+旅游”模式，积极推进“四十里花果长廊”建设，打造“千亩果园千亩花园、千亩菜园”的特色果园综合体，不断促进一、三产业互动融合。加强优质产品和精品旅游景点的宣传推介，丰富乡村旅游节会活动，实现传统农业向都市现代农业的华丽变身。

2.3.6 深入开展水生态文明建设。坚持保护水资源、修复水生态，以御临河为重点开展水生态文明建设，形成青山为屏、溪河为脉、山环水绕、水绿相映的水生态建设格局。持续推进水生态修复工程，对石船辖区内流入御临河的河沟进行整治，并同步开展御临河沿线的水土保持治理等项目，促进御临河水环境的有效改善和提升。启动《石船片区生态产业规划》和《御临河流域经济带规划》的编制工作，大力发展御临河经济带，建设御临河生态步道，规划沿河两岸发展高档住宅区，致力成为两江新区后花园。

2.3.7 全力服务开放开发。坚持上下联动，以保护群众权益为原则，服务两江新区龙兴工业园区开发建设，助力园区高起点、高标准建设先进制造业基地和旅游文化新城。以开放的心态，主动融入园区建设，对园区周边风貌进行改造和提升，做到功能合理、整体协调。依法开展征地工作，创新征地模式，做好零星征地、线性征地及整社征地等政策协调统一工作，调整充实征地工作力量，平稳有序推进航空产业园、上下五千年等项目征地任务，为园区开发建设提供用地保障。引导辖区内更多的劳动力向园区就近转移就业，鼓励外出务工人员返乡创业，共享园区发展成果。2.3.8 切实抓好安全稳定工作。坚持重心下沉、源头管理，强化社会治理系统性和公共安全保障性建设，促进社会更加和谐、安定有序。加强农村社区化治理，建立健全以推进村务公开、扩大有序参与、加强议事协商、强化权力监督为重点的基层群众自治机制。提升网格化精细化治理水平，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。积极参与平安建设示范区建设，推进综治中心暨“雪亮工程”建设，健全社会治安防控体系建设，实现技防、人防、物防有效结合，进一步提升群众安全感。强化农村交通管理，完善各类突发事件应急预案，妥善处理好在征地拆迁等活动中群众利益，有效防范和化解拆迁纠纷、环境污染等引发的社会矛盾，保持社会更加和谐稳定。

2.3.9 积极促进乡风文明。坚持价值引领、文化引领，大力推进精神文明建设，促进乡风民风和文化生活美起来。利用村居文化活动和农家书屋等载体，深化习近平新时代中国特色社会主义思想教育，弘扬民族精神和时代精神，传递社会主义核心价值观。加强公共文化阵地建设，完成综合性文化服务中心、文化广场建设工作，不断完善农村公共文化服务体系。高标准完成全国文明城区迎检工作，开展星级文明户、“石船最美人物”等活动，基本形成文明守礼、崇德向善的文明新风。大力开展志愿服务活动，成立并壮大志愿服务组织，形成人人争当志愿者的良好氛围。2.3.10 全面加强党的建设。坚持把党的政治建设摆在首位、落到基层，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。纵深推进非公企业和村级组织建设，开展基层党组织活动场所和党建示范点建设，以点带面，夯实基层党建基础，大力提升基层党组织组织力。加强党员教育、管理和监督，推进党内政治生活规范化、常态化、长效化。建立完善评选表彰制度，开展石船共产党员“先锋工程”，发掘一批在改革创新、经济发展、乡村振兴、志愿服务等领域中涌现的先锋标兵并给予表彰，激发全体党员同创共进、比学赶超的内生动力，切实增强党员主体意识。

### 3 建设“石船十美”的工作措施

建设“石船十美”是推进实施乡村振兴战略，提升区域综合实力的有效举措，需要系统地谋划好、组织好、开展好。

#### 3.1 制订具体行动方案

---

用发展的眼光，从“石船十美”建设的主要内容出发，围绕发展现状、环境、机遇等方面，进一步明确整体思路、行动目标、重点任务和步骤，确保“石船十美”建设有章可循。按照细化、量化、具体化、项目化的要求，建立工作台账，强化任务分解，明确责任分工，细化工作指标和推进措施，有力有序有效推进各项工作得到落实。

### 3.2 明确责任主体职责

建立健全责任体系，明确责任主体，层层落实责任单位，确保工作到岗、责任到人。镇党委、政府负责组织领导、统筹协调、指导服务和督促检查，推进建设工作的具体落实；园区负责有序推进城市开发，加快先进制造业基地和旅游文化新城建设，妥善做好石船安置房项目等民生保障；企业加快产品转型升级，提升产品附加值和竞争力；村级组织发挥在社会治理中的重要作用，推进村民自治进程，不断壮大村集体经济，引导农民广泛参与到“石船十美”建设中来。

### 3.3 建立协调推进机制

按照“政府为主导、农民为主体、市场为纽带、项目为载体，企业和社会共同参与”的工作推进机制，密切协作配合，形成强大的工作合力。建议建立由镇党委或镇政府领导任总召集人的“石船十美”建设会商工作机制，定期、不定期召开建设工作会，总结阶段进度，研究相关问题，部署工作安排，推进工作落实，确保到2020年达到预期目标。

### 3.4 加强对外宣传推介

积极开展对外宣传工作，充分发挥舆论引导作用，做到全镇总动员、全员做营销、全媒体宣传，营造良好社会环境和舆论氛围。加强对群众的宣传引导，全面公开“石船十美”建设目标和建设内容，调动群众积极性，更好地发挥其主体作用。以“青山绿水石船十美”为宣传口号，精心策划形象宣传，利用形象宣传片、微信平台、微电影、特色文创演出等方式全方位宣传营销，提升美誉度和影响力。

## 参考文献

- [1] 重庆日报. 渝北区石船镇开启美丽乡村新画卷 [N]. 2015-12-29.
- [2] 重庆日报. 渝北石船镇打造都市休闲目的地 [N]. 2016-3-24.
- [3] 重庆日报. 渝北石船镇砥砺奋进交出靓丽答卷 [N]. 2018-1-28.
- [4] 《党的十九大报告辅导读本》编写组. 党的十九大报告辅导读本 [M]. 人民出版社, 2017.