
论我国精准扶贫的现状与措施

——基于江西万安精准扶贫政策实践

林世和 蔡 祥

(江西理工大学, 江西 赣州 341000)

【摘要】：“精准扶贫”思想起于2013年11月，习近平提出的“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”指示。精准扶贫工作在新时期党和国家中备受重视，为实现全面小康而不懈奋斗。在分析我国精准扶贫工作体现意义与现状下，基于江西万安县精准扶贫工作的政策实践下，得出加大产业扶贫力度、整合扶贫资金等措施有效提升精准扶贫效果，从而加快精准扶贫工作，实现贫困人口实现脱贫，更好的实现全面建设小康社会的目标。

【关键词】：意义；现状；政策实践；措施

【中图分类号】 :D9 **【文献标识码】** : A doi: 10.19311/j.cnki.1672-3198.2018.32.003

1 精准扶贫政策的意义

1.1 精准扶贫是实现全面建成小康社会的必然要求

党的十八大以来，党和国家把扶贫工作放在至关重要的位置上，高度重视精准扶贫工作，扶贫工作与全面建成小康社会有着重大联系。只有通过扶贫，从而消除贫困，人民的小康梦才会离我们原来越近，实现民生福祉、造福于民。

1.2 体现社会主义民生内涵

精准扶贫，关注的是困难群体。习近平总书记曾经对就困难群体说过三个“格外”：格外关注、格外关爱、格外关心；三个“格外”深刻体现了关注民生，把国家发展的福利惠及每一位国民，让每一位国民都能感受到社会主义社会给我们带来的关心与温暖！这是民生问题，是社会主义的内在需求，充分体现党和国家重视民生问题，为实现共同富裕而不断努力奋进！

1.3 提升文化素养，加强自身技能

通过精准扶贫中教育扶贫、智力扶贫的举措，有利于提升贫困人口的文化素质与道德水平。贫困地区人口由于经济问题，教育水平低下甚至时常发生青少年辍学的现象。实施教育扶贫政策，这对于贫困地区青少年的教育问题是一个很好的解决措施。精准扶贫很大程度上可以提升贫困地区人口对教育的重视程度，从而加强贫困人口自身的知识水平与技能素质，也自身就业创业提供技能素质的支撑。

2 我国精准扶贫政策的现状

2.1 扶贫资金存在的两点主要问题

2.1.1 扶贫资金分配不合理

扶贫资金应用上存在分散且不集中的现象，这就一定程度上造成资金的分配和使用上不能更好地解决实质性的问题。扶贫资金分散在各个方面、各个领域，这就导致合力不足，从而容易造成表面化现象，不能解决本质性的问题。扶贫问题是存在多方面因素的共同影响，但是多方面因素影响也有轻重之分，许多地方政府在进行扶贫资金分配上未能较好的依据具体情况而进行分析，导致某一扶贫重点问题上的资金不足，这必定会影响到扶贫的效果。

2.1.2 扶贫资金主要用于公共服务等基础设施

扶贫资金往往集中在公共服务一块，尤其是道路、自来水库、公共休闲设施等基础设施建设，这就存在着扶贫资金未能具体到个体户的问题。造成这种现象的因素存在多种，在这里主要列举三种具体因素：

(1) 社会公益项目是农村贫困地区最急迫解决的问题。走平坦路、喝干净水、上卫生厕都是群众多年的期盼，首先解决好这些社会公益事业符合大多数村民的意愿。正因为这种人民的利益诉求造成了扶贫政策的倾斜，从而导致集中公共基础设施建设。

(2) “彰显政绩”作风所致，基础设施建设得政绩是显在易见的，是最容易突出、证明干部政绩的。这种显在的政绩最能得到上级部门以及基层群众的认可。也因为如此在扶贫工作中会比较着重公共基础设施建设，其相比较于产业扶贫与教育扶贫等扶贫方式是最快且最有实质性的展现，产业扶贫等往往需要几年的时间才能看出效果甚至可能存在效果不佳而带来负面影响，综上，偏重于公共服务基础设施建设这就很容易理解了。

(3)减少阻力，提高惠及面。公共服务设施是服务大众的，不特指定只能某一群体享受，具有非排他性的特点，这就表明了无论是贫困户还是非贫困户都可以享受到便利，这也就在一定程度上减少了非贫困户对扶贫工作中的阻力，加强了惠及面，也得到广大人民的一致认可与配合。

2.2 扶贫对象存在的两点主要问题

2.2.1 扶贫关注对象数量大，扶贫工作量大

现如今扶贫对象的基数还是比较大的，尤其在中西部。扶贫工作是一个系统性的工作，涉及的方面非常多。正如扶贫领域可以划分很多，例如教育扶贫、“雨露计划”、产业扶贫等系列扶贫政策，这一定程度上也加重了资金压力，同样的也加深了扶贫工作量的增加。扶贫对象基础大，所涉及的工作对接以及各方面的统筹量也会随之增加。

2.2.2 扶贫对象的摸底不够准确、针对性不够强

现今大力实施贫困户建档立卡的政策，对于贫困户标准虽然有了一定的划分，但是由于扶贫对象数量大、各级政府审查尺度不一样等因素造成对于贫困户的摸底清查存在模糊性，最重要的是贫困人口数是根据抽样调查得出来的，所以对于真正贫困、怎样依据具体情况脱贫缺乏仍然缺乏比较科学系统的数据分析与调查。另外，这一定程度上会妨碍政府对具体扶贫对象采取具体可行的扶贫措施，存在针对性不强的问题。

3 万安县的精准扶贫政策实践

3.1 万安县简要概况

万安县，位于江西省吉安市，面积约 2051 平方公里，辖 9 镇 7 乡 1 个垦殖场，135 个行政村、19 个社区居委会，1846 个村民小组。由于历史、自然环境等制约因素，该县经济发展还比较滞后。2001 年万安县被评为国家扶贫开发重点县。通过精准扶贫工作的有序进展，截至 2017 年底全县 61 个贫困村，已经退出 51 个。

3.2 万安县精准扶贫工作的政策实践

3.2.1 扎实推进十大脱贫工程

(1) 扎实推进产业扶贫。

供给侧改革要求的大背景下，充分利用当地地区的特色资源与地理环境，积极带动以村、以贫困户为单位发展特色产业，依据现实情况创造主体产业，实现贫困户增收目的。

(2) 扎实推进安居扶贫。

实现“美丽乡村”战略的大背景下，积极进行危房改造、村庄整治以及新型城镇化建设。重点对于危房进行改造甚至新建，实施一定的补助措施，对贫困人口居住房的安全问题给予保障。

(3) 扎实推进基础设施扶贫。

该县积极整治道路基础设施建设，针对农村地区道路窄、道路覆盖面小等问题，对农村道路实施拓宽改造、新建道路路线等措施；该县在饮水安全设施以及网络信息等基础设施也做了一系列的部署。

(4) 扎实推进村庄整治建设。

优先将贫困村纳入美丽乡村建设范围，确保万安县所有贫困村今年美丽乡村建设全覆盖。

(5) 扎实推进智力扶贫。

确保贫困户小孩教育问题的妥善解决，对于贫困村的学校布局等做系列调整。对于贫困户入学给予一定的优惠政策，促进和保障贫困地区的学生能够公平的享受教育公平。

(6) 扎实推进新业态扶贫。

加快推进电商扶贫；加快推进旅游扶贫；加快推进光伏扶贫，探索创新资金筹措、管理体制、运行维护和收益分配模式，实现贫困户有一项长期稳定收入。

(7) 扎实推进资产收益扶贫。

加强监督，建立健全监督管理机制，重视对资产运营方对财政资金的保值增值责任，确保资产的收益、红利能够及时反馈给贫困户。

(8) 扎实推进劳务扶贫。

加强对农村人口的职业技能培训，提升农村劳动力的业务水平，拓宽就业渠道，提升其就业能力，促进贫困劳动力稳定就业。

(9) 扎实推进健康扶贫。

财政出资为建档立卡贫困人口免费办理城乡居民基本医疗保险和每人每年不低于 100 元的疾病医疗商业补充保险，全面提高贫困人口基本医疗保险保障水平。

(10) 扎实推进保障扶贫。

进一步完善农村低保和扶贫开发两项制度衔接，退出的农村低保人口重点用于保障建档立卡贫困人口。

3.2.2 重视建档立卡与精准定位扶贫

万安县瞄准精准扶贫，坚持“核定对象，因户施策，责任帮扶，限期摘帽”的方针，重视建档立卡工作，精准锁定扶贫对象。聚焦贫困村、紧盯贫困群众，创新扶贫模式、拓展扶贫途径，积累了扶贫攻坚经验，走出了一条精准扶贫的新路子。

4 解决措施的相关论述

4.1 精准识别贫困人口，促进摸底准确性

有些地方的贫困人口基数大，这无疑给精准识别造成了巨大的工作量，正因为如此我们更加需要对贫困人口的底数做到清清楚楚，严格按照精准识别的要求进行摸底排查，严肃对待建档立卡工作，数据一定要，6|现代商贸工业|2018年第32期

具准确性与科学性;严格按照精准识别的程序与步骤，深入各户进行核查与审定，详细把握贫困户的基本信息与致贫原因。实行精准识别工作分级负责和责任追究制度，确保扶贫对象识别精准、公开公正。同时，为了确保在精准识别贫困户中采用逐级指标分解的方法，避免真正的贫困户被“漏出”。

4.2 加强产业扶贫力度

从扶贫工作效果总体上看，贫困地区要想经济得到长足发展，其根本出路在于建立其自己特色的支柱性产业，培育特色品牌产业。当前贫困地区存在的普遍问题就是:农业产业结构的调整与农业产业化升级，因此加强产业化建设至关重要，这对于贫困地区长足的经济发展发展有着奠基作用!

4.3 学习培训，加强扶贫干部业务能力

扶贫干部是参与扶贫最直接的执行人，增强业务能力对于实现扶贫工作有着关键作用。县乡应该邀请扶贫骨干集中进行培训讲课，通过对成功的扶贫案例进行总结分析、经验交流分享等方式，帮助一线扶贫干部充分吸取经验，更好的投入到扶贫工作中，加强理论与实践相结合，让扶贫干部能够切实运用贯彻落实扶贫政策。

4.4 建立健全考核绩效制度

政府官员也是“理性的经济人”，扶贫干部在扶贫工作中难免寻租行为。针对一些扶贫干部在扶贫工作中存在的一些作风不正、服务意识不强等问题，建立健全完善的考核绩效制度是必要的，也会趋势所驱。一方面是对不正当的工作行为进行矫正；另一方面也是对一线扶贫干部的激励作用。我们可以主要注重以下几个方面的建设：

(1) 强化责任追究机制。建立严格的规章制度，对于扶贫干部作风不实、服务意识不强、做表面工作等问题进行追究，经核实后作出相应惩罚，并对其直接领导实施问责。切实加强在制度上的建设，落实主体责任，矫正扶贫干部在执行中的不正行为！

(2) 任免挂钩制。通过将扶贫工作取得的成绩纳入考核绩效当中去，同样也在干部任免衡量指标中，把扶贫工作取得的绩效作为干部任免的重要指标。

(3) 加强社会监督与引入第三方评估机制。我们要勇于倾听社会的呼声，通过社会监督理解扶贫效果；通过引入第三方评估机制，通过专业的评估系统来衡量扶贫工作的实质效果以及从中能够获得科学数据，以便在扶贫工作中“对症下药”。

4.5 其他

在国家大力进行精准扶贫背景下，扶贫资金掌握也是值得我们警惕的地方。在国家进行精准扶贫以来，也存在一些政府搞表面工作、搞形式主义、贪污扶贫资金等现象。让扶贫工作与扶贫资金动向在大众面前公开并受监督也应该是重点关注的地方，通过信息公开以及网络信访、举报来震慑不法分子，扶贫资金动向接受广大人民监督。只有这样，才能把资金用在该用的地方，而不是进了不法分子的腰包亦或者只用于表面工作。

参考文献

[1] 吴若，邱焯. 万安精准扶贫出实招[N]. 江西日报，2016-01-07.

[2] 郭隆文，肖文胜. 对当前扶贫开发工作的调查与思考[J]. 老区建设，2008, (01):34-36.

[3] 秦婉婉，杨宏. 论我国精准扶贫的对策——以安徽省利辛县为例[J]. 辽宁经济，2018, (1).