

重庆市城乡居民收入差距变化的财税政策分析¹

刘春兰

(重庆工商大学 融智学院, 重庆 404100)

【摘要】：重庆市是集大城市和大农村为一体的直辖市，城乡居民收入差距是不可避免的，但应保持在合理的范围。因此缩小城乡收入差距一直是重庆市政府工作的重点问题。本文通过整理相关数据，从定性和定量角度具体分析了重庆市城乡居民收入差距在近年来的变化情况，并为进一步增加农民收入提出相关财税政策方面的建议。

【关键词】：重庆市；城乡居民收入；财税政策

【中图分类号】：F812.42 **【文献标识码】**：A

1、重庆市城乡居民收入差距的整体状况分析

重庆作为一个大城市、大农村、大库区并存的直辖市，城市居民和农村居民在收入和生活水平方面必然存在较大差距。2017年重庆市城乡居民收入比下降到 2.55：1，接近于国家全面小康的标准要求，城乡人均可支配收入之比不应高于 2.5：1。



图 1 2010-2017 年重庆市城乡居民可支配收入

从图 1 可看出，重庆市城乡居民的可支配收入从 2010 年-2017 都呈上升趋势，城镇居民的支配收入远高于农村居民，且近几年来二者的绝对数差额相对较大。但将二者同比增长速度作比较（具体见图 2），可发现，农村居民的可支配收入的增长率

¹[收稿日期]：2018-04-11

[基金项目]：本文系 2016 年重庆工商大学人文社会科学研究项目“重庆市金融集群对产业结构变化的影响分析”（编号 20167010）。

[作者简介]：刘春兰（1989-），女，重庆市人，重庆工商大学融智学院，经济学院助教，经济学硕士。

要高于城镇居民。



图 2 2010-2017 年重庆市城乡居民可支配收入同比增长

2、重庆市城乡居民收入差距逐步缩小的原因

2010 年以来，重庆市城乡居民收入差距总体呈上升趋势。但近两年来，我市农村居民收入的同比增长速度一直高于城市，主要有以下几方面因素：

2.1 财政投入力度加大

近年来，我市财政政策偏向于对乡镇农村的支持，这也是我市城乡居民收入差距明显扩大趋势得到遏制的重要因素。

2.1.1 惠农政策投入增加

政府在财政税收政策、资金投入、就业、教育、基础设施建设、其他福利待遇等方面由过去的“城乡分治”投入方式逐步转变为现在的“齐头并进”，发展工业和城市的同时也重视农业和农村的发展。一方面，制定了许多促进工业和城市发展的优惠政策；另一方面，在面对工农业产品价格的“剪刀差”时，加大了对农产品的价格补贴，完善了农产品市场的价格监督机制，这使得农业发展得到重视和农民利益得到保障，使得资本流通更趋于公平化。

2.1.2 城镇化建设创造了更多的非农就业机会

随着城镇化建设，城市经济的发展，使得大量的农民工涌入城市。这不但减少了农村剩余劳动力，提高了农村居民的收入水平，也加快了城镇一体化建设。2017 年，重庆市的经济发展，新增就业 74.23 万人，比上年增长 3.0%，从而促进农民增收，目前重庆市政府已通过户籍、教育、社保制度改革、公租房建设工程等政策，提高劳动力开放程度，使得进城农民丁. 获得与城市居民基本同等待遇，进而达到了缩小城乡居民收入差距的有效结果。

2.1.3 社会保障制度的完善

党的十七大明确提出了“要推进城乡协调发展‘社会主义新农村建设取得重大进展’，意义更加重大。重庆市政府以中央

政策为指导，从本地实际出发，提出了“一圈两翼”发展战略，进一步完善了社会保障制度，加大了对农村居民社会保障的投入，增加了国家预算中的“三农”资金比例，提高了农村地区的社会保障水平，扩大了社会保障的覆盖面，使得更多的农村居民被囊括到社会保障的体系之内。

2.2 税收制度的不断改革

2011年，个人所得税的免征额调高至3500元。这减轻了中低收入阶层的税负，而对高收入阶层的税负则相对增加，从而起到了税收调节城乡居民收入差距的作用。农业税方面，由过去的“征收农业税”转变为“免征农业税”再进一步发展为现在的“农业补贴”，包括价格补贴、生产资料补贴等方式，这都有利于提高农民生产积极性，促进城乡居民收入差距的缩小。

3、缩小重庆市城乡居民收入差距的对策建议

3.1 进一步完善财政政策

根据财政收支和城乡收入的相关理论，政府在实施财政政策时，应该充分重视财政收支对重庆市城乡居民收入差距的影响作用，做到优化财政支出结构、完善财税政策，进一步改革财政支出支农体制，加大农业技术的投入，提高农民的生产积极性，进一步达到缩小城乡居民收入差距的作用。

3.1.1 加大财政投入，大力发展农业、乡镇企业，增加农民收入

第一，从财税政策的角度讲，重庆市政府要增加对农业生产资料的补贴，在现有的补贴机制基础上进一步扩大受补贴地区和补贴内容，并将补贴落到实处，使农民直接受益，从而吸引农民发展农业的积极性、降低农民发展农业的成本增加其收入。

第二，大力发展农村基础设施建设。让农民种的农作物走出农村，实现农民增收。加大对边远山区乡镇的基础设施建设力度，争取实现农村水、电、气和通信的全面覆盖。

第三，积极发展乡镇企业。要根据当地特色因地制宜，引入市场经营模式，商业化经营当地的优势资源。充分利用政府对农村地区的优惠政策，对农业相关企业的税收优惠，大力发展乡镇企业，就地转移当地剩余农村劳动力，实现创新增加农民收入。

3.1.2 加大财政投入，进一步完善社会保障制度

继续加大财政投入，完善社会保障制度，尤其是对边远山区，例如秀山、石柱等地区，从资金上增强对边远山区的支援力度，实施一体化的社会保障和公共服务，做到平衡城乡之间的公共产品投入力度。

3.1.3 加大对农村教育的财政投入

政府应进一步完善农村教育投资体制，加强农村师资队伍建设来促进城乡师资结构均衡化发展、优化教育结构，重点发展农村特别是边远山区乡镇的中等教育、落实九年义务教育、扫除农村地区教育盲区，开办技术辅导机构解决农民的技术问题，吸引人才参与到农村经济建设中。

3.2 加快推进城镇化进程，发挥城市的辐射带动作用

农村的城市化进程一般通过小城镇建设、发展县域经济等方式来推进，但这需要大量的财政资金投入和技术支持。为此可进一步扩大对小城镇的信贷规模，扩大银行、信用社等金融部门在小城镇中的覆盖面；引导工商资本进入农业生产部门。建立农业投资中介机构为工商业的农业投资提供有效信息。利用城市发展产生“涓滴效应”，充分发挥城市的辐射带动作用。

3.3 进一步完善税收政策

完善税收政策，给予中小微型企业更多的'优惠，如降低中小型微利企业所得税税率，积极地鼓励其发展，增加更多就业岗位，扩大农村居民增加收入的渠道。结合重庆市的本地情况，及时跟进国家个税改革，将个税起征点与物价指数挂钩，真正做到让老百姓的负担随着物价的上涨有所调整。

[参考文献]:

[1]王全意. 重庆直辖以来城乡居民收入差距变化趋势预测——基于灰色模型 GM (1, 1) 的实证分析[J]. 重庆理工大学学报 (社会科学), 2011 (02).

[2]欧阳敏. 重庆市农村劳动力转移对城乡收入差距的影响分析[D]. 重庆工商大学, 2011.