

颇洞村“党社共建”实践的可复制性研究

颇洞经验研究课题组



颇洞村“党社共建”专业合作社分红大会

颇洞村的“党社共建”、党建“三带”发展模式，得到省州县认可和推广，并写入省委、省政府脱贫攻坚考核机制中。到2017年底，该村入股资金达1700多万元，覆盖全村31个村民小组1259户5053人，实现集体经济收入213万元，人均可支配收入达14160元，集体资产达6000多万元，真正成为“百姓富、生态美”的“双超”村。2017年，该村组建了全州第一个村级“联合党委”，覆盖10个中心村，24000余人，推动了区域共建、强弱共联、产业共兴、群众共赢发展大局，为实现融合发展、抱团脱贫奠定了坚实的基础，同时也为我州农村脱贫攻坚作出了良好的示范，具有广泛的可复制性。

一、颇洞村“党社共建”的可复制性

颇洞村“党社共建”的可复制性体现在四个方面：一是推行“党社共建”发展模式，即“党支部引领，合作社推动，党员示范带头，群众广泛参与”的发展理念。发展升级为党建“三带”发展模式，即“支部带实体，强村带弱村，能人带群众”的“三带”工程，实施“三变”获得“三金”，大力引导和发展合作社和企业经营主体。二是实施“扩权强村”工程。将在该村内建设所有镇属资产，包括冷库、大棚、土地、水利等设施，协议划转给颇洞村两委用于发展和壮大村集体经济。三是配齐备足发展资源。指导协助村两委流转土地近4000余亩，为产业实施主体提供发展坚实保障；在全州率先将该村范围内建设的200万元以下项目，通过竞争性谈判等简易招标程序，同等条件下优先由村集体合作社实施；四是通过财政扶贫资金注入的形式，在充分保障贫困户利益的前提下，将合作社的发展和脱贫攻坚进行有机结合，用财政扶贫资金以利益联结方式入股合作社，助推合作社快速发展。每年解决本村及周边群众就业2000余人，带动了广大群众及贫困户增收脱贫致富。其中，“党社共建”发展模式成为省委、省政府脱贫攻坚推广模式，其核心是“三带”模式，开始只在本辖区内，后随着发展需要并获各级党委政府支持，其“三带”迅速扩大到周边乡镇相关村，主要内容为“支部带实体，推动产业发展；强村带弱村，推动抱团发展；能人带群众，推动共同发展”，这一模式在全州乃至全省来说都具有可复制性。

（一）支部带实体，推动产业发展

农村脱贫致富的关键点就在农村党组织，颇洞村党的支部始终把发展作为第一要务，带头抓实体经济，形成多业态的发展形势。一是带头成立社协。由村“两委”牵头，根据该村实际和群众意愿成立社协（合作社和协会），积极发展生产广泛吸纳当地群众入股，让合作社真正成为村民自己的合作社。为杜绝“独家经营”“私人老板”挤压当地村民，合作社由村两委领办，

这种方式便于调配村内各类资源支持合作社发展，也便于督促合作社发挥关注、服务农村社区公益的职能作用，从而建立科学合理的兼顾村集体、合作社、社员、贫困户的利益联接机制。颇洞村“两委”组建合作社始于2013年，最初组建的属于村里的是农峰合作社，随后以农峰合作社为抓手带动发展10家社协覆盖全村，目前在合作社工程下全村95%的群众成为社员、变成股东。二是实施多元发展。社协发展壮大后，不局限于单一的产业发展，而是根据市场需求、发展需要，进行多元发展，形成多种业态。就颇洞来看，村两委领办的农峰合作社下设贵州富黔乡村旅游投资开发有限公司、贵州生态建设工程有限公司、三穗县农峰生态养殖场等，涉及精品水果、蔬菜、药材、蓝莓、生猪、水产、苗木、花卉、电商、餐饮、建筑、旅游等绿色项目新业态，通过相关部门投入和群众投资投劳入股，目前已从建社之初的“输血”式扶持变成了如今的“造血”式发展。

（二）强村带弱村，推动抱团发展

成立颇洞村联合党委在全州是一个创举，其工作目的是在联合党委统一领导下“强强共赢，强弱共富，区域发展”。一是以强带弱，实现强弱共富。以颇洞村为核心，辐射带动发展相对较慢的另外10个村。在产业布局上，坚持11个村发展“一盘棋”、建设“齐步走”，通过“1+10”的带动模式，充分利用种植自然禀赋和优势资源，抓紧“党社联建”这把“金钥匙”，促进共同发展，实现以强带弱。如联合党委下辖的绞颇支部，油茶种植合作社由于购苗资金不足，无法在农历三月进行种植。在向联合党委说明情况后，由联合党委借资10万元及时采购苗木，按季进行了种植。二是强强联合，实现强强共赢。联合党委对相邻的屏树村（非贫困村）则采取“联手”的方式，实施产业“错位”发展，对颇洞已有的蓝莓、草莓、餐饮等已成规模的产业，屏树等村因相邻难以在做大做强上发展及重复开发造成的资金、人力和物力的浪费不再实施，转为把重点放到垂钓、稻田养鱼、翠红李种植等产业，二村联合在一起，保证在颇洞一屏树片区四季皆可玩、可摘、可吃上实现共赢。三是片区共建，实现区域发展。按照“农文体旅”一体化建设思路，大力发展集颇洞农业观光、滚马生态旅游、邓水土司文化、界牌万亩竹海及溶洞奇观、高铁经济圈等为一体的“农文体旅”生态旅游扶贫经济带。而正在修建的6.5米宽乡村旅游道路则打通了联合党委旗下各村发展交通“瓶颈”，反过来又为“农文体旅”一体化硬件设施建设奠定了良好的基础。

（三）能人带群众，推动共同发展

大力实施“能人带富”工程，利用“能人”掌握的技术、销售渠道等优势，走“资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、能人跟着产业走、产业跟着市场走”的脱贫致富道路。一是班子建好选能人。现颇洞村“两委”成员中，8名班子成员就有6人来自返乡创业人员、致富带头人、复转军人和大中专毕业生。二是用好能人。思路决定后，人就是关键。村级组织建设和发展，不仅要选好，更要用好，把他们的聪明才智、致富技巧用在发展上，利用各项规章制度、激励措施让他们想干事、能干事、干成事。比照颇洞做法，界牌、星光等村也在各自乡镇党委的坚强领导下把能人用在关键部位上，采取“能人治村”，三年实践效果不错，11个村的村级集体固定资产共计达3120万元、集体经济收入185万元，农村居民人均可支配收入10600元，比全县平均水平6933元高出3600多元。三是示范带动。“村看村，户看户，群众看干部”。“能人带动”的示范效应具有同样的效果，自身有产业、有技术，才能让群众信服，让群众感觉到不是“忽悠”。就颇洞村而言，8名班子成员中，有7人都有自己的产业，并且还是一个合作社的发起人或带头人。通过他们的示范带动，不断充实了合作社的骨干队伍力量，21位合作社负责人、11位种养殖专业大户、9位家庭农场主、24位致富带头人积极主动参与到带富工程中来，带领全体村民实现共同富裕，还让村里一位长期的“上访户”转变成了村里建设发展的积极参与者。

二、推进颇洞村“党社联建”实践的对策建议

（一）推进绿色发展，规划颇洞乡村振兴蓝图

建设美丽乡村是发展全域旅游的重要抓手，颇洞作为三穗县乃至全州乡村振兴的一面旗帜，党委、政府要把乡村振兴战略重点放在颇洞的新发展上。应对颇洞新村实行合理规划，突出本村独特资源优势，分区域、有重点地安排落实。深入挖掘颇洞山水好资源，根据区位优势、地域特色、村寨文化进行规划建设，充分彰显民族文化元素，打造有产业支撑、有特色内涵的旅

游新亮点。尽快编制颇洞景区创 4A 升 5A 规划，同心协力推进颇洞村农、文、体、旅稳步有序发展。建议采取如下措施：

1. 加快编制产业规划。积极争取上级部门 and 外来力量的支持，加快编制颇洞景区创 4A 升 5A 规划，编制村级发展规划，统一全村思想，同心协力推进颇洞村稳步有序发展。

2. 提升现有人才素质。除积极派员参加上级政府每年安排的能力提升培训之外，我们积极鼓励村干和企业员工利用休闲时间自学，参加建筑工程、园林绿化等行业认证类考试，取得相关资质。同时，我们希望能够得到帮扶单位支持，帮助我们培养一批紧缺的市场营销、企业管理方面的人才。

3. 引进急需紧缺人才。除继续争取县委政府以第一书记、示范点专班形式的人才支持外，我们将通过村级企业专门招聘的形式，积极对外招募大学毕业生、企业管理人员和专业技术人才，解决颇洞村人才缺乏问题。

4. 争取项目资金支持。充分利用国家扶贫产业资金政策，银行贷款支持政策，策划包装村级项目，力争更多的支持资金。同时，策划包装好村级营利性较好的项目，推向市场吸引投资，在这方面急盼得到帮扶单位的支持。

5. 建立党员规章制度。出台相关对农村基层党员的专项规章制度或者条例，以规章条例的形式明确农村基层党员的权利义务，约束农村基层党员的行为规范。

6. 完善产业政策配套。针对产业发展过程中融资、用地难题，职能部门出台联合评审制度后，放宽对村集体产业发展的用地限制和融资门槛。

（二）抓好科技支撑，提升人才素质

1. 培养新型农民，提高农民素质。返乡创业农民、种养大户、专业合作社负责人等来自群众，是农业的主体，也是农业的希望，对其他农民脱贫致富有着极强的示范与带动作用。今后农民培训的重点对象，要放在这部分人身上，要充分发挥他们实战经验丰富、接受能力较强等优势，对其进行有组织、有计划的系统培训，使其逐步成为有文化、懂技术、会经营的新型农民，成为促进农民脱贫致富的“生力军”与“带头人”。

2. 建设人才队伍，增进产业服务。要结合产业发展工作实际，建设各层次人才队伍。一是聘请相关专家，明确产业发展方向，解决产业发展中存在的突出问题；二是引进专业技术人才，除继续争取县委政府以第一书记、示范点专班形式的人才支持外，采取村级企业专门招聘的形式，积极对外招募大学毕业生、企业管理人员和专业技术人才，解决颇洞村人才缺乏问题；三是通过“请进来、走出去”等方式，培养土专家，提升服务能力和服务水平。积极鼓励和奖励村干和企业员工通过建筑工程、园林绿化等行业认证类考试取得相关资质，建立种植、养殖、文化、旅游等州、县级产业专家库。

（三）完善协作机制，拓宽帮扶渠道

抢抓帮扶机遇，实现帮扶资源与自身优势的有机融合。政府应进一步完善帮扶机制，对颇洞村的适时发展给予帮助支持。针对产业发展过程中融资、用地难题，职能部门出台联合评审制度后，放宽对村集体产业发展的用地限制和融资门槛。加强与定点帮扶单位的联系与合作，争取在改革试点、资金筹措、平台搭建等方面获得更大支持。深化与企业协作，争取在生态建设、山地经济、特色产品、市场开拓等重大问题上进行联合攻关，打造一批协作产业示范园区、特色农业生产加工基地和农特产品营销基地，引进一批实力雄厚的劳动密集型、农文体旅一体型企业等。深化企业帮扶，积极配合深圳华侨城集团等爱心企业做好各项帮扶工作，引导更多民营企业参与颇洞村开发，实现企业发展与农村群众增收双赢。

（四）加强组织保障，健全考评制度

联合党委成立后，要充分发挥组织协调作用。既要引导各支部制定本村计划，特色发展；又要凝聚各村共同资源，全面发展。因此要有更重大的责任意识。首先要有“求实”的工作责任，敢于啃硬骨头、敢于打硬仗，深入村寨，查实情、出实招；细化工作措施，强化工作调度，积极协调农业产业扶贫工作中的重大事项，研究解决工作中的重大问题，确保农业工作有序推进。其次还肩负着“担当”的主体责任，必须敢于担当，迎难而上，而不是遇到困难就打退堂鼓，看到风险就挂免战牌。严格推进督查工作机制，通过完善公开透明机制、健全内外监督体系来形成长效责任机制。健全科学有效的产业绩效考核奖惩机制，改变以往的考核指标体系，注重实际成效，始终以农民对美好生活的向往作为衡量工作的主要考核指标，实行正向激励和反向问责“双管齐下”。