

---

# “五步工作法”的科学性与普适性刍议

岳 振

从科学性角度看，贵州赶超战略中各项富有成效的具体工作，是“五步工作法”的实践基础，而其环环相扣、逻辑顺畅的推进步骤，则体现了实事求是、调查研究和系统统筹的方法论思维。“五步工作法”本身就是从各领域工作实践中总结提炼而成，是对过往成功、有效工作实践的方法理论化，显然具备“从工作中来，到工作中去”的普遍指导性。

## 一、“内在逻辑”体现科学性

“五步工作法”，顾名思义，是指要干好一项工作的五个步骤，这五个步骤之间不是孤立的，而是有其内在逻辑联系，并构成具有显著方法论特征的有效工作法则。

第一步即政策设计。对一个地方或领域的发展、进步而言，政策设计是方向性的行动方案。这种行动方案必须具备“承上启下”的指导功能，特别要注重其“上接‘天线’、下接‘地气’”的政治原则，保证“符合时代的要求，符合党的要求和群众的期盼”。

第二步即工作部署。这是指在政策已经成为行动指南和目标方向的情况下，应该采取的任务行动。任务行动需要“周密细致、可操作性强，不能大而化之”。工作部署环节的任务分配和实际行动，需要按照“清单式、项目化、标准化”的管理模式推进，要把精力聚焦到重点部分和薄弱环节，“一个目标一个目标分解，一件任务一件任务落实，一个时间节点一个时间节点推进”。

第三步即干部培训。干部非万能，学识技能皆有限，因此，干部培训的重要性在于可以增进干部对政策内涵和任务执行、效果检验等环节理解与认识，让任务路径和落实方式清晰化，从而增强对决策部署所要求的发展理念（思维）、目标的实践信心。

第四步即督促检查。政策落实一方面要靠干部行动自觉，在执行和落实过程中自我加压，并善于总结经验、吸取教训，更深入推进工作。但另一方面，干部对政策的执行可能出现偏离、停滞甚至错误的倾向，应该有必要的落实检查和针对干部作风的“查铺查哨”，特别要盯住领导干部这个“关键少数”，促进责任切实履行。

第五步即追责问责。在政策落实和任务执行过程中，干部的思想、作风、态度和行动能力，都会在落实结果中体现出来。在排除确有客观困难存在的情况后，决策意图和目标的实现与否，显然应该作为衡量干部综合素质高低和尽职尽责与否的关键标准。

“有权必有责、有责要担当、失责必追究”，这是一种倒逼机制，能够促进各级干部履责到位、落实有力。

## 二、“有章可循”体现普适性

战略部署、决策举措的贯彻落实，一定是分步骤、分阶段循序渐进，这个过程体现在干部工作方法上，就是要在顺应事物发展规律的前提下，把人的主观能动性充分发挥出来，在每一个重要环节把握住工作着力点。“五步工作法”为此提供了一个实践参考：干好一项工作，必须具备“一个系统的思维方式”，根据工作进展时序稳步推进，让工作变得有章可循。

---

在大扶贫战略行动中，贵州促进精准扶贫“1+10”系列决策，就很好体现了“五步工作法”的实践流程。在政策设计环节，“1+10”系列文件有其符合贵州实际的科学性和可行性，每个文件的任务目标都进行了相关工作部署，明确了干部培训任务、考核管理、追责问责机制。而在当前的“春风行动”中，各地按照“五步工作法”提供的系统工作模式，农业结构调整的“产业革命”正逐步推进。

促进实体经济发展，更需有章可循，这个章法，从工作方法上讲，也体现在一个“实”字上。比如对市场主体而言，支持政策要实，对政策执行而言，督促问责要实。特别对干部发展经济的学识而言，培训学习更要实。实体经济发展需要培育新产业、新动力，干部要适应产业之新、动力之新，培训学习是关键举措。比如正在深入开展“万企融合”大行动中，就要求加大干部人才的培训力度，提高干部开展大数据与实体经济深度融合工作的能力。

在生态文明建设中，“五步工作法”的思路也有深刻体现。从贵州建设国家生态文明示范区的整个政策体系看，《贵州省生态文明先行示范区建设实施方案》等为各配套政策设计、工作部署提供了依据，贵州省与瑞士合作推进的公务员生态文明培训项目等提升了干部培训的质量，《贵州省生态文明建设促进条例》以及“两个问责办法”等措施，让生态建设督促检查、追责问责成为常态。

### 三、“五步工作法”的责任承载

政策设计、工作部署、干部培训、督促检查、追责问责，每一个环节都联结在责任这根线上。有了责任承载，“五步工作法”就能成为提高工作效率的“助推器”。

“五步工作法”从工作进程上明确了干部职责的阶段性任务。在每一个环节，干部投入的时间精力以及其中所蕴含的敬业精神，都会在下一环节的工作成效中呈现出来。因此，必须清楚认识到，责任是否到位，并非只需从自身比较孤立的职责范围去审视，而是要从工作整体协调、职责转换接续、机制合理有效等统筹角度来把握。任何一项工作，只有在顺畅的责任传导中，才能朝着好的预期方向发展。

在实际工作中，可能出现“辛苦而无成效”的情况，整体的工作效率不高。比如一些地方产业扶贫效果差，很大程度上是因为忽视了“工作的逻辑性”，有了产业选择、起初的培育力度也不小，但越到最后越没有活力，除了产业的市场道路不畅，更大原因在于干部与干部之间存在的“甩手掌柜”态度，未虑长远、不思责任、懒于协调，责任传导不到位，结果可想而知。

具备了责任传导特征，“五步工作法”就成为一种逻辑清晰的“工作检验程序”。干部面临的许多工作，脱离了这种检验程序所谋划的演进途径，可能就难以实现良好政策预期。作为检验程序，“五步工作法”的最大作用，在于它从方法和实践层面，为干部工作思路立起一杆航向标，可以避免走进盲目蛮干的歪路，让每一环节的工作都能有的放矢。

### 四、推动政策落实提升执政能力

对决策制定者而言，“五步工作法”可以提升政策设计、制定的水平，对决策执行者来说，“五步工作法”可以提高执行质量。在政策设计确定以后，需要各级干部在落实层面持续提升执行能力、学习能力、监督能力，推动决策部署落地生根。好的政策，只有靠落实，才能发挥其富民强省的引导和推动作用。

在“五步工作法”的逻辑链条上，每一个环节都体现出对政策落实的高要求。从“政策设计”的接“天线”与接地气，“工作部署”所要求的任务分配，“干部培训”所要求的素质锻炼，到“督促检查、追责问责”的效果检验，都是促进政策落实的机制设计与方法运用。

---

政策落实关键在人，是否落实、落实到什么程度，都是对干部执政素养的基本考验。“五步工作法”用清晰的任务链条，把政策落实的每一个关键节点组合成执行系统，明确了政策执行主体的阶段性工作重心。这样的工作模式，有利于干部厘清每一项具体任务的主攻方向和突破着力点，从而让政策落地更及时、更高效。

贵州能否如期实现全面建成小康社会的时代目标，大扶贫和产业发展领域政策的落实和执行程度很关键。特别是在当前，脱贫攻坚任务紧迫繁重，农业产业改革推进力度需要加大，推动高质量发展的力量和基础还需要夯实，需要运用科学方法搭“桥”造“船”，有效开展各领域工作，让各领域政策真正落地生根、开花结果，凝聚起更强发展动力。

对政策的落实程度，是执政能力的重要衡量标准。实践表明，“五步工作法”是一种有效思路和执行保障，能够高质量促进政策落实，有效提升干部执政能力，应该加快推广运用，让科学方法深度融入干部干事创业的激情实践，进一步促进发展效率持续提升。

科学工作方法的着重点在用。贯彻落实党的十九大精神、贯彻落实今年全国两会决策部署，做好各领域工作，都需要用好“五步工作法”这个科学方法。对贵州而言，当前，各地、各级干部需要把“五步工作法”深入运用到脱贫攻坚、农村产业革命以及推动实体经济转型升级等中心工作中去，为全面同步建成小康社会贡献更大力量。