

---

# 推进多样化开放式扶贫的思考

## ——以川东地区为例<sup>1</sup>

陈国强

(广安职业技术学院, 四川 广安 638000)

**【摘要】**: 扶贫帮困是党和国家提出的一项重大举措, 在全面建成小康社会工作中起着十分重要的作用。以川东地区为例, 结合当地实际情况和贫困原因, 提出采用多样化的开放式扶贫方式, 主要包括项目支撑和资金保障、集体资源整合和产业发展、信贷扶贫体制建设等措施, 加快贫困人口脱贫致富步伐。

**【关键词】**: 扶贫帮困; 开放式扶贫措施; 川东地区

**【中图分类号】**: F323.8      **【文献标识码】**: A

### 引言

当前, 我国正处于全面建成小康社会的重要阶段, 减少和消除贫困是摆在国家政府面前的一项重要任务。然而就目前来看, 我国扶贫方式依然存在不少问题, 如措施少、资金支持不足等。为了加快脱贫致富步伐, 让贫困人口从贫穷状态中解脱出来, 走上富裕的道路, 必须采用多样化的开放式扶贫措施。下面以川东地区为例, 具体分析了多样化的开放式扶贫措施。

## 1、川东地区基本情况概述

### 1.1 贫困情况

众所周知, 川东地区是我国农村贫困人口最集中的区域之一。受地理环境、经济水平等因素影响, 本地区的农业生态环境脆弱、基础设施差、文化教育水平落后、群众生活相对困难。近年来, 政府加大川东地区基础设施、公共服务、人居环境、产业经济等方面建设力度, 一定程度上改善了本地区落后贫穷的面貌, 但是贫困人口依然很多, 主要分布在经济欠发达地区。

### 1.2 致贫原因

贫困人口主要分布在经济欠发达地区, 主要是因病因残致贫, 这部分人口占贫困人口总数的 75%以上。川东地区位于山大沟深坡陡地带, 土地调形基本不可能, 不具备大规模经济作物产业发展的条件, 造成业主难以引进, 经济收入方式单一。除了疾病、残疾等原因外, 出行难、上学难也是致贫的主要原因。道路交通条件差, 缺乏经济交易的基础条件; 受教育程度不够, 造成人才匮乏; 自然灾害频发等。这些因素反过来制约地区经济发展, 有碍于地区脱贫致富。

---

<sup>1</sup>[收稿日期]: 2017-11-27

[作者简介]: 陈国强(1984-), 男, 四川广安人, 助教, 本科, 研究方向: 应用化工技术。

## 1, 3 贫困人口

调查显示，本地区贫困发生率为 21.2%。贫困人口主要为年老体弱者、疾病者、残疾者、子女上学家庭等。

## 2、多样化开放式扶贫的具体措施

针对当前川东地区贫困人口及致贫原因，构建开放式扶贫工作模式。以政府为主导，以社会性、参与性为原则，积极开展扶贫协作思路，将扶贫攻坚与产业发展、人才培养等结合起来，充分整合利用集体资源，建立一个帮扶主体开放、脱贫发展开放、产业领域开放的开放式扶贫工作形态，从而增加扶贫参与主体、提高帮扶工作质量和成效。

### 2.1 项目支撑和资金保障

目前，当地政府抓住扶贫工作机遇，积极开展帮扶工作，谋划开展更多的产业项目，并提供资金保障，使相关项目顺利开展。当期政府依托山地多、坡地多、塘堰多等自然地形条件，加快发展观光、休闲的乡村旅游景点，借助乡村旅游产业发展来带动地区经济发展，提升居民收入。此外，还进行了农田灌溉水利工程、道路工程等基础设施建设，为乡村旅游业发展提供助力。尽管本地区开展了一系列项目，但是面临着严重的经济投入不足问题，所有的项目都缺乏资金保障。基于此，当地政府在财政计划范围内适当增加帮扶资金拨款，设立专项资金，专门用于各类项目建设，禁止挪为他用。在此基础上，由政府领导主导，面向社会筹集建设资金，吸引社会组织团体参与乡村经济项目建设，扩大建设资金来源渠道。

除了政府加大投入外，还应在政府支持、引导下建立更完善的信贷扶贫体制。主要措施包括：第一，扩大农村金融市场的开放程度，鼓励各种类型的信贷机构进入农村地区，特别是小额信贷机构，使之获得合法地位。政府对小额贷款机构给予税收政策的支撑，确保这些金融机构能够顺利进入农村金融市场。第二，建立政策性农业保险保障体系，为洪涝、冰雹等灾害投保，降低农民因自然灾害而致贫的几率。

### 2.2 整合集体资源，发展产业经济

本地区扶贫脱贫工作要始终坚持开放式扶贫方针，把扶贫工作与产业发展、提升、优化结合起来，形成产业化扶贫工作方式，推动农村地区产业结构调整、优化升级，发挥产业带动对扶贫脱贫工作的积极作用。主要措施：第一，结合川东地区农村特点，建立生态村、生态农业，以及中医药产业；第二，利用当地自然景观、红色文化、地区文化等发展旅游经济。事实上，本地已经开展乡村旅游，只是缺少资金、人才等方面支持，今后工作中要加强这方面建设；第三，围绕脱贫攻坚总体规划目标建立经济果林和农作物，如柠檬、海椒等；第四，严格执行“统一圈舍、统一种苗、统一防疫”的“三统一”养殖标准，为贫困户发放小家禽及圈舍，实现对贫困人口的精准扶贫。

通过以上几个方面工作促进农村产业经济结构调整、优化升级，促进农村经济产业化发展，同时为农民创造更多的工作岗位，增加农民农业以外的经济收入。在农村经济产业化发展过程中，要做好相关的管理工作，对外公开扶贫项目、内容、效益，构建检查、审计、群众内外结合的监督体系，做到层层监督管理，严防资金问题。

### 2.3 强化劳务扶贫培训，提升贫困人口发展能力

劳务扶贫指的是对农村贫困人口中的剩余劳动力进行免费培养，培养他们掌握一定的专业、专项技能，并颁布相应的技术等级证书，助力农村劳动力转移，实现“培训一个人，带一家致富”的目标。通过劳务扶贫方式提升贫困人口的专业技能水平，降低他们找工作的难度，为获得高薪酬岗位提供便利，进而实现农村剩余人口的劳动力转移，这是当前一种新的扶贫帮困措施。主要措施：第一，在地区范围大力宣传推广，政府或机关事业单位开设精准扶贫培训班，鼓励贫困人口剩余劳动力参加培训，

---

扩大劳务扶贫的受益面；第二，严格进行培训班、学员管理，增强培训效果；第三，对农村地区剩余在家的贫困人口劳动力进行全面普查，了解他们的培训意愿、专业需求，

提供针对性的培训内容，提升培训实效；第四，按照意愿和需求，结合当前的市场情况确定专业，做好专业、场地的建设工作，确保培训取得良好的效果；第五，实行严格的培训考核，通过者颁布技能证书。

#### 2.4 将扶贫工作与易地扶贫搬迁建设结合起来，将扶贫作为新农村建设的重要任务

川东地区扶贫工作要以新农村建设为指导，以地区经济发展为己任，切实落实相关的扶贫措施。为了实现精准扶贫，提高扶贫工作成效，将扶贫工作与易地扶贫搬迁工作结合起来，为全地区建档立卡贫困户解决住房问题，改善生产生活条件。采用驻村干部和帮扶干部包户工作机制，按照时限要求科学合理的安排基础设施工程、房建工程等工期，划定时间节点，科学组织施工，按时、保质的完成建设任务。同时，搬迁过程中，通过产业扶贫改变当地的扶贫局面，确保达到国家脱贫标准，尽快实现全面建成小康社会目标。

### 3、结论

综上所述，川东地区作为农村贫困人口最密集的地区之一，必须高度重视当地的扶贫帮困工作。具体实践中，由政府主导、社会参与，建立开放式扶贫模式，通过多样化的扶贫措施来帮助贫困人口脱贫致富，增加居民收入，促进农村经济发展。

#### [参考文献]:

[1]林雪霏. 扶贫场域内科层组织的制度弹性——基于广西 L 县扶贫实践的研究[J]. 公共管理学报, 2014, 11 (01): 27-38+138-139.

[2]莫光辉. 大数据在精准扶贫过程中的应用及实践创新[J]. 求实, 2016 (10): 87-96.

[3]宋 海. 关于精准扶贫战略思想的认识[J]. 全球化, 2016 (10): 5-29+131.

[4]曹永红. 扶贫开发怎样走好国际合作之路[J]. 人民论坛, 2016 (32): 52-53.